

2022  
总第240期

6

青海省人大常委会主办

电子邮箱: qhrdzzs@163.com

# 青海 人大

奋力书写新征程上全过程人民民主的“人大答卷”

国际标准刊号: ISSN2095-3739  
国内统一刊号: CN63-1057/D



## 省人大常委会党组（扩大）会议召开



摄影 / 汪春风

11月9日，省十三届人大常委会党组召开第九十六次（扩大）会议，传达学习省委十四届二次全会精神，安排部署相关工作。省人大常委会党组成员、副主任马伟主持。党组成员乌成云、吴海昆、贾应忠出席。

会议强调，省委十四届二次全会是在全省上下深入学习宣传贯彻党的二十大精神，推进“六个现代化”新青海建设的关键时期召开的一次十分重要的会议。要从深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治高度，充分认识这次全会的重要意义和目标任务，准确把握全会通过的实施意见的精神实质，切实把思想和行动统一到党的二十大作出的

重大决策部署上，统一到省委全会提出的工作要求上，确保人大工作始终沿着党的二十大指引的方向前进。

会议要求，要把学习贯彻全会精神与学习贯彻党的二十大精神、中央和省委人大工作会议精神有机结合起来，立足人大职能，围绕“国之大者”“省之要者”，聚力高质量发展，聚力打造生态文明高地，聚力保障和改善民生，聚力民族团结进步示范省建设，聚力科技创新、安全生产、疫情防控等工作，高站位高水平高标准精心谋划、统筹推进立法、监督、决定、任免及代表工作，为推进青海高质量发展贡献人大智慧和力量。📖

（新闻宣传处）

# 奋力书写新征程上全过程人民民主的“人大答卷”

本刊评论员

蓝图绘就锚定方向，伟大征程催人奋进。党的二十大已经胜利闭幕，习近平总书记关于全过程人民民主的话语犹在耳。历史证明，人民代表大会制度是实现全过程人民民主、保证人民当家作主的重要途径和最高实现形式，发展和践行全过程人民民主，是人大及其常委会的重要职责和光荣使命。

12月26日，栗战书委员长在认真学习贯彻党的二十大精神、深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会上强调，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，必须坚持走中国特色社会主义政治发展道路，坚持一切为了人民、一切依靠人民，密切联系人民群众，充分发挥人大在发展全过程人民民主中的重要作用，为健全人民当家作主制度体系提供法治支撑和保障。

全省各级人大及其常委会在发展全过程人民民主的新的伟大实践中，要不断总结继承、完善提高，充分发挥“主力军”作用，支持和保障人民当家作主，使地方人大工作更好适应人民群众对美好生活的期待。

**坚持党对人大工作的全面领导。**山雄有脊，房固因梁。中国共产党的领导是实行全过程人民民主的根本政治保证，要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，更好地用党的科学理论武装头脑、指导实践，推动人大各项工作高质量发展。要把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，人大干部职工要进一步深学细悟、融会贯通，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

**立法是实现人民当家作主的重要途径。**保障人民群众广泛参与地方立法工作，在立法工作中要努力体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。

完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，围绕生态环境保护、产业发展、乡村振兴、民族团结等重大工作开展立法，在立法调研、座谈、论证、评估等工作中不断扩大公众对立法工作的有序参与，用高质量立法保障高质量发展。

**人大监督是全过程人民民主的重要环节。**实行正确监督、有效监督、依法监督，统筹运用多种监督方式，紧紧聚焦人民群众关心关注的脱贫攻坚、生态环境保护、教育发展、疫情防控、社会保障、医疗卫生、居家养老等民生热点问题谋划监督议题，打好监督“组合拳”，确保法律法规得到有效实施，积极回应人民关切。

**人大代表是实现和发展全过程人民民主的重要推动力量。**人大代表是人民代表大会的主体，是人大工作保持生机和活力的重要基础。青海省有2.8万名各级人大代表，他们是坚持和完善人民代表大会制度、践行全过程人民民主的重要力量。要坚持邀请人大代表列席常委会会议，会议期间与基层代表座谈，听取意见建议，广泛邀请人大代表参与常委会执法检查、工作调研等。要不断健全“两室一平台”，让人民群众随时找得到人、说得上话、办得了事，真正发挥问题反映“直通车”、民意表达“晴雨表”、代表学习“加油站”等作用。

**与时俱进加强人大自身建设。**按照“四个机关”的定位要求，努力建设对党忠诚的政治机关、人民至上的权力机关、联系群众的代表机关、务实担当的工作机关，打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

时间镌刻不朽，奋斗成就永恒。

站在新的历史起点上，我们要把党的二十大部署作为动员令和冲锋号，进一步发挥人民代表大会制度优势，加强和改进新时代人大工作，奋力书写新征程上全过程人民民主的“人大答卷”。



主管：青海省人大常委会  
主办：青海省人大常委会

**青海人大**

2022年第6期  
总第240期  
12月30日出版

《青海人大》编委会

主任：于从乐  
副主任：贾应忠 陈东昌 李白玉  
委员（按姓氏笔画排序）：  
卫强 公保才让 王新平  
左旭明 邢小方 孙冶  
多杰群增 杜贵生 汪春风  
罗昌青 赵宏强 贾志勇  
郭臻先 薛建华

总编辑：汪春风  
本期编辑：李雅静 张宁国

编辑出版：《青海人大》编辑部  
电话：0971-8457042  
传真：0971-8450795  
邮编：810000  
邮箱：qhrdzzs@163.com  
地址：西宁市五一一路16号  
国际标准刊号：ISSN2095-3739  
国内统一刊号：CN63-1057/D  
印刷：青海新宏铭印业有限公司



扫码关注《青海人大》期刊

# 目 录

## 动 态

P04 省人大常委会召开省十四届人大一次会议筹备工作第一次会议

## 卷 首

P01 奋力书写新征程上全过程人民民主的“人大答卷” / 本刊评论员

## 专题·学习贯彻党的二十大精神

P05 深入学习宣传贯彻党的二十大精神 努力开创人大工作生机勃勃新局面

——省人大机关学习宣传贯彻党的二十大精神综述

/ 省人大常委会机关党委

P07 学习党的二十大精神动态八则

P10 发展全过程人民民主 保障人民当家作主 / 蒋树成

P10 深学细悟党的二十大精神 谱写新时代人大教科文卫工作新篇章 / 蒲元年

P12 在践行全过程人民民主中发挥优势 担当作为 用党的二十大精神指引人大工作不断向前发展 / 敏喜梅

P13 做习近平生态文明思想的忠实践行者 / 袁克东

P15 以法治保障社会建设领域高质量发展 / 张伟嘉

P16 以党的二十大精神为指引推动新时代人大备案审查工作高质量发展 / 孙东奎

P17 学习党的二十大精神 为全面建设社会主义现代化国家贡献力量 / 周雷

P18 永远跟党走 奋进新征程 / 林成

P18 坚持深学细悟大会精神 着力增强预算监督实效 / 李玉凯

P19 以党的二十大精神引领人大工作高质量发展 / 吕波

P20 行稳致远守初心 擎旗奋进踏征程 / 张婧

P21 深学细悟新思想 砥砺奋进新征程 / 郑斌善

P23 凝心聚力启新程 踔厉奋发谱新篇 / 陆峰涛

P24 坚定理想信念 勇于担当作为 / 司晓萍

P25 欣逢盛世当有为 / 沈旭婷

P26 州、县、乡人大学习贯彻党的二十大精神动态六则

## 立 法

P27 立法工作直达基层倾听人民群众呼声

——省人大常委会基层立法联系点工作综述

/ 省人大常委会法工委

P30 关于我省省级地方性法规普法宣传工作情况的调研报告

/ 省人大监察司法委

P32 全省社会建设领域法律法规实施情况的调研报告  
/ 省人大社会委专题调研组

P36 海西州人大以良法促发展保善治 不断推动地方立法工作  
更有质量更显效率 / 才让太

### 监 督

P37 以“小切口”探索人大监督新机制 / 海南州人大常委会

### 代 表

P38 高质量代表建议工作的成色 增加全过程人民民主的亮色  
—— 青海省第十三届人大代表建议工作综述  
/ 杨永峰 陈德华 祝艳年

P41 以高质量人大代表工作助力现代美丽幸福大西宁建设  
/ 西宁市人大常委会

### 履 职

P44 督在平时 查在关键 真督实查推动决策部署落地见效  
—— 省人大机关五年督查工作综述  
/ 省人大常委会办公厅综合处

P46 砥砺奋进五余载坚守为民初心 跃马扬鞭启新程不负人民重托  
—— 锡铁山镇人大五年工作回顾  
/ 海西州大柴旦行政区锡铁山镇人大主席团

### 系列报道·2022年青海人大记者行（三）

P48 履职作为让久治县人大工作“出彩增色” / 李雅静

P49 人大工作重一线 三清三直三现场  
—— 记果洛藏族自治州达日县人大工作 / 张宁国

P51 肩负生态责任 管护“千湖之县”  
—— 记果洛藏族自治州玛多县人大工作 / 本刊

P52 甘德县人大：“四个坚持”践行全过程人民民主 / 本刊

P53 心系草蓄平衡 维护草原生态  
—— 记久治县智青松多镇人大工作 / 本刊

P54 讲人大“好故事” 唱人大“好声音”  
——2022年青海人大记者采访团果洛行采访综述 / 张晓珍

### 学 思

P57 全过程人民民主精髓在“全”更在“人民”  
—— 浅谈中国式民主与西方民主的差异 / 巨文娟

### 养 生

P40 冬季养生话“民谚”

### 荐 读

P60 《图解二十大党章》等五册



## P05

### 深入学习宣传贯彻党的二十大精神 努力开创人大工作生机勃勃新局面



## P38

### 高质量代表建议工作的成色 增加全过程人民民主的亮色



## P54

### 讲人大“好故事” 唱人大“好声音”

# 省人大常委会召开省十四届人大一次会议筹备工作第一次会议

12月2日下午，省人大常委会召开省十四届人大一次会议筹备工作第一次会议。省人大常委会党组书记、副主任于丛乐出席会议并就做好会议筹备工作提出要求，秘书长贾应忠主持会议，省人大常委会机关党组书记、办



摄影 / 汪春风

公厅主任陈东昌就人代会筹备工作方案作说明，明确了筹备工作机构各组负责人及职责。

于丛乐强调，一要提高政治站位，切实增强做好省人代会筹备工作的责任感。要强化使命担当，充分认识召开本次省人代会的重大意义和做好大会筹备服务工作的重要性；深化责任落实，把坚持党的领导贯穿于会议筹备服务工作的始终；提升工作格局，牢固树立严肃严格严谨理念，以高度的政治责任感、严肃认真的工作态度、严谨细致的工作作风，全力以赴参与，周密细致推进。二要坚持从严从实，切实增强做好省人代会筹备工作的使命感。要严肃纪律，认真贯彻地方组织法、选举法、代表法等有关规定，增强政治意识、大局意识、纪律意识。严格程序。依法依规进行选举，把好政策关、程序关、选人关，不断发展和践行全过程人民民主，确保选出党和人民满意的好班子、好队伍。严格管理。有关部门要制定出切实可行的工作方案和应急预案，进一步提高防控工作的科学性、精准性、针对性、高效性，确保万无一失。三要加强组织协调，切

实增强做好省人代会筹备工作合力。各有关部门强化协同配合，树立“一盘棋”思想，抓紧抽调人员，落实岗位职责，制定详细可操作的工作计划，抓紧时间有序推进，层层压实责任。注重统筹兼顾，加强协调配合，通过扎

实的筹备工作，以各方面的优异成效迎接省十四届人大一次会议的胜利召开。

贾应忠指出，大会筹备工作机构各组和相关单位要高度重视，严格按照于丛乐书记要求部署，主动履职尽责，不折不扣落实好省委关于召开省十四届人大一次会议请示批复精神，不折不扣落实好省人大常委会对大会筹备工作任务和工作进度提出的要求，高质量推进各项筹备工作。

会议采取线上视频和线下现场相结合的方式召开。省政府秘书长，大会筹备机构各组负责人；省人大常委会办公厅、省政府办公厅，省委组织部、宣传部，省法院、省检察院，省人大各专工委，青海日报社、省发展改革委、省公安厅、省财政厅、省信访局、武警青海总队，省公安厅交警总队、治安总队、特勤局，青海广播电视台，省委党校敦行大厦、胜利宾馆、青海宾馆、西宁富力万达文华酒店及H酒店等单位负责人和有关人员参加了会议。

(办公厅秘书处)



# 深入学习宣传贯彻党的二十大精神 努力开创人大工作生机勃勃新局面

——省人大机关学习宣传贯彻党的二十大精神综述

○ 省人大常委会机关党委

党的二十大以来，省人大机关认真贯彻落实党中央和省委要求，把学习宣传贯彻大会精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，采取多种方式传达学习、安排部署、开展宣讲、推进落实，着力引导广大党员干部把思想和行动统一到党的二十大精神上来，把智慧和力量凝聚到党的二十大提出的目标任务上来，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，努力开创人大工作生机勃勃新局面。

## 多层次全覆盖开展学习活动

通过组织集中收看、召开学习贯彻专题会等多种形式，在省人大机关迅速掀起党的二十大精神学习热潮。

**组织观看开幕式。**10月16日上午10时，省人大机关全体党员干部职工充分利用网络、电视等途径集中观看了开幕式盛况，认真聆听了习近平总书记代表第十九届中央委员会向大会作的报告。通过学习，大家一致认为，作为新时代人大干部和人大代表，将认真学习贯彻党的二十大精神，深入领会党的二十大精神重大意义和精神实质，坚定不移跟党走，争做大会精神的学习员和宣传员。

**精心组织规划。**根据中央决策部署和省委工作安排，结合工作实际，制定《省人大常委会党组和省人大常委会机关深入学习宣传贯彻党的二十大精神工作方案》，



10月16日上午10时，中国共产党第二十次全国代表大会在人民大会堂开幕。省人大机关全体党员干部职工集中收看开幕会实况直播。摄影/张婧

形成4方面16项重点内容，形成专题学习资料，要求在全面学习上下功夫、在全面把握上下功夫、在全面落实上下功夫，努力在武装头脑、指导实践、推进工作上取得实实在在的效果，进一步提高政治站位、强化政治责任，切实推动党的二十大精神落地落实落细。

**开展专门辅导。**11月14日，省人大机关采用“现场+视频”相结合的形式召开学习宣传贯彻党的二十大精神宣讲报告会。省委党的二十大精神宣讲团成员、青海日报社社长胡维忠作宣讲报告。省人大常委会机关党组成员和机关副处级以上领导干部在现场参会，机关其他干部职工通过视频参会。通过宣讲学习为机关党员干部完整、准确地理解和把握党的二十大精神，具有很强的指导、引领、助推作用。

### 多形式开展宣传宣讲活动

省人大常委会机关采取多种形式进行宣传宣讲工作，在全机关系统营造了每一名人大工作者都是党的二十大精神宣传员和人人争当党的二十大精神践行者的浓厚氛围。

**积极开展宣讲。**省人大常委会党组成员分别赴化隆县、德令哈市和刚察县宣讲党的二十大精神，从党的二十大召开的时代背景、大会主题、过去五年的工作和新时代十年的伟大变革、中国式现代化等内容，结合青海省情、各地实际，通过理论维度、价值维度、实践维度对党的二十大精神进行了全面阐释和系统讲解。

**线上线下组织学习。**机关各级党组织把二十大精神作为理论学习中心组、“三会一课”学习的重要内容，充分发挥青海人大网和青海人大微信公众号等多种网络平台媒介，构建机关网上理论学习宣传阵地，推动党的二十大精神在机关全体党员干部中从理论认知走向联系实际、从学习思考走向落地开花。

**编写专门学习资料。**为便于系统学习，贯彻好中央、省委重大决策和部署精神，确保学习取得真正实效，专门编写《学习资料汇编》，详细收录了23项224页重要内容，形成电子版，既便于学习识记，又易于随身携带，供全体党员干部全面学习，深受大家欢迎。

### 多举措开展贯彻落实活动

省人大常委会机关坚持以党的二十大精神为指引，统领、谋划和推进人大各项工作。

**完善基层立法联系点工作制度。**今年，省委深改委将修改基层立法联系点工作制度列入年度重点改革项目。经过省内外深度考察调研、广泛征求意见、反复修改论证，《青海省人大常委会基层立法联系点工作规定》经省十三届人大常委会党组第九十三次会议修订，并经省委全面深化改革委员会第十九次会议审议通过，进一步明确了基层立法联系点的工作职责，丰富了参与立法的形式和意见征集的方法，明确了各级人大及相关部门在立法和法治建设中的作用，拓展了基层立法联系点不断创新发展途径。

**高标准高质量完成省人大代表选举任务。**11月25日，省人大常委会采取“现场+视频”的形式，召开省十四届人大代表选举工作会议，要求各选举单位要深入贯彻落实中央和省委部署要求，从发展全过程人民民主、保障人民当家作主的政治高度，从事关全局、事关长远的战略高度，依法依规做好选举工作。紧盯时间节点、紧扣程序规范，切实做到法定程序不省略、应有步骤不简化、重要环节不忽视，高标准、高质量、高水平完成省人大代表选举任务。

**积极筹备省十四届人大一次会议。**12月2日下午，省人大常委会召开省十四届人大一次会议筹备工作第一次会议。要求提高政治站位，切实增强做好省人代会筹备工作的责任感，要坚持从严从实，切实增强做好省人代会筹备工作的使命感，要严肃纪律，认真贯彻落实地方组织法、选举法、代表法等有关规定，增强政治意识、大局意识、纪律意识，要加强组织协调，切实增强做好省人代会筹备工作合力。各有关部门强化协同配合，树立“一盘棋”思想，落实岗位职责，制定详细可操作的工作计划，抓紧时间有序推进，层层压实责任。注重统筹兼顾，加强协调配合，通过扎实的筹备工作，以各方面的优异成效迎接省十四届人大一次会议的胜利召开。■



11月14日，省人大机关采用“现场+视频”相结合的形式召开学习宣传贯彻党的二十大精神宣讲报告会。省委党的二十大精神宣讲团成员、青海日报社社长胡维忠作宣讲报告。摄影/汪春风

**导语：**学习宣传贯彻党的二十大精神是当前和今后一个时期全党全国的首要政治任务。省人大机关各党支部按照常委会两级党组的部署要求，召开党员大会，专题学习《中共中央关于认真学习宣传贯彻党的二十大精神的决定》《中共青海省委关于深入学习宣传贯彻党的二十大精神奋力谱写全面建设社会主义现代化国家青海篇章的实施意见》《省人大常委会党组和省人大常委会机关深入学习宣传贯彻党的二十大精神工作方案》等文件，认真传达学习党的二十大精神，研究贯彻落实意见，迅速掀起了传达学习贯彻党的二十大精神热潮。

本刊对省人大机关各党支部学习党的二十大精神会议内容进行摘编，供读者学习交流。

## 01 省人大财经委党支部开展“学习宣传贯彻党的二十大精神”线上主题党日活动

学习宣传贯彻党的二十大精神，是当前和今后一个时期的首要政治任务。财经委要在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕党中央关于当前和今后一个时期的重大部署以及省委中心任务，依法开展和推进人大工作，认真做好财经立法、经济监督、代表工作和自身建设，更好发挥人民代表大会制度在国家治理体系中的重要作用。

会议要求，要抓紧目前居家办公的时机，原原本本学、融会贯通学、系统跟进学、联系实际学、牢记使命学，找准履职的切入点和着力点，把学习成果转化为做好工作的强大动力，助力疫情防控和经济社会发展，把党的二十大作出的重大决策部署贯彻落实到人大财经工作的各方面全过程。■

## 02 省人大教科文卫委党支部开展“学报告 学党章 谈感悟 促成效”在线主题党日活动

会议要求，要提高政治站位，把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期首要政治任务，切实把思想和行动统一到大会精神上来，贯彻落实好党中央和省委重大战略决策部署以及省人大常委会两级党组具体安排。要切实加强学习，围绕大会主题、精神实质、中国式现代化创新理论等方面，全面、完整、准确领会二十大报告精神内涵，创新学习方式、突出学习重点，做到学有所思、学深悟透。要把学习成果体现在推动人大教科文卫工作高质量发展上来，准确把握报告对坚持和完善人民代表大会制度、践行全过程人民民主、法治中国建设等涉及人大工作的系统安排和关于教育、科技、文化和卫生健康领域的具体要求，明确工作目标，贡献人大力量。要以优异工作成绩检验学习成效，在高质量完成本届工作任务的同时，系统谋划好省十四届人大教科文卫立法、监督、代表和自身建设，主动融入大局、服务大局，真正把学习成果转化为推动省人大教科文卫工作的思路和举措。■

## 03 省人大民侨外委党支部深入学习贯彻党的二十大精神

学习宣传贯彻党的二十大精神，是当前和今后一个时期最重要的政治任务。要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，铸牢中华民族共同体意识，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，更加自觉地做到“两个维护”，准确领会“五个牢牢把握”的重大要求，在支部迅速



兴起学习宣传贯彻热潮，切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来。

会议强调，大家在居家办公期间，要统筹安排时间，在按时完成各自工作任务的同时，自觉高效地完成学习贯彻党的二十大精神的各项学习任务，要密切联系民侨外委工作实际，深入学习党的二十大精神报告阐述的统战思想、民族政策、宗教方针、侨务工作和外交思想方面的内容，深刻理解把握其内涵和精髓并认真撰写个人学习心得体会。要坚持学以致用、学用结合、学用相长，务求实际成效，把党的二十大部署和要求落实到疫情防控和委员会工作的各个方面，努力把学习宣传贯彻党的二十大精神成果体现在推动我省民族工作高质量发展上。📖

#### 04 省人大监察司法委党支部组织开展“学习贯彻党的二十大精神 奋进新征程”线上主题党日活动

要把学习好、宣传好、贯彻好党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，按照市人大常委会党组和机关党组的部署要求，加强组织领导，精心筹划安排，开展分层次、全覆盖、多形式的深入学习研讨，在学深悟透、融会贯通上下功夫。要牢牢把握过去5年工作和新时代10年伟大变革的重大意义，深刻感悟党的核心伟力、思想伟力。要牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，切实把握好“两个结合”“三个务必”“六个必须坚持”蕴含的道理学理哲理。要牢牢把握以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的使命任务，紧密结合实际找准贯彻落实的切入点、着力点。要牢牢把握团结奋斗的时代要求，在接续奋斗中不断推进全面依法治省、法治青海建设各项工作迈上新台阶。📖

#### 05 人代工委党支部认真学习党的二十大精神

会议认为，党的二十大报告凝聚党心、鼓舞民心、振奋人心，思想深邃、内涵丰富、催人奋进，是一篇闪耀着马克思主义光辉的纲领性文献，是新时代新征程全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的政治宣言和行动纲领。报告系统总结过去五年的工作和新时代十年的伟大变革，深刻阐述坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题，明确提出新时代新征程我们党的使命任务，科学谋划未来五年乃至更长时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针，越学感到认识越深、方向越明，越学觉得越有力量、越有信心。

大家纷纷表示，要进一步深学细悟、躬身笃行，切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来，不忘初心、牢记使命，踔厉奋发、勇毅前行，扎扎实实推动人大代表选举各项工作任务落地落细，为本届市人大常委会圆满收官贡献应有力量。要坚持围绕中心、服务大局，对标对表党的二十大报告中“加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系”等重大要求，认真思考和谋划明年乃至下一届代表工作，不断用代表工作的生动实践丰富全过程人民民主的时代内涵。📖

#### 06 市人大常委会办公厅第一党支部掀起学习党的二十大精神热潮

大家一致表示，中国共产党第二十次全国代表大会是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会，是一次高举旗帜、凝聚力量、团结

奋进的大会。学习宣传贯彻党的二十大精神，是当前和今后一个时期的首要政治任务，事关党和国家事业继往开来，事关中国特色社会主义前途命运，事关中华民族伟大复兴。作为市人大常委会机关专职党务和纪检干部，要把学习贯彻党的二十大精神同学习贯彻落实习近平总书记对青海工作的重要批示指示精神，中央、省委人大工作会议精神结合起来，进一步对标对表、深学细悟，切实把党的二十大精神理解透、把握准；将进一步强化责任担当，深入思考、细化措施，立足工作实践抓好党的二十大精神学习贯彻落实，不断提升新时代省人大机关党建和纪检工作质效，为省人大“四个机关”建设作出应有贡献。

## 07 市人大常委会办公厅第三党支部召开学习党的二十大精神党课报告会

党支部书记赵宏强对改革开放以来历次党的全国代表大会报告对人大制度的论述和对人大工作的安排部署作了分析，重点分析了党的二十大精神关于人大工作的安排与以往历次报告的相同点和不同点，并从结构的一致性、政策的连续性、内容的创新性等提出贯彻落实意见。

会议强调，要从牢牢把握“两个支持和保证”总体要求、正确处理好“三个关系”，加强人大代表工作能力建设、密切人大代表同人民群众的联系，健全吸纳民意、汇聚民智工作机制、建设好基层立法联系点，加强立法工作、切实增强立法系统性、整体性、协同性、时效性四个方面贯彻好、落实好党的二十大精神，为推动人大工作创新发展作出积极贡献。

大家一致表示，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和中央、省委关于人大工作的一系列决策部署，持续弘扬伟大建党精神，心往一处想、劲往一处使，埋头苦干、扎实工作，勇于担当、敢于创新，以优异成绩推进党的二十大精神落地落实。

## 08 办公厅第六党支部开展“学习贯彻党的二十大精神·线上学习会”主题党日活动奋力推进高质量服务保障工作

大家一致认为，习近平总书记的报告擘画了全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南。习近平总书记在中央政治局第一次集体学习、瞻仰延安革命纪念地时的重要讲话，为我们更加全面深刻地理解把握党的二十大精神，弘扬伟大建党精神和延安精神，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家新篇章提供了重要遵循。大家纷纷表示，要深入学习贯彻党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，自信自强、踔厉奋发，以良好的精神状态踏实工作，奋力推进高质量服务保障工作。

会议要求，一要提高政治站位，把学习贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，进一步提高学习贯彻的政治自觉、思想自觉、行动自觉。二要在全面学、系统学、深入学上下功夫，深刻领会精神实质，准确把握核心要义，切实用党的二十大精神武装头脑、指导实践、推动工作。三要坚持学思用贯通、知信行统一，紧密结合工作实际和岗位职责，做到学用结合，在补齐短板、提升弱项上下功夫，以更高的标准、更严的要求做好省十四届人大一次会议各项筹备工作，以更实的作风推动党的二十大精神在本职工作岗位上落地见效。

## 发展全过程人民民主 保障人民当家作主

○ 蒋树成

党的二十大报告对“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”作出全面部署、提出明确要求。我们要以党的二十大精神引领、谋划、推动人大工作，充分发挥人大在发展全过程人民民主中的重要制度载体作用。一要全面把握全过程人民民主的本质和属性。报告指出：“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”这体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨，体现了国家一切权力属于人民的宪法理念。全过程人民民主是党领导人民有效治理国家，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理和民主监督，加强人权法治保障，保障人民知情权、参与权、表达权、监督权，能够确保人民真正当家作主。二要深刻认识人大在发展全过程人民民主中的作用与地位。“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。”这一重要论述，进一步拓展了人民代表大会制度的时代内涵和实践要求，明确了新时代新征程坚持和完善人民代表大会制度的使命任务。作为重要制度载体，人民代表大会制度为全过程人民民主的完整制度程序提供支撑，为全过程人民民主的完整参与实践提供平台。由此可见，人大在发展全过程人民民主中具有重要的作用和不可替代的地位。三要充分发挥人大在发展全过程人民民主中的重要制度载体作用。在党的领导下，充分发挥人民代表大会

这一主要民主渠道作用，把发展全过程人民民主的要求贯彻体现到人大各项工作中。充分发挥人大在立法中的主导作用，坚持科学立法、民主立法、依法立法，拓展公民有序参与立法的途径，推动人民立法见实效。坚持把人民群众的关注关切作为人大监督的着力点，实行正确监督、有效监督、依法监督，让人民看到人大全流程全要素监督产生的实实在在的成效，感受全过程人民民主的显著优势。紧扣省委重大决策和全州重点工作，依法作出决议决定，及时把发展目标转变为广大人民的意志，最大限度凝聚发展合力。依法做好人事任免工作，探索建立州人大常委会任命国家工作人员任后监督制度，促进国家机关工作人员更好为人民用权、为人民履职、为人民服务。充分发挥人大代表作用，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生，做到民有所呼、我有所应。健全完善人大及其常委会的组织制度、会议制度、工作程序、运行机制，完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，使立法、监督、决定、任免等各项工作更好地表达人民意志、保障人民权益、激发人民创造，以发展全过程人民民主的实际成效，不断提升人大工作质量和水平，切实担当起新时代赋予人大工作的历史使命。■

（作者系黄南州人大常委会党组书记、主任）

## 深学细悟党的二十大精神

## 谱写新时代人大教科文卫工作新篇章

○ 蒲元年

党的二十大是我们党进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征

程的重要时刻召开的一次十分重要的大会，是党和国家政治生活中的一件大事。习近平总书记所作的党的二十

大报告，总结了五年来党和国家事业取得的举世瞩目的重大成就、十年伟大变革赢得的历史性胜利，科学系统谋划了未来五年乃至更长时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针，擘画了以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，发出了“为全面建设社会主义现代化国家，全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗”的伟大号召，是党团结带领全国各族人民奋力夺取中国特色社会主义事业新胜利的政治宣言和行动纲领。学习报告后，主要有以下几点收获。

### 一、坚持思想引领，强化使命担当

党的二十大报告提出了一系列新思路、新战略、新举措，内容丰富翔实、内涵博大精深，举旗定向、催人奋进，对过去五年的工作和新时代十年的伟大变革进行了全面总结。尤其对“实施科教兴国战略，强化现代化建设人才支撑；发展全过程人民民主，保障人民当家作主；坚持全面依法治国、推进法治中国建设；推进文化自信自强，铸就社会主义文化新辉煌；增进民生福祉，提高人民生活品质”等作出了战略部署。人大教科文卫工作涉及教育、科技、文化、卫生、人口等多个方面，事关国家长远发展战略和人民群众切身利益，作为省人大教育科学文化卫生委员会的一名党员干部，要深刻领会党的二十大报告蕴含的深邃思想、鲜明主题、精神力量，全面贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想以及习近平总书记关于教科文卫领域的重要论述，准确把握人大教科文卫工作的内涵、任务和要求，进一步提高政治站位，胸怀“国之大者”，强化使命担当，始终围绕科教兴国、人才强国、创新驱动发展等战略部署依法履职，全力做好教科文卫领域的立法、监督、代表建议办理等工作，以高度的责任感、使命感积极为新青海建设高质量发展贡献力量。

### 二、坚持人民至上，充分反映民意

党的二十大报告指出，“坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，拓展民主渠道，丰富民主形式，确保人民依法通过各种途径和形式管理

国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。”人民代表大会制度是发展全过程人民民主、保证人民当家作主的重要途径和最佳实现形式。作为省人大教科文卫委员会的一名工作人员，要对标对表党的二十大报告对教育科技文化卫生领域的新要求，加强前瞻性思考、规律性把握、探索性实践，科学谋划当前和今后一个时期人大教科文卫各项工作，将报告精神与教科文卫领域开展的立法、监督、代表建议办理等工作融会贯通。同时，要不断拓宽公众参与立法、监督的渠道，广纳民智，吸收人大代表、专家学者、社会组织的智慧，听民声汇民意。一要在提高立法质量上下功夫。坚持科学民主依法立法、坚持精细化立法，维护群众利益，依法满足人民群众对更高质量和更加公平的教育需求、对科技成果转化和实际应用的需求、对优秀精神文化和公共卫生健康的需求，增强立法的针对性、适用性，以良法促进发展、保障善治。二要在增强监督实效上求突破。紧扣党的二十大确定的重点任务和事关群众利益的急难愁盼问题科学谋划监督议题，凸显以民为本，敢于监督、善于监督，使每一项监督工作都体现和维护群众利益，反映群众意愿，做到民有所呼、我有所应。三要在发挥代表主体作用上求实效。积极为代表履职搭建平台，不断丰富代表联系群众的内容和形式，邀请代表就地就近就便参加教科文卫领域的视察、调研活动，进一步畅通代表与群众的双向沟通交流渠道，支持代表深入了解民情，充分反映民意，广泛集中民智，确保人大代表通过各种途径和形式代表人民参与管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

### 三、坚持围绕中心，立良法促善治

党的二十大报告指出，“教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，开辟发展新领域新赛道，不断塑造发展新动能新优势。”作为省人大教育科学文化卫生委员会的一名党员干



部，要坚持围绕中心、服务大局、突出重点，依法推动解决制约我省教育、科技、文化、卫生领域的突出矛盾和问题，以全局观念、系统思维高位推进教科文卫领域的立法、监督和代表工作，立足地区资源禀赋和实际条件，发挥人大优势，为青海打造国际生态旅游目的地、科技成果有效转化、公共文化服务保驾护航。同时，要深入开展调查研究，全面贯彻党的教育方针，通过立良法，不断推进教育质量提升，加快培养“四地”建设高素质专业人才，推动科技体制机制改革，激发全社会科技创新活力，为青海“四地”建设提供人才保障和科技支撑。

#### 四、坚持廉洁清正，强化自身建设

党的二十大报告中强调，“坚定不移全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程。”作为省人大教科文卫委分党组成员，要带头落实全面从严治党要求，坚持廉洁清正，认真履行全面从严治党主体责任，加强思想

淬炼、政治历练、专业训练，不断强化自身建设，提高业务水平和履职能力。同时，要认真贯彻执行民主集中制，严格落实各项政治制度，严守廉洁自律规定，不断适应新时代人大工作需要，锚定建设“四个机关”目标定位要求，倡导严谨严实、精准精细、高质高效的工作作风。在履职过程中，勇于创新，狠抓落实，保持勤勉履职的好传统、好作风、好状态，不断增强履职能力，努力维护团结奋进、务实高效、清正廉洁的国家权力机关良好形象，坚定政治信念，牢记职责使命，赓续奋斗、勇毅前行，不断提升新时代教科文卫委员会工作的质量和水平。

奋进新征程、建功新时代。人大教科文卫工作使命光荣、责任重大、任务艰巨，我们要坚定信心、同心同德，埋头苦干、奋勇前进，为实现党的二十大确立的教科文卫领域改革发展目标作出积极贡献，为“六个现代化新青海”建设贡献人大力量，谱写新的篇章。

（作者系省人大教科文卫委副主任委员）

## 在践行全过程人民民主中发挥优势 担当作为 用党的二十大精神指引人大工作不断向前发展

○ 敏喜梅

党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。习近平总书记作的报告，全面总结了过去五年的工作和新时代十年的伟大变革，科学谋划未来五年乃至更长时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针，提出一系列新思路、新战略、新举措，是指导我们全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文献。报告中提出“全过程人民民主是社会主义

民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主”，报告再次对发展全过程人民民主作出全面部署，对我们进一步做好新时代人大工作指明了方向。

在坚持知行合一、贯彻落实好二十大精神中彰显人大责任担当。我们将把学习贯彻党的二十大精神，作为当前和今后一段时间最重要的政治任务，围绕“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”要求，以高度的政治责任感，带头学习党的二十大精神，先学一步、学深一步，率先在人大系统掀起学习热潮。深刻领会党

的二十大对人大工作作出的新部署、新任务，自觉把大会精神融入人大监督、代表履职、自身建设等各方面。以党的二十大精神为指引，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，扎实推进全过程人民民主，以“两室一平台”密切联系群众，在新起点上开创人大工作高质量发展新局面，为实现党的二十大确定的宏伟目标和各项任务作出积极贡献。

**在坚持党的领导中彰显人大政治担当。**按照“四个机关”定位要求，全面依法履行职责，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，统揽和指引人大工作，围绕县委的中心工作履好职、定好位、服好务。坚持党的领导这一最高政治原则，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚定不移把“两个确立”真正转化为做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉。坚持人民至上，依法履行职权，深怀爱民之心，心怀公仆之志，恪守为民之责，发展全过程人民民主，从而彰显人大政治担当。

**在依法监督中彰显人大使命担当。**强化监督职能，创新监督方式，增强监督的针对性和实效性，胸怀“国之大者”，心系“县之大要”，紧紧围绕县委决策部署、政府工作需要、群众关心的热点难点、社会关切的焦点痛点，综合运用听取和审议工作报告、视察、调研、执法检查等多种方式依法开展监督，对乡村振兴、生态环境保护重大项目建设进行重点监督，做到正确监督、有效监督、依法监督。坚持以人民为中心的发展理念，落

实全面从严治党要求，持之以恒推动解决与群众切身利益密切相关的问题，做到“督事、督人、督政”并举，让人大监督落地有声，全力支持和推进“一府一委两院”工作，切实践行“寓支持于监督之中”理念，不断提升人民群众幸福感和满意度，从而彰显人大责任担当。

**在服务代表中彰显人大履职担当。**深入推进“两室一平台”运行，认真落实“三联系”制度，广泛开展人大代表进“两室”主题活动，发挥“两室”履职学习、联系群众、开展活动、询问交流的作用，做好基层代表列席人大常委会会议、参加视察、调研等活动制度，深化代表对人大常委会工作的参与，推动代表意见建议的办理，使人民知情权、参与权、表达权、监督权落到实处。加强人大代表履职能力培训，引导人大代表发挥自身优势，积极参与到项目建设、乡村振兴、疫情防控和人居环境综合整治等工作中来，发挥示范引领作用，激发人大代表履职活力，展现人大代表风采，从而彰显人大履职担当。

总之，我们将按照“四个机关”的新要求，以更严的标准、更优的质量、更高的效能，全面加强自身建设，牢记人大工作的使命和职责，牢记人民和代表的重托，心系群众、为民履职，充分发挥人大职能作用，切实把思想和行动统一到报告精神上来，踔厉奋发，勇毅前行，积极投身新时代坚持和完善人民代表大会制度、发展全过程人民民主、加强和改进地方人大工作的生动实践，为化隆高质量发展再立新功！

（作者系化隆县人大常委会党组书记、主任）

## 做习近平生态文明思想的忠实践行者

○ 袁克东

习 近平总书记在党的二十大上作的工作报告，把握时代大势、回答时代之问、应对时代之

变、推动时代发展，一个个鲜明论断总揽全局、站位高远，给全党以方向和引领，给人民以信心和力量，是举



旗定向、兴党强国、引领复兴的马克思主义光辉文献，是我们党开启新征程、续写新辉煌的政治宣言和行动纲领。认真学习党的二十大报告，更加坚定了我们紧跟党中央奋进新征程、夺取新胜利的信心。信心来自百年大党的百年积累，来自新时代十年具有里程碑意义的历史性成就、历史性变革，根本来自习近平总书记掌舵领航中华民族伟大复兴事业。

新时代十年，是我国生态文明建设和生态环境保护认识最深、力度最大、举措最实、推进最快、成效最显著的十年。党的二十大报告指出，“生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，我们的祖国天更蓝、山更绿、水更清。”一系列数据和举措，清晰地映射出十年来生态文明建设的突破性进展和历史性成就。

这些进展和成就，在作为“中华水塔”“地球第三极”的青海尤为明显，是习近平生态文明思想的生动实践。三江源国家公园正式设立，可可西里列入世界自然遗产名录，首届国家公园论坛以习近平总书记重要贺信为根本遵循发布“西宁共识”，“六五环境日”国家主场活动以“人与自然和谐共生”为主题形成重要成果，蓝天、碧水、净土保卫战成效显著……一项项重大成就载入史册，确保了“一江清水向东流”，筑牢了国家生态安全屏障。我省发挥比较优势，锻造产业长板，加快建设世界级盐湖产业基地，打造国家清洁能源产业高地、国际生态旅游目的地、绿色有机农畜产品输出地，从源头到末端，产业正在质效升级中向绿向轻向优转型。如今的青海大地，生态为民、生态利民、生态惠民成效已显，从引燃乡村旅游的“花海经济”到林木经济，从农畜产品的源头到下游产业链不断延链补链强链，生态产业化、产业生态化的路子越来越宽，这种“有感发展”，让居住在这里的人民真正体会到了幸福感、获得感和安全感，也真正满足了群众对美好生活的向往。

党的二十大报告用专章部署“推动绿色发展，促

进人与自然和谐共生”，强调“尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求”“必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展”，为建设人与自然和谐共生的现代化，为我省坚定推进生态保护和高质量发展指明了方向、提供了遵循。

蓝图已绘就、号角已吹响，在新征程上建设人与自然和谐共生的美丽中国，离不开每一个人的努力。作为人大环资委的党员干部，我们一定要全面系统领会和把握二十大精神，矢志不渝做习近平生态文明思想的坚定信仰者、忠实践行者和不懈奋斗者。要认真对照梳理党的二十大确定的战略目标、战略部署、战略举措，紧扣“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”重大使命，对照加快发展方式绿色转型、深入推进污染防治、提升生态系统多样性稳定性持续性、积极稳妥推进碳达峰碳中和四大任务，把人大环境资源保护工作放到中国式现代化的大背景下来谋划考量，从职能定位和工作特点出发，处理好当前和长远、局部和整体的关系，科学谋划好工作的切入点、着力点。要始终把融入大局、服务大局、贡献大局作为政治检验和工作标尺，紧紧围绕省第十四次党代会确定的奋斗目标，聚焦坚定不移打造生态文明高地、加快建设“六个现代化新青海”，紧密联系我省人大环境资源保护工作实际，研究提出贯彻落实的具体举措，确保党中央决策部署和省委要求不折不扣落实到位。要立足主责主业，树牢“有感发展”导向，认真梳理今年及本届以来环资委工作，科学谋划明年立法、监督和代表建议办理工作，聚焦大气、水、土、噪声、固体废物等污染防治，聚焦环境宜居宜业、社会和谐和睦、公共服务普及普惠等群众对优美生态环境的需求，以实际行动推进党的二十大精神落地落细，为谱写全面建设社会主义现代化国家的青海篇章作出应有贡献。

（作者单位：省人大环资委办公室）

# 以法治保障社会建设领域高质量发展

○ 张伟嘉

党的二十大报告的一个重大理论贡献，就是深刻总结中国现代化建设的成功经验，集中外现代化理论之大成，提出了科学化系统化的中国式现代化理论。中国式法治现代化作为中国式现代化的法治篇，是在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家，把法治贯穿于国家治理和国家建设各领域各方面各环节，以高质量法治保障社会主义现代化强国建设。

在社会建设领域，党的二十大报告坚持运用法治思维和法治方式解决好人民群众急难愁盼的民生问题，以法治增进民生福祉、促进社会和谐，提出了7个方面的具体要求：一是依法规范收入分配秩序。“完善个人所得税制度，规范收入分配秩序，规范财富积累机制，保护合法收入，调节过高收入，取缔非法收入。”二是依法保障公平就业权利。“破除妨碍劳动力、人才流动的体制和政策弊端，消除影响平等就业的不合理限制和就业歧视，使人人都有通过勤奋劳动实现自身发展的机会。”三是完善劳动者权益保障制度。“健全劳动法律法规，完善劳动关系协商协调机制，完善劳动者权益保障制度，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。”四是完善社会保障制度。完善基本养老保险全国统筹制度，实施渐进式延迟法定退休年龄，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，完善大病保险和医疗救助制度，落实异地就医结算，建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险。五是加强弱势群体权利保障。健全分层分类的社会救助体系，保障妇女儿童合法权益，完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系。六是完善健康中国建设制度体系。创新医防协同、医防融合机制，健全公共卫生体系，加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设。七是完善平安中国建设制度体系。坚持党中央对国家安全工作的集中统一领导，完善高效权威的国家安全领导体制，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系、国家应急管理体系。

人大社会建设领域深入贯彻党的二十大精神，既要在宏观上理解和把握中国式现代化深刻含义，又要紧密结合我省实际和省委、省人大常委会党组决策部署，以党的二十大提出这七个方面要求为重点，在微观上、具体上高度重视和研究全省社会建设领域相关问题。我认为，就我省而言，主要集中在三个领域。一是特殊群体权益保障。一个国家对待特殊群体的态度和政策，直接体现社会文明程度。我们要紧扣立法计划和规划，加快我省老年人权益保障条例、未成年人保护条例的修改完善进程，深入开展我省家庭教育促进条例的立法论证调研工作，为维护特殊群体合法权益提供坚实法治保障，用法律刚性保障社会温度，有力促进人的全面发展和社会进步。二是公共安全。安全稳定工作连着千家万户。在这方面，我们将开展全省安全生产情况专题调研，并将调研成果充分转换运用到我省安全生产条例、危险化学品管理条例等事关公共安全地方性法规的起草、论证和初审工作当中，予监督以支持，以法治手段筑牢公共安全和人民安全的坚固防线。三是社会保障。社会保障是促进经济社会发展、实现广大人民群众共享改革成果的重要制度安排。今后工作中，我们要在对与社会保障相关的20部法律法规进行梳理研究基础上，综合运用多种监督方式，对就业促进、社会救助、社会保险等方面工作情况和法律实施情况开展有效监督，通过从顶层设计到法律实施的扎实工作，有力推动全省社会保障事业高质量发展。

道阻且长，行则将至。人大社会建设领域学习好、贯彻好党的二十大精神，就要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，适应我省社会发展的日新月异，解决社会建设的短板弱项，胸怀“国之大者”“省之大事”，持续推动社会领域地方法规制度的成熟定型，全力服务全省社会治理体系和治理能力的现代化，以人大之力促进全省社会建设高质量发展。

（作者单位：省人大社会委办公室）



# 以党的二十大精神为指引 推动新时代人大备案审查工作高质量发展

○ 孙东奎

党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会，报告全面总结了新时代党和国家的发展成就和经验、科学谋划部署了今后目标任务和大政方针，并且专章对“坚持全面依法治国、推进法治中国建设”进行安排部署，更加突显了法治在建设社会主义现代化国家，推进国家治理体系和治理能力现代化中的重要地位，尤其是在党的全国代表大会报告中首次提出“完善和加强备案审查制度”，把包括备案审查制度在内的法治建设提高到一个前所未有的高度，这充分表明了备案审查制度在推进法治建设进程中不可替代的独特作用。

省人大常委会高度重视备案审查工作，坚决贯彻落实党中央和习近平总书记关于加强备案审查制度和能力建设的要求，以《青海省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》为抓手，强化备案审查监督，充分发挥人大监督职能，切实增强监督实效，大力推动各市州、县区开展备案审查工作，逐步实现备案审查报告工作制度化常态化显性化。对省政府、市州人大及其常委会、市州政府报送备案的规章、规范性文件、决议决定进行审查，有效维护了法治统一和政令畅通。作为省人大具体从事备案审查工作的人员，深感责任重大，在今后的工作中，要以更高的站位、更严的标准、更实的措施扎实做好备案审查工作，把学习贯彻党的二十大精神转化为做好备案审查工作、维护国家法治统一、坚决做到“两个维护”的强大动力和实际行动。具体来说，要重点做好以下工作：

一是进一步贯彻备案审查条例。法律的权威在于实施，制度的生命力在于执行。制定和完善与条例相配套

的工作制度，督促落实基层人大向本级人大常委会报告备案审查工作制度。对备案审查工作“上热中温下冷”的现实状况，开展调研督导，推动备案审查工作有力有序开展。

二是进一步规范备案审查程序。要持续完善各项工作机制，进一步完善和落实合法性审核机制，推动规范性文件合法性审核内容、标准、流程规范化，使审核工作质量和效率进一步提升。成立备案审查专家库，为备案审查制度建设、理论研究、重要审查工作等提供专家咨询意见。通过引入第三方开展委托审查等方式，加强主动审查力度，及时发现并纠正有关规范性文件存在的合法性、适当性问题，有效发挥监督刚性，让备案审查制度真正“长出牙齿”。继续做好公民、组织提出的审查建议的研究、处理和反馈工作。

三是进一步完善备案审查联动机制。持续加强与“一府一委两院”的沟通协作，完善工作联动机制，各司其职，协同发力，合力推进备案审查工作深入发展，充分发挥备案审查制度效能。

四是进一步提升信息化建设水平。持续加强全省统一的备案审查信息平台的使用，升级备案编号，为各报各单位定制个性化“身份编码”落实数据库建设工作，建成我省法规规章规范性文件数据库并与国家法律法规数据库实现对接，为社会公众提供看得见、找得着、用得上的法律产品，回应新时代人民群众的法治需求。

五是进一步加强培训和工作指导。推动全省上下备案审查工作同步发展、同频共振；通过以会代训、以训促学、以学促干，持续提升干部队伍素质和能力，推动备案审查工作不断迈上新的台阶。

（作者单位：省人大常委会法工委备案审查处）

# 学习党的二十大精神 为全面建设社会主义现代化国家贡献力量

○ 周雷

习近平总书记

习近平总书记在党的二十大会议上作的报告，举旗定向、高瞻远瞩，思想深邃、内涵丰富，气势恢宏、催人奋进，是党和人民智慧的结晶，是党团结带领全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领，是马克思主义的纲领性文献。十年来，我们迎来中国共产党成立一百周年，中国特色社会主义进入了新时代，完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，实现了第一个百年奋斗目标。我深知这一切的伟大成就都是党和人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的。作为一名人大工作者要立足岗位，紧跟党中央重大决策部署实施正确监督、有效监督、依法监督，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益；要紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，把增进人民群众福祉、解决人民群众关切作为监督工作的着力点，用监督之力实现人民群众对美好生活的向往。

一要坚持党的领导，坚决捍卫“两个确立”。全面建设社会主义现代化国家，是一项伟大而艰巨的事业，前途光明，任重道远。作为新时代党员干部更要有新担当、新作为，唯有矢志奋斗，方能青春无悔、不负韶华。我将坚定捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，自觉做国家根本政治制度的坚定信仰者、忠实实践者、坚决维护者。

二要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终做坚定信仰者、忠实实践者。十年来，党和国家事业之所以取得历史性成就、发生历史性变革，根

本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。我将以此次会议精神作为工作和生活中的风向标，进一步坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚持好、运用好贯穿其中的中国化时代化马克思主义立场观点方法，紧跟总书记、奋进新征程，以百倍信心夺取中国特色社会主义新胜利。

三要坚持脚踏实地、履职尽责，始终牢记使命担当。空谈误国，实干兴邦。为政之要，重在履职，贵在成事。作为一名人大党员干部，要深刻领会党的二十大精神实质，牢记总书记“务必不忘初心、牢记使命”，坚定不移听党话、跟党走，坚决围绕党和国家工作大局开展人大工作，切实做到党和国家工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里，自觉坚持党的领导，始终心怀“国之大者”，把保障党的决策部署顺利实施作为首要任务，坚持以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

四要持之以恒转作风，为推动高质量发展贡献力量。百年辉煌壮美，不论顺境逆境、不管坎坷平途，人民群众始终拥护中国共产党的领导，一条重要的原因在于我们党始终坚持廉洁自律、勤勉为民、公正无私的优良作风，才能赢得群众支持和拥护。我将大力弘扬“勤快严实精细廉”作风，秉持“文经我手无差错”“事交我办请放心”的职业操守，切实在学懂弄通做实上下功夫，扑下身子干实事、谋实招、求实效，扎扎实实把正确监督、有效监督、依法监督落在实处，不断提高监督工作质量水平，努力为助推青海经济社会高质量发展贡献人大力量。

（作者单位：省人大财经委预算监督处）



## 永远跟党走 奋进新征程

○ 林成

10月16日中国共产党第二十次全国代表大会在北京人民大会堂隆重开幕。大会牵动人心，我怀着激动的心情收看了大会直播，认真聆听大会报告。党的二十大报告站在民族复兴和世界百年变局的制高点，科学谋划未来5年乃至更长时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针，提出一系列新思路、新战略、新举措，是指导未来发展的纲领性文献。

习近平总书记所作的报告，思想深邃、主题鲜明、内容丰富详实、内涵博大精深，听后振聋发聩，进一步坚定了我们立足本职岗位推进全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的信心。大会报告非常振奋人心，从党的十八大到党的二十大，十年砥砺前行，中国共产党带领全国人民书写了时代的华章，描绘了壮丽的画卷。如今，党的二十大科学谋划了未来五年乃至更长时期的发展目标，作为一名党员，将始终保持与党同心同德、团结奋斗的政治本色，坚定不移听党话、跟党走，以新力量、新风貌，书写属于新阶层的奋斗篇章，拥抱新时代。

习近平总书记作的报告，举旗定向、统揽全局，高屋建瓴、思想深邃，是引领复兴、兴党强国的好报告。报告站在实现中华民族伟大复兴的历史高度、时代高度、全局高度、战略高度，总结过去五年的辉煌成就，回顾新时代十年的伟大变革，擘画美好蓝图，引领壮阔历程，饱含着强大的真理力量、高超的战略思维、深厚的为民情怀、昂扬的斗争精神、强烈的历史主动，是新时代中国共产党人高度自信、砥砺奋进的政治宣言，是闪耀着真理光芒的马克思主义中国化时代化的纲领性文

件，是夺取新时代中国特色社会主义新的伟大胜利的总纲领、总动员、总部署。

新时代十年来，青海的发展变化是党和国家事业发展变革的一个缩影。十年来，青海省坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进，一步一步、扎扎实实推动习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神在高原大地落地见效，各项工作取得历史性新成就新进展。回首过去，我们愈发深切体会到，必须坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为行动指南，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚持把“两个维护”作为根本政治原则，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。展望未来，必须持续深化对“两个确立”决定性意义的认识，始终坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，始终胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”，沿着“五个必由之路”推进中国特色社会主义伟大事业，不断推进生态保护和高质量发展取得新成就，建设绿色发展、生态友好、创新开放、文明和谐、人民幸福、政治清明的现代化新青海，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的青海篇章。

我决心要把深入学习领会党的二十大精神，作为当前和今后一个时期的首要政治任务，从报告中汲取前行力量，严肃财经纪律、落实好习近平总书记关于“过紧日子”的指示批示精神，不断提高机关财务管理水平和后勤服务保障能力。持之以恒扎实推进节约型机关建设，为“走在前、开新局”作出新贡献。

（作者单位：省人大常委会办公厅行政处）

## 坚持深学细悟大会精神 着力增强预算监督实效

○ 李玉凯

党的二十大报告从战略和全局的高度对人大工作提出新的重大要求，充分体现了党中央和

总书记对人大工作的高度重视、坚强领导和殷切期望，为做好新时代新征程人大工作指明了方向、提供了遵

循。作为人大监督的重要方面，预算审查监督在新时代新征程中被赋予了更多的责任和任务，我们要深入领会学习、强化研究落实，不断提升监督效能，健全监督工作机制，创新监督方式方法，充分发挥人大预算审查监督在深化全过程人民民主、推动经济高质量发展、防范化解重大风险等进程中的积极作用。

深入推进预算审查监督，深化全过程人民民主。全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，人大预算审查监督是对政府预算开展全口径审查、全过程监管，二者在落脚点、着力点、立足点上目标是高度一致的。做好新时期人大预算审查监督工作，必须牢固树立以人民为中心的发展思想，一方面要高度关注社会热点、百姓焦点，反映人民的意愿、解决人民的难题，为人民看好“钱袋子”，不断增强人民群众的获得感、幸福感；另一方面要坚持和尊重人大代表主体地位，以发挥代表作用为纽带，广泛收集民意、汇聚民心，有效保障代表参与监督工作。

深入推进预算审查监督，助力经济高质量发展。实现高质量发展是中国式现代化的本质要求之一，涉及治国理政的各方面各环节，而人大预算审查监督的目的就是规

范预算行为、促进依法行政、推动经济社会发展。做好新时期人大预算审查监督工作，要注重发挥监督在促进经济高质量发展中的积极作用，监督重点由赤字规模和预算收支平衡状况向支出预算和政策转变，着重关注中央、省委决策部署的落实，把事关经济社会发展的大事要事，事关人民群众关注的难事急事，紧抓不放、保持定力、久久为功，务求达到推动工作、解决问题、取得实效的目的。

深入推进预算审查监督，防范化解债务风险。防范化解政府债务风险是经济社会稳定运行的必然要求，必须高度重视、正确认识、有效应对。做好新时期人大预算审查监督工作，要持续深化对地方政府债务审查监督，一要积极推动政府在预算草案、预算调整方案和决算草案中，及时、完整、真实编制政府债务，完善细化报告内容；二要推动政府债务的全口径审查和全过程监管，把政府债务资金的借、用、管、还全过程作为监督对象和内容，拓展监督深度；三要加强债务项目科学性、合法性审查，重点审查举债规模、结构、使用和偿债风险等；四要强化人大意见建议落实的跟踪监督，注重在完善体制机制上下足功夫。

（作者单位：省人大财经委预算监督处）

## 以党的二十大精神引领人大工作高质量发展

○ 吕波

党的二十大意义重大、成果丰硕，无论是在中国共产党发展史上，还是在中华民族发展史乃至世界文明发展史上，都具有里程碑式的重要意义。我们要结合人大工作实际，切实在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫，坚定不移把党的二十大精神落到实处，体现在工作的全过程各方面。

人大是政治机关，人大干部站在中国特色社会主义民主政治建设的第一线，更要旗帜鲜明讲政治，带头学习好宣传好贯彻好党的二十大精神，深刻领会、准确把握党的二十大报告中的重要思想、重要观点、重大战

略、重大举措，以实际行动践行习近平总书记对青海工作、对人大工作的重大要求和党中央、省委的重大部署，进一步把学习成效转化为推动新时代人大工作高质量发展的强大动力和务实举措，努力以干在实处、走在前列的新境界、新担当做好当前和今后的工作。

奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的青海篇章、人大篇章，就要准确把握新时代人大工作的职责和使命，以更加饱满的热情、更加务实的作风，自觉把青海工作、人大工作、本职工作主动放到以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的宏大场景去思考，放



到全省发展大局大势中去谋划，不断增强做好工作的政治责任感和历史使命感。一是不断强化党的创新理论武装，准确把握强大的思想指引，深刻领悟习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，增强用马克思主义中国化时代化新成果武装头脑、指导实践的理论自觉，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实把学习成果转化为谋划工作的思路、促进发展的举措、解决问题的能力，确保各项工作始终沿着正确方向朝着既定的目标任务稳步前进。二是按照中央、省委和常委会两级党组部署要求，深入推进党的二十大精神在人大机关、在党支部、在所在部门得到贯彻落实，把学习宣传贯彻党的二十大精神与习近平总书记对青海、对人大工作的重要指示批示精神结合起来，与学习贯彻中央和省委人大工作会议、省第十四次党代会精神结合起来，与立足岗位职责、做好当前工作、全面完成年度目标任务结合起来，与充分发挥人大职能作用、前瞻性谋划好明年乃至下一届的工作结合起来，进一步在学深悟透上下功夫，在学用结合上做文章，不断查漏补缺找短板，固强补弱抓成效，持续推动工作巩固完善提升。三是立

足岗位服务大局，在综合协调、文稿起草、督查检查、服务保障等主责主业上找到贯彻落实好党的二十大精神并结合点、切入点、着力点、突破点，紧紧围绕常委会和办公厅的中心工作，提升站位、找准定位，进一步改进完善工作思路举措，主动适应新形势新要求，在“结合”和“转化”上下功夫，以更高的政治站位、更强的责任担当、更实的工作举措，为常委会依法履职和机关高效有序运转提供坚实服务保障。

回首过去、倍受鼓舞，展望未来、豪情满怀。学习宣传贯彻党的二十大精神，是当前和今后一个时期我们首要的政治任务和头等大事。总书记说：“新时代的伟大成就是党和人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的！”一代人有一代人的使命，一代人有一代人的担当，在全面建设社会主义国家的新征程上，离不开每一个人在平凡岗位上的奋斗奉献。下一步，我将结合岗位工作，进一步增强贯彻自觉、转化运用能力，切实把思想和行动统一到中央、省委和常委会两级党组的各项决策部署上来，扎实付诸实践，认真履职尽责，脚踏实地做好工作，在新征程中展现新面貌、新担当、新作为。■

（作者单位：省人大常委会办公厅综合处）

## 行稳致远守初心 擎旗奋进踏征程

○ 张婧

江天寥廓风正好，前行举帜抒今朝；复兴伟业千秋计，践梦初心踏新程。10月16日，中国共产党第二十次全国代表大会在北京隆重开幕，这次大会是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会，习近平总书记所作的报告，全面擘画未来，描绘光辉前景。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，

以“十年磨一剑”的定力推进全面从严治党，以“得罪千百人，不负十四亿”的使命担当推进史无前例的反腐败斗争，打出了一套自我革命的“组合拳”，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患。十年浴火锻造，十年百炼成钢，经过不懈努力，党找到了自我革命这一跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案，自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强，管党治党宽松软状况得到

根本扭转，风清气正的党内政治生态不断形成和发展。

通过认真研读党的二十大报告，结合平时的工作和学习，有几点感悟：

一是牢记根本宗旨，深入践行以人民为中心的发展思想。人民是推动发展的根本力量，为人民谋幸福，为民族谋复兴，是我们党领导现代化建设的出发点和落脚点，也是为人民服务的“根”和“魂”。习近平总书记在福建工作期间坚持一切工作都以人民为中心，形成了“四下基层”“四个方案”“马上就办”等工作理念，宣传工作本身就是群众工作，必须传承弘扬这些优良作风，坚持以人民为中心的工作导向，深深扎根于人民群众之中，要以举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象为使命任务，不断满足人民群众精神文明建设需求。

二是牢记忧患意识，着力防范意识形态领域安全风险。“天下之患，莫大于不知其然而然。”习近平总书记多次强调，意识形态工作是党的一项极端重要的工作，面对改革发展稳定复杂局面和社会思想意识多元对样，我们都要着力防范意识形态安全风险，增强忧患意识，坚持底线思维，坚持发扬斗争精神，面对风险，全面战胜前进道路上各种困难挑战，要坚持“一个导向”，围绕“一条主线”，守牢“两个底线”，抓好“三个建设”，实施“五大工程”的总体思想，加强调查研究，及时预见和预判各种风险挑战，坚决破除思维定式、工作惯性、路径依赖、全面推进工作理念、内容载体、话语方式、体制机制创新，着力在危机中育先机，于变局中开新局。

三是牢记自我革命，在常思常省常学常新中履好职、尽好责。党的二十大报告指出，要加强干部斗争精神和斗争本领养成，激励干部敢于担当、积极作为。作为一名党员干部，必须增强斗争意识，坚定斗争信念，始终将学习作为一种责任、一种追求，以过硬的工作能力更好的解决群众的问题和困难；始终将自己置于党和群众的监督之下，到群众中去，了解群众所急所盼，提高面对风险挑战的定力和解决实际问题的能力，要从思想上彻底改变个人政治追求，牢固树立“功成不必在我，功成必定有我”的正确政绩观，摆正心态、潜心积累、脚踏实地、埋头苦干、奋力实干、科学巧干，以“干”字当头的扎实作风全心全意为人民群众谋幸福，把自我改革进行到底，在常思常省常学常新中履好职、尽好责，为党和人民的事业注入生机与活力。

山高路远但风光无限，愿以吾辈之青春，续盛世之华章。作为青年干部应该主动请缨，投身于中国发展的浪潮中，用心倾听群众的呼声，明确人民立场，用脚步去丈量祖国的大地，践行格物致知，让青春因磨砺而精彩，强意志、长本领，成为应对风险挑战的底气，以实际行动实现踔厉奋发的“排头兵”，笃行不怠“孺子牛”的铿锵誓言。把党的二十大报告变成工作的指南针、任务书、路线图、时间表，以时不我待的精神抓好本职工作，为实现中华民族伟大复兴、实现第二个百年奋斗目标作出青年干部应有的贡献。

（作者单位：省人大常委会办公厅新闻宣传处）

## 深学细悟新思想 砥砺奋进新征程

○ 郑斌善

党的二十大报告，系统回顾了过去五年的工作和新时代十年的伟大变革，提出了新时代新征程中国共产党的使命和任务，为全面建设社会主义现代化

强国、实现第二个百年奋斗目标、全面推进中华民族伟大复兴指明了方向、明确了方略、描绘了蓝图。报告内容使我倍感振奋，备受鼓舞，为党和国家取得的新时代伟大



成就感到无比自豪，为生逢伟大时代感到无比幸运。作为新时代人大青年干部，在学习党的二十大精神中深刻感悟到，怀抱梦想要脚踏实地，不断提高政治站位，用党的科学理论武装头脑，时刻牢记为民服务的初心使命，立足本职工作，增强履职能力，自觉服务中心大局，坚决贯彻落实报告中各项决策部署要求，才能真正做到深学细悟笃行，从而在工作实践中敢想敢为、善作善成。

一要带着情感深入细致学，持续增强政治自觉，进一步坚定理想信念。习近平总书记在报告中强调：“马克思主义是我们立党立国、兴党兴国的根本指导思想，实践告诉我们，中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行。”总书记深刻阐明了不断开辟马克思主义中国化时代化新境界的重大意义和必然要求，同时为我们指明了如何开辟马克思主义中国化时代化新境界的方法路径，即“两个结合”和“六个坚持”。只有把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，坚持运用辩证唯物主义和历史唯物主义，才能正确回答时代和实践提出的重大问题，才能始终保持马克思主义的蓬勃生机和旺盛活力。作为新时代中国共产党员的我们，最紧要的就是要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，做到对习近平总书记忠诚拥戴、对习近平新时代中国特色社会主义思想忠诚信仰，任何时候任何情况下都不改其心、不移其志，带着真挚的感情学习党的二十大精神，深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，深刻领悟党的创新理论的道理学理哲理，正确认识把握其精神实质，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点，坚定理想信念，做到知其言更知其义、知其然更知其所以然，切实把强烈的情感认同理性认同转化为政治自觉，真正把学习成效转化为干事创业的内生动能。

二要带着任务联系实际学，持续增强思想自觉，进一步提振干事信心。习近平总书记在报告中强调：“从

现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国，实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”进入新时代以来，党对建设社会主义现代化国家在认识上不断深入，战略上不断成熟，实践上不断丰富，成功推进和拓展了中国式现代化。作为人大的党员干部，我们要进一步学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻认识新时代、新征程上中国式现代化的使命任务，坚定民族复兴的信心和决心，在学中干、干中学、学用相长，使创新理论贯彻落实到人大立法、监督、决定、代表等工作各方面全过程，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，撸起袖子加油干，凝聚奋进力量，以实际行动为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

三要带着问题细照笃行学，持续增强行动自觉，进一步提升工作能力。习近平总书记在报告中就发展全过程人民民主、保障人民当家作主，坚持全面依法治国、推进法治中国建设作出了一系列重大部署和安排，对我们进一步做好新时代人大工作提出了更高要求。可以说，党的二十大报告为我们开列了一份详细的“任务清单”，我们要坚持以人民为中心的发展思想，认真对标对表、细照笃行。立足自身工作岗位要求，从起草好一篇文稿、协调好一项工作、落实好一项任务等方面做起，到对人大制度和法定程序的熟知精通、学以致用，不断提升用法治思维和法治方式开展工作的能力水平，从而达到把践行全过程人民民主深度融合到人大的每一项具体工作中，切实把智慧和力量凝聚到干好本职工作上来，用心用力做好各项工作，为深入推进“四个机关”建设作出自己新的贡献。

新征程的启程号角已经吹响，唯有在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，深刻感悟其精神伟力，用奋斗定义我们的青春，方能砥砺前行、不负韶华，用实干书写绚丽多彩的时代故事。

（作者单位：省人大常委会办公厅综合处）

## 凝心聚力启新程 踔厉奋发谱新篇

○ 陆峰涛

党的二十大的二十大，是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。党的二十大报告指出：新时代的伟大成就是党和人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的。新思想引领新征程，新时代呼唤新作为，广大党员干部要用心打拼、用情实干、用力奋斗，坚定信仰之心、为民之心、奋进之心，踔厉奋发、勇毅前行，继续谱写全面建设社会主义现代化国家新篇章。

人大是党领导下的政治机关，坚持党的领导是人大工作的生命线。作为人大机关一名党员干部，一定要站稳政治立场，履行政治责任，要在学习宣传贯彻党的二十大精神上走在前列、作好表率。为了对党的二十大精神有更深刻的学习和理解，省人大机关组织开展了多形式、多载体、多平台的宣传，对党的二十大精神也是坚持原原本本学、联系实际学、创新载体学，深刻把握党的二十大精神的重要思想、重要观点、重大战略、重大举措，为切实把学习贯彻党的二十大精神转化为爱岗敬业、争先创优、为党分忧、为民造福的实际行动。通过仔细研读党的二十大精神报告，有以下几点认识和体会：

**体会一：要坚定理想信念、坚守信念，更好地践行马克思主义。**党的二十大报告系统阐述了过去5年工作和新时代10年的伟大变革，深刻阐释了新时代坚持和发展中国特色社会主义的重大理论和实践问题，深刻阐明了未来一个时期党和国家事业发展的重大方针和行动纲领。在接下来的工作实践中，要把学习领悟党的二十大精神当作一切工作的出发点和切入点，深学细悟，深刻理解、准确把握报告中的核心要义、思想内涵。坚持用马克思主义的立场观点和方法认识、分析、解决问题，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，坚持对马克思

主义的坚定信仰、对中国特色社会主义的坚定信念，在面对工作中出现的新问题时，自觉运用新时代马克思主义提出符合实际解决问题的新理念新思路新办法，在实际工作中不断深化对马克思主义的把握、对马克思主义的运用。

**体会二：要明确任务、把握重点，更加坚定和维护党的领导。**党的二十大报告明确提出，从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。中国式现代化的第一个本质要求就是要坚持中国共产党领导，全面建设社会主义现代化国家的第一个重大原则就是要坚持和加强党的全面领导。十年来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，最根本的原因在于有习近平总书记作为党中央领导的核心，全党的掌舵领航。正是依靠共产党的领导我们才能有强大的前进动力、昂扬的奋斗精神、坚定的必胜信念去迎战前进路上的一系列风险挑战。在未来前进的路上，我们在实现中心任务的过程中，要把握坚持党的领导这个重中之重的关键问题，要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

**体会三：要凝心聚力，勇毅前行，踔厉奋发谱写人大新篇章。**党的二十大报告就前进的目标、前进的思路、前进的战略作了明确的说明，这是对我们党员干部的号召，是对我们党员干部的动员。学习党的二十大精神，最重要的就是要在工作中具体贯彻执行，在实际行动中落实好党中央所提的重大要求。我们将继续学习和宣传好党的二十大精神，努力让党的二十大精神在人大机关引起热烈反响，凝聚起共同奋进新征程的强大力量，催生内在动力，树立忧患意识、拼搏意识和创新意识，多思发展之忧、



多谋发展之策，多出发展之力，发扬“敢于斗争、善于斗争”担当精神，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的担当精神，踏踏实实、老老实实、兢兢业

业，进一步推动人大工作落到实处，着力打造“四个机关”，奋力推进人大工作向更高质量更高水平迈进。■

（作者单位：机关党委）

## 坚定理想信念 勇于担当作为

○ 司晓萍

中国共产党第二十次全国代表大会是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会，取得了一系列事关新时代中国特色社会主义事业长远发展的重大成果，是一次高举旗帜、凝聚力量、团结奋进的大会。开幕会当天，我仔细聆听了习近平总书记的报告，并在会后结合学习强国、新闻媒体等的解析，对大会的报告有了较为深刻的理解，习近平总书记的报告举旗定向、站高谋远，气势恢宏、博大精深，是一次牢记初心、昭示信心、彰显决心、凝聚人心的报告，充分彰显了政治引领力、理论创造力、实践指导力、民心感召力和自我革新力。结合本职工作有几点感想：

一是成就让人自豪。习近平总书记在报告中系统总结了过去五年的工作和新时代十年的伟大变革，全面展示了过去十年来全国各族人民在以习近平同志为核心的党中央的领导下在新时代走过的非凡壮阔历程，这十年正好也是我从校园步入社会的十年，我有幸见证了党的十八大以来党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，呈现出的新时代人民群众的幸福美好生活和良好精神风貌，尤其是我们经历了对党和人民事业具有重大现实意义和深远历史意义的三件大事：一是迎来中国共产党成立一百周年，二是中国特色社会主义进入新时代，三是完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，实现第一个百年奋斗目标。这是中国共产党和中国人民团结奋斗赢得的历史性胜利，是彪炳中华民族发展史册的历史性胜利，也是对世界具有深远影响的历史性

胜利。这一切成就的取得，都让人深感自豪，我为自己是一名成长在新时代的中国青年而由衷自豪。

二是精神振奋人心。习近平总书记在报告中指出，新时代的伟大成就是党和人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的！“太空出差”创造历史，“中国饭碗”端稳端牢，“国之重器”砥柱中流，中国建造遍布大地，核心技术加快攻关，生态文明引领潮流……共和国的大厦由一块块砖垒起来，历史性成就靠撸起袖子干出来。这样一种全党、全国各族人民同心协力、攻坚克难、勇毅前行的精神，鼓舞着每一个正当奋斗的我们，是我们新时代青年干部必须铭记在心、必须一以贯之传承下去的精神。业绩是干出来的，奇迹是干出来的。每一项事业，不论大小，都是靠脚踏实地、一点一滴干出来的。在迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻，更加需要我们激发“拼出来、干出来、奋斗出来”的精神状态，用新的伟大奋斗创造新的伟业。

三是使命催人奋进。习近平总书记在报告中指出，接下来中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。作为人大机关的青年干部，作为实现第二个百年奋斗目标的忠实践行者，我们务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争。一要坚定理想信念。要深学细悟党的二十大报告精神，时刻保持头脑清醒，深刻认识体会到肩上的责任无比重大，身负的使命无上光荣，要以高度的思想自觉和行动自觉做到对党忠诚，坚定不移听党话、跟党走，心怀“国之大

者”、心系“省之要事”，以更加昂扬的精神状态和奋斗姿态，建功新时代、奋进新征程。二要勇于担当作为。要时刻保持“逢山开路、遇水架桥”的韧劲，以“铁杵成针，滴水穿石”的执着和耐心，用心用情用力做好每一项工作，协助处室领导和同事完成好每一项任务，助力办公厅发挥好政治机关综合办事和运转中枢的作用。

三要坚定斗争意识。要在工作中的磨炼中增强志气、骨气、底气，发扬“挤”和“钻”的钉子精神，真正把工作当成使命干，把岗位当作阵地守，用一颗干事创业的“匠心”，全力战胜前进道路上各种困难和挑战，立志做有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代人大好青年。

（作者单位：省人大常委会办公厅综合处）

## 欣逢盛世当有为

○ 沈旭婷

**盛**世金秋逢盛会，奋进有为正当时。作为青年党员干部，我非常荣幸能够佩戴“党徽红”，在机关集中收看党的二十大盛况、聆听党的二十大报告，倍感振奋、深受鼓舞。

**最幸福的是生而逢盛世。**新时代的我们，亲历并见证了党和国家事业发展进程中具有里程碑意义的十年。这非凡十年，中国共产党解决了很多长期想解决而没有解决的问题，干成了许多想干而没有干成的大事。党的二十大报告明确了新时代新征程中国共产党的使命任务，强调要以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，有力彰显了“中国之势”，体现了百年大党立志复兴的大志向、引领时代的大担当和不负人民的大情怀。作为新时代青年干部，我们发自内心地为习近平新时代中国特色社会主义思想的光辉指引点赞、为全面建设社会主义现代化强国的奋斗目标喝彩。

**最振奋的是思想放光芒。**党的科学理论是国家、民族理想和青春理想的指路明灯。党的二十大报告中系统总结了全面从严治党 and 党的全面领导的成功经验，分析了十年前存在的突出矛盾和问题，并阐述了深化全面从严治党新的战略部署。报告中提出“坚定不移全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程”，不仅鼓舞士气、昂扬斗志、坚定信念，更为机关党建工作指明了方向。作为新时代党务干部，要深入领会和准确把握党的二十大关于机关党建工作的新论断、新理念、新要

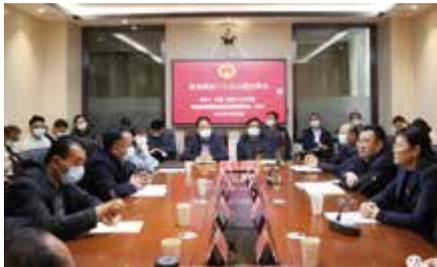
求，弘扬伟大建党精神，始终保持“赶考”的清醒和坚定，以政治建设为统领，紧跟全面从严治党的坚定步伐，努力在“围绕中心、建设队伍、服务群众”中提升能力素质，为全面从严治党贡献微薄之力。

**最自豪的是奋进正当时。**一代人有一代人的长征，一代人有一代人的使命。新时代是以习近平同志为核心的党中央领导全党和全国人民自信自强、守正创新，不断创造美好生活、写下恢宏史诗的时代，我们生逢其时、何其幸福。党的二十大吹响了奋进新征程的“集结号”，发出了建功新时代的“动员令”，对新时代青年寄予厚望。作为人大机关党委干部，要以踔厉奋发的姿态、求真务实的作风及更加饱满的热情投入到本职工作中，不断提高自身政治理论水平，增强政治坚定性和敏锐性，强化党建业务知识，提升开展党建工作的能力，做政治上的明白人、党建工作的内行人，以实际行动奋力推进党的二十大精神在人大机关党建高质量发展中落地生根、开花结果。

“撸起袖子加油干，风雨无阻向前行。”新时代是追梦者的时代，也是青年干部成就梦想的时代。作为人大机关的青年干部，深感使命在肩、责任在肩。我们要与新时代同向同行，有理想、敢吃苦、肯奋斗，担当时代责任，争做时代先锋，努力书写无愧于青春、无愧于时代、无愧于人民的精彩华章。

（作者单位：机关党委）

## 动态



10月25日，海南州人大常委会机关邀请党的二十大代表——贵德县河阴镇林荫社区党支部书记、主任杨原分享交流参会心得。会上，杨原从大会的基本情况、参加大会的感受和大会的精神三个方面，结合自身实际分享了对党的二十大精神的体会和感悟。■

11月26日，果洛州人大常委会办公室党支部、团州委党支部联合支部党员赴联点村共同开展以“学思践悟党的二十大精神、扎实推进‘四联三卷’工作机制”为主题的党的二十大精神下基层活动。■



刚察县各级人大代表作为党的二十大精神宣讲人，深入乡镇村社，以干部群众大会，与人大代表、群众代表互动交流，进入入户宣讲调查等形式“送学”上门，用深入浅出的讲解、通俗易懂的语言宣讲党的二十大精神，推动党的二十大精神深入基层、深入群众、深入人心。■

11月15日，班玛县人大常委会深入知钦乡宣讲党的二十大精神，全乡干部职工、各村“两委”班子成员、基层党员及群众代表200余人参加宣讲会。■



海东市化隆回族自治县查甫乡人大主席团采取多种方式相结合，掀起人大代表学习党的二十大精神热潮。乡人大代表在近期“干部联百户”活动中积极宣传，发挥好代表的桥梁纽带作用，当好党的政策宣传员，将党的二十大精神宣传到基层的每一个角落。■

海东市化隆回族自治县初麻乡各级人大代表通过集中学习、乡领导班子到联点村宣讲、召开集中座谈会、线上自学等方式，积极认真学习中国共产党第二十次全国代表大会精神。■



# 立法工作直达基层倾听人民群众呼声

## ——省人大常委会基层立法联系点工作综述

○ 省人大常委会法工委

“树高千尺，根在沃土。”法律只有真正接地气，实践中才能行得通、管用好用。2019年，习近平总书记参观上海虹桥街道基层立法联系点时首次提出，人民民主是一种全过程的民主。2022年8月，格尔木市人大常委会获批成为全国人大常委会法工委基层立法联系点，成为我省首个“国字号”基层立法联系点。

格尔木市人大常委会作为我省基层立法联系点得到全国人大常委会法工委的肯定，离不开近年来省人大常委会基层立法联系点工作的不断发展。多年来，青海省基层立法联系点建设一步一个台阶，走出了一条覆盖广、亮点多、效果好的高质量发展之路，极大地推动了基层群众参与立法的深度和广度，为各级立法机关开展相关立法活动提供坚实可靠的民意决策依据。

### 扎根基层，构建立法民意“直通车”

“民有所呼，我有所应”，高大上的立法要回应的其真正是“一枝一叶总关情”的“民间疾苦声”。

时间追溯到2015年，省人大常委会开始启动基层立法联系点的相关工作。立法联系点的价值在于畅通民意征集的“最后一公里”，成为人民群众直接参与立法的“直通车”。保证立法联系点扎根基层，使其真正成为民意、民情、民智表达的重要平台和载体，是设立基层立法联



2021年12月20日，省人大常委会召开基层立法联系点工作座谈会。

供图 / 省人大常委会法工委

系点的出发点和落脚点。

为此，省人大常委会在启动基层立法联系点遴选工作时，提出务必贴近人民群众、及时反映人民群众呼声、来自县级以上基层单位的要求。同时，考虑到我省幅员辽阔、民族众多、利益群体复杂多样的现实，为了使收集到的意见建议能够原汁原味地反映客观现实和不同方面的利益诉求，在设立之初，就面向省内所有的市、自治州、自治县机关、企事业单位和群众团体征询了意见。

2016年，本着“有特色、有基础、有意愿”的原则，经过认真筛选、审慎研究，共有12家单位入选首批立法联系点。2021年，省人大常委会贯彻落实全过程人民民主重大要求，在广泛征求各基层立法联系点和市州人大意见的基础上，对基层立法联系点进行了调整优化和补充。目前，15个基层立法联系点涵盖县乡人大、乡镇政

府、基层法检、社区、街道办事处、企业、律师事务所等基层单位和组织，地域上覆盖省内所有市州，拥有广泛的代表性和多样化的社会建设要素，具有开展立法联系工作的条件和意愿。随着全国人大和省级人大立法联系点的设立，辐射带动地方人大立法联系点迅速发展，形成了国家级、省级、市州级三级联动的全链条工作体系，极大拓展了基层群众参与立法的深度和广度，极大丰富了全过程人民民主的实践和内涵。目前我省各级人大共设立了75个立法联系点，基层群众参与立法变得“触手可及”。

随着全省基层立法联系点建设的不断推进，我省科学民主立法工作进入新的阶段，一座跨越城乡、行业差别和信息鸿沟的立法信息沟通桥梁已搭建完成，民主立法的触角延伸到社会的“神经末梢”。

### 建章立制，让“直通车”行稳致远

小智治事，中智治人，大智立法。党的二十大强调指出，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，建设好基层立法联系点。

6年来，青海立法“直通车”行稳致远的背后，离不开制度建设的“保驾护航”。2015年8月17日，青海省十二届人大常委会第60次主任会议审议通过《青海省人大常委会基层立法联系点工作暂行规定》（以下简称《暂行规定》），标志着我省基层立法联系点制度建设工作正式迈出探索步伐，《暂行规定》对立法联系点的设立、职责及支持保障等方面作了规范。《暂行规定》实施以来，全省各基层立法联系点结合自身实际勇于探索，实践中出现了一系列好的经验做法，为此，在顶层设计时，需要认真总结梳理、提升提炼，把一些好做法好经验固化为长期坚持的制度。

2022年，省委深改委将修改《暂行规定》列为年度重点改革项目。省人大常委会党组书记、副主任于丛乐高度重视基层立法联系点建设工作，并就全省基层立法联系点工作情况向省委作了汇报；省人大常委会副主任马伟带队深入调研，悉心指导修改工作。修订后的《青海省人大常委会基层立法联系点工作规定》（以下简称《工作规定》）已经省委全面深化改革委员会第十九次会议审议通过。

此次修订在文字和篇幅上有较大改动，目的在于以

健全完善基层立法联系点组织、运行、意见征集、自身建设为抓手，进一步明确基层立法联系点的工作职责，丰富参与立法的形式和意见征集的方法，规范各级人大及相关部门在立法和法治建设中的作用，拓展了基层立法联系点不断创新发展的途径。

修订后的工作规定充分体现了习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述、中央和省委人大工作会议对新时期立法工作的新要求。比如，明确提出践行全过程人民民主，推进“小快灵”“小切口”、特色精细立法，将开展立法评估、法律法规的学习、宣传和教育及尊崇法学守法用法等工作纳入基层立法联系点工作职责等，使规定更好体现新时代立法工作的特点。

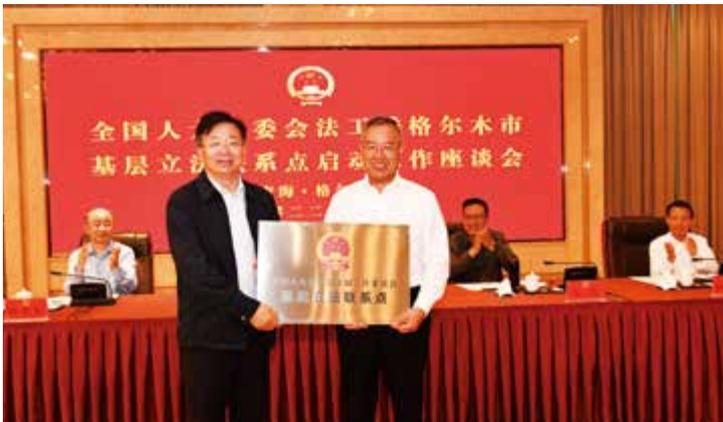
建设好基层立法联系点，人大及其相关部门在其中的作用不可或缺，修订后的工作规定增加了“省人大常委会不定期组织召开基层立法联系点工作会议，交流工作经验，研究部署工作”“鼓励各立法联系点之间开展观摩考察等工作交流活动”“各专工委和办公厅要畅通沟通协调渠道，邀请参加学习培训、立法调研、法治讲座等活动，提供立法相关资料”等规定，进一步明确了人大相关部门服务保障基层立法联系点的职责和要求。

与此同时，针对加强自身建设，增加了基层立法联系点根据实际可以组建立法联络员、立法信息员队伍，发展立法联系单位等规定。在拓展征集意见建议途径和方法上，明确了立法联系点通过“两室一平台”载体，更好发挥各级人大代表作用，并运用政务办公平台、微信公众号、政务微博等多种途径，更广泛高效征求立法意见建议，以信息化手段推动公众参与立法的全过程各方面的内容。

### 满载民意，桥梁纽带作用日益凸显

立法联系点挂牌之后，广开言路、问计于民、汇集民意、凝聚民智，一条条充满“烟火气”的意见建议被写入法律法规之中，应用于社会治理、百姓生活，为健全完善我省社会治理体系注入新动能，立法工作的民意基础和社会基础越来越坚实。

基层立法联系点是一种全新的民主立法实践。各立法联系点认真贯彻落实中央和省州人大关于立法工作的要求，主动学习《宪法》《立法法》《地方组织法》等与



2022年8月7日，全国人大常委会法工委确定格尔木市人大常委会基层立法联系点启动仪式在格尔木举行。

供图 / 省人大常委会法工委

立法工作密切相关的法律法规，在学习中进一步提升参与立法的能力和水平。海北州浩门镇人民政府和西宁市城东区五一居委会，紧扣工作大局，回应群众关切，在民族团结进步促进条例、禁毒条例等社会关注、群众关切的法规草案征集意见中，通过座谈、走访、书面征集意见等多种形式，将基层群众意见建议及时反馈给立法部门，使立法意见紧贴人民美好生活需要，让立法之路满载民意民智。

立法联系点充分调动街道和社区联络员、网格员、信息员、宣传员联系群众的积极性，创造性地开展工作，不断扩大民意收集的范围。平兴建设集团为最广泛地倾听群众声音，建立由主要领导牵头，各子公司和部门工作人员广泛参与的工作机制。盐湖公司坚持以学带

研、以研促学，法治素养和参与立法能力明显增强，在青海循环经济促进条例等相关法规草案征求意见中，提出很多紧贴实践、切实可行的意见建议，提高了法规的针对性和操作性。

基层立法联系点越来越真正成为群众和立法机关之间的“直通车”。近年来，立法联系点在本辖区内积极协助组织召开意见建议征求会，反映法律法规实施中遇到的问题，提出修改完善建议，向省人大相关专委反馈意见建议近千条，许多具有科学性、针对性和可操作性的意见建议被采纳吸收。比如在消防条例的修改工作中，平兴建设集团经集体研究讨论，反馈4条意见建议，其中3条被吸收采纳。

基层立法联系点植根基层，功能从参与立法向推动执法、促进守法和普法宣传不断延伸，已然成为法治宣传、提升群众法治素养的重要阵地。联系点积极开展以宪法为核心的法治宣传活动，使推动征集意见的过程成为宣传、普及法律的过程，将法治思想送进社区、校园、企业，大力弘扬法治精神，为基层社会治理工作营造良好社会氛围，推动了民主法治理念在基层群众心中落地生根。

民情民意在这里汇聚，民主气息在这里流淌。立法“直通车”满载着人民群众对美好生活的期盼，在法治青海的大道上越行越稳。

（执笔：谭夏）

## 链接

### 青海省人大常委会基层立法联系点名单

（2021年11月15日青海省第十三届人大常委会第84次主任会议通过）

1. 西宁市城东区东关社区五一居委会
2. 西宁市城西区人大常委会兴海路街道工作委员会
3. 大通县黄家寨镇人大主席团
4. 平安区人民检察院
5. 青海平兴建设集团有限公司
6. 德令哈市人民法院
7. 格尔木市人大常委会
8. 青海盐湖工业股份有限公司
9. 贵德县人大常委会
10. 门源县浩门镇人民政府
11. 玉树市扎西科街道办事处
12. 称多县扎朵镇人大主席团
13. 玛沁县人大常委会
14. 同仁市隆务镇青年路社区居委会
15. 青海同一律师事务所



# 关于我省省级地方性法规普法宣传工作情况的调研报告

○ 省人大监察司法委

法治宣传教育是全面依法治国的一项基础性先导性工程。根据省人大常委会党组工作安排，省人大常委会副主任尼玛卓玛带领办公厅有关副主任和监察司法委负责人，于2022年9月赴省公安厅、省司法厅，通过现场座谈、听取汇报等方式，就我省省级地方性法规普法宣传工作情况进行了调研。

## 一、成效和经验

(一) 强化组织领导，在牵头抓总、整体推动上见成效。一是统筹部署推进。2021年9月27日，省十三届人大常委会第二十七次会议作出“八五”普法决议，将我省地方性法规的宣传教育列入决议中，进一步拓展了普法工作的覆盖面，增强了普法的针对性，为全省更好开展法治宣传教育工作指明了方向。省政府司法行政部门高度重视地方性法规普法宣传工作，充分发挥法治宣传教育牵头抓总职能作用，自觉履行法定职责，将地方性法规宣传普及作为提升社会治理体系和治理能力现代化的重要抓手，坚持与国家法律法规普法宣传一体部署、一体推进、一体考核，省级地方性法规普法宣传工作纳入全省“八五”普法规划重要内容，列入年度普法依法治理工作要点和国家工作人员学法用法考试，认真督促各地和“法律九进”牵头单位、普法责任制成员单位多措并举推进地方性法规的宣传普及，不断增强了知晓率、影响力。二是密切联动配合。推动“谁执法谁普法”“谁管理谁普法”“谁服务谁普法”责任制落实，促进普法责任清单化管理，实施“两项”普法清单制度，

即年度重点时间节点普法清单和全省普法工作联动清单，以清单化方式明确细化省直93家部门和单位729部法律法规的普法责任，90个重大时间节点普法宣传台账，70项普法联动清单，100多部地方性法规列入常态化、清单化普法职责，形成了任务到人、措施到位，各相关部门齐抓共管、密切配合的工作格局。三是强化依法行政。坚持把地方性法规列入党委(党组)中心组学习内容，定期邀请专家教授开展讲授、集体学法、学习研讨等，加深地方性法规条例的学习理解，重点学习部门执行的专业性、行业性地方法规，提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力，着力提升依法行政工作水平。

(二) 坚持以普促治，在有机融入、注重实效上见成效。一是抓牢重点对象。将国家工作人员特别是行政执法人员作为“八五”普法重点对象，日常学法用法和普法考试工作列入年度依法治省考核，纳入“八五”普法中期、终期总体考核。依托“法宣在线”平台，根据省直各部门普法需求，推行“订单式”普法，定期组织开展专项普法考试，全省4910个单位、174638名学员参加网络学法用法活动，及时通报积分排名情况，形成“比、学、赶、超”良好学法氛围，树立全民普法标杆。2021年以来，共组织开展各类专项普法考试43场次，其中，围绕生态保护、民族团结进步、乡村振兴、减灾防灾、防范电信网络诈骗等地方性法规专项普法答题活动18场次，累计参与人数达180万人次。二是突出公众参与。坚持全过程互动式普法，在立法过程中，对提请

省人大常委会审议的106件地方性法规、制定修订的93件政府规章，广泛听取全社会意见，及时以通俗易懂语言解读，将立法过程变为普法过程。在执法司法中，大力开展“以案释法”“以案说法”，建立国家工作人员旁听庭审工作机制，直播庭审7.4万场。推送“以案释法”7256条，阅读量达268.2万人次，以案释法制度化、常态化。三是坚持普治并举。将法律服务融入地方性法规宣贯全过程，全省4605个村（社区）实现法律顾问全覆盖，1346名法律服务人员从事村（社区）法律

顾问工作，协助起草、修订村规民约等300余件，代为起草修改法律文书1.8万件次，为群众提供法律咨询20万人次，办理法律援助案件1200余件次，解答咨询和代写法律文书2.6万余件。全省646名基层法律服务工作者担任501家党政机关、人民团体、企事业单位法律顾问，培养乡村“法律明白人”9411人，并将诚信守法企业、依法治校示范校、尊法学法守法用法寺观教堂创建纳入省级创建内容，为基层社会稳定和法治建设发挥了积极的作用。

（三）紧盯载体创新，在以点带面、典型引路上见成效。一是集中开展普法宣传教育。紧紧围绕“3·8”国际妇女节、“3·15”消费者权益保护日、“4·15”国家安全教育日、5月份民法典宣传月、“6·5”生态环境日、9月份民族团结进步宣传月、“12·4”国家宪法日等重要时间节点和法律法规颁布实施日，组织“八五”普法讲师团、民法典宣讲团、普法志愿者等深入开展“法律九进”活动，通过举办法治讲座、法治培训、座谈研讨、专题报告会、参加旁听庭审等方式深入解读阐释我省地方性法规，切实增强宣传教育的广度和深度，提升广大干部群众的法治意识。二是充分发挥主流媒体作用。推动中央驻青、省垣主流新闻媒体落实公益普法职责，青海日报、省电视台、西宁晚报等开办“法润三江源”“昆仑大律师”“夏都说法”“有请当事人”等法治节目，大力开展广覆盖、立体式、常态化的普法宣传，重点普及宣传《青海省民族团结进步促进条例》《青海省禁毒条例》



9月23日，省人大常委会副主任尼玛卓玛带队赴省司法厅开展法规普法宣传调研工作。

《青海省非物质文化遗产条例》《青海省优化营商环境条例》《青海省宗教事务条例》等多部地方性法规，促进地方性法规条例家喻户晓、深入人心。三是大力开展智慧普法。充分利用网络新媒体技术传播优势，运用微信、微博、今日头条、抖音、快手等平台，通过图解、动漫、H5、短视频、知识答题、设置话题、公益广告等各种形式，开展地方性法规“指尖普法”活动，密集推送、广泛宣传物业管理、电梯安全、食品安全、环境卫生等与人民群众生产生活密切相关的法规知识和活动资讯，吸引广大网民参与互动，壮大网络普法声势，增强地方性法规条例宣传的影响力和传播力。“青海普法”26个新媒体账号共发布地方性法规信息8.6万条。青海普法网开设“普法动态”“法律九进”“以案释法”“法律法规”等专栏，全面反映和展示我省地方性法规宣传动态，发布各类普法信息12.5万余条。

## 二、差距和不足

（一）普法责任有待进一步加强。普法主体落实普法责任制方面还存在职能发挥不充分、履行普法责任不到位、主动承担意识不强等短板，立法、执法、司法、法律服务与普法“两张皮”问题仍不同程度存在。各普法责任部门之间衔接配合不紧密、条块分割现象不同程度存在，地方性法规条例宣贯不够深入。

（二）普法实效有待进一步强化。普法工作的针对

# 全省社会建设领域法律法规 实施情况的调研报告

○ 省人大社会委专题调研组

**根**据常委会办公厅《关于“地方立法、普法宣传、用法执法”开展情况进行调研的通知》要求，社会委按照常委会张黄元副主任安排部署，在全面梳理我省社会建设领域地方性法规实施情况的基础上，采取以点带面、以面带全的方法，以《中华人民共和国未成年人保护法》《青海省未成年人保护条例》贯彻实施情况为切口，通过调研民政厅、省委网信办、省法院、省检察院、省公安厅等有关单位书面报告和线上交

流的形式，开展了全省社会建设领域法律法规实施情况的专题调研。

## 一、基本情况

目前，我省现行有效的社会建设领域地方性法规 19 部，主要涵盖 3 个方面，一是特殊群体权益保护。主要有《青海省未成年人保护条例》《青海省老年人权益保障条例》《青海省残疾人保障条例》《青海省实施〈中华人

性、实效性有待进一步增强，一些地方和部门在实践中缺乏创新探索，惯用传统方式和老办法，普法工作方式方法比较单一，新媒体、新技术特别是“互联网+法治宣传教育”等智慧普法投入度和覆盖面有较大差距，难以满足新时代人民群众法治服务的需求，地方性法规宣传产品的数量和质量还有待进一步提高。

（三）法治基础有待进一步夯实。我省地广人稀，服务半径大，一些地区和部门执法工作机构不健全、保障不足、基层法治建设专业力量薄弱等问题不同程度存在，普法“说起来重要、做起来次要”的现象及形式主义不同程度存在，基层普法工作力量和经费保障不足，导致一些工作措施落得不实不细不深，成效有待进一步提升。

## 三、意见和建议

（一）进一步提高政治站位。坚持以习近平法治思想为指导，深入贯彻落实中央依法治国委员会和省委会全面依法治省委员会的决策部署，紧紧围绕“八五”普法决议和规划，深化思想认识，补短板、强弱项、促提升，确保地方性法规宣传贯彻取得扎扎实实成效。

（二）进一步夯实工作基础。紧紧围绕法治青海、

法治政府、法治社会建设，注重法治工作队伍建设和法治人才培养，加大立法、司法、执法、守法和公共法律服务领域人员实务培训力度，深入实施村（社区）“法律明白人”培养工程，进一步增强运用法治思维和法治方式解决问题的意识，不断提升服务基层的能力，推动基层依法治理和法治乡村建设深入开展。

（三）进一步落实普法责任。结合“八五”普法决议和规划实施，着力推动落实“谁执法谁普法”“谁管理谁普法”“谁服务谁普法”普法责任制。建立健全“任务分解、实施推动、动态考核、检查督导、评估反馈”长效工作机制，推动形成分工负责、各司其职、齐抓共管的法治青海建设“大普法”格局。

（四）进一步加强指导监督。发挥全面依法治省委员会守法普法协调小组办公室统筹协调指导职能，针对“八五”普法决议执行工作遇到的问题、存在的困难，借助省人大常委会及人大代表开展“八五”普法决议实施情况中期监督检查，对各地各部门工作情况开展针对性监督检查，提出意见建议，督促相关地方和部门改进工作思路，增强地方性法规普法的自觉性、积极性和针对性，切实提升普法实效。■

民共和国妇女权益保障法》办法》等；二是公共安全。主要有《青海省消防条例》《青海省电梯安全条例》《青海省地震安全性评价管理条例》等；三是社会保障。主要有《青海省劳动保障监察条例》《青海省企业工资集体协商条例》《青海省实施〈中华人民共和国消费者权益保护法〉办法》等。

近年来，在省十三届人大常委会统一安排下，社会委对残疾人保障“一法一条例”、就业促进法、慈善法、消防法和老年人权益保障“一法一条例”等法律法规的贯彻实施情况开展了执法检查。总的来看，这些法律法规实施情况呈现3个特点：一是法律法规基本得到有效实施。如老年人权益保障法律法规规定的“社会保障、社会服务、社会优待、宜居环境、参与社会发展”等5个主要方面的内容，在我省基本得到贯彻落实，表现在涉老维权配套政策不断完善、老年社会保障水平逐步上升、基本养老服务保障切实加强、老年健康服务能力稳步提高、老年社会参与渠道不断拓宽、老年宜居环境建设统筹推进等6个方面，法定目的基本得以实现。二是实际工作中以落实法律责任为主线。各单位和部门在工作中，都能严格对照法律责任，从解决实际问题入手，推动法律的有效实施。比如在消防法律法规的实施过程中，对照“总则”内容，建立了党政常议常抓消防工作机制，将消防安全责任纳入政府目标考核体系，单列考核指标和分值权重，省政府严格落实年初签约、政务督查、年底考核和约谈问责四项制度，确保了消防工作压力层层传导、问题倒逼落实。三是都沿着“有法可依”到“有法必依”的方向转变。比如，《就业促进法》实施后，我省细化法律“就业服务和管理”内容，围绕构建统一规范的人力资源市场体系，着力推动全省职业中介与人才服务机构整合改革，不断完善和规范公共就业服务的内容、程序和标准，线上线下齐发力，进一步拓宽了就业服务覆盖面，提升了公共服务效率。

## 二、存在的问题

近年来对法律法规实施情况的监督工作实践证明，坚持在法治轨道上推进社会建设，紧盯法律法规的贯彻实施是关键，因此要清醒地看到法律法规在我省实施过程中存在的不足，主要表现在3方面的问题。



5月6日，省人大常委会副主任张黄元带领调研组，在西宁市开展老龄工作专题调研。

一是个别条款有待具体落实。比如，我们在调研中了解到，未成年人保护法律法规规定的监护监管条款落实有缺失项。在社会层面，有些地区仍不同程度存在未成年人单独购买烟酒、未成年人出入营业性娱乐场所、酒店宾馆接待未成年人等现象。在政府层面，基层政府、相关部门在落实监管责任上还有一定差距，用人单位主动查询、强制报告意识还不够强。在以往对残疾人保障“一法一条例”执法检查中也发现，《青海省残疾人保障条例》第五章对政府及有关部门、用人单位在残疾人就业中的责任作出规定，要求“保障残疾人就业权利”，但残疾人就业率低、失业率高、就业不稳定。在已经就业的残疾人中，就业条件差、同工不同酬的情况依然存在。残疾人按比例就业仍然存在落实难的现象，很多单位本来有适合残疾人工作的岗位，却不依法按比例安排残疾人就业。

二是部分法规内容有待更新。特别是社会建设在动态变化中不断延展，总会出现例外和新现象，法律法规就会存在滞后性，相应地，在实施过程中必然存在不足，需要全省各级人大坚持不懈地加以关注和督促。以未成年人保护领域法律法规为例，全国人大社会委牵头制定了《家庭教育促进法》，修订了《未成年人保护法》和《预防未成年人犯罪法》，这3部关于未成年人的法律，从“正反”两个方面，以及国家、社会、家庭、学校等多个维度，系统完善了未成年人保护法律制度。特

别是在一些关键问题上，既体现了对当下现实和社会舆论的体察，也体现了对历史经验和潮流趋势的把握。调研中了解到，我省未成年人保护条例于2012年制定，远远早于上述3部法律的制定和修订进程，且对标上位法在内容的广度和深度上已明显滞后，给今后的实施和修订工作带来不小的挑战。在对老年人权益保障“一法一条例”执法检查中也发现，我省老年人权益保障条例也未对标修订后的上位法进行修改，特别是关于养老服务方面的内容缺失，在实际工作中缺少地方性法规支撑。

三是配套政策体系有待健全。调研中了解到，我省未成年人保护政策制度体系还不强。新修订的《未成年人保护法》颁布以来，法检、网信、教育、民政等各级各部门相继出台了配套政策，但多立足于各部门自身职能职责，相对分散。在以往对《就业促进法》执法检查中也发现，我省与就业优先宏观政策配套的就业政策体系还不够完善，已有就业政策之间、就业政策与其他领域政策之间，还存在衔接不够紧密、协调不够充分、集成度不高和碎片化的问题。

此外，在法律法规实施过程中还有法律法规宣传不够深入、法律法规部分内容与社会发展现状不相适应等长期存在的问题。

### 三、加强法律法规实施的几点思考

保证宪法和法律法规在本行政区域内贯彻实施，是宪法和法律赋予地方人大及其常委会的一项重要职责。



省妇联联合交警开展儿童安全自护和法制宣传活动。

供图 / 省妇联

特别是社会建设领域法律法规的贯彻实施，要以习近平总书记强调的“要正确认识和把握中长期经济社会发展问题，着眼长远、把握大势，提高工作预见性和主动性”为遵循，既要近察，又要远观，既要从小处入手，脚踏实地解决最急需、最紧迫的问题，也要从长周期中把握趋势规律，提前谋划，久久为功，掌握主动。结合此次调研情况和以往法律法规实施监督工作实际，有以下4点思考：

（一）在学法普法上打基础，是法律法规贯彻实施的前提。推动法律法规实施，普法是基础，也是最为基本和细微的工作。只有广大干部群众，特别是各级领导干部带头学习法律，广泛宣传法律，使各项法律法规的主要内容真正为社会各界掌握，才能切实保证法律法规的贯彻落实。比如，消防法和我省消防条例均对政府、行业部门、单位、个人的责任作出了规定，但仍有一些政府、行业部门、社会单位对消防安全责任工作不够重视，其主要原因就是消防法律法规不熟悉，导致对自身应当承担的责任缺乏了解，产生消防工作责任传递不畅、“上热下冷”等突出问题。因此，在推动法律实施过程中，重点要持之以恒地抓好领导带头学法、法治教育阵地建设和宣传时机，为促进法律实施创造条件、打好基础。

就未成年人保护领域法律法规的实施而言，同样需要进一步加强宣传，推动形成保护未成年人的浓厚氛围。重点要持续推动“一法一条例”宣传普及，不断提高未成年人及“六大保护”（《中华人民共和国未成年人保护法》规定的家庭保护、学校保护、社会保护、网络保护、政府保护、司法保护）主体的知晓率。坚持线上线下相结合，充分利用传统媒体与新媒体，着力推动未成年人保护从“家事”向“国事”、从“社会倡导性保护”向“政府责任性保护”、从“补缺兜底保护”向“全面有效保护”的转变。

（二）在具体条款有效执行上下功夫，是法律贯彻实施的关键。徒法不足以自行。法律法规的实施，体现在具体条款的有效执行上。实践证明，只有执法工作做好了，执法行为规范了，法律的权威才能最大限度得到维护，法律法规的具体条款才能落地落实。比如，《青海省残疾人保障条例》规定了无障碍设施规划、改造、管理、维护等方面的责任，但还存在部分无障

碍通道断头、被占用，个别公共建筑无障碍设施设计取值及指标达不到国家和省内设计规范要求等情况。这些规定未能有效落实，与执法权力缺失或执法不到位、不规范有很大的关系。因此，在推动法律实施过程中，更要适应法律法规日益增多，执法任务更加繁重的新形势新变化，加强组织领导、补足执法短板、落实执法责任，通过全面提升规范执法能力，把“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”的社会主义法治方针落到实处。

就未成年人保护领域法律法规的实施而言，还要聚焦突出问题，加大执法力度，开展规范整治，把已经确立的法定制度加以贯彻落实。聚焦校园管理、网络治理、失学少年等重点问题加强部门联动，依法开展集中整治和规范管理。特别是在对于实施欺凌行为的未满14周岁低龄未成年人，亟需加大行政执法力度，遏制有些实施欺凌的未成年人有恃无恐的现象。在执法过程中，还要从严从重打击侵害未成年人权益、组织教唆未成年人犯罪的行为，在司法过程中，也要严格落实未成年人刑事案件特别程序，通过依法惩戒和精准帮教相结合，在法律实施中实现未成年人保护法律法规的立法目的。

（三）在制定地方性法规上求质量，是法律法规贯彻实施的保障。善治需要良法保障。更好贯彻实施法律法规，必然要求不断提高立法质量，织密法治之网。特别是要确保地方性法规切实管用，就要把握经济社会发展趋势，充分发挥地方性立法实施性、补充性和试验性作用，把对于上位法需要细化补充的，成功改革举措需要固化的，需要在地方立法权限内调整行政职责、管理权限的，改革中需要通过立法来明确新的体制机制和法律关系的几种情况，通过地方性法规的形式加以总结固化，从而在法制层面为推进和开展实施工作提供支撑，保障中央和省委决策部署在法律法规有效贯彻中得以落实。

就未成年人保护领域法律法规的实施而言，还应以上位法为依据，推动法规政策不断完善。一是推动《青海省未成年人保护条例》修订。遵循科学立法、民主立法、依法立法原则，结合本地实际，突出法律法规实施中发现问题的解决。在充分论证的基础上，由相关部门提出可行的法规修订方案，促进我省未成年人保护条例的进一步完善。二是梳理完善规章制度。全面梳理



老年人服务机构开展老年人康复活动。 供图 / 省人大社会委

与现行未成年人保护法等法律法规不相适应的规章制度，围绕“六大保护”，统筹制定、修改相关规章、政策、措施，加快完善政府规章、规范性文件配套衔接的规范体系。

（四）在完善配套政策上求实效，是法律法规贯彻实施的自身要求。法律法规实施的方式方法和掌握的标准尺度，都与不同地区经济社会发展背景紧密联系。从法律法规实施过程来看，法律法规创立的制度和已有行为的规范，需要与现实不断磨合，在实践中不断丰富完善，在具体政策中加以细化，才能最大程度转换到实施过程中。

就未成年人保护领域法律法规的实施而言，更要注重加强政策制度的体系性建设。新修订的《未成年人保护法》颁布以来，法检、网信、教育、民政等各级各部门相继出台了配套政策，但多立足于各部门自身职能职责，相对分散，还需要对这些政策进行梳理整合、形成体系，从而加强保护机制的联动性，提高资源配置科学性和使用效能，将各项保障制度真正落实到位。

法不难于立，而难于法之必行。国家法律的颁布和地方性法规的制定，解决了“有与没有的问题”，但法律法规生效后，还需要全社会高效有序的参与执行，将书面上的规矩变成行动中的法，把党的意志和人民意愿贯彻到社会生活方方面面，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。■

（调研组组长：张黄元 成员：薛建华 熊嘉泓 张伟嘉 田青）

# 海西州人大以良法促发展保善治 不断推动地方立法工作更有质量更显效率

○ 才让太

图为茶卡盐湖的璀璨星空

海西蒙古族藏族自治州建政于1954年，是我国的“山宗·水源·路之冲”，地处柴达木盆地，是青海省辖区面积最大、资源最富集、区位优势最明显、经济发展潜力最大的自治州。近年来，海西州人大常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真贯彻落实习近平法治思想和中央人大工作会议精神，以高度的政治责任感和强烈的历史使命感，围绕全州改革发展大局和民生需求，自觉担负地方立法工作神圣职责，积极构建党委领导、人大主导、政府依托、社会各界广泛参与的立法格局，扎实推进科学立法、民主立法、依法立法，不断增强地方立法的针对性、适应性，颁布实施了一批管长远、促发展、利民生的地方性法规，尤其是2021年以来制定、修改本级地方性法规7件，为全州高质量发展提供了有力法治保障。

始终坚持党的领导，让立法方向更加准确。认真贯彻落实加强党领导立法工作的意见，把地方立法工作放到州委中心工作和全州工作大局中思考谋划，坚决贯彻党中央和省州委重大决策部署，切实把党对立法工作的新要求落实到立法工作全过程各方面。充分发挥州人大常委会党组在立法工作中把方向、管大局、保落实的政治保证作用，在编制立法规划、拟订年度立法计划、协调解决立法中的重大争议和焦点矛盾问题时，广泛征求各方面意见，并及时报请州委研究批准，确保立法工作的正确政治方向。

认真践行全过程人民民主，让立法成果更显民意。不断完善民意表达平台载体，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，广泛征求人大代表、民主党派、社会团体、行业组织和基层群众意见。2022年，制定实施海西州人

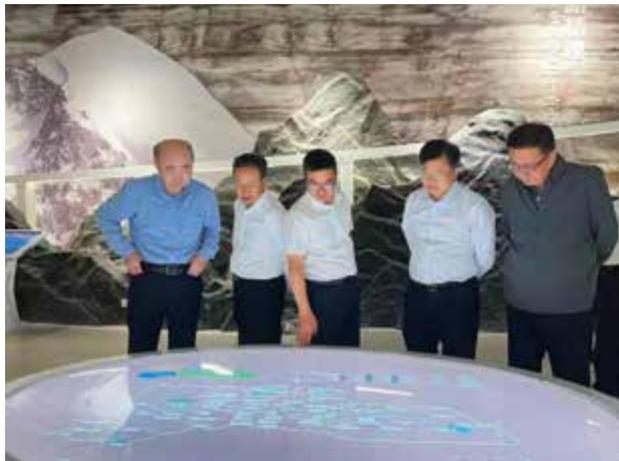
大常委会基层立法联系点工作规定，进一步规范基层立法联系点工作。按照满足不同区域、行业和领域立法需求原则，设立12家州级基层立法联系点，调整3家省级立法联系点，将格尔木市人大常委会建设成为全国人大常委会法工委基层立法联系点，成为全省首个“国字号”基层立法联系点，有效拓展了公众参与立法途径，畅通了立法“直通车”，搭建了民意“连心桥”，走出了践行全过程人民民主的海西实践。

积极共享社会资源力量，让立法质量更加高效。面对立法力量薄弱、人员编制不足等问题，探索加强和改进新时代立法工作的创新举措，积极挖掘社会资源，注重发挥专家学者作用，聘请立法咨询专家，组建立法咨询专家库。同时，按照理论与实务相结合、法律与其他专业相结合原则，与青海民族大学合作成立海西州地方立法评估与咨询服务中心，为地方立法工作提供草案起草、咨询论证等常态化智力支持。在立法起草和修改过程中，通过召开专家论证会，认真听取专家的意见建议，着力推动立法质效大提升。

不断创新思维方式，让立法工作更为精细。始终以立法选题精准、立法过程精细、立法内容精确、立法队伍精干的理念，立足“小快灵”，紧盯“小切口”，紧密结合全州发展实际，突出地方立法特色，坚持改革发展决策同立法决策相结合，围绕经济社会发展重点领域和人民群众关心的热点、难点、痛点问题，充分发挥地方立法空间大、灵活性强特点，全面梳理立法事项，推进立法项目进程，确保制定的各项地方法规能够切实解决实际问题。

紧扣地方高质量发展，让立法成效更加凸显。为区

域产业转型发展新路径提供法治保障，颁布实施的冷湖天文观测环境保护条例，成为全国首部聚焦光学天文观测环境和优质暗夜星空资源保护的地方性法规，是新型领域立法和特色精细立法的海西探索，引起专家学者和新闻媒体的高度评价和竞相报道。为破解人才短缺难题，聚焦人才流失“止血”，颁布实施全省首个人才工作促进条例。为适应全州发展新要求新形势，颁布实施海西州施行《中华人民共和国民法典》结婚年龄的变通规定，修订实施海西州自治条例。为推动精神文明建设良性发展，颁布实施海西州文明行为促进条例。为加快推动“四地”建设，高质量推进民族团结进步事业，扎实开展生态旅游高质量发展促进条例（草案）、民族团结进步事业条例（修订草案）调研、起草、修改、审议等工作。为依法巩固木里矿区新一轮生态环境综合整治成果，正在积极推进木里矿区生态环境保护条例立法工作，为民族区域经济社会持续高质量



2022年8月6日，全国人大法工委副主任许安标一行在格尔木市调研。供图/海西州人大办

发展，彰显地方人大立法工作新作为。

（作者系海西州人大常委会党组书记、主任）

## 以“小切口”探索人大监督新机制

### 海南州人大常委会出台人大任命的有关国家机关工作人员任后监督办法

○ 海南州人大常委会

近日，海南州十五届人大常委会第十一次会议表决通过了《海南藏族自治州人大常委会任命的有关国家机关工作人员任后监督办法（试行）》，这是海南州人大常委会坚持党管干部与人大依法任免相统一，促进人大任免权与监督权有效结合的制度探索和实践创新，将不断拓展人大监督的宽度和深度，提高人大监督的刚性和实效，对于提升人大依法任免和监督的质量和水平，增强被任命人员的法律意识、公仆意识和人大意识具有重要的意义。

**监督对象全覆盖。**《办法》规定按照干部管理权限，本着突出重点、循序渐进、易于操作的思路，从提高监督质量的角度出发，将监督对象限定为州人民政府秘书长、州人民政府组成部门主要负责人，州监察委员会副主任，州中级人民法院副院长，州人民检察院副检察长。监督对象每年12月份向州人大常委会书面提交依法履职情况报告，当年任职不满6个月的，可在第二年一并报告。此外，每年分批确定会议报告对象，做到届内全覆盖。

**履职监督全过程。**《办法》规定监督对象要报告自

本届人大常委会任命以来贯彻党的路线方针政策、执行国家宪法法律、履行岗位职责、完成工作、依法行政、勤政廉政、贯彻执行州人大及其常委会的决议决定、办理人大代表议案和建议批评意见等9个方面情况，既有履行法定职责，完成年初人代会审议确定的主要目标任务、民生实事落实情况，也有执行法律、依法行政情况，还有落实“一岗双责”，加强党风廉政等情况，实现监督“人”与监督“事”的有机结合。

**工作监督全方位。**《办法》规定任后监督采取平时监督和履职报告监督相结合的方式开展，州人大各专委会结合调研视察、执法检查等日常工作开展平时监督，监督对象通过会议报告和书面报告依法报告履职情况，常委会组成人员和人大代表对监督对象履职情况进行满意度测评，测评结果报告州委，并抄送州委组织部和州“一府一委两院”，实现监督与支持有机统一。同时，为提高监督质效，规定有关机关应将人大监督对象的考核、奖惩情况及时书面向州人大常委会通报，形成监督合力，为开展任后监督打下坚实基础。

# 高质量代表建议工作的成色 增加全过程人民民主的亮色

——青海省第十三届人大代表建议工作综述

○ 杨永峰 陈德华 祝艳年

2018年以来，青海省十三届人大常委会认真贯彻落实中央和省委人大工作会议精神，把办实办细办妥代表建议作为发展全过程人民民主的生动实践，坚持“提、交、督、办、评”等环节有机衔接、同步发力，用高质量代表建议工作的成色增加全过程人民民主的亮色，取得了突破性进展和标志性成果。

## 注重实效，唱响代表建议落实“最强音”

省人大常委会坚持问题导向、目标导向、效果导向，把代表建议作为汇集民智、改善民生的“切入点”和密切联系群众、回应社会关切的“发力点”，推进代表建议工作提质增效。

届内代表建议全部办结。届内省人大代表共提出建议1546件，截至目前所有建议均在法定期限内办结，办理结果A类1443件，占总数的93.3%，一届内的A类比例之高前所未有。特别是2022年，办理结果A类的占93.7%，创历年最高。

B类代表建议清零目标顺利实现。省人大常委会提出“B类代表建议实现届终基本清零”的目标任务，将清零工作列入2022年代表工作计划；各承办单位建立B类建议“挂号销号”管理和滚动办理模式；督办领导和有关单位以督促办、以督提质。五年来累积的495件B类建议中，转为A类99.1%，转为C类0.9%，本届人大代表B类建议全部清零。

代表建议工作做到“八个百分之百”。省人大常委会创新提出了涵盖代表建议工作全过程的“八个百分之



2021年9月，省人大常委会副主任尼玛卓玛带队对代表建议办理情况进行视察。供图/人代工委

百”要求，即：交办率、沟通率、办结率、答复率、公开率、评价率、重点建议A类率、代表满意率均达到百分之百。各承办单位以此为抓手，认真履行法定职责，规范办理流程，完善落实举措，全面实现了“八个百分之百”。

## 高位推动，牵好代表建议工作“牛鼻子”

省人大创建代表建议“大督办”格局，扩大代表参与，汇聚督办合力，推动代表建议办理工作取得实实在在的成效。

省委高度重视。届内两次召开省委人大工作会议，省委常委会将代表工作纳入重要议事日程进行研究部署，出台《中共青海省委关于进一步加强和改进新时代人大工作的意见》《省人大常委会党组关于进一步加强和改进新时代人大代表工作的意见》等文件，把代表建议工作列为重要内容，为做好代表建议工作指明了方向，

提供了遵循。

省人大主动进位。省人大常委会党组会议、主任会议专题研究代表建议工作，制定出台一系列制度规定，形成制度体系，建议工作逐步规范化、具体化。先后组织召开代表建议工作座谈会、代表建议统一交办暨集中督办会、代表建议专题培训班和工作推进会等，全面安排部署，推动贯彻落实。

省政府积极作为。省政府常务会议专题研究人大代表建议办理工作，省政府领导主动督办代表建议，相关副省长多次出席有关会议并表态发言，主动配合工作，自觉接受监督。连续五年召开代表建议交办会，不断规范工作流程，明确答复时限及具体要求。

### 关口前移，系牢代表建议工作第一扣

省人大代表通过调研视察、进“室”入“站”，将人民群众的所思所盼提炼成一件件沉甸甸的建议，带到人民代表大会上。省人大常委会坚持随提随交，确保建议交得快、交得准。

注重“提”高质量。省人大常委会创新实行“五个二”机制，即：专题和集中两个调研、选举单位和代表团两次会审、与本级和上级有关单位两级沟通、代表团和议案组两层审核、网上和网下两线流转。确保本届代表建议实现“三减三增”，即：建议总数逐步减少，“一句话”式建议大幅减少，要钱要项目建议有所减少；通过调研思考和多方沟通形成的建议增加，围绕大局和民生的建议增加，需要协同办理的综合性建议增加。

注重“交”高精度。省人大常委会强化沟通交流，把握建议诉求实质，听取承办单位意见，研判办理预期；届内首次召开代表建议统一交办暨集中督办会、代表建议现场确认会，将交与督同步推进，实行网上交办、书面交办、会议交办“三位一体”，加大同承办单位交互力度，不断提高交办精度。

### 积极探索，打出代表建议督办“组合拳”

省人大常委会通过转变工作理念、创新工作方式，探索创立了代表建议“大督办”格局，一批关乎全省经济社会发展和百姓福祉的建议，逐一得到办理、落实、答复。

完善督办制度。省人大常委会创新构建“党政领

导带头督办领办，人大常委会副主任领衔督办、各专门委员会对口督办、常委会委员联合督办、人大代表参与督办、承办单位内部督办”的“大督办”机制，省委书记和省长带头督办重点建议，标杆示范效应不断增强。本届重点督办代表建议79件，2020年以来办理结果A类一直保持100%。

增加督办主体。在最早五个督办主体的基础上，逐步推进由部分省委常委根据部门职能督办代表建议，督办主体逐年增加。全省性推进各级党政领导督办代表建议工作，近年来，全省1300余名党政领导督办代表建议1990件，督办代表建议的层级高、范围广、影响大，在我省人大历史上前所未有。

改进督办方式。由督办主体牵头、提出代表参与、办理单位配合，在首次办复基础上多次办复、现场视察，反复征求代表意见，解决一类问题。省委、省人大、省政府主要领导同志带头督办具有全局性的代表建议，由解决“点上”问题向解决“面上”问题转变，切实督导有关方面针对性出台行动方案，部分建议内容列入我省长期规划。

### 提质增效，做好代表建议办理“答卷人”

省政府办公厅和各承办单位坚持人民至上，认真践行以人民为中心的发展思想，让办理工作成为“我为群众办实事”的生动实践，确保代表建议件件有着落、事事有回音。

围绕“四地建设”抓落实。在邓小川代表提出的“关于建设世界级盐湖产业基地的建议”推动下，省人民政府、工业和信息化部联合印发了《青海建设世界级盐湖产业基地行动方案（2021—2035年）》，在贯彻落实习近平总书记关于加快建设世界级盐湖产业基地重要指示精神的同时，擘画出了建设世界级盐湖产业基地蓝图。

围绕民生关切抓落实。省卫生健康委针对马宏代表提出的“关于加强全省院前医疗紧急救援服务、医疗机构急诊急救和重点专科能力建设的建议”，切实推动落实《进一步完善院前医疗急救服务实施方案》，将院前紧急医疗救援能力建设作为“十四五”期间的重点工作，从8个方面采取措施加以推进。

围绕“国之大者”抓落实。省林草局认真办理谢小娟代表提出的“关于建立环青海湖水位上涨淹没草场生

态补偿机制的建议”，多次向国家林草局汇报请示，并会同多个部门专题研究，从中央财政林业改革发展资金湿地生态效益补偿项目、退耕还湿项目中，“切块”安排资金3990万元，对环湖地区水面上涨淹没的46.57万亩土地进行了补偿。

经过办理，一批代表关注、群众关切的重点难点问题得到改进和解决，用实际行动增强了人民群众的获得感、幸福感和安全感。

### 探索创新，构建代表建议评价“坐标系”

省人大常委会高度重视代表建议评价工作，制定出台的《青海省人大代表建议办理工作评价办法（试行）》得到了全国人大和省委领导同志多次批示肯定，并被全国人大常委会办公厅向全国转发推介。

面对面评价。2021年起，由常委会分管领导带队专题视察，细化评定标准，组织提、办、督“三堂会审”，采取看、听、评“三管齐下”，面对面座谈交流，真对真给出评价，实打实督促建议落实落地。

背靠背评价。在提出建议代表填写满意度征询意见表的基础上，细化评定标准，由代表工作机构向代表发

送量化测评表，背靠背征求代表对办理过程和结果的意见，得出了比较真实的数据，有效避免了“被满意”“假满意”现象。

常委会评价。每年9月的常委会上听取审议承办单位代表建议办理情况报告，并首次听取督办情况报告，增加数量、突出实效，要求相关单位提供数据佐证。常委会会议期间，进行满意度测评，测评结果通报省政府及有关部门，进一步督促办理。

届终评选表彰。汇总分析办理数量及建议答复率、建议解决率、代表满意率等数据，授予省政府办公厅等12家单位“省人大代表建议办理工作先进单位”称号，激励各承办单位不断提高建议办理工作质量和效率，进一步营造了建议办理工作的良好氛围。

……

实现人民对美好生活的向往，既是人大代表的初心和使命，也是代表工作的动力和目标。在新时代新征程中，省人大常委会将继续加大对各项工作落实情况的跟踪督办力度，不断提升建议办理的代表“满意率”和问题“解决率”，全力以赴向人民群众交上一份满意的答卷！

## 冬季养生活“民谚”

养生俗语是人民群众在日常生活中的经验总结，蕴含许多科学知识、中医养生理论和人生哲理。了解民间一些有关冬季的养生谚语，对我们强身健体、修身养性、防病治病，大有裨益。

### 起居穿衣宜藏精保暖

民谚说：“一九二九不出手，三九四九冻死狗。”冬至之后“交九”天气，风雪交加，天寒地冻，许多动物以冬眠状态养精蓄锐，人体也应顺应自然而适当减少活动，以免扰动阳气，损耗阴精。民谚云：“冬不藏精，春必病温。”在冬季应早睡早起，以利于阳气的潜藏和阴精的积蓄。冬季早睡早起，还可避免冷空气对人体的侵袭而引发呼吸系统疾病，避免因严寒刺激诱发心脑血管疾病。

“寒从脚下起，热从头上散”“养树护根，养人护脚”“暖头暖足胜吃药”“头戴一顶帽，抵件小棉袄”。这是说防寒要从“脚”、从“头”做起，护脚护头非常重要。

老年人常说“常晒晒太阳，身体健如钢”“勤换衣常洗澡，常晒被褥疾病少”“一晚少一觉，十晚补不到”。这些民谚虽然拙朴直白，可管用好用，对于冬季养成勤晒太阳、讲究卫生、注重睡眠质量等良好习惯，很有益处。

### 饮食宜补肾益气

民谚云：“冬天进补，开春打虎。”“逢九一只鸡，来年好身体。”“冬季喝羊汤，浑身暖洋洋。”“冬至不端饺子碗，冻掉耳朵没人管。”这些谚语都是提醒我们，冬令进补很关键。肾是人体生命的原动力，是人体的“先天之本”，既要为维持

冬季热量支出准备足够的能量，又要为来年贮存一定能量。

民间谚语中，对于冬季饮食说得较多的，不外乎萝卜和生姜，比如“冬吃萝卜喝热茶，饿得郎中满街爬”“冬有生姜，不怕风霜”……萝卜素有“小人参”的美称，其营养丰富，含有丰富的碳水化合物、多种维生素和对人体有益的多种微量元素，具有止咳化痰、除燥生津、清热解毒、润肠通便等功效。生姜既是家常调味品，也为芳香性辛辣健胃药，有发汗、止呕、解毒等作用，适用于外感风寒、头痛、痰饮、咳嗽、胃寒呕吐。

### 健身怡情宜顺应天时

冬季健身既要早睡早起，养精蓄锐，又要因时而动，顺其自然。民谚说：“水停百日生虫，人停百日生病。”“运动劲出来，歇着病出来”“冬天动一动，少闹一场病；冬天懒一懒，多吃药一碗。”这些是说冬天不能怕冷，不能赖床，要勤活动、多锻炼。民谚还说，“练雪不练雾”“冬练日出最佳时，雾中锻炼身体受伤”，是说冬季健身要讲究科学方法，尽量选择日出之后、日落之前、没有雾霾的天气。

此外，当冬季来临，气温下降，雨雪雾霾天气增多，人们情绪难免有所波动。对此民间谚语也有涉及，“找个医生不如交个朋友”，这是说要经常走出沉闷封闭的暖气房间，串串门，唠唠嗑，多交朋友心情好；“书要多读，食要少吃”“书多可养心，食少可健身”，这是说潜下心、静住气，读一读心仪已久的名篇佳作，沉浸其中，那些忧郁、烦恼就会无影无踪；“艺不离手，曲不离口”“听听曲、唱唱戏，欢欢乐乐过日子”，这是说经常唱歌学戏，心情越唱越愉悦。

# 以高质量人大代表工作 助力现代美丽幸福大西宁建设

○ 西宁市人大常委会

近年来，西宁市人大常委会在省人大常委会的悉心指导和市委的正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，认真学习贯彻习近平总书记重要讲话和中央人大工作会议精神，深入贯彻落实省、市委人大工作会议精神，紧密结合争当建设“六个现代化新青海”排头兵、聚力建设现代化美丽幸福大西宁实际，紧密结合人民群众对美好生活的期待，不断加强和改进新时代代表工作，扩大人大代表参与人大工作的广度和深度，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，充分发挥全市各级人大代表主体作用。

## 聚焦能力提升：创新举措“充电赋能”

“这次疫情来得很突然，很凶猛，原本定好的线下

培训也因此改成了线上培训，但也因此听到了来自咱们全国人大讲师团的授课，觉得特别激动、特别幸运，相比线下不需要固定的时间、地点，最重要的是对于重点内容、跟自己工作实际联系密切的内容还可以反复听、反复学，真是很方便。对个人的履职意识和能力水平也有了新提升，在今后的履职中我会把本次培训内容转化为实实在在的履职实效，切实提高政治站位，强化学习成果转化，依法履行法定职责，展现出新时代人大代表的风采，为聚力建设现代美丽幸福大西宁贡献人大力量，贡献自己的力量。”人大代表党福林说。

为深入贯彻落实全市能力建设推进会议精神和市人大常委会“能力建设提升年”的部署，切实提高市十七届人大代表综合素质和履职能力，一是让政治学习“有



深度”。组织代表以政治理论学习为牵引，全面深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，精读细研《习近平谈治国理政》等理论读物和教材，认真学习党的十九届六中全会、党的二十大精神和中央人大工作会议精神，深入学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、对青海工作重要指示批示精神，深化学习理解，强化理论武装。二是让业务学习“有力度”。变“固定式”培训为“菜单式”教学，主动对接代表培训需求，精心挑选培训课程，提前谋划、认真筹备、精心组织、科学选题，在全力补齐代表履职能力的“短和弱”上下功夫，采取“政策理论教学+现场观摩指导+党性教育洗礼”等多种模式，以省第十四次党代会精神解读、如何提高人大代表议案和建议质量等内容为重点，以实地观摩和开展党性教育为抓手，在小高陵开设人大代表履职能力提升培训班，同时印发《人大代表履职100问》等资料。三是让学习形式“有效度”。打破以往“走出去，请进来”的培训模式，创新培训方式手段，采取“线上教学+自主学习”相结合的模式，首次运用信息化平台和新技术手段，在“全国人大网络学院”平台为全市人大代表和机关干部专门开设一人一账号的“电脑端和手机端”专属培训通道。目前，共举办培训班4期，全市人大代表共365人次参加了培训，切实帮助代表熟悉和掌握履职方法，熟悉相关法律法规，全面提升代表政治素养和依法履职能力，为代表强素质、履好职、增本领打下良好的实践基础，不断推动新时代人大工作高质量发展。

### 聚焦群众关切：百姓脸上“喜笑颜开”

“我们村里有几个代表，做事办事那是一等一的稳妥，过去我们村人畜饮水比较困难，村民经常吃不上水，冬天水管断裂，村民出行不方便，我们村民几个跟银措什姐代表一反映，她就立即帮我们去跑、去协调，把我们的村里的老大难问题彻底解决了，现在你看家家户户都能用上自来水，再也不怕饮水问题了”，说起人大代表，拦隆口镇白崖一村群众包世录竖起了大拇指。“咱就是百姓的代言人，他们愿意和我说掏心窝子的话，我自然也不能凉了群众的心”，得到群众的肯定，银措什姐满心欢喜。

为进一步强化代表意识，引导代表在履职实践中牢

记使命、担当作为，进一步增强代表联系人民、服务人民的自觉性主动性，有效发挥代表在全过程人民民主、反映群众诉求、解决民生难题中的积极作用。一是听民声，收集群众反映的热点难点。市人大常委会以深入开展“能力建设年”活动为抓手，认真组织省、市、县、乡四级人大代表主动沉到基层，深入田间地头、企业学校、小区楼院等不同领域，通过面对面拉家常、联点互动、帮扶志愿等多种方式，倾听民声聚民智，汇集民意解民忧，为提出有针对性、高质量的代表建议奠定了群众基础。二是解民忧，帮助解决群众的急难愁盼。截至目前，各级人大代表开展实地走访联系群众320余人次，慰问困难群众120余次，了解掌握群众反映的老旧小区改造、环境整治、医疗养老、教育等民生需求175个，了解掌握群众反映的问题175个，帮助群众解决问题80个，正在解决的问题95个，切实做到民有所呼、我有所应，在思想上尊重群众、感情上贴近群众、行动上走进群众、工作上服务群众，切实做到为人民用权、为人民履职、为人民服务，让人民群众真切感受到了“代表就在眼前、民生有人关注、民主就在身边”。三是聚民心，聚焦群众关切的开展监督。定期不定期组织人大代表先后参加食品生产加工小作坊和食品摊贩管理工作、全市学前教育发展情况、加快推动数字经济发展等视察调研共12次，并对视察、调研中存在的问题积极地提出合理化建议，后续定期跟踪整改意见的落实情况。市人大将视察、调研过程中工作人员和代表们提出的相关建议汇总起来，形成建议和意见，及时反馈相关部门，用真心实意为群众排忧解难，以实际行动赢得群众的信任和认可。

### 聚焦代表履职：平台建设有新突破

“以前我们跟人大代表见面不多，有些居民群众甚至不知道谁是人大代表，也不知道人大代表们能够为我们做什么事情。可是现在不同了，社区家门口有了人大代表活动室，人大代表就在我们身边，有什么‘疑难杂症’可以直接找人大代表反映，他们会为我们想办法，群众想了解的，第一时间帮忙联系回复；群众需要解决的事，及时向政府有关部门反映督办，再向居民反馈办理进展。一来二去，互相转达，居民们真正了解到‘有事可以找人大代表’，城中区南川

西路街道居民李艳萍感慨地说。

切实解决好群众反映的民生问题，既是维护和保障群众根本利益的现实需要，更是保持代表联系群众工作生命力和长久性的关键所在。为充分发挥人大代表作用，丰富人大代表联系人民的内容和形式，更好接地气、察民情、聚民智，切实做到民有所呼、我有所应。一是抓阵地，打造履职平台。人大常委会召开全市人大“两室一平台”提档升级工作交流推进会，在持续巩固和深化



市人大代表马雪莲深入田间地头向妇女宣传三农政策。 供图 / 西宁市人大

全市人大“两室一平台”规范化建设成果的基础上，着力在提档升级上聚力发力，高标准打造“两室一平台”升级版。目前，全市共建有乡镇人大代表联络室 75 个、村（社区）人大代表活动室 170 余个，其中省级示范点 2 个，已实现乡镇街道全覆盖、村和社区遍地花开，依托省级“智慧人大”构建一线贯通、一网覆盖的代表履职平台，成为全过程人民民主的桥梁纽带，为代表真正零距离走进选民、畅通代表知情渠道提供平台。二是抓实效，为民解决实事。通过搭建代表履职平台，让代表和选民们零距离接触、面对面交流，让代表更真实，更便捷地了解居民群众最关心的民生问题，在群众与代表、群众与政府之间架起互通的“连心桥”，进一步增强代表履职的积极性，真正体现“人大代表人民选，选好代表为人民”的宗旨。今年以来，人大代表通过“两室”向群众宣传党的各项方针政策 140 余次，开展面对面座谈 70 余次，收集群众建议 80 余条，办理意见建议 50 余条。

### 聚焦疫情防控：人大代表“疫”不容辞

“人民选我当代表，我当代表为人民。作为一名人大代表，抗击疫情是我义不容辞的责任和义务，在关键时刻，和广大志愿者一起奋战在第一线，尽自己一份绵薄之力，希望早日战胜疫情”“作为一名人大代表，只有带好头，把工作做扎实，才能无愧于党和人民的期望，为西宁市疫情防控工作做出贡献”“自己的家乡‘生病’时，挺身而出做好疫情防控工作，是我们的责任和

义务”“我是人大代表，这时候就应该挺身而出”“大家信任我，我更要走在前面做表率”，为积极响应市委号召，坚决打赢疫情防控阻击战，一个个人大代表挺身而出。

面对突如其来的疫情，西宁市人大常委会坚决贯彻落实习近平总书记关于疫情防控工作重要讲话重要指示批示精神和党中央、国务院关于疫情防控工作决策部署，按照省委、市委要求，充分发挥人大代表

根植群众、代表群众、联系群众的优势，及时组织全市各级人大代表带头参与疫情防控工作。一是响应号召听指挥，志愿服务显担当。全市市级人大代表立足本职岗位，闻令而动，在各自岗位走前头、作表率，利用不同行业、不同职责的优势，积极参与防疫工作，共计 115 名代表第一时间支援疫情防控前线，积极化身“宣传员”“引导员”“排查员”“登记员”“守门员”“快递员”“消杀员”，全力协助村（社区）干部和医务工作者开展疫情防控志愿服务工作。二是冲锋在先树榜样，汇聚力量献爱心。抗击疫情，冲锋在前固然重要，后方保障也不能落下，市人大代表们纷纷慷慨解囊，踊跃捐资捐物，第一时间向一线抗疫人员捐赠口罩、酒精、棉衣、方便食品等累计高达 30 余万元的物资。在抗击疫情的道路，用自己的实际行动展现新时代人大代表的担当和风采，努力践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的神圣诺言，为助力全市疫情防控工作贡献人大智慧和力量，让人民群众感受到了实实在在的“人大温度”。



# 督在平时 查在关键

## 真督实查推动决策部署落地见效

### ——省人大机关五年督查工作综述

#### ○ 省人大常委会办公厅综合处

习近平总书记强调：“如果不沉下心来抓落实，再好的目标、再好的蓝图，也只是镜中花、水中月。”督查督办是贯彻落实中央、省委重大决策部署一项必不可少的环节，是落实工作举措、改进工作作风、提高工作效率的有效措施，是确保政令畅通及重大决策部署落到实处的重要手段。

省十三届人大常委会履职以来，人大机关始终旗帜鲜明讲政治，坚持把督查促落实作为忠诚履职之要，自觉把督查工作放到发展全局、工作大局中去谋划和开展，找定位、明职责，强学习、提能力，把对党忠诚体现到督查工作全过程。五年来，聚焦主责主业，靶向精准督查，共立项督查 61 项，形成各类督查报告、通报、通知和台账 120 余份，向常委会党组和机关党组专题汇报督查情况 20 余次……这一串串数字、一份份报告确保了督到点子上、查到关键处，在服务中心、促进落实上展现了新作为，以实际行动生动诠释了坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，保证了党的旗帜在人大工作战线上高高飘扬。

#### 高位推动：省人大常委会党组坚持高点站位，做到精准定位，重在引领方向

省人大常委会党组高度重视督查工作，认真贯彻落实中央、全国人大和省委关于加强人大工作和建设的时代要求，精心谋划、积极推动，以坚定决心、坚强意志，将习近平总书记关于狠抓落实做好督查工作的重要论述精神一以贯之。

基础不牢，地动山摇。2019 年 3 月，“优化省人大专门委员会机构设置，充实有关专门委员会办事机构工作

力量”被列为省人大常委会改革重点工作任务，以机关机构改革为契机，省人大常委会确定办公厅综合处为承担机关督查工作的专门机构，明确工作职责，强化工作力量，建立健全相关工作制度，机关督查工作基础得到新加强。

惟实励新、精进臻善。2021 年 6 月，常委会党组书记批示“总结三年来的督查工作，完善相关制度，择机向党组作一次汇报”；8 月，常委会党组会议专题听取机关三年来督查工作情况汇报，对进一步做好督查抓落实提出新要求；11 月，常委会党组书记在督查工作专报上批示“在肯定成绩的同时，重点要针对存在的问题积极跟进，抓好整改，推进提升。督查是个好制度，一定要很好地坚持，各方面都要支持，使之更好地发挥作用。”……一次次的明确要求，充分体现了常委会党组对督查工作的重视和支持，机关督查职能部门责任感、使命感、紧迫感持续增强，机关实干立身、狠抓落实的浓厚氛围得到新巩固。

守正创新、奋楫笃行。2022 年 2 月，常委会机关党组持续加强任务统筹、力量统筹、机制统筹，牢固树立系统思维、整体观念，首次制定印发了机关年度督促检查工作要点，明确对各部门开展督查的内容方式以及各方面责任，推动习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央、省委重大决策部署在人大机关条条落实、件件落地、事事见效。

#### 系统推进：省人大机关督查部门紧盯重点问题，紧扣中心大局，重在推动落实

突出重点，主动作为。始终把“两个维护”作为

督查工作的出发点、着力点和落脚点，把习近平总书记重要指示批示精神作为第一政治要件来办，建立政治要件办理台账，立足岗位职责认真研究贯彻落实的思路举措，或制定实施意见细化任务分工，或印发通知作出明确要求，在目标任务上精准锚定，不定期对贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神进行督查，及时开展“回头看”，扎实推动习近平总书记重要讲话重要指示批示精神在人大系统开花结果。

围绕中心、服务大局。始终高举旗帜、维护核心、坚定站位，强化工作责任，确保各项工作有安排、有措施、有落实。先后对学习宣传贯彻党的十九届历次全会精神、党的二十大精神、习近平法治思想、习近平生态文明思想、新发展理念等情况开展督查；立足人大职能定位，细化分解省党代会及省委历次全会精神、重大决策部署的重点工作任务，制定印发分工方案，明确责任部门和完成时限，定期调研监测、跟踪督查督办，及时反馈存在的问题，督促责任部门抓好问题整改；加强常态化跟踪督办，全面梳理总结落实情况，及时形成督查报告上报省委督查室，在履职尽责中践行督查使命，推动中央、省委各项决策部署落细落实。

一分部署，九分落实。始终坚持处理好方法与手段的关系，解决好督查工作“桥”和“船”的问题，优化督查机制，创新督查方法，力戒形式主义、官僚主义，将“四不两直”作为常态方式，直达现场、沉到一线，做到脚到、眼到、耳到、心到，探索行之有效的途径，更好推动督查工作走深走实。2020年，全省“乡镇人大建设年”“人大工作落实年”活动开展以来，常委会领导带队分片区督导调研，提出解决问题的对策建议，为完善决策提供依据和参考。同年4月，办公厅综合处启动对机关党组会议决定事项落实情况进行跟踪督查的工作机制，定期向机关党组会议汇报督查情况，截至目前，共跟踪督查66次机关党组会议117项决定事项落实情况。2021年，建立常委会领导批示件清单，对常委会领导就推进人大和机关各项工作作出的指示批示进行逐一登记，定期督导检查落实情况，归口分流、台账管理、跟踪督查，以“快、准、严、实”的工作理念及时高效督办领导批示件。2022年，在“机关作风问题查纠专项行动”督查实践中形成了“每周一督导、每月一检查、每节点一总结”的督导检查制度，以严肃的态度、

严格的标准、严谨的作风，推动各项工作建章立制、规范流程，补齐短板、提质增效。

### 统筹协调：省人大机关督查部门加强统筹协调，健全工作机制，力求有的放矢

充分发挥制度的引领作用。坚持以责任担当和工作落实为督查重点，2019年制定《省人大机关督查工作办法（试行）》，机关督查工作职责进一步明确，督查范围进一步规范，服务意识进一步强化，督查工作迈上了科学化规范化制度化的新车道。

建立联合督查工作机制。牢牢把握“怎么督”的实践要求，创新工作思路，在完善会议部署、定期通报、常态化约谈等督查机制的基础上，2020年建立机关党委、机关纪委、办公厅综合等处室联合督查的工作机制，着力构建纵向同心、横向用力的督查格局。

注重协同推进。2021年开展党史学习教育、整治形式主义官僚主义突出问题和整治违规收送礼金问题专项行动的联合督查，立足联动思维，相关事项合并督查，相关部门共同参与，委托督查、交叉督查综合运用，既减轻被督查部门的负担，又强化了督查的力度和效用，互相配合、齐抓共管，督查工作合力逐步形成，督查实效进一步增强。

五年来，机关督查工作在掌握实情上下功夫，深入各部门一线，听实话、查实情、看实况，既善于抓大事、抓关键、抓要害，掌握科学方法，防止陷入细枝末节，眉毛胡子一把抓；又善于窥一斑知全豹，不断提高洞察力，从细微处着手，提高督查工作的针对性、全面性；努力当好党组的“千里眼”“顺风耳”，为常委会依法履职尽责提供了重要支撑，机关内“严肃、严格、严谨”的工作理念不断深入人心，极大激发和释放了人大工作活力，团结干事、激情干事、踏实干事蔚然成风。

潮平岸阔催人进，风起扬帆正当时。随着党的二十大胜利召开，一个新的壮美画卷正徐徐舒展，省人大机关要深入学习贯彻党的二十大精神，紧紧围绕“四个机关”建设，充分发挥好督查抓落实的“利剑”作用，以督查促落实、以督查促实干，只争朝夕、不负韶华，高质量推动各项重大决策部署落实，为奋力谱写全面建设社会主义现代化国家青海篇章贡献人大力量！

（执笔：郑斌善 司晓萍）

# 砥砺奋进五余载 坚守为民初心 跃马扬鞭启新程 不负人民重托

——锡铁山镇人大五年工作回顾  
○海西州大柴旦行政区锡铁山镇人大主席团

过去的五年，是人民生活持续改善的五年，是锡铁山镇经济持续健康发展的五年，也是民主法治不断建设和人民代表大会制度持续落实取得显著成效的五年。镇人大在镇党委的坚强领导下、在人大工委精心指导下，在人民群众的鼎力支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大及历次全会精神、党的二十大精神，团结和依靠人大代表，紧密围绕中心，全力服务大局，切实履行宪法和法律赋予的各项职权，有力地促进了全镇政治、经济、文化和社会建设的全面发展。

五年来，镇人大始终把坚持和依靠党的领导作为做好人大工作的根本保证，深入贯彻落实党的基本理论、基本路线和各项方针政策，牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉接受党的领导，始终与镇党委在思想上同心、目标上同向、行动上同行，确保镇党委的决策部署落地落实。一是党的领导不断加强。镇人大旗帜鲜明讲政治，切实把讲政治的要求落到实处，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保人大工作正确的政治方向。在召开重要会议、组织重要活动、决定重大事项前，及时提请镇党委研究，并将工作情况及时向镇党委汇报，为镇人大依法履职创造了良好环境，实现对党负责和对人民负责的有机统一。二是中心工作全面落实。镇人大努力找准人大依法履职与服务发展的切入点和着力点，围绕镇党委确定的工作目标和工作安排，坚持从全镇工作大局出发，主动融入改革发展大局，紧扣惠民生、促改革、保稳定的各项要求，重点在项目建设、民生保障、社会事业等工作中深入开展调查研究，广泛听取人民群众的意见建议，努力推动镇党委各项工作落地见效。

五年来，镇人大牢牢抓住服务发展主线，紧紧抓住群众关心的热点和难点问题，改进监督方式，强化监督措施，全力推动锡铁山实现高质量发展。五年来，共召开各类代表座谈会 20 余次，组织代表视察 10 余次，提出意见建议 61 条，推动了法律法规和全镇各项重点工作的有效落实。一是城镇发展监督强化。镇人大每年听取和审议镇政府工作报告，针对锡铁山城发展需要关注的重点问题，镇人大组织专题调研活动，视察人居环境整治、绿化项目、流浪狗整治等重点工作，要求政府进一步夯实基础，提振锡铁山发展活力与后劲。二是民生福祉监督加强。镇人大密切关注人民群众最关心最直接最现实的问题，积极推动热点难点问题的解决，突出民生实事落实，努力促进民生改善，不断提升人民群众的幸福感和获得感、安全感。三是重点领域监督覆盖。镇人大紧扣政府各项工作重点，组织代表深入现场监督指导，实地视察老旧小区改造、基础设施建设推进情况，确保重点项目工作如期高标准完成。同时，以基础

设施、生态环境、社会治理等方面为重点，督促政府大力实施美丽城镇建设、生态环境治理、镇区镇貌整治等工作，不断推动城镇面貌全面提升。

五年来，镇人大多措并举切实保障人大代表依法履行职权，不断改进代表活动方式，丰富代表活动内容，促进代表作用的发挥。一是履职能力增强。镇人大把加强代表学习培训，提高代表的履职水平，作为一项重要工作常抓不懈。在集中学习、个人自学、履职经验交流的基础上，通过举办讲座、培训等方式，重点学习习近平新时代中国特色社会主义思想、十三届全国人大历次会议精神、《代表法》《监督法》《选举法》等内容，增强代表的理论知识储备。五年来，共培训镇人大代表10余次。二是履职管理规范。深入开展人大代表“双联系”和述职评议活动，代表牢固树立讲政治、讲规矩、讲纪律意识，将依法履职、有效履职的意识贯穿到履职全过程，积极参加镇人大组织的学习、监督、调研、视察、联系群众、述职评议等各项活动。特别是在新冠肺炎疫情防控期间，人大代表迅速行动，以身作则，主动到选区、到一线，承担起核酸检测点设置搭建、现场消杀、秩序维持、信息登记、物资搬运、卡口值班等工作，在同心抗疫中彰显人大作为，在执着坚守中淬炼人大担当。三是建议逐条办理。镇人大把认真督办代表意见建议作为监督和推动政府工作、保障代表权利、促进民主建设的重要途径，镇人大会上代表提出的意见建议及时转交相关责任单位落实办理，在规定时间内形成答复意见回复代表，一批群众关心的热点、难点问题得到了有效解决。五年来，意见建议办结率达100%，代表满意率达95%。四是联络水平加强。镇人大坚持做好人大代表联络服务工作，不断完善镇人大“两室”功能，制作人大代表公开栏，将全镇19名镇人大代表分为2个代表小组，组织开展座谈、走访等活动，广泛征求群众和代表的意见建议，扎实做好人大代表走访选民收集意见建议工作。

五年来，镇人大主动适应新时期、新形势、新任务的要求，深入推进“乡镇人大建设年”活动，自身建设不断加强，各项工作规范有序。一是会议简约高效。镇人大认真贯彻落实以人民为中心的发展思想，树牢为人

民用心、为人民履职、为人民服务的意识，在镇党委的领导下，精心组织，认真筹备，高标准高质量召开年度人代会，组织代表分组认真讨论群众关心的热点难点问题，收集代表意见建议，为加强镇域经济社会发展提供坚强保障。二是扎实推进“乡镇人大建设年”活动。精



锡铁山镇人大组织人大代表视察调研美丽城镇建设项目。供图/锡铁山镇人大办



锡铁山镇人大组织人大代表视察调研老旧小区改造项目。供图/锡铁山镇人大办

心制定实施方案，健全完善各项制度，进一步完善活动阵地，以“四项职责”“十项制度”推动镇人大基础工作不断规范。三是作风建设不断强化。时刻践行全心全意为人民服务的宗旨，严格落实中央八项规定，保持发扬艰苦奋斗、谦虚谨慎、戒骄戒躁的优良作风，组织代表学习典型案例，筑牢廉洁自律思想堤坝，要求全体代表时刻牢记职责，密切联系群众，反映群众呼声，体现群众意愿，顺应群众期盼，做到了求真务实、不求形式。■

导语：8月1日至5日，办公厅新闻宣传处组织青海日报社、青海广播电视台、青海新闻网、青海法治报社、《青海人大》编辑部5家新闻单位7名记者，赴果洛藏族自治州开展了“2022年人大工作者采访团”活动。采访旨在从不同层次、不同角度、不同方位反映各级人大及基层代表履职情况。

## 履职作为让久治县人大工作“出彩增色”

○ 李雅静

近年来，果洛藏族自治州久治县人大在县委的领导下，不断规范和支持代表履行职责，找准工作切入点和着力点，在脱贫攻坚、乡村振兴、生态环境保护等工作推进和实施上下足“绣花”功夫，主动作为、精准发力，成效显著。

### 健全工作机制用制度做好支撑

“根据新时期人大工作的要求，我们完善了人大常委会调查研究工作制度，重新明确和规定了听取审议专项工作报告、视察、调研、检查、机关日常工作等事项的程序，健全了人大常委会组成人员联系代表工作制等”，久治县人大常委会主任康尕藏成利向记者介绍道，各项制度的健全使县人大形成了按制度办事、按程序办事，职责明确、分工合作、规范有序、务实高效的工作运行机制。

为提高代表素质，久治县人大还不断完善培训机制，邀请州人大常委会专门委员会主任授课，市人大常委会领导利用召开人代会、常委会等与代表接触的机会，讲解代表履职必需的法律知识和履职程序。2021年，为保证顺利完成换届选举任务，组织5名人大代表和人大干部到四川参加换届选举操作程序专门培训。

据了解，2021年县乡人大换届后，久治县人大代表的数量翻了一倍，为了使新任人大代表尽快熟悉代表履



记者在久治县人大采访。 摄影 / 张晓珍

职的程序和要求，久治县人大常委会举办县第十八届人大代表初任培训会、县第十八届人大常委会组成人员培训会等，“通过培训班的学习，了解了人大代表的作用和履职保障、人大代表参加人代会的主要工作、代表在闭会期间的活动、对人大代表的监督、人大代表履职等有关方面的知识，希望这样的培训班能多举办几次。”州、县、乡三级人大代表仁增说道。

### 围绕中心使监督实效更加凸显

雪山、草原、湖泊是这里的主旋律。久治县是一个传统的畜牧业大县，草场和牛羊就是牧民的生存之源，也是县域经济的支柱。

久治县人大始终将监督重点与县委中心工作相结合，紧紧抓住人民群众普遍关心的热点、难点问题，加大监督力度，增强监督实效。

“2021年，为学习四川省阿坝藏族羌族自治州若尔盖县在文化旅游和乡村振兴方面的经验，我们组织相关人员赴若尔盖县考察，在这次考察中，学习了解了若尔盖赛马场项目建设和管理、运行情况；种马繁育农民专业合作社经营、管理和助推脱贫攻坚、帮助农民增收方面的经验；花湖科普基地在生态保护中的好经验、好做法”，康尕藏成利说，回来后，县人大形成了较高质量的调研报告，及时向县委汇报，协调县政府相关单位帮助智青松多镇沙科村建设好赛马场，为推动乡村振兴提供经验，把好事办好、实事办实。

在脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接、教育系统均衡发展、文化旅游融合发展等领域进行广泛深入的调研，形成调研报告，提交县委、县政府为科学决策提供依据。

组织相关人员进行长江禁捕专题调研，针对长江禁捕工作提出调研建议。

配合州人大完成州人大、政协联合调研生态畜牧业建设工作开展情况。

……

### 创新方法让代表工作更显成效

2022年5月，久治县人大常委会召开县十八届人大

第二次会议代表建议交办会。县政府汇报十八届人大第一次会议代表建议办理情况、县人大通报十八届人大第二次会议期间人大代表提出意见建议的情况、移交代表建议、签订《交办单》，交办后县人大还将根据时间节点开展建议办理“回头看”活动，确保各承办单位高标准高质量完成建议办理工作。

如今，久治县人大创新代表建议办理方法，代表建议办理工作不再是“随意交”“一交了之”，政府重视程度高了、代表积极性高了、群众满意度也高了，代表建议办理工作实现“多赢”。

“为推进‘两室一平台’建设，我们利用省级资金，给五乡一镇配备了复印机、笔记本电脑等设备，还指导各乡镇健全人大代表活动室、接待室相关制度”，谈及如何让代表密切联系群众，康尕藏成利说，“下一步要加强闭会期间代表进‘两室’开展活动，使‘两室’成为充分发挥联系群众，惠及民意民智的纽带和平台。”

为发挥代表专业优势，县人大将州、县人大代表分为生态环保、乡村振兴、民生保障、救灾救济、五乡一镇5个小组，为代表调研、视察工作奠定了坚实的基础。

未来可期，唯有实干。久治县人大常委会必将继续以时不我待的精神为当地的发展贡献出自己的力量。

（作者单位：本刊编辑部）

## 人大工作重一线 三清三直三现场

——记果洛藏族自治州达日县人大工作

○ 张宁国

达日县人大常委会把牢人大工作方向，以果洛州特有的“四联三卷”工作机制为落脚点，推行“三清三直三现场”工作作风要求。人大干部和人大代表深入基层，努力实现基本情况清、矛盾问题清、工作进展清；保障信息直达、情况直报、应急直处；做到问题在现场解决、矛盾在现场调解、项目在现场推

进，使人大干部和人大代表做到情况在一线掌握、问题在一线解决、感情在一线培养、作风在一线转变、能力在一线锤炼、形象在一线树立。

### 党史学习勤交流 红色思想村里讲

达日县人大常委会办公室党支部积极与其联点的莫

坎乡萨尔根村党支部开展“红色故事我来讲，党史学习我带头”活动，充分利用本地资源，在果洛和平解放纪念碑前重温入党誓词，学习果洛和平解放历史，并组织人大代表和党员群众参观查朗寺爱国主义教育基地。期间为牧民人大代表和牧民党员送上藏文版党史应知应会手册。基层党员和人大代表在讲党课的过程中，结合自身工作特点和履职经历，互相分享如何利用党史学习教育推动各自工作发展，如何把学习成果转化为创新创优的具体行动。经过学习教育，人大代表们表示要坚决服从党的领导，履职工作要始终走在前列，干在实处，积极推进乡村振兴的工作实践当中，为谱写达日新时代新篇章作出新贡献。

### 紧抓四联三卷 推进灾后重建

果洛“5.22”7.4级地震之后，达日县人大常委会针对本县灾后恢复重建项目，组织本县人大代表、县住建局、各乡机关干部和各村驻村干部，多次开展现场推进会，将县人大常委会视察调研期间发现的问题，及时联系主管部门到现场解决，并通过现场办公会，对危旧房改造问题和B、C级农房维修加固质量问题，D级重建房屋施工进度缓慢等突出问题明确了整改事项和整改时限，切实做到清单式管理，责任化推进，确保相关项目按时按质完成。在达日县受灾较为严重的窝赛乡，受灾288户牧民住房的维修加固现已基本完成，在此期间，人大代表与牧民群众的频繁交流中探讨出了很多新思路、好办法，破解了灾后重建和经济发展中面临的多方面难题，化解了重建中的各类矛盾，充分调动广大牧民群众的积极性，为灾后重建全员出人出力。人大代表在全县范围内宣传“感恩”教育，把“感恩”转化为灾后重建的

动力，鼓励群众出自己的力、流自己的汗，杜绝“等靠要”思想。在多方面的协调下，达日县各个灾后重建项目保质保量，均在规定时间内完工交付，给群众一份满意的答卷。

### 人民群众有反映 人大代表有回应

在达日县，共享电动车在给群众带来便捷的同时，乱停乱放、载人逆行、不戴头盔、私自上锁、未成年人骑行等现象突出，严重影响市容，给交通带来极大安全隐患。针对上述群众呼声，县人大常委会组织县人大代表成立监督组，对达日县交通管理工作开展全面调研。经过二十余日的走访过往车辆司机、摩托车主，并在县内重点路段、路口进行了暗访。县人大常委会整理监督组意见建议，专门召开座谈会，要求县交管部门限期拿出整改措施，限期落实整改意见，并对整改情况进行跟踪监督。在县人大常委会的监督下，县交管部门高度重

视，以深化道路交通安全综合整治行动为抓手，围绕群众道路交通平安需求，加大道路交通整治力度，对头盔配备不全的共享电动车进行扣留，筛查停放在道路两侧、小区楼道的共享电动车，全力消除道路交通安全隐患。同时加强交通安全宣传教育，达到处罚一个教育一片、标本兼治的执法效果。经过整

改，群众道路交通安全感和满意度大幅提升。

深入群众，讲求实效，达日县人大常委会坚持“三清三直三现场”工作方法，让人大干部和人大代表对工作履职给予“钉钉子”精神，确保目标不动摇，标准不降低，力量不削弱；保证履职不走过场、承诺不放空炮、执行不挂空挡，着力提高达日县人民群众的幸福感和获得感。■

（作者单位：本刊编辑部）



达日县人大代表赴桑日麻乡寄宿制藏文小学调研教育工作。  
供图 / 达日县人大办

# 肩负生态责任 管护“千湖之县”

——记果洛藏族自治州玛多县人大工作

○ 本刊

玛多县地处三江源国家公园黄河源区核心区，素有“千湖之县”的美誉。玛多县人大常委会认真履行“国之大者”生态保护职责，县人大代表自觉带头，担任生态管护员，每日巡查草山、湖泊，清理草原垃圾，救助受困野生动物，风雨无惧，像保护眼睛一样精心呵护着黄河源头的生态环境。

玛多县人大代表公保和肉多两位同志向记者介绍，“现在群众看护水中的鱼和鸟，如同看护在家的牛羊一样。”早在20世纪80年代，玛多县人均牲畜拥有量高，长期超载放牧，草场逐步退化，气候随之恶虐，长年伴随着干旱和狂风。以玛多县城通往扎陵湖的沿途为例，在生态治理前，修路、盖房的建设过程中，砂石料就地取材，挖完砂石料后，数百个鱼鳞坑如同一个个伤疤遍布草原分外扎眼，大片的黑土滩上没有一丝草的痕迹，山体上的深疤像被咬掉了一块，裸露出白色岩体……当地群众不得不吞下生态破坏所导致的苦果。

2016年，三江源国家公园试点开始后，核心保育区开始禁牧，公保和肉多这样的广大基层人大代表穿上荧光色背心，带上红色袖章，投入到了生态管护员工作中。以公保为例，他首先带领广大牧民群众放下牧鞭，齐心协力，先将县城至扎陵湖沿途的鱼鳞坑填平，然后种上牧草，清理垃圾。作为生态管护员，公保在这片熟悉的草原上每月保证20天的巡护，并与非法采矿、非法盗猎、非法捕鱼等一系列违法犯罪活动作斗争；作为人大代表，公保认真履行人大代表职责，立足大局，联系实际，结合自身生态管护工作，实事求是提出代表建议。他积极做好党和政府联系群众的桥梁纽带，经过努力宣讲生态政策，赢得了广大干部群众信任，牧民群众的生态保护意识明显增强，主动减少牲畜量，围栏封育

草场，为绿水青山贡献了一份力量。

现如今，公保所在的扎陵湖乡尕泽村，放眼望去草场丰美，湖水一望无际，随处可见斑头雁、赤麻鸭等野鸟追逐嬉戏，草原上早熟禾、中华羊茅、披碱草等牧草随处可见。



记者在玛多县人大采访。 摄影 / 张晓珍

广大基层人大代表认真学习《中国三江源国家公园体制试点方案》，积极与国土、林草、环保、水利等部门联系，做到“一块牌子、一套人马将黄河源头管全、管到底，黄河源园区内违法行为查处率达到100%”。现在草原上的草长高了，消失的动物回来了，草场退化趋势得到有效遏制，水源涵养量年均增长6%以上，草地覆盖率、产草量分别比2010年提高11%和30%以上。随着生态环境持续改善，玛多县降水量大幅增加，全县湖泊数量达到5050个，“千湖之县”的美誉实至名归。

像人大代表公保这样的生态管护公益岗位，整个三江源国家公园体制试点区共设置17211个，在玛多县已实现了“一户一岗”全覆盖，基层人大代表引领牧民群众在生态保护区内吃上了“生态饭”。

# 甘德县人大：“四个坚持”践行全过程人民民主

○ 本刊

党的二十大报告强调，要发展全过程人民民主，保障人民当家做主。

甘德县第十六届人大常委会自换届以来，始终坚持正确政治方向，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真依法履职，加强“四个机关”建设，不断把全过程人民民主贯穿于新时代人大工作的始终。

——**坚持党的全面领导**。牢牢把握政治属性是人大工作的第一属性，自觉以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想统领人大工作，做到县委有号召、有动员、有部署，人大有响应、有行动、有作为。严格执行重大事项请示报告制度，召开重要会议、重大活动、重点工作等及时按程序向县委请示报告，确保人大各项工作始终体现党的主张。始终把推动和促进县委决策部署实施作为人大工作的切入点和着力点，紧扣县委中心工作，依法履行好监督、重大事项决定和人事任免等职权，充分发挥人大常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用，对县委作出的决策部署不折不扣抓好落实，做到同频共振、同向发力、同轴转动。

——**坚持服务中心大局**。准确把握大局，紧紧围绕县委中心工作来谋划和推进人大工作，对生态保护治理、生态畜牧业发展、疫情防控常态化、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、灾后恢复重建等社会热

点、民生关注和重点领域开展监督，在监督中注重丰富形式载体、注重全方位多角度、注重求刚性求实效，有力促进社会经济高质量发展。

——**坚持代表主体地位**。始终把握人大代表是人大工作的主体、代表工作是人大工作的基础和活力源泉的原则。完善制度机制，先后研究制定常委会组成人员管理办法、人大代表管理办法，关于加强和改进新时代全县人大代表工作意见、人大代表向选区选民述职制度，进一步规范了代表工作；优化拓展专业代表小组界别划分，制定《活动方案》，提升代表专业监督效力；强化代表意见建议督办，召开代表意见建议交办会，激发了代表履职的积极性和责任感；从州县乡三级人大代表中挑选政治素养过硬、理论水平高、群众基础深厚、精通藏汉双语的乡镇干部、业务骨干组成“人大代表宣讲团”，推动党的二十大精神和省第十四次党代会精神宣讲有力开展。

——**坚持加强自身建设**。县人大机关以党建为引领，丰富学习内容和形式，加强业务素能培训，配齐配强人员机构、优化责任分工、健全工作职责、细化管理办法，作风面貌持续改善；强化乡镇人大工作，下发《关于加快完成“乡镇人大建设年”提升行动暨“两室一平台”规范化建设工作的通知》，现“六有”标准“两室一平台”全覆盖，“一室多用”村级“人大代表联络室”示范建成，为代表搭建闭会期间履职的新平台，延伸了代表体察社情民意的“触角”，打通联系群众的“最后一公里”；不断改进和加强信息宣传工作，创先采取信息简报藏文同步翻译新举措，换届以来在省州县重要平台发布藏汉信息简报 220 余篇，赢得基层代表高度认可；加快“智慧人大”建设步伐，已初步搭建“智慧人大”门户网站，设立“重要发布”“代表形象”“工作动态”等板块，智慧会议平台、预算联网监督系统、协同办公 OA 系统等正在进一步完善。■



记者在甘德县人大采访。 摄影 / 张晓珍

# 心系草蓄平衡 维护草原生态

——记久治县智青松多镇人大工作

○ 本刊

久治县，藏语意为“团结”，地处三江源核心区，平均海拔四千米以上。在我省绿色有机农畜产品输出地建设中，生态畜牧业是久治县最具特色潜力和发展前景的主导产业，也是牧民群众增收致富的重要抓手和草原生态保护的有力保障。

基层人大代表在生态畜牧业发展中身先士卒，针对草原生态保护工作，人大代表主动充当政策宣讲员、矛盾调解员、致富联络员，通过“两室一平台”为阵地，让群众知道遇到急事难事可以找人大代表帮忙，人大代表是党委政府联系群众最重要的桥梁纽带，人大代表之所以受到群众欢迎，关键在于了解社情民意，能够面对面第一时间解决实际问题，进一步为牧民群众办实事办好事。久治县智青松多镇人大代表仁增，就是众多基层人大代表中的一员。

五十岁的仁增，虽然汉语谈吐并不流利，但从身边双语干部的翻译中可以感受到他逻辑清晰、头脑灵活，他从2005年起就在智青松多镇沙科村担任村干部，懂政策、懂法律，不仅有丰富的基层工作经验，还有丰富的畜牧经验，使其具备了人大代表密切联系群众、维护群众利益的重要素养。

仁增告诉记者，“草蓄平衡”是这些年取得脱贫摘帽、生态治理、治安稳定等各项成果的重要因素。在未开展草蓄平衡之前，牧民群众仅仅关注卖出的“肉”有多少，

而不是地里的“草”好不好。以沙科村为例，当初全村每平方公里仅有3到4人居住，但是全村草场共有近两万头牲畜，牛羊过多草场退化，黑土滩现象严重，牲畜出栏品质低，加之鼠害严重，使得牧民生产生活环境陷入恶性循环之中。面对各类矛盾问题，人大代表奔走宣传，渐渐转变牧民群众“养得多赚得多”的落后理念。

经过对草场的精准确权，沙科村61万亩的草场，严格按照每35亩草场放养一头牛或四只羊的标准放牧，从而减少牛羊对草场的压力。在控制放养比例的基础上，人大代表积极倡导牧民群众补种牧草，定期开展草原灭鼠等多项手段，让群众把更多的心思放在“草”上。通过精准分区域禁牧治理、黑土滩防控，使得

牧民赖以生存和发展的最基本生产资料从恶性循环中及时扭转恢复。科学合理的合作社运营，既减轻了草场压力，也提高了牲畜出栏品质，实现了生态保护与乡村振兴的双赢。

在打造生态畜牧业发展的这几年，智青松多镇宁静祥和、干净整洁，处处散发着积极向上的文明之风。茫茫的久治草原，是珍贵的自然遗产，绿色有机农畜产品输出地建设是给予久治草原的时代机遇。在人大代表的引导下，牧民群众严格把控草蓄平衡，为这片生态草原带来了可观的生态效益、经济效益、社会效益。■



记者采访久治县人大代表仁增（中）。

摄影 / 张晓珍

# 讲人大“好故事” 唱人大“好声音”

——2022年青海人大记者采访团果洛行采访综述

○ 张晓珍

近年来，省人大新闻宣传工作始终坚持正面宣传为主的方针，紧紧围绕省委中心工作，按照常委会工作部署，结合人大四项基本职权，通过开展新闻发布会、专题询问直播、拍摄专题片、人大代表进演播室等方式积极宣传全省各级人大工作，做好新闻舆论引导。尤其是连续多年深入基层、深入群众组织开展记者采访团活动，挖掘人大工作先进经验及人大代表典型，借助新闻媒体主动发声，一系列有温度、有深度、有角度、有亮度、有热度的新闻报道全方位讲述了人大故事、传播了人大声音。

2022年8月1日至5日，省人大常委会办公厅邀请青海日报、青海广播电视台、青海新闻网、青海法治报、《青海人大》编辑部5家新闻单位7名记者，赴果洛藏族自治州（以下简称果洛州）围绕地方人大及其常委会贯彻落实中央、省委人大工作会议精神，各级人大依法履职的经验做法和工作成效以及代表履职事迹等主题，开展“2022年人大工作记者采访团”活动。

为使此次采访活动真正做到“沾泥土、带露珠、冒热气”，从阿尼玛卿山下到冬格措纳湖畔，在平均海拔4200米的雪域高原，采访团先后赴玛沁县、班玛县、达日县、久治县、甘德县、玛多县采访各级人大及基层人

大代表履职情况，推出了一批充满正能量、有影响、接地气的新闻报道。

## 雪域果洛 谱写新篇

八月的果洛，格桑花遍地盛开，天高云淡、群山迤迤、雪峰耸立、牛羊成群、绿草成茵，美景应接不暇。置身于这样的风光中，采访团不禁感叹果洛州生态治理工作成绩斐然。

果洛州地处青藏高原腹地、三江源核心地区，是全国乃至亚洲重要的生态屏障和水源涵养区。近年来，果洛州坚定不移实施“生态立州”，紧紧围绕“一统领四推进”总体思路，建设绿色、美丽生态为目标，以低碳、环保为内涵，从天空到大地到河流，全域布局，全域行动。湿地面积、胡泊数量、森林覆盖率显著增加，三江源生态保护治理项目收获好成绩，黄河出境断面水质始终保持在Ⅰ类，草原退化、荒漠化面积越来越少，人工造林面积越来越广，草原植被覆盖率越来越高，国土绿化取得历史性突破……

果洛州在生态治理方面取得如此成就，离不开果洛州人大及其常委会的履职尽责。近年来，他们坚持以制度建设为核心，扎实推进生态保护和环境治理工作。坚持科学立法、民主立法、依法立法原则，把有需求、有特色、有质量、能管用作为立法工作的出发点和落脚点，注重体现民族特点和地方特色，新修订的《果洛藏族自治州自治条例》增加生态文明建设等重点内容；强化监督，有针对性地开展了《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国水污染防治法》《中华人民共和国大气污染防治法》等法律法规执法检查，同时，围绕检查重点，广泛听取各方面的意见建议，认真分析产生问题的原因，深入研究解决问题的办法，提出有针对性的意见建议，切实推动和改进工作；充分发挥各级人大代表与群众联系紧密的优势，积极组织代表围绕资源环境保护工作开展调研、视察、执法检查活动，倾听群众呼声、关切牧区发展，及时发现问题、提出意见建议，以



青海广播电视台记者采访甘德县人大常委会主任索南尖措。  
摄影 / 张晓珍

完善长效机制入手，不断激发代表履职热情，各级人大代表的生态意识逐年提高，为生态果洛、绿色果洛增添了一抹亮色。

### 主旨鲜明 目标明确

自2022年6月起，省人大常委会办公厅就启动了采访活动准备工作，活动方案经常委会领导批准同意后，第一时间向果洛州及其各县人大发出通知，要求就活动主题和采访内容提前搜集相关新闻线索，确定采访地点，准备相关素材，落实采访对象。果洛州各级人大迅速反应，积极配合，最终确定了采访行程、采访素材、被采访对象等，为本次活动的顺利开展打下了良好基础。

同时，办公厅新闻宣传处多次与省垣新闻单位联系，要求选派业务能力强、了解人大工作的记者参加此次活动，并安排一定的版面和时段，及时刊发记者采写的稿件。各新闻单位选派经验丰富和熟悉人大工作的高素质记者全程参加采访活动，做到了传统媒体与新媒体、纸媒与网媒双向融合。

采访团出发前，办公厅副主任李白玉提出要求：“此次采访活动，要紧扣活动主题，在脚力、眼力、脑力、笔力上下功夫，深入实际、深入基层，深挖人大‘富矿’，把握正确舆论导向，写出接地气带露珠冒热气的好作品。”

活动中，记者们深入果洛州各县乡镇、村社共22个点位，总行程1300公里，实现了州县乡三级人大工作全覆盖，立法、决定、任免、监督四项职权全涉及，省、州、县、乡（镇）四级人大代表全展现。

参加采访活动的记者们虽来自各方媒体，却秉承同一信念。大家一起连轴转，通过看现场、查资料、问代表、访群众，以视频、摄影、文字等多种形式，全媒体、全过程跟踪系列报道，把抽象的制度概念、深刻的制度思考一一融入平和生动、充满温度的具体讲述中，以记者的独有视角讲述近年来果洛州各级人大工作围绕奋力谱写生态文明建设和绿色发展高地的生动实践、生动故事，不断开辟讲好青海人大故事新角度、新路径。

### 一路感动 一路收获

果洛州地处青藏高原腹地，州内平均海拔4200米以上，年均气温零下4℃，出发前记者们虽做足了心理准备，但缺氧和极端天气还是猝不及防地让大家身体不适起来。采访团成员中多数为女同志，甚至一些同志是



记者在班玛县多贡麻乡人大采访。 摄影 / 张晓珍

第一次来到果洛这样的高海拔地区，但大家都能兢兢业业，发扬缺氧不缺精神、艰苦不怕吃苦、海拔高境界更高的“高原精神”，高质量完成采访任务。

8月2日，在采访久治县沙科村党支部书记仁增时，由于语言不通，沟通受到了很大的阻碍，为了不影响进度，记者们邀请现场干部做起了翻译，你一言，我一句，大家悉心聆听，耐心询问。原本几十分钟就能完成的采访，却花费了两个小时，以至于大家下午3点才吃上了午饭。

8月4日下午，在班玛县采访亚尔堂乡人大主席卓玛时，原本晴空万里的天空，突然响起一阵轰隆隆的雷声，接着乌云把天涂黑了，大雨夹杂着豆大的冰雹砸在采访团成员身上，但大家似乎没有一点要躲的意思，哪怕雨水打湿了采访本，哪怕冰雹打手上。就这样，他们在极端天气中，继续采访、记录、拍摄，持续了近一个小时。

听、看、问、思考，现场感知、真实感受，见证履职时刻，记录人大故事，也让记者们有了更深切的感受。

青海日报记者王煜鹏说：“带着兴奋和好奇再次来到早已到访过多次的果洛，以新的视角观察这片高天厚土，聆听这片土地上的人大之声。”

青海法治报记者祝嘉怡说：“基层人大代表，他们身沉、心诚，多角度多层次与群众心贴心，他们一家一户走，一件一桩办，不惧困难，干字为先，用板凳上的谈心来感知群众冷暖，用脚下的泥土沉淀对群众的深情，真正把工作做到了群众的心坎上，把党和政府的温暖送到困难群众身边。”

《青海人大》编辑部记者张宁国说：“当地人大代表

不仅仅是当地党委和政府联系群众的纽带，更是将好政策一竿子插到底的重要力量，‘四联三卷’‘三清三直三现场’这一个个果洛经验，将是果洛带给青海的实践财富。”

### 更有温度 更有深度

五天紧张又忙碌的采访活动很快就结束了，此后的—段时期内，采访团成员陆续发表了一系列有深度、有画面感的重磅报道。

青海日报记者王煜鹏在所发稿件《果洛：高质量地方立法促州域社会善治》中，以基层人大代表肉多日常巡护冬格措纳湖为切入点，用一句“作为一名基层人大代表，带头守护好生态，守护好我们的家园，是义不容辞的责任”诠释出“人大代表为人民”的使命担当。接着通过采访果洛州人大常委会党组书记、主任当周，介绍了2021年8月1日新修订的《果洛藏族自治州自治条例》在生态文明建设这一重要领域发挥立法的示范引领作用，为生态环境治理贡献地方人大力量方面，果洛州人大及其常委会交上了一份亮眼的生态环境保护立法“成绩单”。

青海广播电视台记者任龙翔、王小强发表的电视新闻《果洛：建好“两室一平台”架起民意“连心桥”》中，通过航拍加手持拍摄的方式，大量保留现场音，让画面清新朴实而生动鲜活。内容安排上，该新闻报道以甘德县柯曲镇人大代表联络室为切入点，挖掘出很多感人的幕后新闻：果洛州每年能够通过人大代表联络室收集到意见建议500多件，一批代表反映集中、群众普遍关注的问题得到解决，为人大代表反映民意、高效履职畅通

了渠道、提高了质效……实现了多角度、多视点、多层次的整体宣传效果。

《青海人大》编辑部记者李雅静把目光对准了最基层的国家权力机关——乡镇人大，通过采访玛沁县雪山乡、达日县窝赛乡、桑日麻乡等乡镇人大工作的经验做法，发表系列通讯稿《新规范 新标准 新举措 绘就果洛州乡镇人大新篇章》，生动展示了果洛州各乡镇人大紧紧围绕产业发展、巩固拓展脱贫攻坚成果、乡村振兴、生态保护、民生项目等重点工作，主动作为，强化监督，正确处理人大工作与乡镇中心工作的关系，践行全过程人民民主，不断丰富人大代表联系群众的内容和形式，促进了乡镇人大在经济发展、生态保护、民生改善中贡献更多的人大智慧和人大力量。

除上述稿件外，《“我是代表，我建议”》《汇聚民声民智，高质量办理人大代表建议》《守护绿水青山 共创美好家园》《书写新时代基层人大履职尽责精彩答卷》《果洛：提升履职能力 彰显代表担当》《下去有话说 下来有事干》《凝心聚力 奋楫笃行 果洛奋进在新征程上》《“80”后乡人大主席的工作点滴》……一篇篇文章娓娓道来，通过深入浅出、真情实感的讲述，于细节处深化对人大工作的理解，于笔墨间回应百姓对地方立法工作的关切；一次次解读思考发人深省，感悟人民代表大会制度独特优势，彰显果洛州各级人大在全过程人民民主实践中的探索和创新；一幅幅图片、一帧帧视频形象而生动、直观有趣，带领读者观者回到“现场”，收获最真切的感动。

电视、报纸、杂志、网站，不同媒介齐发力，多个终端全融合，全媒体整合资源，最大限度发挥魅力，记录着地方人大在践行全过程人民民主中所付出的努力和重要作用。

……

行走中，我们深切感受到各级人大代表用实际行动践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的承诺和誓言。通过记者们的描绘，看到全省各级人大坚持以人民为中心，始终聚焦群众关切，不断开创着人大工作新局面。

一次果洛行，终生难忘。采访团成员将带着这份感动，继续沉下去、走进去，凝聚奋进力量，全面宣传贯彻落实党的二十大精神，讲述更多令人振奋的人人大好故事，唱响更多感人至深的人人大“好声音”。

（作者单位：省人大常委会办公厅新闻宣传处）



记者一行在达日县合影留念。 供图 / 果洛州人大办

# 全过程人民民主精髓在“全”更在“人民”

——浅谈中国式民主与西方民主的差异

○ 巨文娟

**摘要：**民主是人类政治文明发展的成果，是全人类共同的价值。千百年来，世界各国进行了一系列实践探索，面对“何为民主”“如何民主”等问题，不同国家给出了不同的答案。笔者着眼于中国式民主和西方民主的差异，初探“全过程人民民主”这中国特色民主制度的科学内涵和不可取代的优势。

**关键词：**全过程人民民主 西方民主 差异 优势

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，深化对民主政治发展规律的认识，提出“全过程人民民主”的重大理念，为社会主义政治文明发展提供了指引和遵循。“全过程人民民主”具有鲜明的中国实践特色和话语品格，解构了西方民主话语霸权，为构建人类民主话语新秩序开辟了一条新的道路。

## 什么是民主？让人民当家作主

习近平总书记指出，实现民主有多种方式，不可能千篇一律。一种政治制度的生长，与其扎根的土壤息息相关。鞋子合不合脚，只有穿的人才知道。

“民主”一词按照中文的字面意思就是人民当家作主。社会主义民主政治的本质和核心就是人民当家作主，是大多数人享有的最广泛的民主。英文democracy(民主)一词起源于两个希腊语词根demos和kratos：demos的英文释义为common people，意为“人民”；kratos的英文释义为power，意为“权力”。两个词根合在一起，英文释义为government by the people，意为“人民权力”或“人民作主”。虽然各国政府对民主的意义有各自不同的解释，但是一个国家无论采用什么样的民主制度，都不能回避民主的实质，即维护多数人的利益，尊重多数人的意愿，按照多数人的意志来制定法律、推行政策，最终在政治上达成让多数人满意的结果。

西方资本主义民主的经济基础是生产资料的资本家所有制。它所采取的任何具体的民主形式都在根本上同这一经济基础相适应，为巩固资本家私有制服务。以普选制和议会制来说，全体公民名义上都可以参加竞选和直接选举

总统、议员，任何人当选与否完全由票数决定，看起来是完全“民主”的，但近年来西方社会治理乱象层出不穷，频现疫情失控、社会失范的“滑铁卢”。西式的“精英民主”“金钱民主”并未给那些移植西式民主制度的国家带来曙光，而是与国家土壤产生严重排异，引发经济衰退、社会动荡、人权灾难。

我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建了多样、畅通、有序的民主渠道。全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。新中国成立以来，正是由于中国共产党最大限度保障人民当家作主，最大限度把制度优势转化为治理效能，所以创造出了有目共睹的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。尤其是党的十八大以来，坚持精准扶贫，打赢了人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，全国832个贫困县全部摘帽，近一亿农村贫困人口实现脱贫，960多万贫困人口实现易地搬迁，历史性地解决了绝对贫困问题，为全球减贫事业作出了重大贡献。人民生活全方位改善，人均预期寿命增长到78.2岁，城镇新增就业年均1300万人以上。建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，教育普及水平实现历史性跨越，基本养老保险覆盖10亿4千万人，基本医疗保险参保率稳定在95%。改造棚户区住房4200多万套，改造农村危房2400多万

户，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，共同富裕取得新成效。

### 选票就等于民主？要有广泛参与的权利

习近平总书记指出，人民只有投票的权利而没有广泛参与的权利，人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期，这样的民主是形式主义的。

很多鼓吹西方民主制度优越性和带着“有色眼镜”看中国式民主的人往往不会细细思考，他们武断地认为“民主”只意味着一件事：手中有选票，直接选领导。错误正在这里。在多数西方国家，比如新西兰，每隔几年就会进行一次全国范围的选举，决定哪个政党来组阁下一届政府。每个法定选民可以为自己认同、信任的政党投票，选民希望自己所投的政党可以赢得大选，从而在组阁新政府，订立新法律时能够坚持自己所保有的价值观，这种制度叫做 Representative Democracy，即代议制民主。代议制理论的本意是人民授权由议员来代表人民议论和决定国家大事。但是，在西方国家，任何一名议员都没有真正代表人民，受利益集团的游说和贿赂，议员代表的往往是游说和贿赂他们的利益集团。西方国家民主政治制度在实质上成了资本利益集团角逐的政治平台，人民的民主政治权利和经济权利并不能有效实现。值得注意的是，在很多西方民主国家，选民并不能直接投票选出国家领袖，在新西兰，选民只能选出自己认同的政党，至于谁能成为政党领袖，并带领这个政党赢得大选，最终成为国家领袖，都是在“闭门会议”中产生的，公众无权干预。事实上，除了几年一次在大选中投票，普通民众没有可能通过投票方式决定国家事务。

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。全国、省、市、县、乡五级都有人民代表大会，具有广泛代表性。人民代表大会制度的实践，人民参与全，民主程序全，真正实现了“全链条、全方位、全覆盖”。截至2020年底，全国共有人大代表262万名，其中县乡两级人大代表占代表总数的94.5%。人大代表充分发挥植根人民的优势，依法认真履行职责，通过各种形式和渠道听取和反映人民的意见建议。各级人大建立了22万多个代表联系群众的站点，实现了全国所有乡镇、街道覆盖，很多地方还延伸到社区、村组。从2021年上半年起，中国开始新一轮县乡两级人大换届选举工

作，超过10亿的选民投下神圣的一票，直接选举出县乡两级人大代表，产生新一届县乡两级国家机关领导人员，这是世界上规模最大的选举，也是中国全过程人民民主最生动的实践。

### 公投就等于民主？要有解决问题的效能

习近平总书记指出，民主不是装饰品，不是用来作摆设的，而是用来解决人民需要解决的问题的。

一些迷信西方民主的人认为决定国家事务时采用“全民公投”方式，就是“民主决策”，然而事实并非如此。最突出的例子就是2016年6月23日英国举行“公投”脱离欧盟。“公投”前的民意调查显示，“留欧”的民调数据最高为75%。但最终的计票结果，支持脱欧选民票数17,176,006票，占总投票数52%。支持留欧选民票数15,952,444票，占总数48%，“脱欧一方”以刚刚超过51%的微弱优势，赢得了“胜利”。这里涉及一个政治学规律，即在每一次投票中，支持改变现状的人相较于支持维持现状的人更有明确诉求，也就更有投票动力。公投当天，英国全境下暴雨，支持留欧的很多选民没去投票，但是支持脱欧的选民顶着恶劣天气也去投票了，因此造成了这次公投结果。2016年6月26日，由于不满英国脱欧公投结果，英国民众发起联署签名请愿，要求英国议会重新考虑这次公投的有效性，呼吁二次公投。但在这种情况下，如果举行第二次公投，这种“票决”就会陷入死循环，于是英国议会经过讨论，认为只能认可第一次的公投结果。由此可见，当决定把一项重大国家事务诉诸简单的“票决”时，前提是必须保证投票人有足够的专业知识，其决策立场不受任何外部因素的影响，并且真正从大多数人的利益出发，显然，简单的“票决”并不能做到这一点。这种“一次性的民主”并不能处理好国家事务，广大民众更不能通过这种方式有效地参与国家决策从而达到利益诉求。

我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且

有人民群众广泛的参与实践。每年的全国人代会上，近3000名全国人大代表共商国家大计、共议民生热点，党和国家领导人当面倾听意见建议，让人民的所思所盼融入国家发展顶层设计。在作为新征程浩瀚蓝图的十四五规划纲要的编制过程中，习近平总书记多次深入地方考察调研，主持召开7场座谈会广泛听取意见，党中央向

广大人民群众和社会各界公开征求意见，并在网络开通建言专栏，草案向全社会征集到建言 101.8 万条，提请十三届全国人大四次会议审查后，作了 55 处修改。一位农村党支部书记提出的“互助性养老”建议，被写入党的十九届五中全会文件。民法典的编纂和诞生，历经全国人大常委会 10 次审议，10 次向社会公开征求意见，累计收到 42.5 万人提出的 102 万条意见建议，3 次组织全国人大代表研读讨论，十三届全国人大三次会议期间又根据代表审议意见作了 100 余处修改。2020 年 5 月 28 日，民法典通过，相关话题在微博平台引起超过 70 万次讨论，阅读量超过 30 亿人次，全过程人民民主真正传递了人民的心声，反映了人民的愿望，实现了人民的期盼。

### “多党竞选”更民主？要看代表谁的利益

习近平总书记指出，保证和支持人民当家作主不是一句口号、不是一句空话，必须落实到国家政治生活和社会生活之中。

“多党竞选”在允许各种政党参与执政的表象上给人以“普遍民主”和“政治自由”的印象，但这只是在不危及资产阶级国家政权性质条件下的一种陪衬。例如美国的共和党和民主党在竞选过程中都是竞选主体，两个政党背后都有利益集团的影响。在美国，游说政府是公开合法的，资本集团为了达到自身利益，给参选的政客捐款也是合法的，有资料表明，美国每届总统选举的费用高达数亿美元，其中每位候选人竞选耗资几千万美元，就连一个议员的竞选费也至少要几十万美元。这些拿了“竞选资金”的政客一定会代表背后“金主”的利益，他代表了一方利益，就不可能同时代表另一方的利益，由此，美国两党之间处于一种相互对立的状态。在这种状态下，每个政党都是有自身利益的，这种利益跟人民的利益之间实际存在巨大的落差，“金钱的选举”和“财富的较量”所产生的政治权威，必然只能代表金钱拥有者的利益，为财富的主人服务。打着人民利益旗号上台的总统实际执行的是利益集团的利益，这是西方民主体制的根本弊病。此外，多党制选举和政府的轮替也造成西方国家尤其是建立起西方民主政治制度的第三世界国家的政策不连续性，降低了政府的行政效率，浪费了大量的社会财富和资源，延缓了社会的发展速度。

中国的全过程人民民主相较于西方民主是完全不同

的。它的根本是以人民为中心的。人民在国家决策的整个过程中可以通过各种各样的渠道参与意见。全过程人民民主是一种实质性民主，国家对于民主决策的方向是非常坚定的，一切都要以人民为中心，一切都要依靠人民，人民的利益要得到维护，人民的意志要受到尊重。相对于对西方民主体制而言，中国的全过程人民民主最大的特点就是中国共产党的领导，中国共产党跟西方政党是完全不同的，它不代表任何利益集团，对于中国共产党，除了中国人民的利益，没有其他的利益，没有自己政党的利益。2021 年，十三届全国人大四次会议期间，代表们向大会提出的 8993 件建议，与民生问题相关的 2884 件，占比 32%。代表单独提出建议的比例超过建议总数的 80%，8993 件建议交由 194 家承办单位，目前已经全部办理完毕并答复代表。截至 2022 年，全国人大常委会法工委建立基层立法联系点 22 个，覆盖全国 2/3 的省份，辐射带动全国设立了 427 个省级立法联系点、4350 个设区的市级立法联系点，极大拓展了基层群众参与国家立法的深度和广度。2020 年，上海华政附中学生通过虹桥街道基层立法联系点对未成年人保护法修订草案提出意见并被采纳。全过程人民民主，真正体现了人民的利益，增进了民生福祉，得到了最广大人民的拥护。

从制度程序到参与实践再到治理效能，鲜明的对比深刻说明，全过程人民民主是超越其他国家民主模式的民主新路。全过程人民民主坚持以人民为中心，实现了全过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主，是优越于西方“一次性的民主”“少数人的民主”“伪全民性的民主”。历经百年探索，中国特色社会主义民主政治正展现出强烈的民主自信和底气。

（作者单位：省人大常委会办公厅综合处）

### 参考文献

- [1] 冯添. 热词中的全过程人民民主 [J]. 中国人大, 2021, 3:68—69
- [2] 孙梦爽. 全过程人民民主为世界政治文明贡献中国智慧 [J]. 中国人大, 2021, 3:50—51
- [3] 全国人大常委会机关党组. 发展全过程人民民主更好发挥人大制度优势 [J]. 中国人大, 2021, 3:4—6



### 《图解二十大党章》

为适应新形势新任务对党的工作和党的建设提出的新要求，党的二十大对党章进行了适当的修改。本书分十个方面，阐述了二十大党章的意义、修改的原则、修改和完善的内容，重点对二十大党章中的新思想、新方略、新要求、新举措进行了深入解读，并辅以大量图示、图表等，直观、通俗、生动地介绍了二十大党章的内容，力求让更多的读者全面理解和准确把握二十大党章内容，更加自觉地学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，更好把中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程推向前进。

### 《中国式现代化：发展战略与路径》

我们正处在全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，要坚定不移推进和拓展中国式现代化，坚定走中国式现代化之路的自信与自觉，不断开辟中国式现代化的新境界。

本书从中国式现代化的理论内涵出发，立足于高质量发展，从现代化经济体系、创新治理、共同富裕等维度探讨中国式现代化的战略部署与发展路径，帮助读者读懂中国发展方向，为未来行动和决策提供有益参考。

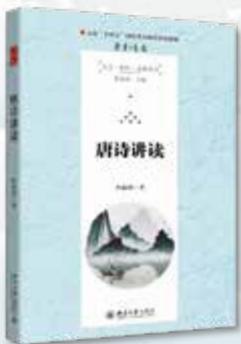


### 《中国的全过程人民民主》

民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终坚持的重要理念。人民民主是社会主义的生命。百余年来，中国共产党始终以实现人民当家作主为己任，高举人民民主旗帜，团结带领中国人民进行长期不懈奋斗，在一个有几千年封建社会历史、近代成为半殖民地半封建社会的国家实现了人民当家作主，推进了全过程人民民主，中国人民真正成为国家、社会和自己命运的主人，创造了人类民主的中国形态。本书围绕全过程人民民主探索、建立、发展及其取得的成效进行了全面深入的梳理与探讨，并对于全过程人民民主的广泛、真实、管用做出了理论分析，展现了党的十八大以来，中国共产党提出全过程人民民主理念并大力推进，民主价值和理念进一步转化为科学有效的制度安排和具体现实的民主实践。

### 《人民代表大会制度问与答》

人民代表大会制度的理论和实践创新，推动着人民代表大会制度与时俱进，人大知识也随之不断丰富和更新。《人民代表大会制度问与答》即为上述发展变化成果的集成读物。本书用一问一答的形式增添了新颖性和可读性。全书分为八个部分，包括：人民代表大会制度总述、人大组织制度、人大选举制度、人大代表制度、立法制度、人大监督制度、人大重大事项决定制度和重要人事选举任免制度、人大会议制度，共一百二十四个回答，既详解人大基础知识，又展示新时代人民代表大会制度的最新理论成果。



### 《唐诗讲读》

本书作者为著名古典文学评论家、北京大学中文系教授程郁缀。作者纵横千古、激情洋溢，以诗意的语言带领读者走进诗的国度，重温风雅动人的唐诗记忆。书中先提要式地概述唐前诗歌及唐诗的发展脉络、总体特色和重要成就，进而按题材对唐诗进行分类讲读，重点讲述了边塞诗、怀乡诗、闺怨诗、爱情诗、哲理诗、饮酒诗、咏月诗等十二类唐诗佳作。



11月8日，海东市人大机关组织召开党的二十大精神集体学习会议。 供图/海东市人大办



12月25日，海南州十五届人大常委会第十二次会议对全州食品安全监督管理工作进行专题询问。 供图/海南州人大办



12月6日，海北州人大常委会深入刚察县吉尔孟乡宣讲党的二十大精神，宣讲结束后实地调研了解当地产业发展。 供图/海北州人大办



11月21日，海西州人大常委会在德令哈市就优化营商环境工作开展情况及督导反馈问题整改落实情况开展专题调研。 供图/海西州人大办



12月7日，玉树州人大常委会赴囊谦县吉曲乡开展联心共建工作，深入困难户家庭、寺院等进行走访慰问，送去慰问金，表达党和政府的关心关怀。 供图/玉树州人大办



12月15日，城中区人大常委会对区十九届人大二次会议确定的2022年区政府民生实事项目和代表提出的意见建议办理情况进行了视察。 供图/城中区人大办



12月7日，同仁市第二届人民代表大会常务委员会第八次全体会议听取和审议市检察院关于公益诉讼工作开展情况的专项报告。 供图/同仁市人大办



近日，泽库县人大常委会对全县贯彻落实《青海省促进民族团结进步条例》执行情况开展执法检查。 供图/泽库县人大办



# 学习宣传贯彻党的二十大精神 推动全面贯彻实施宪法

“12·4”国家宪法日



## 纪念现行宪法公布施行四十周年

中华人民共和国司法部  
全国普及法律常识办公室  
2022年12月

青海省人大常委会机关刊物

国际标准刊号：ISSN2095-3739

国内统一刊号：CN63-1057/D

定价：15元