

2024  
总第251期

5

青海省人大常委会主办

电子邮箱: qhrdzzs@163.com

# 青海 人大

## 在全面深化改革中展现人大担当

国际标准连续出版物号: ISSN 2095-3739

国内统一连续出版物号: CN 63-1057/D

ISSN 2095-3739



9 772095 373246

10



① 10月13日至17日，省人大常委会党组书记、副主任王黎明，赴辽宁省、内蒙古自治区、山西省实地学习考察绿色算力和代表工作。

摄影 / 李巍巍

② 9月29日，省人大常委会党组副书记、副主任杨逢春赴黄南州尖扎县调研乡村振兴和人大代表工作。

摄影 / 杨永峰

③ 10月12日，省人大常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛带队赴云南学习考察民事审判及地方人大开展司法监督工作情况。

摄影 / 王圣全

④ 10月22日，省人大常委会副主任刘同德赴新疆大学铸牢中华民族共同体意识研究基地调研。

摄影 / 殷鹏飞

⑤ 9月20日，省人大常委会党组成员、副主任张黄元赴黄南州就“高举法治旗帜，铸牢中华民族共同体意识，推动平安黄南建设”主题宣讲活动开展情况进行实地调研。

摄影 / 赵敦

⑥ 9月7日至8日，省人大常委会党组成员、副主任，海南州委书记吕刚赴贵德县、贵南县督导防汛工作。

供图 / 海南报

⑦ 9月11日，省人大常委会党组成员、副主任王敬斋赴海东市民和县，重点督办《关于推进黄河流域高质量发展项目建设的建议》办理情况。

摄影 / 戚元

# 在全面深化改革中展现人大担当

○ 本刊评论员

党的二十届三中全会吹响了坚定不移把全面深化改革作为推进中国式现代化根本动力的时代号角。全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，明确了进一步全面深化改革的总目标，对健全全过程人民民主制度体系、完善中国特色社会主义法治体系等作出了部署，提出加强人民当家作主制度建设，健全基层民主制度，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，完善推进法治社会建设机制等重大改革任务，为做好新时代新征程人大工作提出了新目标新任务新要求。作为国家权力机关，省人大及其常委会要深刻领会把握全会精神实质，立足人大职能，切实扛起进一步全面深化改革的人大担当，自觉把改革精神、改革思维、改革方法贯穿到人大工作各方面全过程，做全面深化改革的坚定拥护者、积极践行者、奋力推动者。

聚焦“健全推动经济高质量发展体制机制”“构建支持全面创新体制机制”等部署要求，围绕产业“四地”建设重点任务，做好促进清洁能源、枸杞产业发展立法工作，开展加快发展绿色算力产业等重点领域专题调研，以更大作为、更大成效助力发展特色优势产业，因地制宜发展新质生产力，加速推进绿色算力产业发展。

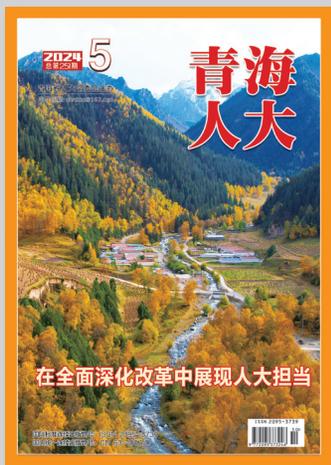
聚焦“健全全过程人民民主制度体系”的部署要求，健全人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。完善人大民主民意表达平台和载体，健全人民群众参与立法、监督等工作机制，认真研究处理各方面的意见建议，做好吸纳和反馈工作。进一步健全完善“两室一平台”等联系群众的载体，使发挥人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。进一步提高议案、建议提出和办理质量，推动全省

各级人大代表积极参与全面深化改革。

聚焦“健全保障和改善民生制度体系”的部署要求，厚植为民情怀，站稳人民立场，坚持民生为本，把增进与人民群众的感情作为价值取向、根本要求和政治责任，自觉把群众呼声作为第一信号，把维护人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，紧紧围绕提高人民生活品质，从就业、就医、托幼养老等老百姓急难愁盼中找准发力点和突破口，通过立法、监督、决议决定和代表工作，推动解决一批民生问题，使人大的每一部法规内容、每一项监督举措、每一个重大决定、每一件代表议案建议都能更加精准地对接民生所需、基层所盼、民心所向，让人民群众的获得感更加充实、幸福感更有保障、安全感更可持续。

聚焦“完善中国特色社会主义法治体系”的部署要求，牢牢把握党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，加快推进重点领域、新兴领域立法进程，把改革发展决策同立法决策更好结合起来，通过立法把改革成果固定下来，坚持在法治轨道上深化改革，筑法治之基、行法治之力、积法治之势，确保重大改革于法有据，更好发挥改革与法治双轮驱动重要作用。

聚焦“提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平”的部署要求，坚持把党的领导全面、系统、整体地落实到人大工作各方面全过程，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。以党纪学习教育为抓手，不断健全常委会及机关党建责任体系和工作链条，推进人大履职理念、方法、机制更新，不断提升人大干部服务推动改革发展的能力水平，推动机关党的建设再上新台阶。■



主管：青海省人大常委会  
主办：青海省人大常委会

**青海人大**

2024年第5期  
总第251期  
10月30日出版

《青海人大》编委会

主任：王黎明

副主任：陈东昌 祁敬婷

委员（按姓氏笔画排序）：

马建宏 于明臻 弓晓忠

卫强 公保才让 王新平

左旭明 孙治 刘伯林

刘志德 李刚峰 周洪源

赵宏强 赵桂存 南积英

贾志勇 徐继辉 郭臻先

黄城 康玲 蒋树成

薛建华

总编辑：赵桂存

本期编辑：张宁国 李雅静

编辑出版：《青海人大》编辑部

电话：0971-8457042

传真：0971-8450795

邮编：810000

邮箱：qhrdzs@163.com

地址：青海省西宁市五一路16号

国际标准连续出版物号：ISSN 2095-3739

国内统一连续出版物号：CN 63-1057/D

印刷：青海新宏铭印业有限公司



扫码关注《青海人大》期刊

## 目 录

### 头 条

P04 省人大常委会党组召开会议传达学习庆祝全国人民代表大会成立70周年大会精神

P05 省人大常委会党组召开扩大会议专题传达学习省委十四届七次全会精神

### 卷 首

P01 在全面深化改革中展现人大担当 / 本刊评论员

### 专题·学习贯彻党的二十届三中全会精神

P06 做改革坚定的拥护者 / 桑杰

P08 勇于用改革思维和改革办法 在现代化新青海建设中展现人大作为 / 陈东昌

P09 以改革创新精神做好人大工作 / 祁敬婷

P10 高质量立法护航改革新征程 / 刘伯林

P11 以经济体制改革为牵引进一步全面深化改革 / 王新平

P13 提高站位深化认识 围绕中心突出重点 全面贯彻落实党的二十届三中全会精神 / 左旭明

P14 在进一步全面深化改革中发展人大监察司法工作 / 卫强

P15 以党的二十届三中全会精神引领生态文明高地建设 / 郭臻先

P17 健全人大代表联系群众制度机制 推动全过程人民民主落地生根 / 刘志德

P18 在新时代全面深化改革的实践中务实求理 / 果洛州人大常委会

P19 以全过程人民民主西宁新实践为进一步全面深化改革贡献人大力量 / 黄城

P21 立足地方人大职能定位 依法助推改革任务落实 / 赵宏强

P22 坚定改革方向 勇担时代使命 为进一步全面深化改革贡献智慧力量 / 马建宏

P23 展现新时代人大新担当新作为 奋力推动改革举措落地生根 / 南积英

### 专题·学习贯彻习近平总书记考察青海重要讲话精神

P25 深入学习贯彻习近平总书记考察青海重要讲话精神 为奋力谱写现代化新青海建设的海北篇章贡献人大力量 / 海北州人大常委会

P26 以科学思想为指引 为生态保护和高质量发展贡献人大力量 / 蒋树成

P27 学在深处 谋在新处 干在实处 / 周洪源

### 庆祝人民代表大会成立 70 周年

P29 切实加强代表工作能力建设 不断丰富和完善全过程人民民主的青海实践 / 省人大常委会代表工委

P32 以支持和保障代表更好履职 积极践行全过程人民民主的海南实践 / 黄南州人大常委会

P35 青海省人大常委会庆祝人民代表大会成立 70 周年暨地方人大设立常委会 45 周年书画文创作品掠影

### 立法

P38 立法引领盐湖产业高质量发展  
——《青海省盐湖产业高质量发展促进条例》解读  
/ 省人大常委会法工委

### 监督

P41 扛起源头责任 守护大河安澜  
——黄河保护法和《青海省湟水流域水污染防治条例》落实情况专题询问侧记  
/ 祝嘉忆

P43 心怀国家粮食安全之大者 扛起民族种业振兴担当责任  
——省人大常委会开展种子法执法检查工作总结  
/ 省人大农牧委

### 江河源环保世纪行·2024 年青海人大工作者行

P45 省人大常委会开展 2024 年“江河源环保世纪行”宣传活动

P46 加大生态治理 厚植生态底色 / 李雅静

P48 唱好“黄河大合唱”贵德篇章  
——记海南州贵德县人大工作 / 张宁国

P51 感恩黄河母亲的馈赠  
——记海南州共和县人大代表、龙羊峡镇查那村党支部书记窦燕燕 / 张宁国

P53 祁连：在高质量发展中贡献人大力量 / 李雅静

P55 人大力量助力生态文旅“去同质化”发展  
——记祁连县八宝镇人大工作 / 张宁国

P57 育人守初心 履职担使命  
——记海北州祁连县人大代表、祁连县民族中学校长郝利花 / 张宁国

P59 做社区书记担当作为 当人大代表履职为民 / 李雅静

### 动态

P40 省人大预算联网监督系统数据接口升级改造工作初步完成

封面：仙米国家森林公园 摄影 / 央广网记者 张海东



## P05 省人大常委会党组召开扩大会议 专题传达学习省委十四届七次全会精神



## P41 扛起源头责任 守护大河安澜



## P45 省人大常委会开展 2024 年“江河源环保世纪行”宣传活动

# 省人大常委会党组召开会议传达学习 庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会精神

9月19日，省十四届人大常委会党组召开会议，传达学习习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神 and 学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想座谈会精神。省人大常委会党组书记、副主任王黎明主持



摄影 / 张婧

并讲话。杨逢春、张黄元、王敬斋、陈东昌出席，刘同德列席。

会议指出，在全国人民代表大会成立70周年之际，党中央召开庆祝大会，这是中国特色社会主义民主政治道路发展史上的一件大事，也是全国人大系统的一件盛事。习近平总书记的重要讲话，高屋建瓴、视野宏阔、思想深邃，为新时代新征程充分发挥国家根本政治制度作用、坚持和发展全过程人民民主、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了科学指引和遵循。赵乐际委员长在学习贯彻习近平总

书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想座谈会上的讲话，就贯彻落实好习近平总书记重要讲话精神明确工作重点、提出具体要求，为做好新时代地方人大工作提供了指导。

会议强调，一要迅速传达学习习近平总书记重要讲话精神。

把习近平总书记重要讲话精神与习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来，与习近平总书记考察青海重要讲话精神结合起来，与中央、省委人大工作会议精神和省委六次、七次全会精神贯通起来学习，对照联系领悟，一体贯彻落实。把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神列入党组会、理论中心组学习会和支部学习的重要内容，领导干部要发挥表率作用，带头系统全面学习。把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神与履行好人大职能、开展好人大工作、解决好具体问题结合起来，推动大会精神与当前工作深度结合、互促并进，确保学习见行见效。二要围绕中心大局抓好贯彻落实。坚定不移坚持党的领导，加强人大常委会和机关党组建设，确保人大各项工作都在党的领导下进行。围绕现代化新青海建设找准人

大工作的切入点着力点，统筹推进立法、监督、决定、任免等工作。进一步丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，持续深化“六联系”制度，加强基层立法联系点规范化建设，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，充分调动人民群众投身现代化建设的积极性、主动性。牢牢把握“四个机关”定位要求，坚持从政治建设抓起、从素质能力强起、从纪律作风严起，着力提升履职能力、凝聚整体工作合力，不断提高新时代青海人大工作质量和水平。三要进一步抓好宣传宣讲。细致谋划制定学习宣传方案，研究贯彻落实措施，把学习贯彻重要讲话精神纳入人大代表、机关干部学习培训的总体安排，以高度的政治责任感和使命感，精心组织学习宣传活动。组织党员干部集中学习和个人自学，开展好学习、研讨，推动学习贯彻走深走实。统筹谋划、加强宣传，在新媒体平台充分反映人大干部、人大代表的学习体会和思想认识，体现人大系统贯彻落实的具体举措和实际成效，营造学习宣传贯彻的氛围。

省人大常委会办公厅副主任，省纪委监委驻省人大机关纪检监察组负责人，各专委会负责人列席会议。

（省人大常委会办公厅新闻宣传处）

# 省人大常委会党组召开扩大会议 专题传达学习省委十四届七次全会精神



摄影 / 李贝贝

9月6日，省十四届人大常委会党组召开第三十一次党组扩大会议，专题传达学习省委十四届七次全会精神，安排部署全会精神学习宣传贯彻工作。省人大常委会党组书记、副主任王黎明主持并讲话。杨逢春、尼玛卓玛、张黄元、王敬斋、陈东昌出席。

会议指出，省委十四届七次全会是在进一步全面深化改革、推进现代化新青海建设的关键时刻召开的一次重要会议。全会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记考察青海重要讲话精神，既是对我省进一步全面深化改革、推进现代化新青海建设

的全面定位，又体现了省委坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，不折不扣贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记考察青海重要讲话精神的责任担当和历史主动，为全省进一步推进全面深化改革明确了路径方向，为在推进青藏高原生态保护和高质量发展上取得更大进展细化了任务举措，在我省进一步全面深化改革历史上具有里程碑意义。全会通过的《中共青海省委关于贯彻落实党的二十届三中全会精神 进一步全面深化改革、奋力推进中国式现代化青海实践的决定》既是结合青海实际对党的二十届三中全会作出的改革决策的任务落实，也是对省第十四次党

代会作出的总体部署和省委十四届六次全会决定的进一步深化。要深入学习宣传，抓好贯彻落实。

会议强调，一要提高政治站位，领会精神要义，切实把思想和行动统一到全会精神上来。全面统筹系统学，进一步凝聚思想共识，切实提高学习贯彻全会精神、进一步全面深化改革的政治自觉、思想自觉和行动自觉；聚焦职责深入学，进一步强化改革担当，为推动全省进一步全面深化改革、奋力推进中国式现代化青海实践提供有力的法治保障和监督支持；结合工作重点学，进一步明确目标任务，在进一步全面深化改革中发挥制度优势、发挥人大作用。二要紧扣目标

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议。学习好贯彻好党的二十届三中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。

党中央有部署，省委有要求，人大见行动。全省各级人大及其常委会闻令而动，掀起深入学习贯彻党的二十届三中全会精神热潮，畅谈新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就，认真领悟党的二十届三中全会就进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出的战略部署，结合实践谋划落实举措。



省十届、十一届人大常委会原副主任 桑杰

## 做改革坚定的拥护者

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期举行的一次具有标志性、划时

代、里程碑意义的重要会议，彰显了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当，是对新时代新征程举什么

旗、走什么路的再宣示，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大而深远的意义。习近平总书记在全会上的工作报

任务，认真依法履职，在贯彻落实全会精神上展现人大担当。聚焦和对标“坚定不移沿着习近平总书记和党中央指引的方向进一步深化改革”，要牢记习近平总书记三次考察青海、两次参加全国人代会青海代表团审议对青海工作的殷殷嘱托，深刻把握青海处于历史上最好发展时期这一战略态势，更加坚定、更加主动地融入和服务全国大局，着力在打造生态文明高地、建设产业“四地”、推动高质量发展、促进民族团结进步、保障和改善民生等工作中找准人大工作的切入点、着力点和突破点，扎实依法履职，保障深化改革，切实推动全会重大部署安排落地生根、开花结果；聚焦和对标“围绕现代化新青海建设推进重点领域改革”，要再接再厉，按照因地制宜发展新质生产力的要求，

做好重点领域、新兴领域的立法项目储备，开展好重点工作、重要项目的人大监督，把改革发展决策同立法、监督、决定任免等更好结合起来，做到改革与法治相统一；聚焦和对标“健全全过程人民民主制度体系”，要以发展全过程人民民主为己任，充分发挥立法基地、立法智库、基层立法联系点等作用，认真办理代表意见建议，扎实开展民生实事项目人大代表票决制工作，不断完善民主民意表达的工作机制，持续深化全过程人民民主的青海实践；聚焦和对标“确保进一步全面深化改革各项部署落地见效”，要提高思想认识、强化使命担当，立足人大职能，坚持目标导向和问题导向相结合，在按照省委部署认真完成人大领域进一步全面深化改革任务的同时，充分有效用好宪法

法律赋予人大的各项职权，更好发挥法治对改革的引领和推动作用。三要坚持实干导向，强化任务落实，推动全会精神在全省人大系统落地落实。从人大工作定位和特点出发，在“干部要干、思路要清、律己要严”上勇争先，处理好当前和长远、局部和整体关系，结合常委会“一要点三计划”和人大改革项目，科学谋划好改进和推动人大工作的目标举措，既要胸怀全局、着眼长远，又要脚踏实地、把握当前，系统做好全会精神的学习宣传工作，研究制定常委会及机关贯彻落实举措，加快推进常委会全年工作进度，完成好全年工作任务。

省人大机关处级以上领导干部参加会议。■

（省人大常委会办公厅新闻宣传处）

告和重要讲话，立意高远、视野宏阔，解放思想、求真务实，对贯彻落实全会精神、做好各方面工作提出了明确要求，是我们做好各项工作的根本遵循和行动指南。全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，深入分析推进中国式现代化面临的新形势、新要求，科学谋划围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，是新时代、新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署。

全会召开后，青海自觉站位“两个大局”，始终胸怀“国之大者”，把党的二十届三中全会精神和习近平总书记对青海工作的重大要求结合起来，与时俱进深化省情定位和战略地位认识，既着眼长远谋划战略愿景、制定长远规划，又立足当下直面矛盾困难、解决实际问题，推动青海改革更好融入和服务全国大局，确保改革更加切合实际、行之有效。同时，按照《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》一条一条梳理，对照习近平总书记对青海工作的重大要求一项一项研究，用改革的思维和办法精准发力、持续用力，从最紧迫的事情抓起，找准“小切口”、推动“大纵深”，使各项改革向广度和深度进军，着力破解制约现代化新青海建设痛点难点堵点问题，敢啃“硬骨头”，敢破“坚冰区”，不断优化完善现代化新青海建设的目

标体系、工作体系、政策体系，让改革的成效更加凸显。目前，在推进中国式现代化进程中，青海正蹄疾步稳。

回望历史、学习历史、感悟历史，我们不难发现，每到发展的关键节点，党中央都会及时召开会议，为改革开放和发展指明方向、作出新的安排和部署。习近平总书记指出：“改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，是党和国家保持生机活力的关键，是当代中国最鲜明的特色，也是当代中国共产党人最鲜明的品格。”作为一名本省成长起来的干部，我和大家一样，都是改革开放的亲历者、参与者、实践者。1978年12月18日，党的十一届三中全会的召开，吹响了中国改革开放的冲锋号。这次会议，打开尘封几十年的国门，作出我国改革开放的重大决策，确立以经济建设为中心的基本国策，开始中国特色社会主义道路的探索。改革开放以来的40多年，是我们党团结和带领全国各族人民，解放思想、实事求是，同心同德、锐意进取，进行建设有中国特色社会主义的历史性创造性活动的40多年；是波澜壮阔、激情澎湃、创意万千、日新月异的40多年；是给中国带来历史性巨变、令世界为之惊叹的40多年；是中华民族大踏步赶上时代前进潮流、迎来民族复兴光明前景的40多年。40多年的实践雄辩地证明，改革开放是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路。只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。我们

每个人的命运与国家的命运紧密相连，如果没有改革开放，就没有我们今天的幸福生活。国家重视民族地区的发展，重视少数民族干部的培养，如果没有这些好的政策，我们不可能成为党的领导干部。国家恢复高考制度，成千上万的人改变了命运，走进大学课堂，成为现代化建设的重要力量。2001年12月11日，我国正式加入世界贸易组织，拉开了经济高速发展的序幕。短短20余年时间，我国经济持续快速增长，成为世界第二大经济体。这是肉眼可见的，并且是被世人认可的。2013年11月9日，党的十八届三中全会的召开，吹响了全面深化改革的新号角，中国的改革站在了新的历史起点上。自此，各项改革相继落地、渐次开花。如今，我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，啃下了不少硬骨头，闯过了不少急流险滩，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动全面深化改革在改革中深化、在深化中推进，为未来全面深化改革打开了光明前景。所以说，改革开放是决定中国命运的关键一招。过去，我们取得的巨大成就离不开改革开放，今后，我们坚持和发展中国特色社会主义更需进一步全面深化改革。

伟大的改革成就不是等得来、喊得来的，而是拼出来、干出来的。全面深化改革已经走过千山万水，但仍需跋山涉水。今后，摆在全党全国各族人民面前的改革任务更艰巨、挑战更严峻。党的二十届三中全会在统筹推进“五位一体”



## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下，提出构建高水平社会主义市场经济体制，健全推动经济高质量发展体制机制，构建支持全面创新体制机制，健全宏观经济治理体系，完善城乡融合发展体制机制，完善高水平对外开放体制

机制，完善中国特色社会主义法治体系，深化文化体制机制改革，健全保障和改善民生制度体系，深化生态文明体制改革，推进国家安全体系和能力现代化，持续深化国防和军队改革等一系列重大改革举措，为我们擘画了新时代全面深化

改革的宏伟蓝图。作为退休老党员，我们一直在关注青海的发展变化，牵挂青海人民的衣食住行。我们要以高度的政治责任感和历史使命感，深入学习领会全会精神，努力做全面深化改革的坚定拥护者，为现代化新青海建设贡献一份力量。

省人大常委会党组成员、机关党组书记、秘书长 陈东昌



# 勇于用改革思维和改革办法 在现代化新青海建设中展现人大作为

党的二十届三中全会对新时代进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出了科学擘画与战略部署。学习贯彻党的二十届三中全会精神，必须立足省情实际和职责使命，以改革的思维和办法，在现代化新青海建设中展现人大作为。

改革重谋划，更重落实，立足点落脚点在“四个必须”：习近平总书记指引的方向是青海一切工作的根本遵循，必须坚定不移。把学习贯彻党的二十届三中全会精神作为深入学习领悟习近平总书记对青海工作重大要求的过程，准确把握青海发展面临的机遇和挑战，更加坚定地融入和服务全国大局，把进一步全面深化改革、奋力推进中国式现代化青海实践各项任务领悟好、理解透、贯彻实，确保青海改革发展始终沿着正确的方向前进。生态保护和高质量发展是青海腾飞的“双翼”，必须统筹推进。坚持生态保护第一，聚焦实现生态功能最

大化，统筹高水平保护和高质量发展，构建体现青海特色优势、符合绿色低碳循环发展要求的现代化产业体系，探索打通绿水青山向金山银山的转换通道，实现生态保护、生产发展、民生改善相统一，让各族群众共享生态文明成果。以人民为中心的发展思想是做好各项工作的使命，必须始终坚持。把人民利益摆在至高无上的地位，深入践行全过程人民民主，立法体现民生主线，监督突出民生问题，决定表达人民意愿，代表坚持履职为民，确保各项工作对人民负责、受人民监督、为人民谋利，千方百计把人民群众的事办好办实。奋力谱写中国式现代化青海篇章是新征程上的奋斗目标，必须全力以赴。进一步深化认识、凝聚共识，脚踏实地、开拓创新，深入践行“干部要干、思路要清、律己要严”的工作要求，始终保持笃行不怠的韧劲，更好服务全省改革发展大局。

认真对标对表党的二十届三



中全会作出的重大决策部署，结合省委十四届七次全会《中共青海省委关于贯彻落实党的二十届三中全会精神 进一步全面深化改革、奋力推进中国式现代化青海实践的决定》，找准定位，主动融入，以改革的思维和办法推动落实。

**准确把握改革方向。**推动改革走深走实，首先要明确改革目标和任务，确保不偏离正确的方向。要紧扣党的二十届三中全会提出的“七个聚焦”改革方向和进一步全面深化改革需要遵循的“六个坚持”原则，坚持问题导向，聚焦经济社会发展、打造生态文明高地、保障和改善民生中的难点堵点问题，制定

切实可行的改革措施，确保改革有的放矢。

**坚持不懈解放思想。**推动改革走深走实，关键在于不断创新思维方式，以解决改革过程中遇到的新问题和挑战。要树立系统思维，增强大局观念，善于运用习近平新时代中国特色社会主义思想中的新理论、新观点、新方法，以发展的眼光、辩证的思维研究新情况、解决新问题，充分发挥人大在服务中心大局、推进民主法治、依法监督落实、保障群众利益、促进社会治理方面的一线作用，使人大工作在创

新中发展，在创新中提高。

**善于运用法治思维。**推动改革走深走实，重点在于以法治思维和法治方式破解改革难题，巩固改革成果。要做到改革和法治相统一，重大改革于法有据，及时把改革成果上升为法律制度。积极发挥立法引导、推动、规范、保障改革的作用，及时提出立法需求和立法建议，加强重点、新兴领域立法，主动适应改革需要。带头尊崇法治、敬畏法律，学习法律、掌握法律，遵纪守法、捍卫法治，厉行法治、依法办事，提高运用法治思维和法

治方式深化改革的能力。

**更加注重制度建设。**推动改革走深走实，长远在于制度机制创新。要加强对人大工作特点和规律的研究，固根基、扬优势、补短板、强弱项，将改革成果以制度形式固定延续下来，以制度创新推动新时代人大工作高质量发展。要注重制度建设和制度优势的转化，既要提升改革对制度的支撑性，进一步增强改革效果和改革效应，又要加强制度执行和制度运行，切实将制度优势转化为治理效能，进一步发挥改革实效。■



省人大常委会副秘书长 祁敬婷

## 以改革创新精神做好人大工作

今年大事喜事多。作为政治机关的一员必须坚持不懈从党的创新理论中明方向、找方法，我及时跟进学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十届三中全会精神、习近平总书记三上高原考察青海的重要讲话和省委十四届六次、七次全会精神，领悟进一步深刻。

**深刻认识全会精神重大意义，坚定改革的政治自觉。**党的二十届三中全会明确了进一步全面深化改革的重大原则、目标任务，为我们提供了根本遵循和行动指南。进一步全面深化改革是实现中华民族伟大复兴的关键一招，是应对国内外复杂形势、解决发展中各种矛盾问题的必然选择。改革开放以来，我国取得举世瞩目的成就，靠的就是

不断推进改革。如今，在新的历史起点上，面临着新的机遇和挑战，迫切需要我们以改革精神、创新思维去突破去解决。我们要深刻领会和把握习近平总书记关于全面深化改革的新思想新观点新论断，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉投身到全面深化改革的伟大实践中。

**准确把握青海改革的目标任务，坚定改革的行动自觉。**在进一步全面深化改革的新征程上，省委十四届六次全会和七次全会站位高远、脚踏实地，准确把握青海阶段性发展现实，锚定了青海全面深化改革的方向，是我们贯彻落实习近平总书记考察青海重要讲话和党的二十届三中全会精神的具体部署，明确



了青海进一步全面深化改革干什么、怎么干，对青海历史方位、重大问题、有所为有所不为的把握和思路举措，作为人大干部，要坚决贯彻落实党委的决策部署，积极担当、主动作为，做到党委的决策部署到哪里，人大工作就跟进到哪里，职能作用就发挥到哪里。

**立足人大职责定位担当作为，坚守改革的根本价值取向。**习近平总书记指出，“全面深化改革涉及

党和国家工作全局，涉及经济社会发展各领域，涉及许多重大理论问题和实际问题，是一个复杂的系统工程。”党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出“七个聚焦”的改革目标，其中第二个就是“聚焦发展全过程人民民主”；十五个方面的系统部署中，重点分论“健全全过程人民民主制度体系完善”“中国特色社会主义法治体系”，赋予了人大新使命，人大要在全面深化改革中担负起重要政治责任。9月14日，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话，为新时代新征程充分发挥国家根本政治制度作用、坚持和发展全过程人民民主提供了根本遵循。作为一名人大干部，要切实扛起政治责任，以改革创新精神努力在人大重点领域改革和服务中心大局上实干担当。

一是打好共同发力促改革的“组合拳”。充分发挥人民代表大会制度优势，以法治之力为改革发展护航，围绕全会关于深化立法领域改革作出的部署，加强重点领域、新兴领域地方立法，完善备案审查制度，提高立法质量，及时把改革成果上升为法律制度，以高质量立法保障高质量发展。以监督之效为改革发展聚力，完善人大监督体系，紧扣全会系统部署、紧随中心大局、紧贴人民群众关心关切，加强对重大改革落实情况的监督，聚焦国之大者、省之要者、民之所望、改革所向，在生态保护、产业“四地”建设、高质量发展、民族团结进步、民生保障等领域中正确监督有效监督依法监督促改革。

二是架好全过程人民民主的“连心桥”。自觉把增进人民福祉作为改革的出发点和落脚点，始终坚持以人民为中心，扛牢全过程人民

主职责使命，实现党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。发挥人大代表来自人民、植根人民的特点和优势，落实健全全过程人民民主要求，加强人民当家作主制度建设，察民情听民意汇民智聚民心，支持和保证人民群众通过法定方式和有效途径表达意愿诉求，让改革发展成果更多更公平惠及人民群众。

三是当好人大制度和人大工作的“宣传员”。今年是人民代表大会成立70周年暨地方人大设立常委会45周年，在这个特别年份里，我全程参与青海人大历史梳理和展览等系列工作，回顾往昔颇为感慨。我们将继续发挥新闻宣传舆论作用，因地制宜讲好中国民主故事、青海人大故事，传播好全过程人民民主生动实践，讲清楚根本政治制度的特点和优势，在坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度中作出应有贡献。



省人大法制委主任委员、常委会法工委主任 刘伯林

## 高质量立法护航改革新征程

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义、保证党和国家长治久安的战略和全局高度，定位法治、布局法治、厉行法治。党的二十届三中全会对新的历史条件下全面深化改革作出战略部署，明确提出深化立法领域改革的任務要求。改革与法治相辅相成、相伴而生。作为立法工作者，贯彻落实党的二十届三中全会精神，必

须深刻认识改革和法治“破”与“立”、“变”与“定”的辩证统一关系，切实发挥好立法对改革的引导、推动、规范、保障作用，在法治轨道上进一步全面深化改革，全面推进国家各方面工作法治化。

**深刻领会新要求。**党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议，具有重大政治意义和深远历史



影响。新形势下进一步全面深化改革，深化立法领域改革，应当同进一步全面依法治国紧密结合起来，

重视运用法治思维和法治方式，加强制度建设，把我国制度优势更好转化为治理效能。既要改革不适应实践发展要求的体制机制、法律法规，又要善于把各领域积累的有益实践经验转化为制度成果，使各方面制度更加科学、更加完善，实现各项事务治理制度化、规范化、程序化，确保在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化，为中国式现代化沿着正确方向行稳致远保驾护航。我们要继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，武装头脑、指导实践、推动改革；践行“干部要干、思路要清、律已要严”要求，坚定不移地用实际行动全面贯彻落实党的二十届三中全会精神和省委十四届六次、七次会议安排部署，坚持高站位谋划、高起点部署、高质量推动，善于从立法角度贯彻落实党的方针政策，将“党言党语”转换为“法言法语”，及时将改革成果上升为法规制度，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据，以钉钉子精神落实改革任务，不断增强进一步全面深化改革的政治自觉，抓好各项立法改革任务落地落实。

融入大局谋发展。《中共中央关

于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》明确提出“六个坚持”重大原则，对深化立法领域改革提出了新要求，强调法治是中国式现代化的重要保障，深化立法领域改革，推进高质量立法，就要进一步完善立法工作格局，坚定不移坚持党对立法工作的全面领导，充分发挥人大在立法工作中的主导作用，更加坚定、更加主动地融入和服务全国大局。我们始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深入贯彻习近平总书记对青海工作的重大要求，积极发展践行全过程人民民主，聚焦生态文明高地和产业“四地”建设，聚焦民族团结进步、铸牢中华民族共同体意识，积极主动融入和服务全国大局，坚持科学民主依法立法，科学合理编制立法规划和立法计划，区分轻重缓急，突出重点领域、新兴领域立法，注重以“小切口、有特色”地方立法推动民生改善和社会治理创新，坚持系统观念，持续提升备案审查制度和能力建设，注重立改废工作。截至目前，青海现行有效的法规条例324件，其中省级地方性法规133件，市州地方性法规67件，自治条例、单行条例124

件，形成了以地方性法规、自治条例和单行条例构成的具有青海特点的地方法治体系。

**驰而不息勇前行。**行动是最好的落实。唯有真抓实干，改革举措才能落地见效。落实“在法治下推进改革，在改革中完善法治”的重大要求，要深入推进科学民主依法立法，健全完善落实党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的工作格局，及时做好法规的立改废及备案审查工作，充分发挥地方立法实施性、补充性、探索性功能，以高质量立法保障我省全面深化改革成效，彰显法治在全面深化改革中稳预期、利长远、固根本的作用。下一步，我们将围绕生态文明高地建设，在生态环保立法上实现新突破；围绕推动绿色高质量发展，在经济立法上取得新成效；围绕保障民生和社会治理提升，在惠民立法上展现新作为；围绕构筑中华民族共有精神家园，在弘德立法上获得新进展；围绕保障人民民主权利，在民主政治领域立法上得到新提升；围绕法治和谐统一，开启立法工作新篇章；创新完善立法工作机制，推动科学民主依法立法提质增效。■

省人大财经委主任委员 王新平



## 以经济体制改革为牵引 进一步全面深化改革

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推

进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议。

全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国是现

代化的决定》(以下简称《决定》)紧紧围绕推进中国式现代化,以经济体制改革为牵引,对进一步全面深化改革作出系统部署,是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件,必将为中国式现代化提供强大动力和制度保障。习近平总书记在全会上的重要讲话立意高远、视野宏阔,解放思想、求真务实,为我们学习贯彻全会精神提供了科学指南和重要遵循。

**注重发挥经济体制改革牵引作用。**习近平总书记立足我国波澜壮阔的改革实践,面对新形势新任务要求,围绕新时代以来经济体制改革的各个方面作出一系列重要论述,提出一系列新思想新观点新论断,进一步丰富和发展了习近平经济思想,为推动全面建成高水平社会主义市场经济体制、夯实中国式现代化的经济基础提供了强大思想武器。

以经济体制改革为牵引带动其他领域改革。习近平总书记在关于《决定》的说明中,深刻阐述了《决定》起草的背景和考虑、起草过程、基本框架和主要内容,在内容摆布上首先提出注重发挥经济体制改革牵引作用。全会聚焦发挥体制改革牵引作用,把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置,对经济体制改革重点领域和关键环节作出部署。习近平总书记强调,“经济体制改革对其他方面改革具有重要影响和传导作用,重大经济体制改革的进度决定着其他方面很多体制改革的进度,具有牵一发而动全身的作用。”进一步全面深化改革,必须抓住经济体制改革这个“牛鼻

子”,以重点带动全局,推动全面深化改革取得新突破,不断为经济高质量发展增动力添活力。

深化经济体制改革是进一步全面深化改革的重点,核心问题就是处理好政府和市场的关系,即要同时用好“看不见的手”和“看得见的手”,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局。必须更好发挥市场机制作用,创造更加公平、更有活力的市场环境,实现资源配置效率最优化和效益最大化,既“放得活”又“管得住”,这是坚持市场取向改革的路线指引,通过“放”,让社会有活力、有积极性、放手干;通过“管”,引导经济主体按照市场规则来行动。不要管更多,而是要管更好,在放的过程中找到管的边界,把放手当抓手,利用市场去调节市场,畅通国民经济循环,推动经济社会持续健康发展。

**构建高水平社会主义市场经济体制。**党的二十届三中全会指出,高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。构建高水平社会主义市场经济体制,必须始终坚持正确的改革方向,坚持和完善社会主义基本经济制度,加快建设高标准市场体系,推进要素市场化改革,以完善产权制度和要素市场化配置为重点,完善现代市场体系,促进要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平,推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通,构建全国统一大市场,进一步激发各类市场主



体活力、解放和发展社会生产力。

坚持和落实“两个毫不动摇”。习近平总书记强调,要坚持和完善社会主义基本经济制度,毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。国有企业和民营企业都是经济发展的重要组成部分,必须坚持和落实“两个毫不动摇”,推动国有企业和民营企业共同发展。加快国有经济布局优化和结构调整,完善以管资本为主的国资管理体制,推动国有资本和国有企业做强做优做大。深入开展新一轮国企改革深化提升行动,增强核心功能,服务国家战略、科技创新、产业控制和安全支撑,提升核心竞争力,着力提高创新力、抗风险能力,始终保持市场竞争优势。全面深化改革要为民营企业构建更好的营商环境,健全公平竞争、惠企政策落实、权益保障、常态化联系服务机制,加快制定民营经济促进法。

着力完善宏观经济治理体系,推动经济高质量发展。坚持稳中求进工作总基调,围绕提高发展质量和效益,不断完善宏观经济治理,通过科学的宏观调控和有效的政府治理,将制度优势转化为治理效能。发挥国家发展规划的战略导向作用,加强财政、货币政策与其他

宏观经济政策协调配合，强化逆周期和跨周期调节，开展宏观政策取向一致性评估，统筹实施扩大内需战略和深化供给侧结构性改革，深化财税金融体制改革，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

因地制宜发展新质生产力。习近平总书记强调，要因地制宜发展新质生产力，改造提升传统产

业，培育壮大新兴产业，完善现代化产业体系。《决定》提出健全因地制宜发展新质生产力体制机制，健全关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投入增长机制。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，是推进中国式现

代化的重大战略举措。要围绕发展新质生产力布局产业链，立足我省高原能源资源禀赋、产业基础、科研条件，加快发展人工智能等新兴产业，超前布局未来产业，促进实体经济和数字经济深度融合，加快培育以绿色算力为引领的新质生产力，积极探索新质生产力培育发展路径。■

省人大教科文卫委主任委员 左旭明



## 提高站位深化认识 围绕中心突出重点 全面贯彻落实党的二十届三中全会精神

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议，是我们党历史上又一个新的里程碑。近期，通过参加青海省领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十届三中全会精神研讨班，特别是结合陈刚书记的辅导报告进行深入思考，更加深入领会了党的二十届三中全会的重大意义和战略部署，对于抓好贯彻落实工作，有三个方面的认识 and 三点打算。

**深刻认识到：全面深化改革必须坚持党的领导。**习近平总书记多次强调，“全面深化改革必须加强和改善党的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。”党的十八大以来，以习近平同志为核心党的中央大刀阔斧推进全面深化改

革，推动党和国家事业取得了历史性成就、发生了历史性变革，充分证明了“两个确立”和“两个维护”的极端重要性，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央把方向、谋大局、定政策、促改革的领导核心作用，唯有坚持党的领导，方能确保改革开放事业方向正确、行稳致远。

**深刻认识到：全面深化改革必须坚持以人民为中心。**党的二十届三中全会强调，全面深化改革要以促进社会公平正义、增进民生福祉为出发点和落脚点。全面深化改革就是要做到人民关心什么、期盼什么，改革就抓住什么、推进什么，聚焦人民群众的急难愁盼，进一步优化资源配置，切实兜牢民生底线，以人民群众的获得感、幸福感、安全感作为改革成效的重要检验。

**深刻认识到：全面深化改革必须坚持法治思维和法治方式。**



习近平总书记强调，“在整个改革过程中，都要高度重视运用法治思维和法治方式。”深刻阐明了全面深化改革和全面依法治国相辅相成，改革决策和立法决策相衔接的关系是改革顺利推进、改革成果及时巩固的有效路径，也明确了人大在全面深化改革中的职责使命，就是切实发挥好法治的引领和推动作用，确保在法治轨道上推进改革。

深入学习、宣传、贯彻落实好党的二十届三中全会精神，是当前和今后一个时期的重大政治任务。



## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

作为省人大教科文卫委，要重点聚焦三个方面，确保改革成效。

**聚焦“健全全过程人民民主制度体系”的改革任务。**深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，按照“八个必须坚持”的要求，把人民代表大会制度这个实现全过程人民民主的重要制度载体坚持好、完善好、运用好。立足本职工作，紧扣“三扣三为”“六个更加凸显”的立法理念，持续深化和拓展民生领域立法“五级论证”机制，把事关群众切身利益的法交给基层干部群众讨论检验，使其作为科学立法、民主立法的一项重要制度和措施长期坚持；持续坚持“三实并重”（重实际、办实事、求实效）的监督理念，在增强监督刚性中体现“民生

温度”；持续拓展和深化代表工作“促”字品牌建设，充分发挥代表作用，在立法、监督、代表工作中践行和发展全过程人民民主。

**聚焦“完善中国特色社会主义法治体系”的重大改革任务。**深入贯彻落实习近平法治思想，围绕全省改革发展大局和教科文卫事业高质量发展的战略重点，努力提供更加精准完备的教科文卫领域法治供给。着重加强重点领域、新兴领域立法，充分发挥人大在立法工作中的主导作用，总结玉树州和果洛州围绕藏医药发展首次开展协同立法的经验，持续探索区域协同立法工作，积极推进教育领域、国际生态旅游目的地建设、公共文化服务保障等方面的立法工作，做到改革发展有所需，人大立法有

所应。

**聚焦教科文卫领域的重大改革任务。**深入贯彻落实习近平总书记对加快建设教育强国、科技强国、文化强国和健康中国的重大要求，按照全会对深化教育综合改革、深化科技体制改革、深化文化体制机制改革、深化医药卫生体制改革等方面的部署要求，在建设高质量教育体系，加强国家战略科技力量建设、培育新质生产力，坚定文化自信、优化文化服务和文化产品供给，健全公共卫生体系等方面，主动担当作为，找准切入点、着力点和突破点，谋划重点工作，发挥人大优势、作出人大贡献，更加坚定、更加主动地融入和服务全国大局，促进教科文卫事业高质量发展。■

省人大监察司法委主任委员 卫 强



## 在进一步全面深化改革中 发展人大监察司法工作

党的二十届三中全会是全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央坚定不移将改革进行到底的历史主动精神和强烈使命担当，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供了根本遵循、强大动力和制度保障。近期，通过参加省委党校的集中学习，感

到收获良多，进一步锻炼了党性、充实了思想、提高了认识、增长了知识。围绕地方人大监察司法职能职责，就如何认真贯彻落实好党的二十届三中全会安排部署谈几点体会和思考。

**把握新论断，深学细悟在内化于心上下功夫。**面对百年未有之大变局，时代中国的巨轮越是向前越要保持改革定力，全方位认识进一



步全面深化改革的延续性和不同以往的突出性，就要求我们把学习贯

彻全会精神作为重大政治任务，深入学习领会进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措和根本保证，准确把握全会精神的核心要义和精神实质，深学细悟、内化于心，切实增强学习宣传贯彻的政治自觉、思想自觉和行动自觉。要结合落实习近平总书记考察青海重要讲话精神，找准切入点，守正创新、深谋实干，自觉践行“干部要干、思路要清、律己要严”要求，真正将思想和行动统一到党中央决策部署上来，以具体行动和过硬实绩坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。

**探索新路径，改革创新在深化拓展上见真章。**始终坚持把抓落实作为推进改革工作的重点，强化系统观念、全局观念，突出目标导向、问题导向、结果导向，认真研究新时期的新问题、新矛盾、新挑战，始终保持开拓创新的锐气，勇于破深冰，努力探索新征程上的新思路、新办法、新模式，凝聚起进一步全面深化改革的强大合力。在谋划人大监察司法工作时，围绕全会部署的重大改革任务，坚持好运

用好人大监察司法工作实践中的经验做法，科学谋划贯彻落实措施，更大力度推动新时代人大监察司法工作高质量发展。结合监察司法委职能定位，主动融入全面深化改革和经济社会高质量发展大局，深化拓展“1+N+1”监督模式，紧密聚焦生态环境和资源司法保护、社会治理等重点工作，不断拓展监督手段，创新监督方式，广泛听取意见建议，为助推中国式现代化青海实践贡献人大智慧。

**展现新担当，实干笃行在履职为民上求实效。**时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。群众关心的热点焦点问题，往往是改革的痛点难点堵点，也是全面深化改革之路上必须蹚过的“深水区”、务必啃下的“硬骨头”。站在新的历史起点，我们更要坚持“问需于民”导向，从群众最关心的问题、最直接的呼声找准改革的发力点、契合点，紧紧抓住就业、教育、医疗、托幼养老、生态环保、社会治理等群众急难愁盼问题推进重点领域改革，始终把关系群众的“枝叶小事”当作改革实践的“头等大

事”，真正做到老百姓关心什么、期待什么，改革就抓住什么、推进什么。习近平总书记考察青海时指出，要切实保障和改善民生，尽力而为、量力而行，多办顺民意、惠民生、暖民心的实事，扎实解决群众急难愁盼问题。近年来，省人大监察司法委深入践行全过程人民民主，充分发挥人大监察司法职能作用，聚焦公益诉讼、环境资源审判、未成年人检察工作等人民群众普遍关心的问题，通过协助常委会听取专项工作报告、开展专题调研、作出重大事项决定等形式，在专题调研时加强与市（州）人大的联合联动，紧紧围绕平安建设、未成年人保护、生态环境公益诉讼、民事审判等工作，全方位聚力、全链条监督，提升监督刚性，增强监督实效，切实把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到人大监察司法工作的各领域全过程，以人大监察司法依法履职，保障和促进社会公平正义，努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。■

省人大环资委主任委员 郭臻先



## 以党的二十届三中全会精神 引领生态文明高地建设

党

的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推

进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议，

是我们党的历史上又一个新的里程碑。全会审议通过的《中共中央关

于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署，既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。全会紧紧围绕“进一步全面深化改革、推进中国式现代化”作出一系列重大部署，提出300多项改革举措，擘画了进一步全面深化改革的战略举措，充分体现了以习近平同志为核心的党中央完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动，以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景的坚强决心。

加快把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地，是新时代新征程赋予青海的重大政治责任和重要历史使命。依法助推生态文明高地建设，已经成为本届省人大及其常委会履职的重点和亮点。作为人大环境资源保护工作者，我们要坚决贯彻中央和省委决策部署，践行“干部要干、思路要清、律己要严”要求，在省人大常委会党组的有力领导下，坚持政治性和人民性统一、权力和责任一致、工作质量和履职成效并重，把学习贯彻党的二十届三中全会精神的成效体现在人大环境资源保护工作的具体实践中，为我省打造生态文明高地作出应有贡献。

**进一步强化生态报国的使命担当。**要站位全局、知责尽责，紧扣中央和省委决策部署，紧跟全国人大工作步伐，紧贴各族人民生态环境需要，聚焦打造生态文明高地这个青海生态报国的重要目标，在推动建立以国家公园为主体的自然保护地体系、统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理、实施“中华水塔”和“地球第三极”保护行动、保护生物多样性等方面持续用力，助推我省生态文明建设和生态环境保护取得历史性成就。

**进一步夯实绿水青山的法治根基。**要坚持党领导立法工作的制度机制，准确把握地方立法实施性、补充性、探索性功能定位，注重生态文明法规体系的统筹协调与集成创新，整合人大和政府相关部门的力量，抓住提高立法质量这个关键，按需、应时、统筹、有序开展立法工作，进一步增强生态领域立法系统性、整体性、协同性和时效性，让法治成为青海生态文明建设的“红绿灯”“指挥棒”。

**进一步增强法律监督的刚性实效。**要充分发挥人大监督职能作用，统筹运用法定监督方式，创新监督方法，突出监督重点，增强监督实效，实行正确监督、有效监督、依法监督。要发扬钉钉子精神，加强生态保护类法律法规执法检查，配合常委会听取和审议全省年度生态环境状况和环境保护目标完成情况



的报告，依法助推深入打好污染防治攻坚战，推动生态环境质量持续改善。要大兴调查研究，针对农村饮水项目实施效率不高、运行管理水平低下，废旧农膜回收管理不力、“白色污染”反弹回潮等民生热点难点问题，找准症结、开出良方，推动从严从细从实抓好突出环境问题的整改落实。

**进一步彰显人民至上的价值取向。**要尊重和维护代表主体地位，充分发挥代表作用，深化和拓展委员会同人大代表的联系，强化双向工作互动与交流，畅通民意沟通渠道，积极回应社会关切，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。支持和保障代表更好依法履职，利用多种方式和渠道向代表介绍情况、征求意见，提供有关资料和信息，深化代表对人大环境资源保护工作的参与。落实重点督办建议跟踪落实制度，推动用心用力办好代表议案建议，形成“办理一个建议、促进一域发展”的示范效应，为依法推进污染治理、生态保护、资源节约集约利用贡献人大力量。■

省人大常委会代表工委主任 刘志德



## 健全人大代表联系群众制度机制 推动全过程人民民主落地生根

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，发出了推动全面深化改革向广度和深度进军的动员令，特别是“健全全过程人民民主制度体系”章节中“丰富人大代表联系人民群众的内容和形式”的重大决策部署，为做好新时代新征程人大代表工作指明了方向、明晰了路径、提供了遵循。作为省人大常委会负责代表工作的专门机构，必须应声而动、乘势而进，必须理清思路、真抓实干，以代表工作提质增效助推改革任务落实落细，确保全过程人民民主在青海落地生根、开花结果。

**着力在丰富代表联系群众的内容上下功夫。**密切联系人民群众是人民代表大会制度的内在要求，是人大工作活力之源和代表履职尽责之基。近年来，各级代表宣传大政方针、解读法律法规、通报工作情况、听取意见建议、反映群众呼声，充分发挥了上情下达、下情上达的桥梁纽带作用。新征程上，要坚持服务大局，善于从党中央和省委重点关注的事、强调的事、力推的事中，找准代表联系群众的切入点、发力点，做到党委中心工作部署到

哪里，人大工作就跟进到哪里，代表作用就发挥到哪里，切实把党委“想的”变成人大“促的”、把人大“促的”变成代表“做的”；要坚持人民至上，充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，把党和国家的路线方针政策传递给人民，把人民的愿望需求智慧体现到相关议案建议和审议发言中，更好保障党心与民心相通、民意与国策共鸣，生动诠释全过程人民民主的真谛。

**着力在拓展代表联系群众的形式上下功夫。**拓展人大代表联系人民群众的形式，是做好新时代人大工作的一项重要内容，更是促进代表依法履职的重要方式。近年来，各级代表把执行代表职务与做好本职工作有机融合起来，通过调研、座谈、走访等方式，与群众面对面深入交流，联系越来越紧密。新征程上，要用好新媒体，充分利用人大网站、电子信箱、微信微博等传媒手段，促进代表与群众保持经常性互动交流，通过线上线下融合互补，畅通代表联系群众“最后一公里”；要扩大参与度，主动邀请代表参加常委会视察调研、执法检查、专题询问、预决算审查监督等活动，



真正把人民赋予的权力用来为人民服务；要做到接地气，借力现有资源、巧用各类载体，用通俗易懂的语言、喜闻乐见的形式、生动鲜活的事例讲政策、谈感受、话发展，让联系群众的形式更贴民心、更具实效。

**着力在创新代表联系群众的载体上下功夫。**代表联系群众离不开活动阵地，离不开有效载体，离不开主题引领。近年来，各级人大积极搭建履职平台，共建成“两室”2302个，均达到了“六有”（有场所、有标识、有人员、有制度、有活动、有资料）标准，基本实现了所有代表都能够就近入室、有室可进。新征程上，要规范提升履职阵地，探索推进“两室”与基层党建、精神文明等场所融合建设、资源共享，实现功能叠加倍增；分类制定省人大代表中的职务代表和基层代表进室方案，通过常态化联系群众、听取意见，把“民有所呼、我有所应”落到实处；

要抓实主题实践活动，紧扣中心大局、精准拟定主题、制定活动方案，按行政区域、代表小组常态化组织开展主题实践活动，激发代表履职热情、发挥代表表率作用，为奋力推进中国式现代化青海实践贡献代表力量。

**着力在提升代表联系群众的能力上下功夫。**人大代表虽然都工作和生活在人民群众之中，但联系人民群众的能力和水平不是与生俱来的，需要不断学习、实践和提升。

近年来，各级人大采取理论与实践、线上与线下、“请进来”与“走出去”相结合的方式，构建了初任、专项、提能的代表培训新格局。新征程上，要把提升政治站位摆在首位，坚持将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大和二十届二中、三中全会精神作为代表学习培训的第一议题、首要课题，引导代表深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”；要把提升法律意识作为基础，组织

代表深入学习宪法、代表法、组织法、监督法等法律法规知识，不断强化代表的法治观念和法治思维，切实做到明晰法定权限、熟知法定程序、善用法定权力；要把提升履职能力作为重点，优化“线上+线下”培训模式，重点围绕加强人大监督、正确履行代表义务、开展调查研究、提高议案建议撰写质量等开展履职培训，确保代表坚决不做门外汉、不说外行话、不于外行事。■

果洛州人大常委会



## 在新时代全面深化改革的实践中 务实求理

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议。习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，是推动新时代全面深化改革的指导思想和根本遵循，为进一步全面深化改革推进中国式现代化指明了主攻方向、提供了重要思路和方法。深刻认识到全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》是一篇马克思主义的纲领性文献，是紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革的宣言书、动员令、践行源，是统一全党思想、团结全党力量、引领前进方向的重大行动

纲领。果洛州人大常委会及时召开会议传达学习全会精神，要求必须坚持把学习贯彻党的二十届三中全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，自觉把全会精神贯彻落实到人大工作全过程各方面，努力在推动发展上见行动、在服务代表上出成效、在自身建设上促提升，切实将学习成效转化为推动高质量发展的生动实践。

**领会精神实质，沿着总书记指引的方向前进。**党的二十届三中全会紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革，坚持和加强党的全面领导和党中央集中统一领导，科学擘画进一步全面深化改革的路线图、时间表、任务书，发出高举改革开放旗帜、将新时代改革开放

进行到底的动员令和最强音。要深入贯彻习近平总书记重要讲话精神 and 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》的丰富内涵，在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫，深刻把握全会的历史背景与重大意义，深入领会全会精神的核心要义。用心感悟新时代全面深化改革取得的历史性伟大成就，深刻认识伟大成就的取得根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，学出对党绝对忠诚。要深刻理解会议提出的新理念、新思想、新战略，切实把改什么、怎么改等根本性关键性问

题学懂弄通，学出使命担当，把学习焕发的热情和成效转化为抓好工作落实的强大动力，知责于心、担责于身、履责于行，做新发展理念的忠实践行者。

**坚持人民至上，推进全过程人民民主基层实践。**习近平总书记深刻指出“为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力。”回望历史，正是一代又一代共产党人“践行初心、担当使命”，才带领人民群众消除历史贫困，开辟出中国式现代化的广阔前景。要把深入学习贯彻全会精神与学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想紧密结合起来，深刻领会发展全过程人民民主的重大意义、丰富内涵，更加坚定制度自信，充分发挥人民代表大会这一主要民主渠道作用，把全过程人民民主贯彻落实到人大立法、监督、决定任免等工作中，在审议制定地方性法规、决定经济社会发展重大问题等过程中最大限度吸纳民意、汇聚民智，使每一项立法、每一项监督、每一项决定决议、每一个建议

都体现和维护人民利益、反映人民愿望、增进人民福祉，在惠民生、顺民意和聚民智、汇民力上双向发力，为推动果洛全面深化改革凝聚更多的人大智慧和力量。

**统筹立改废释，提升地方立法精细化水平。**党的二十届三中全会站在党和国家事业发展全局的战略高度，着眼以中国式现代化推进强国建设、民族复兴伟业，对完善中国特色社会主义法治体系作出新的重大决策部署。习近平总书记深刻指出：“改革和法治如鸟之两翼、车之两轮。”要坚持科学立法、民主立法、依法立法的原则，充分发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，紧盯全州改革工作的重点难点堵点，牢牢把握地方立法实施性、补充性、探索性功能，准确把握新形势下立法工作的目标任务和总体要求，坚持务实管用、精准有效的工作思路，树立精细化立法理念，增强立法的针对性、适用性、可操作性，真正做到立得住、行得通、真管用。及时修改、废止不符合实际情况和发展要求的法律法规和规范性文件，进一步实现立法的

政治效果、法治效果和社会效果最大化，确保每一项立法符合宪法精神、反映人民需求、服务改革发展，为全面深化改革提供坚强的法治保障。

**围绕中心大局，护航全面深化改革落地见效。**改革重在落实，也难在落实。习近平总书记指出，“各级人大及其常委会要把宪法法律赋予的监督权用起来，实行正确监督、有效监督、依法监督。”作为地方人大，要全面贯彻习近平总书记对青海工作的重大要求，紧紧围绕党的二十届三中确定的各项目标任务，坚持“突出重点、注重实效，监督与支持并重”的思路，紧紧围绕深化改革、稳中求进的目标，创新监督形式、夯实监督举措，综合运用听取和审议专项工作报告、执法检查、专题调研、代表视察、专题询问、工作评议等方式，努力在促进经济发展上出新招、在促进绿色发展上出实招、在促进民生改善上出真招、在促进依法治州上出硬招，助推中央和省州委全面深化改革任务在全州各个层面的贯彻落实。■

西宁市人大常委会党组书记 黄城



## 以全过程人民民主西宁新实践 为进一步全面深化改革贡献人大力量

党的二十届三中全会是新时代新征程上推动全面

深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署，为我们标定了改革的

方向方位。全会强调，发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要



求，并就健全全过程人民民主制度体系作出具体安排。西宁市人大常委会将坚决扛起政治责任，按照省市委会的部署要求，深刻把握融入和服务全国大局的理念方法，以高度的政治自觉、强烈的政治担当、饱满的政治热情投身改革，着力推进人大履职理念、方法、机制迭代更新，以全过程人民民主新实践为进一步全面深化改革贡献人大力量。

**始终牢记总书记殷殷嘱托，以法治之力为改革发展护航。**习近平总书记考察青海重要讲话精神，是指引青海事业发展的行动纲领和根本遵循。我们要聚焦习近平总书记关于打造生态文明高地、建设产业“四地”、铸牢中华民族共同体意识等重大要求开展立法，把改革发展决策同立法决策结合起来，推动改革成果法治化，以立法形式提升改革成效和治理效果。一是深化立法领域改革。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。统筹立改废释纂，加强重点领域、新兴领域立法，完善合宪性审查、备案审查制度，提高立法质量。二是紧扣发展之要立法。坚持问题导向、以效为先，积极探索“小快灵”“小切口”立法，制定《西

宁市环境噪声污染防治办法》《西宁市铸牢中华民族共同体意识促进条例》《西宁市停车场管理条例》等，修订《西宁市出租汽车客运管理条例》《西宁市城市建设档案管理条例》等，以务实管用的地方性法规更好服务经济社会高质量发展和基层治理。三是更好发挥基层立法联系点“直通车”作用。修改完善基层立法联系点工作规定，拓宽人民群众参与立法渠道，使立法活动成为践行全过程人民民主的生动实践，以法治思维和法治方式广泛凝聚改革共识。

**始终坚持服务中心大局，以监督之效为改革发展赋能。**人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分。我们要实行正确监督、有效监督、依法监督，不断提升人大监督质效，以高质量监督助推全面深化改革。一是着力服务中心大局。聚焦生态文明建设、高质量发展、民族团结进步、增进民生福祉等重点，紧扣全市重大改革任务的推进落实，统筹谋划、深入开展监督工作。二是着力完善监督机制。探索创新监督方式，修改完善审议意见督办工作制度，就监督中发现的重点问题开展专项跟踪监督，推动报告、审议、整改、反馈形成闭环，

增强监督工作针对性实效性。三是着力加强财经监督。强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监



督，修订关于加强经济工作监督制度，建立健全政府债务管理情况报告制度，充分发挥预算联网监督系统等数字平台作用，多措并举推动财经监督工作提质增效。

**始终坚持改革为了人民，以民主之声为改革发展聚力。**充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用，注重人大改革事项与党委决策部署相衔接、与群众期盼相呼应。一是健全吸纳民意、汇集民智工作机制。以完善制度为抓手，促进代表“家站点”平台建设规范化、活动定期化、运行常态化、功能多样化，更好发挥人民建议征集“窗口”和“通道”作用。修订常委会委员履行职责的规定、人大代表履职考评办法等制度，提高代表委员履职积极性、主动性、创造性，支持代表更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。二是丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。推动“有诉必应马上办人大代表在行动活动”常态长效，形成从“自下而上”发现问题到“自上而下”解决问题的闭环，把人民群众的新期待和好建议融入全面深化改革工作中，更好保障党心与民心相通、民意与政策共鸣，以人大新担当、改革新成效为奋力在现代化新青海建设上走在前、作表率凝聚更多智慧和力量。■



海东市人大常委会党组书记、主任 赵宏强



## 立足地方人大职能定位 依法助推改革任务落实

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署,是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件。《决定》部署的每一项改革新任务新举措都和人大紧密相关,有的需要人大直接去落实,有的需要人大助力推进,有的需要人大制度来保障。特别是《决定》强调,发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求,法治是中国式现代化的重要保障,要加强人民当家作主制度建设,深化立法领域改革。人大处在民主法治建设的第一线,回应好落实好改革赋予人大工作的新使命新任务,尤其是对民主法治提出的新课题新要求是职责所在。海东市人大常委会要认真贯彻落实全会各项部署,紧扣市委工作要求,强化人大视角、法治思维,立足人大法定职责抓好落实,为推动海东市进一步全面深化改革展人大之长、尽人大之力。

**深化地方立法领域改革。**认真实施立法法,进一步完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,建立健全科学

立法、民主立法、依法立法工作机制。注重规划引领,切实发挥好人大在立法中的主导作用,建立完善市人大常委会五年立法规划和法规项目库,做好年度立法计划,有计划有步骤推进地方立法工作。按照地方立法权限,加强重点领域、新兴领域立法,探索开展区域协同立法,适时制定海东市生态环境保护、铸牢中华民族共同体意识、高原农业种质资源管理、垃圾分类处置、物业管理、地质灾害防治等方面的地方性法规,依法助推生态文明高地和产业“四地”建设。统筹立改废释,及时清理有关地方性法规,增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性。认真贯彻落实《全国人民代表大会常务委员会关于完善和加强备案审查制度的决定》《青海省人民代表大会常务委员会备案审查条例》,切实做好备案审查工作,维护国家法治统一。进一步健全和完善法规条例的调研、起草、论证、审议、表决全过程的制度链条,完善立法前、立法后评估制度,推进立法精细化;充分发挥基层立法联系点和立法专家库作用,有效运用全国统一的法律法规和规范性文件信息平台以及青海省人大常委会法规规章规范性文件数据



库,着力提高立法质量,确保法规条例立得住、行得通、真管用。

**加强监督助推改革任务落实。**认真实施监督法和青海省实施监督法办法,健全“一府一委两院”由人大产生、对人大负责、受人大监督制度。坚持围绕中心服务大局,综合运用听取和审议专项工作报告、执法检查、专题询问、专题调研等监督形式,依法促进全市经济社会高质量发展,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,不断满足人民对美好生活的向往。加强预算联网监督平台建设,强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督,不断提高财政资金管理预算管理水平。

**健全吸纳民意汇集民智工作机制。**修改完善市人民代表大会议事规则、市人大常委会议事规则、主任会议议事规则和专门委员会议事规则及议事程序,健全论证、评



估、评议、听证制度，促进人大工作制度化、规范化、信息化。制定并组织实施《海东市人大实践全过程人民民主行动方案》，坚持人大代表、乡镇人大主席、基层立法联

系点负责人列席常委会会议制度，进一步完善“六联系”制度和代表履职培训、述职评议、评优评先、意见办理等制度，健全代表履职管理办法，充分发挥代表主体作用。

加强“两室一平台”建设，拓宽代表履职途径，打通代表联系群众的“最后一公里”，持续深化全过程人民民主的海东实践，确保人民当家作主。■

海南州人大常委会党组书记、主任 马建宏



## 坚定改革方向 勇担时代使命 为进一步全面深化改革贡献智慧力量

党的二十届三中全会凝聚了解放思想的识变之智、谋划了守正创新的应变之方、彰显了迎难而上的求变之勇，是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署。在奋进中国式现代化新征程上，做好新时代人大工作，就要深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证，从人大工作定位和特点出发，科学谋划好人大工作的切入点，为推进中国式现代化新海南建设提供根本政治制度保障。

**深入学习领会，以更高站位把牢正确政治方向。**党的二十届三中全会是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。学习好、宣传好、贯彻好党的二十届三中全会精神，是当前和今后一个时期的一项重大政治任务，要与学习贯彻习近平总书记关于坚持和

完善人民代表大会制度的重要思想结合起来，与学习贯彻习近平总书记考察青海重要讲话结合起来，与贯彻落实省委十四届六次、七次和海南州委十四届九次全会精神结合起来，进一步把准人大助力全面深化改革的正确方向。一是迅速掀起学习热潮。采取集中学习研讨、组织宣讲解读、开展专题辅导等形式，坚持原原本本学、原汁原味学，深入领会精髓要义、丰富内涵、实践要求，注重用全会精神武装头脑、指导实践、推动工作，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。二是深入宣传解读。发挥常委会党组成员示范引领作用，带头深入联点地区、单位开展宣讲活动，把全会精神全面准确地传达到基层党员群众中。积极发挥全州2900多名各级人大代表深入群众、联系广泛、桥梁纽带的优势，利用“两室”等平台，把全会精神传达到基层、宣传到群众，推动全会精神飞入寻



常百姓家。

**依法履职行权，以更大作为推动全面深化改革。**党的二十届三中全会对人大工作提出了新的更高要求，要切实扛起政治责任，努力在人大重点领域改革上求突破，在服务中心大局上展作为，为奋力谱写中国式现代化海南篇章作出人大贡献。一要以法治之力为改革发展护航。围绕全会关于“完善中国特色社会主义法治体系”等部署要求，加快生态环境保护、产业“四地”建设、新质生产力、民族团结、社会治理、民生保障等重点领域、新兴领域立法进程，积极推进清洁能

源产业、可持续发展等重点立法任务，及时把改革成果上升为法律制度、转化为全州人民的共同意志和一致行动。二是要以监督之效为改革发展聚力。围绕全会关于“健全推动经济高质量发展体制机制”“构建支持全面创新体制机制”等部署要求，聚焦大局所需，对构建现代化产业体系、全面推进乡村振兴等重点任务开展监督检查，以监督实效激发改革发展活力。聚焦民生所望，对民生实项目、包虫病防治、民事审判等民生领域进行监督，不断提升人民群众的幸福感和满意度。聚焦改革所向，健全落实人大监督机制，加强对“一府一委两院”工作监督和法律监督。持续强化人大预算决算审查监督和国有资产管理，探索建立人大常委会听取和审议政府债务管理情况报告制度，增强人大监督的实效。三要以民主之声为改革发展赋能。围绕全会关于“健全全过程人民民主制度体系”等部署要求，扛牢

人大发展全过程人民民主的职责使命，坚持和深化“六联系”、进“两室”、人大代表约见国家机关负责同志等制度，加强“两室一平台”建设和基层立法联系点建设，探索健全人民群众参与立法、监督等工作机制，让人民群众充分感受全过程人民民主就在身边。四要以党的领导为改革发展领航。围绕全会关于“提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平”等部署要求，健全落实党领导人大工作机制，重大问题、重要事项、重要情况及时向州委请示报告。坚持把党的领导贯穿到人大工作各方面全过程，围绕中央决策、省委部署、州委要求，系统研究、统筹安排人大各项工作，做到党委工作指向哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

**加强自身建设，以更实举措筑牢人大履职根基。**锚定“四个机关”建设定位，积极践行“干部要干、

思路要清、律己要严”要求，以进一步全面深化改革为契机，全面加强常委会及机关自身建设，着力推进人大履职理念、方法、机制更新，推动人大工作紧跟时代步伐、顺应实践发展，奋力开创新时代海南人大工作新局面。一要全面落实新时代党的建设总要求、新时代党的组织路线，健全党建责任体系和工作链条，进一步巩固深化党纪学习教育成果，不断增强人大各级党组织政治功能、组织功能，推动党建工作与人大业务工作深度融合。二要进一步加强作风建设，坚决落实整治形式主义为基层减负工作要求，提升人大工作整体质效。三要加强人大制度建设，健全完善人大各项工作制度，形成充满活力、务实高效的运行机制。四要持续加强常委会组成人员、人大代表、人大干部“三支队伍”建设，锚定目标任务，保持好势头、好状态、好士气，不断提升人大干部服务改革、推动改革的能力水平。■

海西州人大常委会党组书记 南积英



## 展现新时代人大新担当新作为 奋力推动改革举措落地生根

**改**改革开放是决定当代中国前途命运的关键一招，党的十八大以来，习近平总书记亲

自谋划、亲自推动，全力推动改革，创造了经济快速发展和社会长期稳定奇迹，中国大踏步赶上了时

代发展，快速强起来了。

**党的二十届三中全会具有划时代、里程碑意义，开启了新时代中**

国式现代化的新篇章。党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放序幕，把全党的工作重点转移到社会主义现代化建设上来，自此以后，先后召开10次三中全会，每届三中全会主题都是改革开放，“三中全会”成为改革的代名词。党的十八届三中全会也是划时代的，党的十八大之前召开的7次三中全会，重点研究城市、国企、农村等领域经济体制改革，改革主要局部探索、破冰突围，是单方面发展型改革；党的十八大以来召开的3次三中全会，涉及经济、政治、生态、文化、社会、国防等，改革主要系统集成、全面深化，是多方面治理型的改革，党的十八届三中全会继往开来，是改革的续篇。党的二十届三中全会开启推进中国式现代化的新篇章，党的二十届三中全会以经济体制改革为牵引，以党的建设为保障，涵盖政治、民生、文化、生态文明、国家安全、国防和军队等，改革以党的全面领导为根本保证，以人民至上为价值取向，以守正创新为基本原则，以制度建设为重要要求，以依法治国为有效途径，以系统观念为科学方法，更加注重系统集成、更加注重突出重点、更加注重改革成效，既是改革的续篇，也是中国式现代化建设的新篇，也是划时代的，具有里程碑意义。

**找准在全面深化改革中的切入点、着力点，全力推动中国式现代化。**人大作为政治机关，党的重大决策部署到哪里，改革推进到了哪里，人大工作就跟进到哪里，工作

重点就放到哪里，要通过法定程序将党的改革理念上升为国家意志，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。人大作为国家权力机关，要充分发挥在立法中的主导作用，科学立法、民主立法、依法立法，始终做到改革与法治相统一，重大改革于法有据，努力用法治思维和法治方式破解改革难题，及时把改革中好经验和好做法固化下来，上升为法律制度；及时进行适应性调整，修改或废止阻碍改革的旧法条款，制定符合改革需求的新法；及时授权重点地区重点部门先行先试，大胆探索，点上突破，整体推进。人大作为工作机关，要充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，正确监督、有效监督、依法监督，不断建立健全法治监督机制，依法全面监督改革相关工作，遵循法定程序开展执法检查等监督工作，通过专项工作报告、专题询问、质询等监督手段，保障改革依法推进；加快改革相关议案审议，优化工作程序，确保每一个环节都符合法律规定；围绕改革重难点问题深入基层调研获取资料数据，使调研成果能为改革决策提供有力支撑。人大作为代表机关，要发展全过程人民民主，充分调动人大代表同人民群众的密切联系，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权，倾听群众的呼声，广泛收集人民群众对改革的意见和建议，准确反映人民群众在改革中的利益诉求，借助议案、建议等形式将人民的声音清晰地传递出来，提



高人民群众获得感、满意度。

**干部要干、思路要清、律己要严是推进中国式现代化的必然要求。**改革就要理清思路，改革过程是思想大解放、观念大转变的过程，思想解放的深度决定着改革的深度，人大干部要主动融入改革大潮，深刻理解把握改革主题、原则、立场、方法、路径等，搞清楚改革怎么改、发展往哪里走，把方向对准、把方法搞对，理清思路，坚定不移沿着党中央指引的方向全面深化改革。改革就要干事创业，改革过程是破解难题、推动治理过程，是爬坡过坎、啃硬骨头，人大干部要积极担当作为，敢于攻坚克难，敢于迎难而上，搬走“绊脚石”，清除“拦路虎”，当好改革的促进派和实干家。改革就要转变作风，中国式现代化不是天上掉下的，是干出来拼出来的，人大干部要不折不扣、雷厉风行、求真务实、敢作善为抓好改革任务落实，切实改进作风，深入整治违规吃喝，力戒形式主义，努力铲除腐败滋生的土壤和条件，营造干事创业氛围，在改革实践中打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的新时代人大干部队伍。■

习近平总书记在青海考察时强调，青海要认真贯彻党中央决策部署，完整准确全面贯彻新发展理念，牢牢把握青海在全国发展大局中的战略定位，充分发挥自身优势，坚持深化改革、扩大开放，坚持生态优先、绿色发展，坚持民族团结、共同富裕，在推进青藏高原生态保护和高质量发展上取得更大进展，奋力谱写中国式现代化青海篇章。



海北州人大常委会

## 深入学习贯彻习近平总书记考察青海重要讲话精神 为奋力谱写现代化新青海建设的海北篇章贡献人大力量

6月18日至19日，在喜迎中华人民共和国成立75周年之际，现代化新青海建设的关键时刻，习近平总书记再次考察青海，为建设现代化新青海指明了新方向、标定了新坐标、赋予了新使命、提出了新要求。党的十八大以来，习近平总书记三次考察青海，两次参加全国人代会青海代表团审议，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对青海的高度重视，对青海人民的关怀厚爱。习近平总书记的重要讲话，高屋建瓴、视野广阔、思想深邃，饱含着对青海发展的深切关怀和殷切厚望，为推进中国式现代化新青海建设提供了根本遵循和行动指南。习近平总书记重要讲话精神对人大工作提出了新的更高要求，必须把学习宣传和贯彻落实习近平总书记考察青海重要讲话精神

贯穿人大工作的全过程各方面，围绕海北州委“243”发展目标任务，依法履行宪法法律赋予人大的各项职权，保障和推动习近平总书记对青海工作的重大要求落地落实。

**聚焦“着力培育体现本地特色和优势的现代化产业体系”重大要求，以更大作为服务高质量发展。**牢牢把握“三个最大”省情定位和“三个更加重要”战略地位，锚定构建“243”发展目标，推进“五个海北”建设和“三个走在全省前列”的目标任务，聚焦产业“四地”建设，听取和审议全州绿色有机农畜产品输出地引领区建设、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作情况报告，开展《海北藏族自治州畜牧业基础设施管护条例》执法检查，支持和服务“三农”发展。聚焦全域旅游发展，

听取和审议《海北藏族自治州全域旅游促进条例》实施情况审议意见办理结果的报告、《中国第一个核武器研制基地旧址保护管理条例》贯彻实施情况的报告，开展同宝山生态旅游暨红色研学基地建设专题调研，提出工作建议，助力红色旅游发展。密切关注全州宏观经济运行，定期了解重大投资项目、重点企业运行情况，助推全州经济稳中向好。

**聚焦“始终坚持生态优先、绿色发展”重大要求，以更大力度促进海北生态环保。**认真贯彻执行《海北藏族自治州生态环境保护与修复条例》《海北藏族自治州水资源管理条例》，制定《海北藏族自治州湿地保护条例》，以法治护航生态环保。督促落实《海北州国土空间总体规划（2021—2035年）》，优化城

镇空间格局、加强规划传导与实施监管，助力打造宜居智慧城镇海北实践样本。常态化听取和审议上年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，持续督促检查中央及省级环保督察问题整改、黄河流域“体检”和发现问题整改、木里矿区（江仓一号井）恢复治理暨祁连山南麓海北片区生态环境整治、沿青海湖北岸草原环境综合整治等工作，并听取和审议专项报告，提出审议意见，持续推进生态环保问题整改，努力推动海北山更青、水更绿、天更蓝、空气更清新。

**聚焦“切实保障和改善民生”重大要求，以更好履职支持民生改善。**牢固树立以人民为中心的发展思想，以保障和改善民生为监督重点，切实维护最广大人民的根本利益。围绕乡村振兴、三甲医院创建、医疗服务体系建设等工作开展调研视察，积极开展就业促进法、未成年人保护法等法律执法检查，通过组织代表开展视察、调研等活动，对人民群众关心关注的重点问题加强监督，推动解决群众的急难愁盼问题，切实把人大制度优势最大化地转化为社会治理效能。

**聚焦“继续做好民族和宗教工作”重大要求，以更高要求助力民族宗教工作。**组织动员全州各级人大以及各级人大代表以铸牢中华民族共同体意识为主线，积极参与和开展民族团结进步创建工作，全面提升依法解决民族问题、做好民族工作的能力和水平。完成《海北藏族自治州藏传佛教事务条例》修订工作，积极开展《海北藏族自治州民族团结进步创建条例》执法检查，视察全州民族工作，持续加强监督检查，促进全州各民族和睦共处、和谐发展。■

黄南州人大常委会党组书记、主任 蒋树成

## 以科学思想为指引 为生态保护和高质量发展贡献人大力量

习近平总书记对青海这片高天厚土念兹在兹，在喜迎中华人民共和国成立75周年之际，在党的二十届三中全会召开之前，在全省上下凝心聚力建设现代化新青海的重要时刻，亲临青海考察并发表重要讲话，充分体现了习近平总书记和党中央对青海工作的高度重视，对青海发展的殷切期望，对青海各族群众的关心厚爱，令人倍感亲切、倍感振奋、倍受鼓舞。我们要牢记嘱托、感恩奋进，从拥护“两个确立”、做到“两个维护”的高度，要逐字逐句、原原本本学习领悟讲话精神，把握丰富内涵、精髓要义和实践要求，做到融会贯通、全面领会、认真落实。人大是党领导下的政治机关，人大机

关要始终把习近平总书记重要讲话精神作为一切工作的根本遵循，从中找方向、找思路、找方法，切实把思想伟力转化为干事创业的强大动力。在黄南州委的坚强领导下，充分认识黄南在青海乃至国家大局中的地位，忠实履行宪法法律赋予的职责，进一步理清思路，明确目标，在围绕中心服务大局中找准人大定位和切入点，发挥好法定职能作用，做到忠诚自觉、依法履职、敢于担当，全力保障和推进习近平总书记重要讲话精神在黄南大地上落地生根、开花结果。紧扣培育体现本地特色和优势的现代化产业体系，开展高质量打造青海国际生态旅游目的地“东南门户”建设专题调研，持续跟踪监督绿色有机农畜



产品输出地建设工作，围绕光伏清洁能源、县域经济发展组织开展代表视察监督工作，助力构建具有地域特色的现代产业体系。紧扣坚持生态优先、绿色发展，加强调查研究和法律监督，在持续推进青藏高原生态保护和高质量发展中办好自己的事、尽好人大的责。持续跟踪监督黄河保护法贯彻实施情况，高质量推动黄河支流保护立法，开

展《黄南藏族自治州不可降解一次性塑料制品管理条例》实施情况执法检查，听取和审议全州环境状况和环境保护目标完成情况的报告，跟踪推动“全州生态文明示范州建设巩固提升”专题询问应询承诺事项整改工作，用法治力量推动我州生态保护和高质量发展。紧扣保障和改善民生，围绕全州巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接情况重点就农牧民增收问题开展专题询问，依法做好事关民生方面的监督工作，跟踪监督民生实事项目人大代表票决制工作开展情况，保证监督正确有效，促进“一府一委两院”解决困难问题，推动州委重大决策部署落地见效。持续做好代表

建议办理工作，更好推动代表进“两室”活动规范化常态化，高质量举办“人大代表讲坛”，全力支持和保障代表更好依法履职，把人民当家作主具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。紧扣民族工作和宗教工作，深入推进科学民主依法立法，高质量推进传统村落保护条例、非物质文化遗产保护条例、平安建设条例制定颁布工作，适时启动藏传佛教事务条例修订工作，全面贯彻新时代党的宗教工作理论和方针政策，以务实管用的地方条例为宗教事务管理提供法律支撑，推动用良法保善治取得新成效。积极号召各级人大代表主动

投身党的民族政策宣讲、创建民族团结进步等工作，组织开展全州千名人大代表进村入室开展中华民族共同体意识和平安黄南建设政策宣讲活动，最大限度调动积极因素，切实凝聚民族团结进步的强大合力。紧扣党纪学习教育工作，切实履行全面从严治党主体责任，清醒认识全面从严治党永远在路上，坚决做到重要会议、重大活动及时向州委请示汇报，积极主动完成好州委安排部署的重大工作任务，持续深化党纪学习教育成果，真抓实学、善始善终，以学纪知纪明纪促进遵纪守纪执纪，确保党纪学习教育取得扎实成效。■

玉树州人大常委会党组书记、主任 周洪源

## 学在深处 谋在新处 干在实处

习近平总书记在喜迎中华人民共和国成立 75 周年之际，现代化新青海建设的关键时刻再次考察青海，从战略和全局的高度为青海高质量发展把脉问诊、定向领航，这在青海发展史上具有重要里程碑意义。我们要牢记嘱托、勇担使命、开拓进取，紧密结合人大工作职能定位，切实把习近平总书记重要讲话精神转化为强大动力、务实行动，勇于在奋力推进中国式现代化玉树实践上闯新路、出新彩、谱新篇，展现人大担当。

**在把牢政治方向、坚持对标对表上下功夫。**习近平总书记的重要讲话为建设现代化新青海指明了新方向、标定了新坐标、赋予了新使

命、提出了新要求，我们要准确把握习近平总书记考察青海重要讲话的精神实质和实践要求，深刻感悟“真理的味道”“思想的伟力”“博大的情怀”，做到真学习、真入脑、真结合，铭刻于心、熔铸于血，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，找准人大在着力打造生态文明高地、建设产业“四地”、推动高质量发展、促进民族团结进步、保障和改善民生等工作中的切入点、着力点和突破点，创造性做好立法、监督、代表等工作，在进一步全面深化改革、推进中国式现代化



玉树建设新征程中发挥制度优势，提供坚实法治保障。

**在提高立法质量、突出地方特色上下功夫。**我们要聚焦和对标“围绕现代化新青海建设推进重点领域改革”这一重大任务和要求，自觉把立法工作放到全省、全州工作大局中来谋划推进，聚焦高质量发展所需、高水平改革开放所急、高效

能治理所盼、高品质生活所愿，积极拓展立法视野，在立法选项、起草、审议等各环节，向人民群众关注领域倾斜、向务实管用体现玉树特色发力，以特色精细立法为解决地方具体问题提供制度依据。要发挥人大在立法中的主导作用，紧紧抓住提高立法质量这个关键，做好重点领域的立法项目储备，推进重点领域特别是生态文明高地建设领域立法，加快制定野生动物保护条例、水资源保护条例、草原保护条例、生物多样性保护条例，推进生态农牧业、绿色有机农畜产品输出地建设、文物及非遗保护、无废城市建设等条例的调研，不断增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性，更好发挥人大立法对改革发展的引领、推动和保障作用。

**在实施精准监督、增强监督实效上下功夫。**我们要深刻领会习近平总书记关于“始终坚持生态优先、绿色发展”的重大要求，始终把改革发展决策同人大重点工作、重要监督事项结合起来，胸怀“国之大

者”，心系“民之要事”，推动省委州委决策部署安排落地生根、开花结果。要聚焦高质量发展，听取和审议“十四五”规划纲要实施中期评估、国民经济和社会发展规划执行、优化营商环境、预算绩效管理等情况报告，加强对政府债务的审查监督，深入开展全过程监管。要聚焦保障和改善民生，持续强化对乡村振兴、就业养老、医疗保障、乡村治理等工作的监督，让人民群众不断有新的获得感。要聚焦法治玉树建设，听取法治政府建设等情况报告，开展法治玉树建设调研，更好发挥法治对改革的引领和推动作用。特别要发挥好基层立法联系点在立法调研中的特殊作用，切实把立法征询的过程作为宣传普及法律知识、增强法治观念、弘扬法治精神的过程。要聚焦生态文明高地建设，听取生态环保年度任务目标完成情况专项工作报告，开展青海省实施河长制湖长制条例、玉树州国际生态旅游目的地建设促进条例等贯彻落实情况执法检查，深入推进禁塑减

废工作调研，为坚决筑牢国家生态安全屏障，守护好“中华水塔”发挥人大作用。

**在保障代表履职、发挥代表作用上下功夫。**我们要充分发挥代表主体作用，支持和保障代表更好依法履职，围绕高原绿色有机农畜产品输出地、美丽乡村、国际生态旅游目的地首选区建设，文旅产业融合发展等工作持续深入开展代表视察、调研活动，不断凝聚起服务高质量发展的人大合力。紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识这一主线，开展民族工作情况视察调研活动，助推民族团结进步事业高质量发展。进一步拓展“三联系”的广度和深度，继续发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主，持续深化代表履职“两室一平台”“建、管、用”探索实践，高质量办理代表议案建议，扎实推进民生实项目人大代表票决制工作，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，保障人民有序政治参与，使代表工作更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。■

## 2024年第七代新闻记者证换证人员名单公示

根据青海省新闻出版局《关于开展2024年第七版新闻记者证全国统一换发工作的通知》（青新出发〔2024〕47号）的要求，按照新闻记者证使用管理有关规定，《青海人大》编辑部对已持有新闻记者证人员进行了严格审查，现将拟换证人员名单公示如下：

张宁国 李雅静

监督电话：0971-8482926 0971-8457042

《青海人大》编辑部

2024年10月30日

# 切实加强代表工作能力建设 不断丰富和完善全过程人民民主的青海实践

## ○ 省人大常委会代表工委

地方设立人大常委会发轫于改革开放，与社会主义民主法治建设同步启动、同步发展、同频共振，是我国人民代表大会制度的一次重大发展和完善。45年来，作为人民代表大会的主体、人大工作的基础，人大代表和代表工作的内涵不断丰富拓展、地位愈益崇高、作用更加彰显，为经济社会发展、民主法治建设注入了丰沛能量，为人民代表大会制度在青海的有效实践作出了积极贡献。

### 一、代表工作机构由弱到强，履责之基越筑越牢

2002年10月，省人大常委会办公厅设立人事代表选举工作办公室，负责人事任免、代表建议办理等工作，标志着代表工作的起步；2005年10月，人事代表选举工作办公室加挂全国人大代表联络处（副处级）牌子；2006年3月，省十届人大常委会第二十一次会议决定设立人事代表选举工作委员会（正处级），正式成为省人大常委会的常设工作机构，内设全国人大代表联络处（副处级）；2013年12月，人事代表选举工作委员会工委增设办公室（副处级）；2019年9月，人事代表选举工作委员会升格为正厅级机构，下设办公室、代表联络处，均为正处级；2024年3月，省十四届人大常委会第七次会议作出决定，

人事代表选举工作委员会更名为代表工作委员会，内设处室不变，职责职能更加聚焦。从历史沿革不难看出，代表工作在历届省委的重视支持下和省人大常委会的自我革新中，实现了机构从无到有、力量从弱到强、职能从单一到多元、运行从分散到高效的渐进式转变，呈现出持续向好的发展态势，锻炼出了一支愿意干事也能够成事的干部队伍。

### 二、代表工作发展与与时俱进，担责之能越秀越实

党的十八大以来，习近平总书记从发展全过程人民民主、保障人民当家作主的高度出发，就选举人大代表、加强代表自身建设、发挥代表主体作用、密切代表同人民群众的联系等发表一系列重要论述，为做好新时代人大代表工作指明了前进方向、提供了根本遵循。省人大常委会代表工作委员会，坚持继承与发展相结合、承上与启下相协调、守正与创新相统一，用一次次代表工作的探索实践，推动地方人大常委会工作与时俱进、完善发



省人大常委会代表工委主任以省人大代表身份进“两室”开展活动。摄影/才仁嘉

展，不断赋予了根本政治制度新的生机和活力。

一是在顶层设计上。制定修订青海省实施代表法办法、选举法细则等，报请省委转发《关于进一步加强和改进新时代人大代表工作的意见》《关于做一名新时代合格人大代表的指导意见》《关于加强县乡人大工作和建设的实施意见》等文件，作出系列制度性安排，代表工作得到系统性重塑和根本性强化。

二是在服务管理上。构建“线上+线下”代表学习培训新模式，制定代表和委员履职管理“两个办法”，将“三联系”拓展为“六联系”，常态化邀请代表列席常委会会议、开展视察调研、参加各类活动，督促代表向原选举单位进行述职，代表履行职责更有水平、联系群众更

加紧密、发挥作用更为有效。

三是在代表建议工作上。代表提出环节建立“五个二”机制，实现了减量提质；交办环节实行网上、书面、会议“三位一体”，实现了精准高效；督办环节建立“大督办”机制，全省性推进党政领导干部领办督办代表建议，实现了提级扩面；评估环节实行面对面+背靠背+常委会“三次评”，实现了客观问效，真正用高质量代表建议工作的成色厚植了全过程人民民主的底色。

四是在强化基层上。着重把握县乡人大工作和建设规律，策划并开展“人大工作落实年”和历时三年的“乡镇人大建设年”活动，实施“两室一平台”“四提四品”行动，指导各级人大分片区观摩学习拓视野、互相交流促提升，全省人大代表工作本固基强、焕然一新，“两室一平台”遍地开花、特色彰显。

### 三、代表工作实践启迪深刻， 守责之心越行越坚

回首过去，我省代表工作之所以迈出坚实步伐、取得长足进展，成为新时代人大工作中有声有色、出新出彩的重要一环，是因为：

始终坚持党的全面领导这一最高政治原则。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一到代表工作全过程，保证党的理论路线、方针政策和决策部署在代表工作中得到全面贯彻和有效执行。

始终坚持发挥代表主体作用这一关键目标导向。人民代表大会制度设计的基本原理，就是人民通过民主选举产生自己的代表组成人民代表大会，统一行使国家权力，确保国家和民族的前途命运掌握在自己手中。我省现有 28214 名五级人大代表，只要五级人大代表依法履职尽责、忠诚为党分忧、忠实为民履职、充分发挥作用，就能形成做好新时代人大工作的整体合力，有效提升人大工作的质量和水平；就能凝聚和激发我省近六百万各族群众的积极性、主动性、创造性，汇集起全社会团结奋斗的磅礴力量。

始终坚持守正创新这一重要思维方法。习近平总书记指出：“守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能把握时代、引领时代。”具体到代表工作中，守正就是遵循人民代表大会制度的内在要求和人大工作规律，坚持代表工作的性质、定位、原则不动摇，在法治轨道上推进代表工作；创新就是按照总结、继承、完善、提高的原则，紧跟时代步伐、顺应实践发展，探索代表工作的新思路新举措，不断取得新成效新经验。

### 四、代表工作使命重任在肩， 知责之行越明越晰

党的十八大以来，从对习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想特别是关于人大代表工作重要论述的学习领悟中，从新时代加强和改进人大工作特别是代表工作的探索实践中，深刻体会到：

践行全过程人民民主需要不断加强和改进代表工作。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主

的重要制度载体。代表执行代表职务，无论是人民代表大会会议期间的工作，还是闭会期间的活动，从根本上讲都是行使人民当家作主的权力，都是践行全过程人民民主。只有把全过程人民民主的理念、原则、要求贯穿到代表工作各方面各环节，更好支持和保障代表依法履职，人民代表大会制度才能坚持得好、完善得好、运行得好，社会主义民主政治才能得到健康发展，全过程人民民主的特色和优势才能全面立体展现。

推动人大工作高质量发展需要加强和改进代表工作。代表工作是人大工作的基础，这一基础不牢固，人大工作就会成为“空中楼阁”“无源之水”。必须自觉站位新发展阶段，坚定贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，不断丰富代表工作的理论和实践，紧紧依靠代表做好人大立法、监督等各项工作，更好发挥国家权力机关的职能作用；丰富代表联系人民群众的内容和形式，增强联系实效，积极回应社会关切，把人大及其常委会建设成为始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

谱写中国式现代化青海篇章需要加强和改进代表工作。人大工作是党的工作的重要组成部分，包括代表工作在内的所有工作都要紧紧围绕省委中心任务谋划部署推进，理应把着力点放在推进青藏高原生态保护和高质量发展上，把结合点放在打造生态文明高地、建设产业“四地”上，把落脚点放在发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享上，推动宪法法律和省委决策部署落实下去，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾问题，

为全省高质量发展发挥人大作用、贡献代表力量。

### 五、代表工作要求奋斗必达，尽责之路越走越宽

党的二十大对发展全过程人民民主、保障人民当家作主作出重大部署，中央和省委人大工作会议对充分发挥代表作用、做好代表工作提出明确要求。我们将深学细悟习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻习近平总书记关于代表工作的重要论述，认真践行“干部要干、思路要清、律己要严”工作要求，担当作为、尽心尽责，以更加稳健、更有后劲、更具特色的代表工作新成效，不断丰富和完善全过程人民民主的青海实践。

一要把“讲政治”贯穿代表工作始终。做到八个“突出”，确保代表工作始终沿着正确政治方向前进，即：在谋划代表重点工作时，突出政治效果考量；在组织代表学习培训时，突出政治理论武装；在开展各类代表活动时，突出政治纪律要求；在进行代表资格审查时，突出政治要件审查；在审核任前发言材料时，突出政治表态内容；在开展任后监督工作时，突出政治表现情况；在审查全国人大代表发言时，突出政治把关作用；在起草代表文稿材料时，突出政治方向引领。

二要把“建制度”贯穿代表工作始终。积极向上对接，修订“一个办法”，今年全国人大常委会要修改代表法，我们及时跟进，启动我省实施办法修订工作，总结固化好做法好经验，着力化解新矛盾新问题，确保代表工作有法可依、有章可循；出台“一个意见”，今年全国

人大常委会将制定出台《关于加强全国人大代表工作能力建设的若干意见》，我们将对标对表，结合我省实际制定实施意见，推动代表工作向着制度化、规范化方向迈进。

三要把“强担当”贯穿代表工作始终。立足当前、着眼长远，开展“三项活动”。初步考虑：一是以“政策落实”为主题，抓督促、聚合力，推动中央、全国人大、省委、省人大常委会党组关于代表工作的各项部署要求落实落地、见行见效；二是以“制度规范”为主题，抓总结、促创新，指导各级人大认真梳理实践经验、典型做法，修订完善、建立健全代表工作相关制度，促进代表工作标准化、科学化、规范化。三是以“质量提升”为主题，抓效率、求质效，分片区组织各级人大代表及代表工作机构开展实地观摩、交流经验、取长补短，切实提高服务中心大局、回应民生关切、保障代表履职的工作能力和水平。

四要把“提能力”贯穿代表工作始终。做优代表培训，拓展“线上+线下”培训，优化培训课程、改进培训方式、精选培训师资，实行精准培训。采取“走出去、请进来”的办法，探索开展“代表讲履职”“工委干部讲业务”，助推代表政治素质和履职能力“双提升”。建强活动阵地，探索推进“两室”与基层党建、精神文明等场所融合建设、资源共享，实现功能叠加倍增；分类制定省人大代表中的职务代表和基层代表进室方案，通过线上、线下常态化联系群众、听取意见，把“民有所呼、有我所应”落到实处。延伸网络平台，督促市州人大用好“智慧人大”平台，打通代表

上传履职记录、闭会期间提出建议的“最后一公里”；推动代表网络履职平台逐步向县乡延伸，全覆盖推行代表信息“上墙”“赋码”，以数字化赋能基层代表高效履职。

五要把“促质效”贯穿代表工作始终。完善代表述职评议，明确述职评议的内容、形式、程序和结果运用，督促代表自觉接受原选举单位和选民的评议，推动代表更好地履职尽责。规范代表履职档案，针对五级人大代表加强分类指导，进一步规范代表履职档案，做到“一人一档，一事一记”，促使代表认真履职，接受监督。发挥桥梁纽带作用，落实落细“六联系”制度，构建常委会委员示范带头联、专工委立足职能联、选举单位服务保障联、代表积极主动联的多元联系格局，努力建设始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

六要把“汇民智”贯穿代表工作始终。在“提”上用情，引导代表围绕国之大者、省之要者、民之所盼，用心用情提出建议，真实反映群众心声；在“办”上用心，认真组织好建议交办，督促办理单位把建议办理作为重点工作，强化办前、办中、办后与办理单位和代表的对接沟通，确保事事有着落，件件有回应；在“督”上用力，持续推进各级党政领导干部督办领办建议工作，推动“大督办”机制横向拓展、纵向延伸，切实提高建议办理质量，推动解决一批群众急难愁盼的问题；在“评”上探索，积极探索开展我省代表建议办理典型案例评选活动，充分发挥示范作用，推动代表建议内容高质量、办理高质量。■

（执笔：刘志德 杨永峰）

# 以支持和保障代表更好履职 积极践行全过程人民民主的黄南实践

○ 黄南州人大常委会

坎布拉国家森林公园

**黄**南藏族自治州于1953年正式成立，伴随着人民政权的逐步建立，自1956年12月召开黄南藏族自治州第一届人民代表大会第一次会议以来，黄南州人民代表大会至今已走过了十六届履职历程，累计3000余名历届州级人大代表依法履职，各族人民真正得到当家作主和民主自治的权力。2021年8月，新一届州人大常委会履职以来，认真落实中央和省州委人大工作会议精神，充分保障人大代表为民用权、为民履职、为民服务，在探索中前进，在创新中加强，在规范中提高，坚持以高质量代表工作践行全过程人民民主，在稳中求进中奋力书写代表工作新的精彩答卷。

**始终坚持党的领导，把牢人大代表工作正确政治方向。**坚持党的领导是人民代表大会制度的内在要求，是做好新时代人大代表工作的根本保证。州委高度重视人大代表工作，制定出台《关于进一步加强和改进新时代人大工作的意见》把人大代表工作纳入党委工作总体

布局、列入重要议事日程，每年专门研究代表工作计划并提出明确要求，为做好代表工作提供了坚强政治保障。州人大常委会牢牢把握政治机关定位，从讲政治的高度抓实做好人大代表工作，严格落实重大事项请示报告制度，先后就人大代表换届选举、代表集中视察、“两室一平台”建设、代表进“两室”等涉及代表工作的重要事项书面向州委请示报告，在更高层次上确保代表工作的思路、重点和举措与全州改革发展大局同向同步同频，确保人大代表工作正确的政治方向。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，作为人大代表培训重点内容，不定期向人大代表推送人民代表大会制度理论、形势政策及履职必备知识，积极引导人大代表站稳政治立场，依法履职尽责，忠诚为党分忧。紧紧围绕州委贯彻落实党中央大政方针的安排部署，聚焦生态环保、社会治理、民族团结方面开展代表集中视察、调研监督、履职宣

传等活动，今年组织全州千名人大代表进村入室开展中华民族共同体意识和平安黄南建设政策宣讲活动，在服务大局中切实发挥人大代表作用。全州各级人大代表充分发挥来自人民、扎根人民的特点优势，积极主动投身生态保护、乡村振兴、民族团结等工作，当好党和国家联系人民群众的桥梁，最大限度调动积极因素，忠实践行了“人民选我当代表，我当代表为人民”的初心使命，展现了新时代人大代表的风采。

**坚持和发展全过程人民民主，有效践行人民当家作主的生动实践。**人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。全力支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，使发挥代表作用成为人民当家作主的重要体现。2021年，全州一市三县19万选民直接选举2198名县乡两级人大代表，选出的代表结构更优、质量更高，代表年龄、知识结构全面优化，广大人民群众选出代表行使权力，为

跑好新一届人大依法履职的“接力棒”打下坚实基础。换届以来，召开州人民代表大会 5 次，常委会会议 18 次，来自全州各地区、各民族、各方面的人大代表忠实代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力，认真参加各项审议，把基层百姓声音带到民主殿堂，听民意、汇民智、建真言、献良策，展现了全过程人民民主的生动实践。特别是把做好民生实事项目人大代表票决制工作作为践行全过程人民民主的重要实践，坚持问政于民、问需于民、问计于民，前期广泛征集教育均衡、乡村振兴、健康黄南、一老一小、稳岗就业等民生实事项目，在州十六届人大五次会议上人大代表票决民生实事项目 24 项，政府及有关部门正在推动落实，让民生“关键小事”通过票决制成为事关政治的“民主大事”。闭会期间，代表们积极参加州人大常委会组织的视察、专题调研等活动，深入基层、倾听民意，进一步发挥人大代表“来自人民、植根人民、服务人民”的显著优势，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程。

**密切人大代表同人民群众的联系，充分发挥代表桥梁纽带作用。**人大代表密切联系人民群众是人民代表大会制度的内在要求，是人大工作活力之源，是代表履职尽责之基。州人大常委会坚持深化代表联系群众工作，健全完善代表联系群众工作制度，充分发挥乡镇人大代表联络室、村（社区）人大代表活动室、网络履职平台和基层立法联系点作用，不断丰富人大代表联系

人民群众的内容和形式，拓宽联系渠道，积极回应社会关切，使代表更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。制定出台“七联系”制度，主任会议成员联系驻州全国人大代表、基层省人大代表、各市县人大常委会、常委会委员、立法联系点，常委会委员联系州人大代表，州人大各专门委员会联系相关州人大代表，州人大代表联系原选举单位和人民群众，常委会组成人员直接联系代表实现全覆盖，全州人大代表根据就近方便原则与原选举单位和人民群众的联系，有效拓宽联系群众的广度，实现了代表联系群众工作常态化。扎实开展“两室一平台”“四提四品”行动，推动全州 263 个人大代表联络室和活动室提标升级，实现标准化建设、规范化管理、常态化运行，特别是在同仁市热贡文化艺术小镇等人员密集、流动性大、交通便利的地方高标准打造联络室，联系群众更加便捷。全州五级人大代表分编 33 个小组，州人大常委会组成人员担任组长，每年三次进“两室”开展“五级代表进两室，联系群众办实事”活动，探索形成具有黄南特色的代表“进室”模式，代表履职热情显著提高。各代表小组采取集体学习、集中宣讲、接待走访、座谈交流、视察调研、向选民述职、面对面征求意见建议等方式，全力推进代表进室要求落地落实，换届以来各级人大代表进室开展活动 5000 余人次，协调解决群众反映的问题 600 余件，解决了一些群众的急难愁盼问题。为方便基层代表和群众有序参与地方立法工作，规范设立 10 个基层立法

联系点，聘任立法联络员和信息采集员 35 名，邀请人大代表和群众参与立法调研、法规起草和审议以及条例宣传等活动，充分吸纳和借鉴了人大代表、基层群众对法律草案和立法工作的意见建议。为了更加方便群众联系代表，州县人大充分利用“智慧人大”、微信公众号、代表微信群等网络平台，乡镇人大定制联系代表“二维码”等方式，线上联系代表、反映问题，多渠道开通了代表与群众之间连接民意、听取意见的“直通车”，切实做到民有所呼、我有所应。

**强化代表工作能力建设，不断提升代表履职活动实效。**州人大常委会坚持服务保障与教育管理并重，加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职，有效激发代表依法履职的积极性和主动性，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想、全过程人民民主重大理念、宪法法律等内容作为代表学习培训必修课，先后在深圳市、海东市以及省委党校、州委党校高质量举办人大代表任职培训、履职培训、专题培训共 4 期，州级人大代表培训实现全覆盖。组织全州百名五级人大代表赴甘南州学习考察乡村振兴、基层治理好做法好经验，组织基层人大代表赴浙江省考察学习“千万工程”和“枫桥经验”，赴河北省围绕新质生产力、中国式现代化以及县域经济发展开展考察学习，组织五级人大代表集中视察全州产业“四地”、生态文明、乡村振兴项目建设情况，助力人大代表进一步开

阔眼界、学到方法、增强本领、发挥作用。紧紧依靠代表做好人大工作，不断扩大代表对立法、监督等工作参与的深度和广度，邀请近 200 人次各级人大代表列席常委会会议和参加立法调研、执法检查、专题询问等活动，为常委会工作注入了更多生机与活力。充分利用常委会公报、门户网站及《黄南人大会刊》《人大情况》等平台，向代表公开年度监督计划、审议意见落实、代表建议办理等情况，不断拓宽代表的知情知政渠道。加强上下联动，联合开展代表进“两室”活动，联合开展人大代表论坛，同仁市组织代表和群众“百人团”监督视察生态保护工作，尖扎、泽库县围绕“人大代表进乡村牧区”开展主题活动，河南蒙古族自治县融合建设“两室”与立法联系点，形成了以上带下、规范有序、整体推进的工作局面。制定完善《黄南藏族自治州人大常委会组成人员履职管理办法》《黄南藏族自治州人大代表履职管理监督办法》，进一步推动代表履职管理工作常态化、规范化，代表依法履职作用更加明显。在全州范围内普遍开展人大代表向选民述职活动，全体州人大代表向原选举单位提交书面述职报告，部分代表向原选区作了现场述职，组织人大代表主动接受人民群众监督，切实强化代表依法为民履职意识，代表履职的责任感、使命感显著提升。强化人大代表履职活动载体建设，投资 450 万元建设州人大代表履职服务中心，投资 280 万元建设州人大“智慧人大”履职信息平台系统，各市县“智慧人大”项目有序推进，切实提升

了地方人大代表履职服务工作，为新时代人大代表工作高质量奠定了坚实基础。

**高质量办理代表建议，让群众呼声和期盼落实见效。**依法提出代表建议是人大代表依法履职的重要方式，办理代表建议是尊重代表权利和人民权利的具体体现。州人大常委会坚持把做好代表建议办理工作作为支持和保障代表依法履职的关键环节，修订完善《黄南藏族自治州人民代表大会代表建议、批评和意见办理及考评办法》，将代表建议办理工作纳入州县年度目标考核，构建代表建议“提出、交办、办理、督办”一体推进机制，为高质量推进建议办理提供制度保障。按照“内容高质量、办理高质量”的要求，不断改进代表建议办理工作，积极主动为代表知情知政搭建平台，引导和鼓励代表深入调研、充分酝酿、认真准备，严格落实代表建议“四级审核”制度，高质量推进代表建议工作。坚持既要重结果也要重过程的原则，每年高规格召开代表建议交办会，州人大常委会、州政府班子成员及“一府一委两院”主要领导参加会议，州政府领导及建议承办单位表态发言，人大代表交流发言，面对面向“一府一委两院”交办代表建议，为办理代表建议打实了基础。在代表建议办理中，进一步完善代表建议重点督办机制，加大党委、人大、政府主要领导领衔督办，人大常委会副职重点督办，专委会对口督办，常委会委员联合督办，人大代表参与督办的大督办工作力度，一体推进听取和审议办理督办情况报告、满意度

测评、办理情况评估等工作，评选代表建议办理“人民满意单位”，增强代表建议承办单位的积极性和责任感，推动代表建议办理工作更有力度、更富实效。换届以来，代表提出的 300 余件建议全部办结，对历年列入计划尚未办成的代表建议实行销号方式动态管理，持续抓好跟踪督办，推动解决了一批社会关切、群众关心、代表关注的问题，用高质量代表建议工作的成色厚植全过程人民民主的底色，用扎扎实实的办理成效不断满足人民群众对美好生活的向往，群众的呼声和期盼真正落地生根、开花结果。

回首这几年人大工作，代表工作充实而忙碌，取得了沉甸甸的收获。我们深刻体会到：坚持党的领导是做好代表工作的根本保证；坚持人民立场是代表工作的根本宗旨；支持和保障依法履职是代表工作的重要基础；坚持守正创新是做好代表工作的力量之源。

今年正值人民代表大会成立 70 周年暨地方人大设立常委会 45 周年，代表工作再启新程。在州委的坚强领导和省人大常委会的精心指导下，州人大常委会将深入学习贯彻习近平总书记在全国人民代表大会成立 70 周年大会上的重要讲话精神、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻把握人大在谱写中国式现代化黄南篇章中的职能和定位，更好践行全过程人民民主，保证人民当家作主，进一步加强和改进代表工作，全力支持和保障代表更好依法履职，推动全州人大代表工作高质量发展。■

1954-2024  
光辉岁月



# 青海省人大常委会庆祝人民代表大会 成立70周年暨地方人大设立常委会45周年 书画文创作品掠影



作者：郭金萍（全国人大代表）



石刻 泽库县人大常委会选送



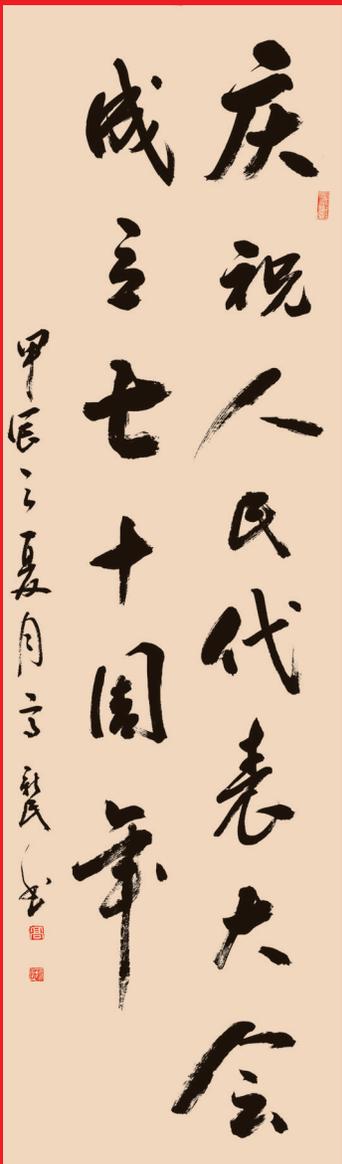
作者：完德尖措 选送单位：黄南州人大常委会



作者：汪如平 选送单位：西宁市人大常委会



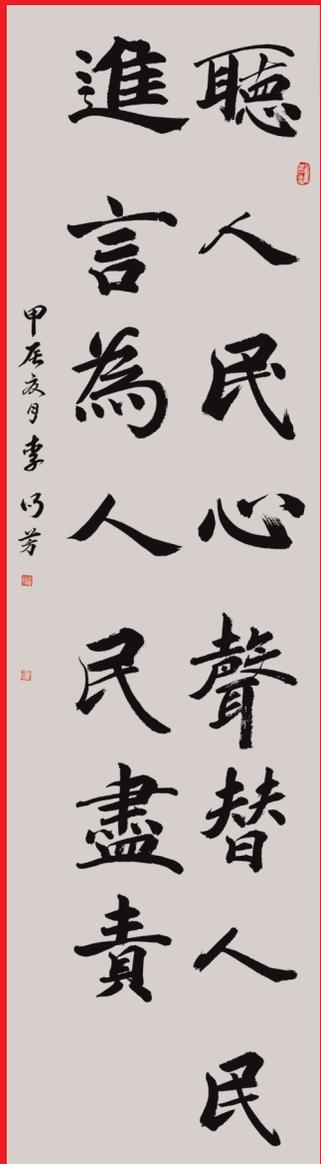
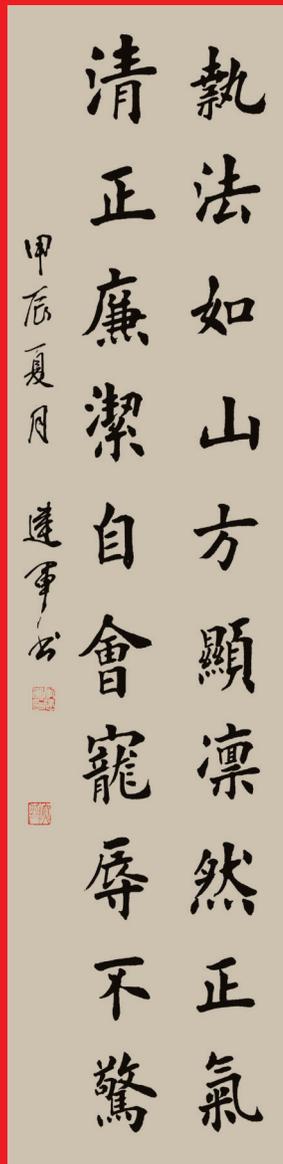
作者：杜俊 选送单位：黄南州人大常委会



作者：高新民 选送单位：海南州人大常委会



作者：李建军 选送单位：青海省人大常委会办公厅老干所



作者：李得芳 选送单位：海东市人大常委会



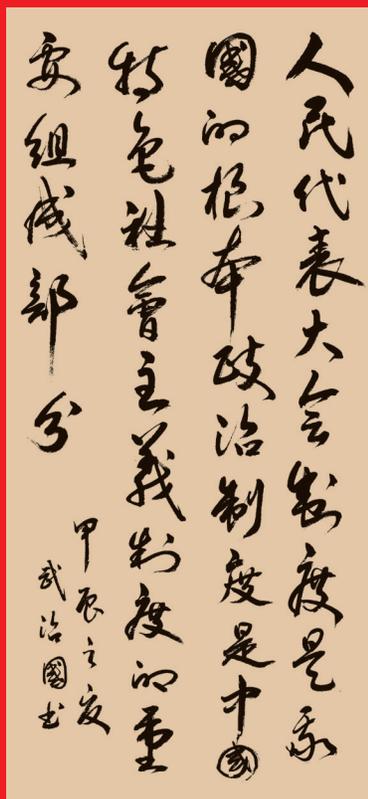
五谷画 尖扎县人大常委会选送



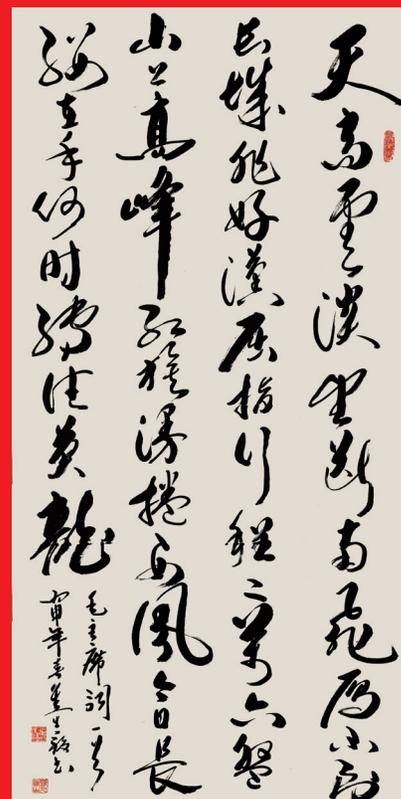
作者：夏吾尖措 选送单位：黄南州人大常委会



作者：李多菊 选送单位：海东市人大常委会



作者：武治国 选送单位：海南州人大常委会



作者：焦生福 选送单位：海北州人大常委会

# 立法引领盐湖产业高质量发展

——《青海省盐湖产业高质量发展促进条例》解读

◎ 省人大常委会法工委

察尔汗盐湖

**位**于我省柴达木盆地的察尔汗盐湖是国内规模最大、产业最聚集、开发程度最高、代表性最强的盐湖，也是世界第二大盐湖。建设世界级盐湖产业基地，是习近平总书记站在党和国家事业发展的战略高度对青海提出的重大要求。盐湖产业高质量发展始终受到党中央、国务院和省委的高度重视。近年来，省委省政府相继出台建设世界级盐湖产业基地相关规划、《青海建设世界级盐湖产业基地行动方案(2021—2035年)》《青海省加快推进世界级盐湖产业基地建设促进盐湖产业高质量发展若干措施》等文件，推出了一系列促进盐湖产业发展的政策措施。为了全

面贯彻落实好习近平总书记对青海工作的重大要求和中央、省委决策部署，把加强重点领域、新兴领域立法的要求落到实处，统筹推进盐湖资源有序开发，加快世界级盐湖产业基地建设，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。2024年7月25日，省十四届人大常委会第九次会议审议通过了《青海省盐湖产业高质量发展促进条例》(以下简称《条例》)，并于2024年10月1日起施行。

**保障国家资源能源安全的现实需要。**盐湖富含的钾、锂资源，是我国重要的战略性矿产资源，钾是生产钾肥的主要原料，锂是生产动力、储能电池的重要原料。

青海是全国钾、锂资源的重要产出和储备地，立法引领盐湖产业高质量发展，推进世界级盐湖产业基地建设，促进钾、锂资源高效开发利用，保障两种战略性矿产资源持续稳

定供应，对于保障国家粮食安全和能源资源安全具有重大现实意义。

**构建新发展格局的战略支撑。**

按照建设产业“四地”要求，持续推动产业优化升级，形成钾、钠、镁、锂、氯五大产业集群。近年来，我国外贸结构持续优化，2023年“新三样”(新能源汽车、锂电池、光伏)产品合计出口1.06万亿元，首次突破万亿元大关，增长29.9%。青海盐湖资源中丰富的镁、锂资源可为“新三样”产品提供原料保障，立法引领盐湖产业高质量发展，推进世界级盐湖产业基地建设，不断提高盐湖资源开发质量和效率，对我国构建国内国际双循环新发展格局具有重大意义。

**推进新型工业化的重要举措。**

推进盐湖产业新型工业化发展，必须发展资源互补、产业融合、科技融通的产业集群，促进盐湖产业与新能源、新材料等产业融合发展，加速培育新质生产力，以科技创新赋能新型工业化。立法引领盐湖产业高质量发展，推进世界级盐湖产业基地建设，推动盐湖产业向高端、智能、绿色转型，走出一条产业结构优、创新能力强、生态底色好、安全水平高、具有青海特色的发展道路，是推进我省新型工业化的重要举措。



省人大常委会法工委立法调研组赴海西州部分盐湖企业实地调研盐湖产业发展情况。摄影/张强

我省已于2001年制定出台了《青海省盐湖资源开发与保护条例》。此次制定促进盐湖产业高质量发展的省级地方性法规是在《青海省盐湖资源开发与保护条例》的基础上，采取废旧立新方式进行的一项立法。《条例》分为总则、生态保护、绿色发展、科技创新、要素配置、服务保障、附则七章，共四十七条。对强化生态环境保护、促进资源持续保障、构建现代产业体系、培育壮大市场主体、实施科技创新驱动、加强质量品牌提升等方面作出全面具体的规定。

**明确部门职责，凝聚产业发展合力。**促进我省盐湖产业高质量发展不仅仅是工业和信息化主管部门一家的事，还涉及自然资源、生态环保、发展改革、科技、水利等各职能部门工作内容，需要各部门协同发力共同推进世界级盐湖产业基地建设，更好促进盐湖产业高质量发展。《条例》第六条明确县级以上人民政府工业和信息化主管部门负责本行政区域内盐湖产业高质量发展的指导协调、监督管理等工作。《条例》第九条、第十条、第十一条强化了生态环境保护和盐湖资源保护、勘查、开采、矿区生态修复的管理监督等相关部门工作职责。此外，《条例》还对市场监管、科技、文化和旅游、人力资源和社会保障等部门在壮大市场主体、加大品牌培育、加强科技创新和人才引进等方面的工作明确了部门职责。着力以推进盐湖产业高质量发展为导向，加强了各职能部门工作的紧密配合和高效衔接，依托产业链、

创新链、人才链、服务链和资金链协同联动，充分发挥各部门的职能优势，凝聚起促进盐湖产业高质量发展的工作合力。

**生态保护第一，促进绿色低碳发展。**统筹高质量发展和高水平保护，注重盐湖资源开发与生态环境保护的关系，不以牺牲环境为代价换取短期经济增长。《条例》在总则第四条中提纲挈领明确了将“生态保护第一、绿色发展”作为盐湖产业高质量发展应当坚持的原则内容。条例第二章设置为生态保护专章，从严格盐湖资源开发利用生态环境准入，强化盐湖资源开发污染物排放控制和环境风险防控，完善从事盐湖产业的企业事业单位落实生态环境保护的重大要求，以及落实有关行政许可和依法做好生态保护修复等内容。此外，《条例》第十七条规定自然资源主管部门应当支持绿色勘查技术研究，推进绿色勘查新理论、新技术、新方法、新工艺的推广应用，提高绿色勘查科技水平。第十八条规定了支持盐湖企业推进绿色设计，开发绿色产品，建设绿色工厂，打造绿色产业链，推进盐湖产业绿色制造体系建设。第十九条规定了推动节能降碳，提升盐湖资源盐田采收率、选矿回收率、尾矿尾液综合利用率，促进盐湖资源综合利用。通过落实生态环境保护责任，严格生态环境分区管控要求，加强污染治理和生态环境保护与修复，实现高质量发展与高水平保护相协同。

**突出科技引领，坚持创新驱动发展。**我省盐湖产品以初级、低附加值产品为主，高值化发展存在较

大差距，盐湖资源开发利用高水平国家级科技创新平台不足、多层次科技创新平台体系尚不完备，科技成果转移转化产业化服务体系有待完善。《条例》第四章设置为科技创新专章，针对盐湖产业发展存在的现实问题，有针对性地强化顶层设计。《条例》第二十四条规定省人民政府科技主管部门应当会同发展改革、工业和信息化等部门建立健全盐湖产业科技创新体系，加强科技创新能力建设，提升科技创新水平和层次，增强产业发展内生动力。《条例》第二十五条、第二十六条分别对开展盐湖基础研究，增强原始创新能力和技术储备，以及开展产业共性技术研发和关键核心技术攻关，加快科技成果转化等方面作出规定。第二十七条明确了鼓励高等院校、科研院所、盐湖企业建设重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心等技术研发平台，着力提升科技创新平台的支撑保障作用。第二十八条规定推动盐湖产业数字化转型，提高盐湖企业数字化、网络化、职能化水平，推进智慧盐湖建设。通过建立多层次科技创新平台、夯实基础研究、攻克重大关键技术、生产要素创新性配置等方式，形成新质生产力，赋能产业飞跃性升级。

**强化服务保障，推进健康持续发展。**我省盐湖产业发展面临着资金、用地、用水、用能以及运力和人才等严重不足的诸多问题，如柴达木盆地工业用水指标配置尚需优化，绿电优势尚未充分发挥，盐湖产业用能缺口较大。根据盐湖企业发展遇到的各类实际问题，有针对性

进行制度设计，提高对盐湖企业发展的服务保障能力。《条例》第三十条明确规定了省人民政府及其有关部门应当依托青海省高质量发展政府投资基金，积极探索设立盐湖产业发展基金，支持盐湖产业科技创新能力提升及全产业链建设等，推进盐湖产业高端化、智能化、绿色化发展。第三十三条根据省人大常委会会议审议时组成人员提出应增加对水资源使用管理监督的内容，进行修改完善，该条分为两款分别对政府和企业关于落实水资源刚性

约束制度作出规定，明确政府要坚持以水定产，严格区域用水总量管理，构建与水资源承载能力相适应的现代盐湖产业体系，进一步优化配置水资源；盐湖企业应当加强内部用水管理，建立节水管理制度，开展节水技术改造，提高水资源利用效率。《条例》第六章还规定了应当完善优质中小企业梯度培育体系，培育主营业务突出、竞争能力强、具有良好发展前景的优质盐湖中小企业，不断优化营商环境，为从事盐湖产业发展的市场

主体营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。根据安全生产法明确安全生产工作实行管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全，强化和落实生产经营单位主体责任与政府监管责任的规定。《条例》明确规定了应当建立健全安全生产责任体系，落实政府监管责任，督促盐湖企业履行安全生产主体责任，加强全过程风险防控，严守安全生产红线的规定。■

（执笔：张强）

## 动态

# 省人大预算联网监督系统数据接口 升级改造工作初步完成

10月18日，省人大财经委对省人大预算联网监督系统数据接口升级改造工作进行初步评审验收。财经委对系统建设成果给予了认可和充分肯定，认为数据接口升级改造建设目标明确、方案科学，系统在数据抓取、数据穿透、数据异动预警、应用场景建设等方面进行了技术创新及管理创新，取得了阶段性成果。省人大常委会办公厅信息中心受邀参加评审验收，并就有关问题提出意见。

该工作于2024年6月正式启动，经过三个多月的建设，目前在全国范围内，率先实现了人大预算联网监督系统与数字财政平台实时数据对接，数据范围涵盖财政预算编制、预算执行、预算调整、决算全过程数据以及转移支付、政府债

务、财政绩效、政府采购、项目库相关全量数据。系统整体升级至5.0版本，功能整体优化，为预决算审查、预算执行监督、政府债务监督、审计监督、代表履职服务等各项工作提供坚实的数据支持和技术支撑，基本实现了预算审查监督的信息化、智能化、多样化、链条化。

对下一步的工作，省人大财经委副主任委员袁波强调，一要持续完善系统。紧扣省人大财经监督工作实际，强化系统功能建设，进一步创新和扩展系统应用场景，提升手机APP功能；紧跟财政厅数字财政平台建设进度，成熟多少对接多少，直至实现数据信息全面实时传输；紧盯国家宏观政策，调整系统功能建设，追踪党中央、省委重大方针政策落实效果。二要深化系

统应用。充分用，让数据活起来、转起来、不躺平，使系统成为人大财经监督的有力工具；认真用，用的过程中要开发新的应用，扩展联网监督的范围，使监督工作在系统中留下痕迹，增强审查监督工作的针对性和有效性；创新用，要树立创新意识，进一步提升系统的智能化、系统化水平，让系统为人大常委会和相关工作机构开展监督工作提供服务和支撑。三要确保系统安全。主要是强化数据安全工作，一方面软、硬件系统对数据要接得住、管得好、不能乱；另一方面要持续提升安全意识，遵守纪律、信守承诺、规范操作，推动全省人大提高联网监督工作水平。■

（图/文 省人大财经委联网监督处）



摄影 / 张婧

## 扛起源头责任 守护大河安澜

——黄河保护法和《青海省湟水流域水污染防治条例》落实情况专题询问侧记

○ 祝嘉忆

“黄河宁，天下平。”9月25日，省十四届人大常委会第十次会议举行联组会议，认真学习贯彻习近平总书记在全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，就《中华人民共和国黄河保护法》和《青海省湟水流域水污染防治条例》落实情况开展专题询问，各应询单位进考场交答卷。

3个多小时的询问中，8名省人大常委会委员围绕黄河保护法和《青海省湟水流域水污染防治条例》落实情况提出询问，省发展和改革委员会、省生态环境厅、省水利厅等8个政府部门主要负责人认真应询。问者一针见血，有理有据；答者不遮不掩，坦诚直言，提出对策措施切实可行。一问一答之间，问到了点子上、答在了实处。

### 有备而来 问到点子上

“按照法定程序，会前已有8名省人大常委会委员报名发言询

问。为提高效率，发言询问时间原则不超过2分钟，回答应询时间原则不超过8分钟。”省人大常委会党组成员、副主任王敬斋主持联组会议时，首先说明了专题询问的要求。

“近年来，我省全力推进以水促发展、以水惠民生、以水保生态格局，取得了积极成效，但我省依然存在水资源供需矛盾突出、水土流失防治任务重、防灾减灾能力薄弱等问题。请问，我省在水资源刚性约束、水土流失治理、水旱灾害防御等方面开展了哪些工作？还存在哪些问题和短板？下一步将采取哪些措施推进水资源节约集约利用、水土流失综合治理，以保障黄河安澜？”省人大常委会委员、环境资源保护委员会主任委员郭臻先率先发问。

省水利厅厅长刘泽军应询说：“青海受自然地理、气候条件、投入支撑等多重因素制约，水情呈现四个特点，分别是天上缺水、地上有水、贡献了水、用不到水。为此，

我们积极构建与黄河保护法相匹配的制度体系，颁布施行《青海省节约用水管理办法》，印发落实水资源刚性约束制度工作方案，制定实施青海省用水定额，推动落实中华水塔水生态保护规划。持续开展‘天空地’一体化监测，优化监测站点布局，加密三江源、青海湖流域、祁连山区等重点区域监测频次。实施小流域综合治理、坡耕地改造、淤地坝新建和除险加固等水土保持项目。通过健全指挥调度体系、防洪工程体系、监测预报体系，尽全力将水旱灾害损失降至最低。”

“省水利厅也将加强与黄河中下游省区务实合作，完善省内流域有关地区之间协作联动机制。谋划实施重要水生态保护修复工程，加强重要支流和重点湖库治理。抢抓国家‘两重’‘两新’等重大机遇，统筹推进大江大河、主要支流、中小河流和山洪沟道治理，持续完善防洪工程体系。”刘泽军表示。

### 紧扣主题 答到关键处

湟水河是黄河上游重要支流。全省近60%的人口、52%的耕地和70%的工业分布于湟水流域。由于城市管网建设滞后、历史欠账较多、治理工作量大、治理资金筹措困难等，湟水河水污染防治成果与人民群众期盼还有差距。

“请问，在湟水河水污染防治工作中，如何进一步加强水环境质量监测，及早发现水质污染苗头？如何持续加大环保执法力度，严厉打击违规设置排污口等各类环境违法行为？”省人大常委会委员、省人大环境资源保护委员会委员、海东市人大农业农村和环境保护委员会主任委员冶兰的问题很直接。

省生态环境厅厅长汤宛峰作出回应：“近年来，我们不断提升湟水河生态环境监测能力，加大执法力度。在湟水流域布设地表水国控、省控监测断面32个，督促流域内85家重点涉水排污单位安装水污染物排放在线监测设备，不定期组织开展污染源监督执法监测。常态化运用‘四不两直’实行节假日突击检查督导、常规检查夜查、交叉执法监督帮扶等方式，加大对湟水流域涉水排污单位执法监督力度。”

汤宛峰表示：“省生态环境厅将进一步加强水环境质量监测，及早发现水质污染苗头，优化布局监测网络，补充加密监测点位。以湟水流域为重点区域，积极探索开展持久性有机污染物、抗生素等新污染物监测，试点开展水生生物、水生境、水环境、水资源为主要内容的水生态调查监测，识别发现流域新生及潜在环境问题和生态系统性问题，提早谋划防治措施。持续加

大环保执法力度，严厉打击违规设置排污口等各类环境违法行为，强化生态环境监督执法。充分发挥河湖长制等机制作用，加强常态化巡查、‘双随机’核查、交叉执法，对发现的违反法律法规规定设置排污口或不按规定排污，私设暗管以及接入其他排污口等环境违法行为，严肃查处、依法整治。”

### 跟踪推进 落到实处上

黄河文化是中华文明的重要组成部分，是中华民族的根和魂。青海是黄河的发源地，虽然省政府采取了一系列措施大力传承弘扬黄河文化，也取得了不小成效，但还存在一定的差距。

“请问，我省在挖掘、保护、传承、弘扬黄河文化方面做了哪些工作？下一步将采取哪些有效措施，达成河湟文化影响力明显扩大、国际生态旅游目的地知名度更加响亮、‘山宗水源 大美青海’的美誉度不断提高的目标。”省人大常委会委员、教育科学文化卫生委员会主任委员左旭明发言询问。

省文化和旅游厅厅长董富海回答：“‘十四五’以来，我们落实国家及省级文保资金5.3亿元，实施青海明长城、塔尔寺、瞿昙寺、湟源城隍庙、宗日遗址等黄河文物保护单位利用工程208项。通过新春非遗展演暨非遗大集、文化和自然遗产日、非遗购物节等活动，全方位、多角度展示和弘扬优秀传统文化。还深入实施‘山宗水源 大美青海’文化旅游品牌提升行动。省文旅厅将积极融入国家重大战略，推动文旅高质量发展；强化文化遗产保护利用，传承弘扬河湟文化；推动文

旅深度融合发展，加快打造国际生态旅游目的地；持续提升宣传推广质效，唱响‘山宗水源 大美青海’。”

3个多小时里，8名委员相继发言，直到专题询问结束，委员们仍意犹未尽。

一字一句直指问题，一五一十答卷鞭辟入里，以问促改、以问解难。在这场问与答的考试中，反映的是人民群众的关切和呼声，体现的是政府职能部门的作为和口碑。这样的提问字句有力，充满底气。

副省长何录春表示，省人大常委会部分委员聚焦黄河青海流域高质量发展等8个方面进行了专题询问，问题找得准、挖得深、查得实，具有很强的针对性和指导性，这对我省全面做好黄河青海流域生态保护和高质量发展具有重要指导意义和推动作用。省政府及各政府职能部门将以此次会议为契机，坚定不移推动各项工作落实，开创黄河流域生态保护和高质量发展新局面。

会议最后，省人大常委会党组书记、副主任王黎明强调，本次专题询问聚焦主题、实问实答，体现了人大监督刚性权威。要以习近平总书记重要讲话精神为根本遵循，始终胸怀“国之大者”，强化责任担当，以更高站位、更强决心加强黄河青海流域及湟水流域生态保护。要依法依规，以高水平保护推动高质量发展，确保黄河安澜、社会安定。要持续跟进监督，真正做到有询问就有回应、有回应就有绿色新发展，给全省人民交上一份满意答卷。■

（原载2024年9月27日《青海法治报》第3版）

# 心怀国家粮食安全之大者 扛起民族种业振兴担当责任

——省人大常委会开展种子法执法检查工作综述

◎ 省人大农牧委

**国**以农为本，农以种为先，推进农业现代化，种子就是芯片。党的十八大以来，习近平总书记高度关心我国种业安全和发展，多次强调要把民族种业搞上去，把种源安全提升到关系国家安全的战略高度，集中力量破难题、补短板、强优势、控风险，实现种业科技自立自强、种源自主可控。今年6月18日至19日，习近平总书记第三次亲临我省考察，在重要讲话中特别指出“加快推进高原特色种业振兴行动，发展绿色有机农牧业，打响高原土特产品牌。”为我省做好特色种业振兴工作指明了方向。省人大常委会深入领会习近平总书记重要指示，积极响应、主动担当，于6月至7月，对全省贯彻落实《中华人民共和国种子法》情况开展执法检查，保障农民用上“放心种”，推进农业稳产增产。

## 坚持目标导向，把握依法监督正确方向

2021年起，中央一号文件连续四年对实施种业振兴进行专门部署，提出“三年打基础、五年见成效、十年实现重大突破”的总体安排。种业振兴对保障粮食安全和重

要农产品供给、推进现代农业高质量发展、服务乡村振兴战略具有越来越重要的意义。近年来，我省立足自身资源禀赋，积极响应国家战略布局，聚焦“农畜产品”，锚定“绿色有机”，立足“种业振兴”，向着“输出地”建设进阶向上，蓄力建设立足全省、面向全国的制繁种基地、育种中心，积极打造农作物良种“北繁高地”，全面启动种质资源保护利用、育种创新、企业扶优、基地建设、市场净化五大种业振兴行动，着力提升高原特色种业的核心竞争力。

用法治为高原特色种业振兴保驾护航，是人大监督的重要职责，通过执法检查推动以良法促进发展、保障善治，也将成为人大履职尽责、服务中心大局的强力法治保障。省人大常委会高度重视我省高原特色现代种业发展，紧扣省委部署要求，将本次执法检查作为年度监督工作重点，以积极融入国家种

业振兴战略布局的方向开展执法检查工作。

“种子法是种业的基础法律。自2000年7月颁布实施以来，全国人大常委会先后进行4次修改，开展4次执法检查，一系列行动和举措为推动我省实现种业振兴行动总体目标，夯实种业振兴、农业强省建设的法治基础指出了明确方向，提供了有力参考。这次执法检查，我们要精准把握，深入开展。”检查组组长在启动会议上这样强调。

## 坚持问题导向，形成有效监督工作合力

种业是粮食之本、农业之基，



执法检查组赴海东市开展检查。摄影/马文婧

是保障粮食安全的核心要素。为全面开展好全省种子法执法检查，检查组在延续以往好经验好做法的同时，优化执法检查方案和执法检查指南，特邀省农林科学院种业专家、省人大代表、农牧委员会委员、农牧专业代表小组成员全程参与检查，并对检查组成员开展集中培训。召开执法检查组全体会议，听取省政府和有关部门汇报，提出要求，明确标准，压实责任。同时，加强与各市州、省农业农村厅、省林草局等地区部门的沟通联系，委托其他市州人大常委会在本区域内开展执法检查，同心同向，联动发力。

检查中，执法检查组深入海东市、海西州、海南州和省农作物种子站、省农林科学院、国家农作物种质资源复份库、忍冬国家林木种质资源库、国家林草种质资源设施保存库青海分库等地，通过现场问询、查阅资料等方式，围绕种质资源保护利用、育种基地建设、种业科技创新、新品种培育、成果转化推广、种子生产经营、知识产权保护等重要内容，与种业企业负责人、科技人员、基层干部群众亲切交谈交流，同相关部门负责同志深入交换意见，全面掌握种子法贯彻实施情况，广泛听取意见建议，增强了检查的针对性和时效性。

据了解，全省登记在册的经营范围中含“种子生产经营”的经营主体共有 3057 户。各级市场监管部门也积极配合，联合监管，大力开展农资市场专项执法检查，规范种子市场主体经营行为，加强种子广告监督管理，畅通投诉举报渠道，

依法依规推动涉农争议纠纷化解。

### 坚持质效导向，确保科学监督 纵深推进

执法检查是人大监督的法定形式和重要途径，也是人大推动法律贯彻实施、推进法治国家建设的重要抓手。检查组聚焦种子法针对各级政府、有关部门、种子企业、种业科研机构等各类涉种主体的规定，围绕种质资源保护利用、育种创新、品种审定、新品种保护、监督管理、扶持保障六个方面重点内容，了解情况，指出问题，分析原因，研究对策，以法治思维和法治方式推动法律落地见效。

通过检查，检查组一致表示，我省深入贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记关于种业振兴及对

续推进，“昆仑”系列青稞、“青薯 9 号”马铃薯、“青蚕 14 号”蚕豆、青杂油菜、柴达木枸杞、藜麦等优良品种推广面积和养殖规模稳步增加，高原特色现代种业发展取得积极成效。

“良种繁育风险高、投资大、周期长”“育种科研人员稀缺，资源配置不合理，种业专业技术人员不足”“种业龙头企业培育困难，缺技术、少资金，产业化、组织化程度低”……座谈交流中，执法检查组了解到我省种业在繁育推广、支持保障、企业竞争、监管执法方面还存在一些问题和不足，同时建议，各级政府和有关方面要深化思想认识、主动扛起责任，用法治思维和法治方式推动总书记重要指示精神和中央决策、省委部署落地见效，



执法检查组赴海东市开展检查。摄影 / 马文婧

青海工作的重大要求，牢记粮食安全“国之大者”，发挥青藏高原独特优势，着力加强种质资源保护利用、提升育种创新能力、规范种子生产经营、提高种子质量监管水平，冷凉性农作物北繁制种高地、春油菜杂交制种基地、有机青稞生产基地、高原夏菜生产基地以及国家区域性饲草良种繁育基地建设持

通过加快良种繁育推广、强化种业科技创新、培育壮大种子企业、强化质量监督管理、探索完善利益连接机制、激发种子企业自力自强活力等有效途径和实际举措，不断提高依法治种、依法兴种水平，夯实“北繁高地”根基，推动高原种业振兴。■

(执笔：赵洪章 马文婧)

## 省人大常委会开展 2024年“江河源环保世纪行”宣传活动

9月28日，省人大常委会在贵德县举行2024年青海省“江河源环保世纪行”宣传活动。常委会党组成员、副主任王敬斋出席并讲话。常委会副秘书长祁敬婷主持，常委会委员、环资委主任委员郭臻先介绍活动开展情况，四川省、宁夏回族自治区、黑龙江省等省区人大常委会及青海省生态环境厅作交流发言。

王敬斋指

出，我省“江河源环保世纪行”活动已开展了29年，今年以“坚持生态为纲、绿色发展，坚定不移做‘中华水塔’守护者”为主题，集中宣传我省全面推进美丽青海建设、加快发展方式绿色转型、高质量推进国家公园示范省建设以及持续提升环境治理能力、改善城乡生态宜居水平等方面所做的工作和成效，非常必要，很有意义。

王敬斋强调，要深入践行习近平

生态文明思想，认真学习贯彻习近平总书记在全推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神以及对青海工作的重大要

度、有品质的作品，讲好青海故事、人大故事、代表故事和环保故事，发挥好舆论的监督、引导和带动作用，影响更多的人关心

支持青海生态文明建设。

中央广播电视总台、人民网、新华网和青海日报、青海广播电视台、青海新闻网、青海法治报、《青海人大》编辑部等9家中央驻青及省垣媒体组成记者采访团，将结合



2024年青海省“江河源环保世纪行”宣传活动启动仪式。摄影/张婧

求，按照省委“以更高标准、更高质量、更高要求推进青海生态文明建设”的部署，注重从“国之大者”“省之要者”中找方向、找思路、找重点，进一步强化生态报国的使命担当，进一步夯实绿水青山的法治根基，进一步推进绿色转型的青海实践，进一步彰显人民至上的价值取向，依法统筹推进高水平保护与高质量发展。希望各媒体单位努力推出有思想、有温

2024年青海人大工作者行活动，围绕黄河青海流域生态保护和高质量发展进行集中采访报道。

省水利厅、省生态环境厅、省自然资源厅、省林草局、三江源国家公园管理局、青海湖景区管理局等省直单位，海南州及贵德县人大常委会、政府有关负责同志参加启动仪式。

(省人大环资委办公室)

导语：9月28日，2024年青海省“江河源环保世纪行”宣传活动在海南藏族自治州贵德县拉开帷幕，此次“江河源环保世纪行”以“坚持生态为纲、绿色发展，坚定不移做‘中华水塔’守护者”为主题，与青海人大工作者行活动同步开展。28日至29日，中央广播电视总台、人民网、青海日报等9家中央驻青及省垣媒体组成记者采访团在贵德县、共和县围绕黄河青海流域生态保护和高质量发展进行采访，集中宣传我省全面推进美丽青海建设、加快发展方式绿色转型、高质量推进国家公园示范省建设以及持续提升环境治理能力和改善城乡生态宜居水平等方面所做的工作和成效。

9月初，《青海人大》编辑部记者赴祁连县及部分乡镇进行采访，旨在宣传报道祁连县人大常委会、基层人大代表履职情况，彰显基层人大及各级人大代表的人大担当和人大智慧。

## 加大生态治理 厚植生态底色

○ 李雅静

绿水青山就是金山银山，生态就是最大的民生。

时值9月，素有“高原小江南”之称的青海省海南藏族自治州贵德县依然是一幅山清水秀、林木葱郁的盛景。站在贵德县河阴镇滴水崖渡口遗址向黄河清大桥望去，“绿水青山就是金山银山”几个大字清晰可见。

在黄河岸边，每隔一段就会看到一块河长制公示牌，上面明确标

注着责任人、联系方式、职责和监督举报电话。如今，在贵德县有200多名三级河湖长和100多名河湖管护员，他们按照“一河（湖）一策，一河（湖）一档”管护措施，确保河湖干净整洁。

“河湖管护工作不仅仅改善了黄河沿岸的环境卫生，还是一项巡在前、防在前的工作，今年夏天西家嘴村管护员巡河时及时上报的事件就是最好的证明。”州县乡人大

代表、贵德县河阴镇党委副书记、镇长范文睿说道。

“有一天清晨，我和村里的一名巡河员跟往常一样到河边巡查，发现有一处堤岸发生垮塌，我立即向镇政府有关部门上报，相关部门快速反应，下午施工队就进场维修加固，只用了2天时间堤岸就加固好了。”州县乡人大代表、河阴镇西家嘴村党支部书记张文山告诉记者，“如果没有及时发现河道垮塌和维修，附近的庄稼、养殖场都会被淹，后果不堪设想。”

清清黄河的守护也离不开人大的依法监督。“听取和审议环境状况和环境保护目标完成情况的报告、组织人大代表开展全县生态环境保护视察工作、对全县生态环境保护与建设情况进行专题询问……督促县人民政府集中力量持续深入打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，强化源头治理与修复保护，健全现代生态环境治理体系，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。”贵德县



贵德县黄河清大桥。



乌柳治沙成果。 摄影 / 李雅静

人大常委会党组书记、主任银措吉向记者介绍，近年来，贵德县人大常委会深入贯彻落实习近平生态文明思想，积极践行“绿水青山就是金山银山”理念，立足自身职能，聚焦生态文明建设重点任务，持续强化生态环保领域监督工作，助力建设自然生态之美、人居环境之美交相辉映的美丽家园。

在前往共和县防沙治沙项目的路上，经过塔拉滩光伏园区，看到一排排蓝色光伏板向阳而立，羊群在光伏板间穿梭，记者被眼前的景象所震撼。据介绍，园区内铺设了超过700万块的光伏板，在光伏板的“庇护”下，这里的草场逐渐恢复，曾经风沙漫天的塔拉滩变成了生态绿洲。

在海南州的发展历史上，人与沙的斗争从未停止过。

共和县是国家重点治沙建设县，近年来国家加大投资力度，实施了一大批生态修复项目，治理沙漠36.3万亩，修复草原161万亩，光伏锁边50万亩。

“共和县黄河龙羊峡库区林草生态修复综合治理中央财政支持国土绿化示范试点项目于2022年3月开工，当年9月完工。防沙治沙工

程采用草方格沙障与乌柳插杆水钻造林、柠条直播及沙蒿撒播相结合的措施，项目的实施扩展了绿色空间、提升了林草质量、增加了生态产品供给、改善了群众的居住的环境。”该项目负责人告诉记者。

乡人大代表、共和县铁盖乡合乐寺党支部书记陈列东紧接着说道：“这一片原来都是荒滩，风沙大，防沙治沙也一直是我们村的重点工作，但以前技术不行，治沙效果都不理想。如今，光伏园区和防沙治沙项目实施后，我们这里的风沙小了，气候也发生了变化，都可以种植一些果蔬了。”

生态环境变好了，如何让当地老百姓获得实实在在的收益呢？共和县委常委、副县长韩福龙为记者解答了疑惑。“随着光伏园区的建设，很大程度上改善了生态环境，共和县逐步形成了‘光伏产业+生态保护+生态农牧业’的融合发展新模式，就拿大家看到的在光伏板

下吃草的羊来说，这些羊被我们称为‘光伏羊’，它们就是当地牧民的‘致富羊’。”

为打造“光伏羊”品牌，铁盖乡政府牵头注册“铁盖光伏羊”商标，在恰卜恰镇设立“铁盖光伏羊”直营店，牧民可以将羊送到直营店售卖，“光伏羊”让当地牧民的“钱袋子”越来越鼓。

共和县龙羊峡镇，因龙羊湖而生，站在龙羊峡库区外向远处望去，湖面碧波荡漾，湖光山影交相辉映，令人心旷神怡。

一直以来，海南州不断加大对龙羊峡水库周边的水土流失治理工作，通过各项措施改善黄河流域生态环境，提升水源涵养能力，提高黄河流域生态环境自我修复水平。阿增沟小流域水土保持综合治理工程项目就是其中之一。

“项目新增综合治理面积10.30平方公里，修建生态防护墙1237米；潜坝5座；修建浆砌石谷坊10座；营造水土保持林90.35公顷，四旁植树（路旁）1468株；封育治理939.37公顷，设置网围栏3.2千米，设置封禁碑8座……”共和县水利



海南州塔拉滩光伏园区。 摄影 / 黎晓刚

# 唱好“黄河大合唱” 贵德篇章

——记海南州贵德县人大工作

◎ 张宁国

“天下黄河贵德清”。为助推贵德黄河沿岸生态文明建设，贵德县人大常委会认真践行习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，彰显人大担当、贡献人大力量，坚持把助力生态文明建设作为顺民心、惠民生的头等大事，充分发挥人大职能作用，精

心谋划、认真部署、系统推进，不断增强人大监督实效。

## 人大工作守黄河 保障“安全河”

来到青海省黄河干流防洪工程贵德段河堤处，贵德县人大常委会党组书记、主任银措吉向大家介绍了这一保障沿黄地区群众生命财产

安全和促进经济社会健康发展的民生工程。该工程贵德段共布置7处干流防护和1处支沟沟口防护，干流防护长度52.61公里，其中新建护岸长度30.42公里，堤防22.19公里。该工程的建成，进一步完善贵德县境内黄河干流防洪体系，改善两岸生态环境，减少水土流失，县

局负责人向记者介绍，各项水保措施全部生效后，平均每年可拦蓄径流总量9.93万立方米，拦蓄泥沙总量3.66万吨。

谈及项目实施对周边环境带来的改变，共和县龙羊峡镇后菊花村党支部书记崇尚峰感慨地说道：“以前这里风沙大、水土流失特别严重，村民种的庄稼也经常被洪水冲毁，现在这种情况就不存在了，水土得到保持，环境得到改善，我们的乡村旅游产业也慢慢发展起来了。”

里，种植生态涵养林和牧草上千亩，建成库区周边环境质量及水库富营养化自动检测体系项目。”海南州生态环境局局长赵邦庆介绍，龙羊湖库区是海南州生态保护治理的重点地区之一，多年来，海南州坚持生态保护优先，将改善库区生态环境作为造福子孙后代的大事，加快实现了龙羊湖库区水清、岸绿、景美。

“龙羊峡是上游的承接点、是中游的起始点。水库自列入国家水质较好湖泊生态环境保护项目以来，已经完成3大类8个子项目。分别在铁盖、龙羊峡和共和县城饮用水源地建设围栏30公

在2天的采访中，记者看到海南州厚植生态底色，将“绿水青山就是金山银山”的发展理念具象化，生态环境的持续向好让当地群众幸福感不断增强，海南未来可期！

（作者单位：本刊编辑部）



阿增沟小流域水土保持综合治理工程项目。

摄影 / 张晓珍



黄河贵德段一级支流河岸缓冲带生态保护修复工程。 摄影 / 张宁国

城、乡镇防洪标准分别提高至30年、10年一遇。目前，该工程已经历六个汛期的考验，尤其是2019年7月最大洪峰在贵德县境内达到3630立方米/秒（已接近10年一遇设计标准3660立方米/秒），工程总体运行平稳，保障了经济社会健康发展，有效防止了3.4万人、2.6万亩草地、2.02万亩耕地、1.74万亩林地受洪灾威胁，发挥了预期的经济效益和社会效益。

看着坚固的河堤，贵德县人大法制和司法监察专门委员会主任委员贾海宏对记者回忆起了他在乡镇人大时的防汛工作：“在防洪工程竣工前，每当黄河洪峰超过3000立方米/秒后，泥石流等地质灾害引发的道路淤积、防洪沟堵塞、堤坝垮塌等现象时有发生。在汛期，人大代表‘汛情当头守一线，负重前行不休眠；灾情面前显身手，奋力抗涝解民忧；群众冷暖记心间，千方百计破难题’的工作场景历历在目。”直到现在，贵德县人大代表应

对汛期“宁可十防九空，不可一日无防”的行动自觉从未改变。

贾海宏向记者讲述了贵德县孕让乡基层人大代表的防汛故事。人大代表聚焦汛前准备，通过入户讲解的方式，开展防汛减灾安全知识宣传，增强群众防汛意识，让“防范胜于救灾”的思想深入人心；聚焦隐患排查，针对风险区域的群众，提醒大家提前撤离，积极投入交通管制工作，对风险路段进行封闭，劝导群众安全出行；聚焦转移安置，代表们秉持着“应转尽转、应转早转”的原则投入群众转移工作，连夜对地势低

洼处的群众进行逐户通知，并妥善安置转移群众，做到了降雨不息，防范不歇，汛情未除，守护不止。

### 人大代表当河长 打造“幸福河”

贵德县人大代表、县水利局干部张伟向记者介绍：“贵德县牢固树立‘两山’理念，深入践行习近平生态文明思想和‘十六字’治水方略，全面推行河湖长制，统筹落实河湖管护‘六大’任务，河湖面貌持续改善”，现在贵德县河湖长+检察长制、河湖长+警长制的制度体系基本健全，全县黄河沿线现有134处河道视频监控、129块宣传栏、150块河湖长公示牌、120块警示牌、13台无人机、130套救生设备、30套语音广播，让人大代表当好河长不仅“有名有实”并且“有能有效”。

来到清澈的黄河岸边，州县乡三级人大代表、贵德县河阴镇西家嘴村党支部书记张文山将每日徒步巡视河长片区作为固定工作习惯。针对“检查河水是否清澈，河道是否有异味或有明显颜色变化，有无



记者采访州县乡三级人大代表、贵德县河阴镇西家嘴村党支部书记张文山。 摄影 / 张婧

新增的排污口，是否被杂物堵住，是否有其他可能导致河道生态被破坏的异常情况”等细节一丝不苟，能够处理的小问题，河长就当场解决，对于处理不了的问题，河长就拍下现场照片，及时上报县河长办，请求相关部门协调解决，河长定期对这些问题进行追踪，确保每条河流都有人看护、有人巡查、有人监管。

州县乡三级人大代表、贵德县河阴镇党委副书记、镇长范文睿告诉记者：“河阴镇是贵德县黄河流经的人口密集区，在黄河岸边踏青、晨跑、散步已经是河阴百姓重要的生活组成部分，所以流域管护工作尤为重要，在这张人与自然和谐共生的生态画卷背后，凝聚着人大代表和干部群众的默默努力。全镇共有45名河长、巡河员和生态管护员，他们共同守护着镇域内的河流。为落实好河湖管护工作，我们积极探索实行‘流动红黄旗’评比机制，每季度开展一次大评比活动，进一步激发广大干部群众共同参与河湖管护的积极性、自觉性和主动性，同时聘用9名脱贫群众担

任巡河保洁员，有效增强河湖管护力量”。

在采访现场，记者见到了身穿蓝色马甲的巡河保洁员，他们日复一日、周而复始地在黄河岸边留下自己辛勤工作的足迹，肩负着维护河道健康的重要使命，彰显贵德群众在黄河的“上游意识、上游责任、上游作为”。

### 人大筑牢生态观 守护“母亲河”

贵德县人大常委会打出“调研+审议+询问+满意度测评”组合拳，常态化调研，全面摸清底数；制度化审议，精准问诊开方；科学化询问，推动工作落实；长效化测评，做好监督文章。县人大常委会把生态环境保护作为重中之重，充分发挥人大依法监督职能，拓展监督载体，创新监督形式，凝聚监督合力，以更高标准、更高质量、更高要求推进黄河流域贵德段生态文明建设。

记者得知，黄河流域贵德河阴段水污染防治和水生态修复项目是贵德县贯彻落实黄河流域高质量发展和高水平保护，推进“一优两高”

战略部署的具体举措。针对贵德县黄河吊桥南岸芦苇荡内水生植物退化、污染物富集，形成黑臭水体的现状，通过引流县城污水处理厂尾水，建设复合流潜流湿地4.76公顷（有效面积4.47公顷）、表流生态湿地8.22公顷，用生态型湿地污水深度净化系统工艺技术，实施尾水深度净化生态湿地系统建设，达到天然湿地生态修复、自然湿地内源污染物清除及尾水二次净化的目标任务，从而进一步削减该河段入黄河污染物总量，实现黄河流域贵德断面水质稳定优于地表水Ⅲ类并逐步向好提升，有效完善贵德黄河风情线“水—草—鱼—鸟—人”共生系统。

青海是黄河发源地，是我国重要生态安全屏障，是全球影响力最大的生态调节区、北半球气候的敏感区和启动区。黄河上游的生态资源、生态价值、生态保护成效是青海的、更是全国的，在为国家守护生态资源、创造生态价值、筑牢生态安全屏障方面，记者感受到了贵德贡献和贵德作为。

（作者单位：本刊编辑部）



记者采访州县乡三级人大代表、贵德县河阴镇党委副书记、镇长范文睿。 摄影/张婧



贵德县河阴镇志愿服务队在河边清理垃圾。

摄影/张婧



夜幕下的龙羊峡水库。 供图 / 龙羊峡镇人大主席团

## 感恩黄河母亲的馈赠

——记海南州共和县人大代表、龙羊峡镇查那村党支部书记窦燕燕

○ 张宁国

在龙羊峡镇，记者采访了“80”后县镇两级人大代表、查那村党支部书记窦燕燕。这位干练大方的基层人大代表在谈到自己成长经历时，用一句“不做东南雀，要做堂前燕”道出她兰州大学护理系毕业后放弃医院工作，拒绝接手家族企业，让青春在家乡沃土尽情挥洒的履职故事。

乡村要振兴，产业发展是关键。查那村位于龙羊峡镇政府东南



小银鱼 供图 / 龙羊峡镇人大主席团

侧500米处，守着“龙羊峡”这片宝地，窦燕燕向记者介绍继三文鱼之后黄河母亲给予当地群众的又一项馈赠——小银鱼。

小银鱼学名池沼公鱼，体形细长、通体透明、洁白如银，富含多种营养物质，是冷水鱼中上等佳品。龙羊峡水库，是自然与人工完美结合的奇迹，得益于多年来龙羊峡地区的环境保护，龙羊峡水质为国家一级地表水，水体清澈，透明度达5米以上，呈弱碱性水体，溶氧丰富，平均水温12℃，最大水深170米，平均水深70米，优良的水质和适宜的气候，是天然的冷水鱼温床。由于小银鱼在夜间进行觅食活动，白天避光潜入较深水层，因此各种网具的捕鱼作业均在夜间进行，记者点开窦燕燕的视频号，视频里夜幕中的龙羊



峡水面上亮起点点渔灯，宛如点点繁星撒入湖中。在依托龙羊峡水产资源发展水产捕捞的致富路上，窦燕燕肩负着责任和担当。记得有一年汛期防洪排查，一场倾盆大雨打破了查那村的平静，窦燕燕接到电话得知一位群众渔船受损，她第一时间赶往现场检查受损情况，在现场她敏锐观察到岸



晾晒小银鱼。 供图 / 龙羊峡镇人大主席团

边无灯且风大，为了群众安全，她一路摸黑，在坑洼岸边将作业群众挨个叫了回来。

小银鱼口感鲜美、营养丰富，现已成为食客们争相品尝的美味佳肴，龙羊特色全鱼宴名声在外，吸引着无数游客慕名而来，成为海南州乃至青海省的一张闪亮名片，为使得生态保护和绿色发展相得益彰，这里每年都会进行土著鱼增殖放流，周围渔民如今靠捕捞当地小银鱼过上了好日子。

为了抓住互联网时代“流量效应”，根据“董宇辉电商直播、大青盐脱销”成功案例，窦燕燕积极学习，在抖音开设了“查那村直播间”，帮助当地群众出售特色农产品，其中就包括小银鱼。人与自然和谐共生，山水相依，人鱼相融，一幅生态和谐、产业兴旺的发展画卷正徐徐展开。小银鱼不仅是黄河母亲的馈赠，更是基层人大代表在乡村振兴战略上的生动实践，小银鱼带着高原的纯净与鲜美，正朝着消费者的餐桌奔涌而去。

窦燕燕每次想到习近平总书记考察青海的重要讲话精神，想到省委

领导关于“高水平保护与高质量发展相得益彰”的工作要求，她联合当地人大代表及村两委成员，在“绿水青山”转化为“金山银山”上做文章，打通“两山”转化通道。窦燕燕和她的团队奔走于发展改革、农业农村、文体旅游等部门之间，主动了解政策、争取项目、协调资金，带领群众开展环境卫生整治，开办民宿酒店、农家院。为了让查那村村容村貌凸显特点，窦燕燕联系青海师范大学美术学院师生30余名，对村内墙面给予艺术涂鸦，以乡村旅游推动村集体经济发展，让田园风光、湖光山色、秀美乡村成为“聚宝盆”和“摇钱树”。

“种得梧桐树，自有凤凰来”。

查那村一天天变好，一年一个样，现如今查那村已有40余户建成民宿，村民收入显著提升。窦燕燕同村两委与当地多家企业开展村企联建活动，为查那村提供服务岗位40余个，其中与当地旅游公司达成协议，查那村群众可在景区内的任意摊位销售当地特产，群众实现了在家门口就业。2023年，查那村集体经济收入迈上20万元新台阶。

窦燕燕告诉记者，人大代表不仅是一种荣誉，更是一份责任和使命，她提出的“集中建房区前排380米路边高坡，存在安全隐患问题”和“村内2公里断头土路雨季泥泞难走问题”的建议均已办理。她以一颗人大代表炽热的责任心和奉献精神，坚持以人民为中心，倾听群众意见建议，积极收集民生问题，推动解决群众诉求，努力做到工作有能量、发言有质量、建议有分量，无愧于党和人民的信任与重托。■

（作者单位：本刊编辑部）



青海师范大学美术学院师生在查那村绘制涂鸦墙。

供图 / 龙羊峡镇人大主席团

# 祁连：在高质量发展中贡献人大力量

○ 李雅静

今年以来，海北州祁连县人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，在祁连县委的坚强领导下，守正创新、踔厉奋发、勇毅前行，全面履行宪法法律赋予的各项职责，为推动全县经济社会高质量发展和民主政治建设作出了积极贡献。

## 强化政治引领，把牢人大工作正确方向

坚持党的全面领导，是做好新时代人大工作的重大政治原则和根本政治保证。

“我们严格落实‘第一议题’制度，做到第一时间学习贯彻习近平总书记最新重要讲话和指示批示精神，深学笃行习近平总书记考察青海的重要讲话精神。”祁连县人大常委会党组书记、主任李成祥介绍，今年祁连县人大常委会已开展集中学习42次、专题学习16次、研讨交流4次，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，在学思践行中淬炼忠诚之魂、筑牢政治之基。

严格执行请示报告制度，向

县委请示报告人大重点工作、重要会议召开、重要文件制发等事项16件次。在县委常委会会议上专题汇报市人大常委会党组工作情况，自觉把人大工作置于县委领导之下，确保人大工作方向不偏、焦点不散、重心不移。

## 强化监督问效，助力维护改革发展稳定大局

乡村振兴是实现中华民族伟大复兴的一项重大战略任务，“千村示范、万村整治”工程是习近平总书记在浙江工作期间亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策，也是促进乡村振兴的成功实践样本。7月，祁连县人大常委会组织州县乡部分人大代表组成视察组，对祁连县运用“千村示范、万村整治”工程经验推进乡村全面振兴工作情况进行了视察。在视察了八宝镇拉洞村和美乡村、西村牛羊集中养殖小区等建设项目后，视察组向县政府提出了加强项目建设管理、持续巩固拓展脱贫攻坚成果、扎实推进乡村建设和乡村治理、加强科技推



9月24日，祁连县人大常委会组织代表赴扎麻什乡、八宝镇、红崖湾砂场、野生动物救护站等地开展《海北藏族自治州生态环境保护与修复条例》执法检查活动。

供图 / 祁连县人大办

广利用等建议，督促政府有关部门发挥职能作用，推动脱贫成效更可持续、振兴基础更加稳固。

昆仑文化是中华民族多元合流的源头之一，是大地域文化，是发展的文化，更是中华文化的重要组成部分。挖掘和运用好昆仑文化，筑牢中华民族的共有精神家园，是深入贯彻落实习近平文化思想的具体实践。为充分挖掘和传承优秀传统文化，6月，祁连县人大常委会组织部分州县乡人大代表组成调研组开展昆仑文化挖掘工作专题调研，详细了解民族文化、历史文化、非遗文化、红色文化等挖掘现状，从加强挖掘力量、丰富文化载体、加大经费扶持等方面提出工作建议，

助推文旅融合发展。

“除此之外，今年祁连县人大常委会还听取和审议2023年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告、开展《中华人民共和国食品安全法》执法检查、配合海北州人大常委会对县政务服务监督管理局和八宝镇人民政府2个基层立法联系点开展督导检查……把全过程人民民主落实到监督工作各环节各方面，打出监督工作‘组合拳’，持续提升监督实效，有力保障和促进祁连经济社会各项事业高质量发展。”李成祥说。

### 强化代表履职，丰富全过程人民民主祁连实践

翻开祁连县十六届人大四次会议代表建议汇总表，刘钧代表提出关于谋划八宝镇麻拉河村发展旅游产业的建议、杨秀东代表提出关于在八宝镇石棉矿廉租房小区片区公共过道安装路灯的建议、马青川和马走代表提出关于加大八宝河源头河道治理保护的建议……这一件件代表建议均紧扣民生、反映了人民

的意愿诉求。

祁连县人大常委会高度重视代表建议办理工作。4月，组织召开代表建议集中交办会，以清单形式对代表建议进行现场交办，明确任务目标和时限要求。交办后，县人大常委会班子成员深入承办单位持续跟进督办。9月，祁连县政府召开人大代表建议、政协委员提案及建议办理工作推进会，进一步督促办理进度，确保了代表建议办理“件件有落实、事事有回音”。

为持续推进“两室一平台”规范化建设，将默勒镇人大代表联络室和峨堡镇芒扎村、野牛沟乡大泉村人大代表活动室打造成为州级“两室一平台”示范点。为提升代表履职能力，组织开展履职培训班、考察学习、各类培训等活动。为充分发挥代表主体作用，指导乡镇人大持续开展“周三坐班”“人大代表在行动”等主题活动，让群众对代表履职的微观感受更有力度、更有温度……祁连县人大常委会从搭建代表履职平台、创新代表工作方法、加强代表建议办理等方面不断加强

代表工作，代表履职水平不断提高，代表主体作用得到充分发挥，代表工作充满生机和活力。

### 强化自身建设，不断提高依法履职能力和水平

做好人大工作，自身建设是基础。

祁连县人大常委会坚持开展人大常委会

党组会议、常委会会议、主任会议、机关周三学习会学政治、学业务、学法律“四会三学”行动，不断夯实做好新时代人大工作的思想根基。

“为持续推进强化对乡镇人大工作的指导，换届以来，祁连县人大常委会已连续三年组织开展以‘互观互评、互学共进、择优示范’为主题的乡镇人大‘互观互评互学共进’活动，9月，县人大常委会班子成员、各委室负责人和各乡镇人大主席、副主任及机关工作人员先后赴7个乡镇、部分村（社区），详细了解各乡镇人大工作开展情况，晒做法、比成效、找差距、抓整改、促提升”，李成祥介绍。活动为各乡镇人大今后更好地开展工作启迪了思路、交流了经验，能够有效推进各乡镇人大工作再上新台阶。

坚持党建引领，深化创建机关“红色聚力、履职为民”党建品牌，开展丰富多彩的支部活动。加强作风建设，强化纪律约束，营造机关风清气正的干事环境。借力山东援建，积极对接滨州市人大常委会、滨州市援青干部管理组，组织机关干部赴滨州市考察学习，学习先进工作经验，争取工作援助，围绕代表联络室建设、代表网络履职平台建设、代表学习培训、人大机关建设的工作指导等5个方面签订战略合作框架协议，为进一步加强和改进县乡人大工作提供有力保障。稳步推进《祁连县人民代表大会志》编纂工作，力争在年底前编辑出版……祁连县人大常委会坚持与时俱进，多措并举加强自身建设，不断推动人大工作迈上新台阶。

（作者单位：本刊编辑部）



9月10日至12日，县人大常委会组织开展为期三天的乡镇人大“互观互评互学共进”活动。供图/祁连县人大办



在卓尔山俯瞰祁连县城。 摄影 / 张宁国

# 人大力量助力生态文旅“去同质化”发展

## ——记祁连县八宝镇人大工作

○ 张宁国

祁连，古匈奴语意为“天”，形容山高连天。这里资源富集、山川壮丽、民风淳朴，是迄今世界上原始生态保存最为完整的地区之一，也是高寒生物物种的“基因库”。八宝镇作为祁连县核心城镇，依托区位优势和资源优势，大力发展生态文旅产业。

生态文旅是八宝镇的富民产业、幸福产业、支柱产业。针对过去几年生态文旅“同质化”问题，八宝镇党委书记尕藏和镇人大主席谢宁总结了七点现象：“一是产业数量多，集群发展少；二是从业人员不少，优质服务不多；三是游客人次不少，消费不多；四是县城客流不少，村内引流不多；五是观光景点不少，深度体验不多；六是节庆活动不少，吸引游客不多；七是宣传频次不少，吸引客流不多。”针对

这七个问题，八宝镇各级人大代表表示，“旅游不仅是游山玩水，更是一种生活方式、学习方式、成长方式，要一切围绕旅游干、一切围绕旅游转，坚持以文塑旅、以旅彰文，推动文化和旅游融合发展。”

### 加强宣传力度 在融合上做文章

祁连县人大常委会主任李成祥向记者介绍，“积极投入融媒体宣传工作，是加强生态文旅宣传的重要抓手，八宝镇充分利用公众号、网络等传媒平台，宣传推介全镇文化旅游资源，借助全县举办的文体旅游活动为契机，加大省内外宣传力度，以村为单位制作宣传片、

推出多语种视频、风景画册，邀请省内外网红、画家、摄影爱好者组织开展探店、写生采风、绘画等活动，加强宣传推广，打造乡村旅游品牌，提升八宝旅游影响力。同时，借鉴省外智慧旅游数据平台，以大数据技术作为依托，搭建集民宿预订、景区门票购买、特色美食推



位于卓尔山的婚姻登记户外颁证基地。 摄影 / 张宁国

介、文创产品推广、导航导购等功能为一体的智慧文旅服务平台。”

在参观完卓尔山返程的路上，李成祥和尕藏对记者说：“省人大常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛同志 2023 年以来先后多次莅临八宝



祁连县麻拉河飞行表演嘉年华活动。

供图 / 伊卡洛斯飞行节

镇指导工作，为我镇乡村旅游的发展传经送宝、排忧解难，让我们打开了思路、进一步明确了今后的发展目标。”位于卓尔山景区婚姻登记处，已成为当地的网红打卡地，下一步当地人大代表打算将“婚姻登记”拓展到“婚礼婚宴”，以视频记录的方式将特色文旅项目进行宣传推广，当地人大代表还打算把民族特色婚礼带入文旅婚恋服务中，如在藏族民居开设“阿妈家”的婚礼、回族民居开设“阿娘家”的婚礼、蒙古族民居开设“额吉家”的婚礼，深入塑造镇域文化品牌形象。同时，进一步挖掘梳理天桥山、天境山、狼舌头古城址等地域文化资源，将文化故事融入景区景点，努力用“好风景”讲出“好故事”，把“好故事”做成“好产品”，推动文旅深度融合。

### 增强影响力度 明确发展定位

祁连县人大代表、八宝镇麻拉河村党支部书记刘钧告诉记者，现在全镇各农家院、农家宾馆正在进行提档升级，推出“八宝宴”“东村全羊宴”“牛头宴”等特色菜品，挖掘打造“丹霞农庄”等一批富有鲜明主题的特色餐饮农家院，持续发展打造适合不同消费群体、多层次、多元化旅游住宿的精品度假酒店、山庄精品小民宿、婚庆打卡农庄，提升生态旅游体验感，增强生态文旅集群效应、优质服务、深度体验，推动特色美食和文化旅游融合发展。

当提到举办祁连县麻拉河飞行表演嘉年华活动时，刘钧颇为自豪。借助“天境祁连”

品牌影响力，在当地优质生态环境下，活动以飞行表演、飞行器展览展示、飞行互动体验等方式让游客在目不暇接的精彩中感受激情和自由，特技伞、滑翔伞、热气球等飞行器械在创意装扮上突出本土化民族元素，让人大开眼界，飞行表演活动使当地有了“飞行小镇”的美誉。不仅有飞行表演，麻拉河村还举办山地摩托越野等赛事，形成以“山地运动+高原景观+极限体验”为特色的旅游景区。

### 加快产业发展 在改革上下功夫

强化硬件升级，是助力生态文旅的重要抓手，八宝镇以项目建设带动高质量发展，依托厕所革命、乡村振兴示范点建设、高原美丽乡村建设等项目为切入点，补齐各村污水管网、村道

沟渠、人饮蓄水等基础设施短板，持续推动镇域人居环境治标治本、长治长清。全面落实“三区三线”管控要求，在规划编制中探索推进各个村庄土地综合整治、生态修复等内容，促进村庄整体风貌与自然环境间的协调。

要“去同质化”，就得依托区位优势和资源禀赋，八宝镇对照“一乡一业、一村一品”乡村振兴发展思路，探索打造“沉浸式”旅游，全方位促进农文旅融合发展。在指导运营好冰沟村、白杨沟村露营基地，麻拉河村油菜花海景区的基础上，积极打造各村特色旅游经济。如在黄藏寺、拉洞台等村打造农事活动体验、田园采摘等乡村农耕原真体验项目；在白杨沟、卡力岗等村打造祁连刺绣、祁连玉石雕刻、拼花等乡村工艺学习体验项目。在开展项目的同时，八宝镇各村基层人大代表“互观互学互评”，进一步提服务理念和接待水平，增强游客体验。另外，“村BA”篮球邀请赛的带动形成了“一村一节庆”的文旅活动模式，进一步打响擦亮八宝镇旅游金字招牌。

绘就出“河畅、水清、地净、景美”的美丽画卷，用生态文旅事业把绿水青山建得更美，把金山银山做得更大，这是八宝镇群众共同的期盼，也是迈步高质量发展的必由之路。为实现“让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美”的美好愿景，八宝镇人大主席团在城乡融合、资源共享、利益共赢、平台搭建等方面发挥了积极作用。

（作者单位：本刊编辑部）



祁连县民族中学。供图/祁连县人大办

## 育人守初心 履职担使命

——记海北州祁连县人大代表、祁连县民族中学校长郝利花

○ 张宁国

祁连县人大代表郝利花是祁连县民族中学的校长，她出生于祁连县央隆乡，凭借着对知识的渴望和对家乡教育事业的热爱，用自己的智慧和爱心，曾在高海拔、条件异常艰苦的祁连县央隆乡寄宿制学校一干就是近20年，为牧区的学生们点燃了知识的火炬。



**桃李芬芳 在教学岗位上不忘初心**

党的二十大报告提出，发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求之一。作为教育战线上的基层人大代表，利用多重角色，通过多样、畅通、有序的民主渠道，充分了解广大学生家长 and 教职员工的意愿是她义不容辞的光荣使命。

祁连县民族中学在她任教期间，先后荣获“全省先进基层党组织”“省级校园文化示范校”“省级平安校园示范校”“全省五四

红旗团委”等100多项荣誉，中考成绩连续五年在海北州名列前茅。

作为一名高级教师，她不仅有广博的知识、丰富的教学经验，而且像“严慈相济”的母亲，有着一颗无私和不求索取的爱心。在德育方面，她会谆谆善教，让犯错的学生心生悔改；在生活中，她以和蔼话语，伴学生快乐成长；在赛场上，她用鼓励眼神，为学生加油冲刺；在考试前，她用轻快乐曲，为学生缓解压力；在考场外，她焦急等待，待考生金榜题名。

她在教学中注重关注个体，尊重每个学生的差异，全力抓好学校控辍保学工作。学生马小军（化名）因家庭经济困难想辍学。她得知后，多次家访，给马小军家长做思想工作，并主动资助马小军的同时为马

小军争取到了助学金继续他的学业。她还经常辅导马小军功课，使其树立信心，陪伴马小军顺利参加高考步入高等院校。除此之外，她经常关注一些因种种原因无法上学的孩子，仅2024年，她就对7名适龄残疾儿童“送教上门”，并在智力、物力、资金方面给予了大力帮扶。

### 巾帼风采 在学校管理中担当尽责

作为学校女领导，她非常重视妇女权益保障工作，并以“扎实落实、切实关爱，全新激励”为工作原则，一方面，积极落实《中华人民共和国妇女权益保障法》，经常对全校女职工进行爱国主义、集体主义教育，树立自强不息、奋发向上的思想理念，使之成为政治过硬、爱岗敬业、诚实守信具有强烈责任感的新女性。另一方面，以三八妇女节、母亲节为契机，及时把组织的温暖送到女职工心中，同时利用各种节庆组织女职工开展个人才艺展示交流，开展“岗位大练兵”“优质课评选”等一系列活动，让榜样起到示范作用，促使妇女同志学业务、钻业务，树立先进典型，厚植新时代新女性时尚情操，焕发女职工工作热情，传递迸发工作正能量。

郝利花在教育工作岗位，以强烈的事业心、高度的责任感和无私奉献的精神，赢得了广大师生、家长们的一致信任和好评，先后被评为学校管理先进个人、优秀教育工作者、三八红旗手等荣誉称号，她始终牢记习近平总书记的嘱托，争做“四有”好老师、“教书育人”

的示范者和“提质创优”的践行者。

郝利花向记者介绍：“祁连县对教育优先发展的战略地位尤为突出，‘一校一特色，一校一品牌’校园文化特色打造极富成效，教师队伍建设更加优化，教育公平程度、资助力度显著提升。同时，牢固树立‘大安全观’‘工作理念，校园安全建设’四个百分百’目标全部达标，7所学校荣获省、州平安、法治示范校称号，近年来从未发生过校园安全责任事故；12所学校被评为省级和州级党建、民族团结进步校园，教育质量进一步提高。”

### 忠诚履职 在代表职责中砥砺前行

自2021年当选为祁连县人大代表以来，郝利花更是秉持为人民群众谋福祉的服务理念，在做好教书育人本职工作的同时，不断强化人大代表意识，努力践行着人大代表的职责。近年来，她认真撰写人大代表意见建议，提交了中小学校教师编制紧缺情况调研、加强师资培训与发展、加强学生心理健康教育等意见建议。积极参加祁连县人大常委会组织的各类学习培训、视察调研活动，不断提升履职能力。她经常倾听教师、学生、家长意见，围绕教师待遇、教师队伍建设、学校周边环境整治、留守儿童教育等社会关心的热点难点问题进行交流。



郝利花看望残疾学生并送教上门。

供图 / 祁连县民族中学

流，了解他们的所思所想所盼，并及时予以协调解决。

一路繁花结硕果。在祁连县委、县政府的坚强领导下，全县加强党对教育工作的全面领导，深入推进教育资源优质化、教育手段信息化、教育结构科学化、教育治理现代化，办学条件明显改善，教学质量逐年提升，师资队伍不断壮大，教育整体水平显著提高。

知不足而奋进，望远山而力行。郝利花作为教育战线上的基层人大代表，锲而不舍地追求着自己的人生理想，自觉扛起教书育人的责任和担当，坚定走在履职路上，设身处地为群众办实事、办好事，用自己的实际行动践行着一名人大代表的履职承诺，以“一片冰心在玉壶”的教育精神，抒写“心底无私天地宽”的履职情缘。

（作者单位：本刊编辑部）

# 做社区书记担当作为 当人大代表履职为民

○ 李雅静

街头巷尾，有他们辛勤忙碌的身影；群众家中，有他们深切关怀的话语；办公室里，有他们伏案疾书的背影……他们就是为了居民能舒心生活而整日奔波的社区书记。在海北州祁连县八宝镇就有这样两位社区书记——州县镇三级人大代表、城东社区党支部书记、居民委员会主任马淑琴和镇人大代表、新城社区党支部书记、居民委员会主任马培军，他们立足本职工作，认真履行代表职责，用实际行动践行了“人民选我当代表、我当代表为人民”的使命担当。

## 领头雁“马书记”

社区是社会治理的“最后一公里”，社区书记则是社区的领头雁。

作为城东社区的负责人，马淑琴每天上班第一件事就是梳理当日工作清单，处理社区居民各种诉求……有时遇到紧急事务，一忙起来就忘记时间，废寝忘食是常事。就是在这样一天一天的工作中，马淑琴带领着城东社区从一个普通社区蜕变成如今各项工作都走在前列的幸福社区。

“上次的问题解决了吗？”“还有什么事情需要向我们反映？”……每当马淑琴去各个小区了解情况时，她总会主动同居民交谈。“群众

有难事，就找马书记。”多年来，城东社区的居民只要遇到难以解决的问题，第一时间就会找到马淑琴，因为他们相信只要找到马书记，问题总会得到解决。

“我们新城社区2022年12月被评为‘八无六有’示范村（社区）的，是全州的第一批‘八无六有’示范社区。”马培军自豪地说道。（“八无”即无黑恶势力、无电诈、无毒害、无邪教、无命案、无赌博、无重大安全事故、无群体性事件。“六有”即有平安建设组织、有自治法治德治制度、有法律明白人、有矛盾纠纷调处化解组织、有道德模范、有致富带头人。）

除了“八无六有”示范社区的荣誉称号外，2015年最早由新城社区打造的“爱心彩虹桥”就作为特色党建品牌向海北州全州进行推广。

“经过不断的完善与创新，‘爱心彩虹桥’已经演变成现在制度健全的‘爱心驿站’，这里面的商品都是以积分进行兑换，兑换的人员也由困难群众扩大到愿意参与社区治理的志愿者”，马培军说，如今“爱心驿站”逐渐成为群众和社区的连心桥，越来越多的群众成

为志愿者，把社区这个“大家庭”当成自己的“小家”，积极参加社容社貌、户容户貌整治，参加公益活动、开展善行义举等活动。

在新城社区，人人有责、人人尽责、人人享有，居民参与社区治理的“磁力”正在不断增强。

## 贴心人“马书记”

老旧小区的管理一直是社区治理的“难点”“堵点”。城东社区和新城社区老旧小区的改造问题也一直是两位马书记工作中的“头等大事”。

为了落实好老旧小区改造的民心工程，马淑琴深入小区了解情况、发放意见征求表征求居民意见建议、召开小区业主座谈会倾听业主想法、汇总梳理小区存在问题及居民意见建议上报住建部门。在她的积极沟通下，城东社区先后有6



马淑琴（右一）入户宣讲。供图/八宝镇城东社区

个老旧小区纳入祁连县老旧小区改造项目中，改造后的老旧小区居住环境得到极大提升，居民的幸福获得感不断增强。

新城社区元通小区中有6栋楼的居民今年心里暖乎乎的，这受益于老旧小区改造项目的实施。元通小区中有6栋楼是10年前修建的，2024年被纳入了老旧小区改造项目中，8月份，其中一户居民找到马培军反映小区暖气管道只改造到了单元楼门口，没有对单元楼里的管道及住户家中的暖气管道改造，供暖仍是问题。

了解到这一情况后，马培军立即召集物业公司、业委会、施工单位等人员共同协商解决暖气管道改造方案。在马培军的多方沟通下，达成由施工方和居民各承担一部分改造暖气管道费用的共识，妥善解决了居民诉求，这6栋楼的居民今年冬天终于不用挨冻了。

“居民之事无大小，一枝一叶总关情。”这一直是两位马书记常挂在嘴边的一句话。像这种帮助弱势群体解决困难的事情不计其数。

在城东社区老车站廉租房，住着一位70多岁长期患病的老人韩生梅，只有一个10多岁在读书的女儿和她一起生活。马淑琴一直关心和照顾着老人，时常自掏腰包为老人买药、生活用品等，老人也拿马淑琴当亲人一样看待，有事就找她帮助，马淑琴从不嫌烦。有一天，马淑琴发现老人一直关着门没出来，怕老人有什么事，便赶紧跑到老人家中察看，发现老人正躺在床上情况很不好，马淑琴立即丢下工作将老人送进医院，直至老人病情稳定。老人在床前拉着马淑琴的手，流着泪说：“马书记多亏了你啊，你真比我的亲人还亲啊！”

### 代言人“马书记”

社区书记的工作贴近群众，能够直接了解到群众的所思所想，两位马书记将日常工作中收集到的社情民意整理为代表建议，当好了人民群众的“代言人”。

社区工作人员工资低、流动性大，导致社区留不住人才，马淑琴看在眼里，急在心里。2019年，海

北州十四届人大五次会议期间，马淑琴提交了关于提高社区工作人员待遇的建议，“建议提交后，民政和组织部门很快就来我们社区调研，现在大家的工资普遍都增加了1000多元，社区工作人员工作的积极性也提高了。”马淑琴开心地说道。

祁连县电动车充

电桩的安装也得益于马淑琴的代表建议。祁连县电瓶车较多，但公共区域没有充电桩，居民出行极为不便。经过走访了解，马淑琴便提交了增设电动车充电装置的建议，这条代表建议很快就得到落实。如今，在祁连县政府门口、文化广场、老城区共安装充电装置14个，极大地方便了出行居民。“充电装置安好，我也去实地调研过，扫码后可以正常使用”，马淑琴说自己提交的代表建议都是与老百姓生活息息相关的，很高兴能够为老百姓办一些实实在在的事情。

民以食为天。高龄老人、独居老人吃饭难一直都是马培军关注的问题。从2022年起，马培军每年都会提交关于建设幸福食堂的建议，2024年，新城社区终于有一个试运营的幸福食堂了。“新城社区老年人多，很多子女都不在身边，吃饭难一直是困扰老年人生活的主要问题。目前，在幸福食堂用餐的老年人较多，大家都希望社区的幸福食堂能够越办越好。”马培军介绍道。

民有所呼、我有所应。作为人大代表，两位马书记始终坚持以人民为中心的发展理念，着眼解决民生难题，积极回应群众诉求，用实际行动践行全过程人民民主的庄严承诺。他们表示，在今后的履职中，将继续以民生需求为导向，充分发挥人大代表作用，做好下情上传、上策下达的桥梁纽带，倾听群众所急所盼，将人民的呼声转化为暖心实事，为建设富裕、文明、和谐、美丽、现代化新祁连贡献自己的力量。

（作者单位：本刊编辑部）



马培军（中）组织召开新城社区人大代表、政协委员进“两室”活动。供图/八宝镇新城社区



10月9日至10日，海东市人大常委会赴化隆、循化、民和三县开展医疗保障经办体系建设工作专题调研。 供图/海东市人大办



9月9日至14日，海西州人大常委会开展全州残疾人保障工作调研。 供图/海西州人大办



9月24日至27日，海北州人大常委会深入门源县、祁连县就贯彻实施《中华人民共和国就业促进法》情况进行执法检查。 供图/海北州人大办



10月11日，祁连县人大常委会对创建全国文明城市工作反馈问题整改落实情况开展“回头看”。 供图/祁连县人大办



9月4日，泽库县人大常委会开展《中华人民共和国草原法》执法检查。 供图/泽库县人大办



10月11日至12日，达日县人大常委会赴达日县公安局调研指导工作。 供图/达日县人大办

保/护/地/球 人/人/有/责

# 节能环保 保护地球

同呼吸 共命运 让我们一起呵护它



青海省人大常委会机关刊物

国际标准连续出版物号：ISSN 2095-3739

国内统一连续出版物号：CN 63-1057/D

定价：15元