

2022
总第239期

5

青海省人大常委会主办

电子邮箱: qhrdzs@163.com

青海 人大



热烈庆祝
中国共产党
第二十次全国代表大会
胜利召开

国际标准刊号: ISSN2095-3739
国内统一刊号: CN63-1057/D



省人大常委会党组（扩大）会议召开



摄影 / 汪春风

10月25日，省十三届人大常委会党组召开第九十五次（扩大）会议，传达学习党的二十大精神和十四届省委常委会第18次（扩大）会议精神，安排部署贯彻落实工作。省人大常委会党组成员、副主任马伟主持。尼玛卓玛、吴海昆、张黄元、贾应忠出席。

会议强调，党的二十大是一次高举旗帜、凝聚力量、团结奋进的大会，为新时代新征程党和国家事业发展，实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向，确立了行动指南。省人大各级党组织和党员干部要全面领会和准确把握大会精神实质，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定政治方向，提高政治站位，强化政治担当，切实增强学习贯彻的政治自觉思想自觉行动自觉，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

会议要求，要把学习贯彻大会精神作为首要政治任务，列为第一议题，与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想相结合、与学习贯彻习近平总书记对青海工作的重要讲话指示批示相结合、与学习中央和省人大工作会议精神相结合，坚持原原本本学、结合履职学、融会贯通学，做到学思用贯通、知信行统一。要对标对表大会提出的新目标新任务新要求，找准贯彻落实大会精神与做好新时代地方人大工作的结合点切入点，深入谋划和统筹推进新时代人大工作高质量发展，为把党的二十大绘就的宏伟蓝图变为现实贡献人大力量。

省人大常委会副秘书长，办公厅副主任，驻省人大机关纪检监察组组长，省人大各专门委员会分党组书记、常委会人事代表选举工作委员会负责人列席会议。■

（新闻宣传处）

踔厉奋发 勇毅前行

以党的二十大精神推动人大工作再上新台阶

本刊评论员

历史的如椽巨笔，在这个孕育收获、播种希望的时节留下浓墨重彩的篇章。亿万中国人民迎来又一个具有伟大历史意义的盛会——举世瞩目的中国共产党第二十次全国代表大会。此刻，中华民族伟大复兴的征程掀开了崭新一页。

思想之旗领航向，人间正道开新篇。党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会，具有极其重大的战略意义和深远的历史影响。大会全面回顾了过去五年的工作和新时代十年的伟大变革，总结了马克思主义中国化时代化取得的重大理论创新成果，提出了新时代新征程中国共产党人的使命任务，对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴进行了战略部署。

新的征程，新的使命。全省各地人大要按照习近平总书记提出的“五个牢牢把握”的重大要求，在深刻领悟和把握“两个确立”的决定性意义上下功夫，在深刻领悟和把握大会主题上下功夫，在深刻领悟和把握过去5年的工作和新时代10年的伟大变革上下功夫，在深刻领悟和把握开辟马克思主义中国化时代化新境界上下功夫，在深刻领悟和把握新时代新征程中国共产党的使命任务上下功夫，在深刻领悟和把握党和国家各方面事业的战略部署上下功夫，在深刻领悟和把握坚持党的全面领导和全面从严治党的重大部署上下功夫，在深刻领悟和把握坚持团结奋斗的时代要求上下功夫，更加自觉地在习近平新时代中国特色社会主义思想坚定信仰者、忠实实践者，坚定不移在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保人大工作始终沿着党的二十大指引的方向前进。

殷殷初心如磐，时代答卷常新。习近平总书记在党的二十大报告中就发展全过程人民民主，保障人民当家作主作出重大部署和安排，并指出必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，加强人民当家作主制度保障。新时代对人大工作提出了新的更高要求，赋予了我们神圣使命。

——要把党的领导贯穿人大工作全过程各方面，切实体现党的领导、维护党的领导、保障党的领导、落实党的领导，善于使党的主张通过法定程序成

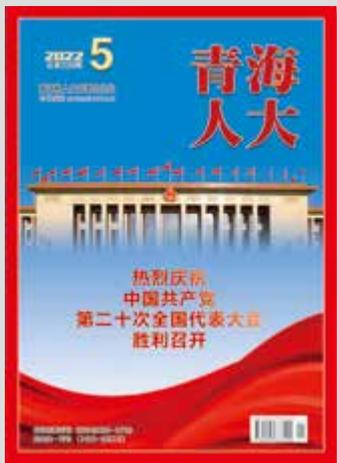
为国家意志，坚定不移把坚持党的全面领导这一最高政治原则贯彻落实好，确保人大工作正确政治方向。

——要聚焦发展全过程人民民主的重大要求，不断扩大人民有序政治参与，健全完善民主民意表达机制，密切与人大代表同人民群众的联系，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各环节全过程，做到立法听民意、监督察民情、惠民惠民生，决议决定纳民意、聚民智，选举任免合民心、顺民意，确保党和国家在决策、执行、监督各个环节都能听到来自人民的声音。

——要聚焦“六个现代化”新青海建设，对标对表习近平总书记对青海工作特别是对人大工作的指示要求，对标对表党中央决策部署和省委工作安排，围绕“国之大者”、“省之要者”，聚力高质量发展，聚力打造生态文明高地，聚力保障和改善民生、促进共同富裕，聚力民族团结进步示范省建设，聚力绿色发展、生态保护、民生保障、民族团结、科技创新、安全生产、疫情防控等重点工作，高站位高水平高标准精心谋划、统筹推进立法、监督、决定、任免及代表工作，为推进青海高质量发展贡献人大智慧和力量。

——要聚焦“四个机关”建设的重大要求，以政治机关建设为统领，进一步建制度、强自身、补短板、打基础、提能力，努力把人大及其常委会建设成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关，在贯彻落实党的二十大精神的伟大实践中更好发挥人民代表大会制度根本政治制度的优势和功效，为奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的青海篇章作出人大贡献。

日月开新元，万象启新篇。新时代画卷气吞山河，新征程篇章气势恢宏，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，奋力谱写新时代中国特色社会主义更加绚丽的华章。



主管：青海省人大常委会
主办：青海省人大常委会

青海人大

2022年第5期
总第239期
10月30日出版

《青海人大》编委会

主任：于从乐
副主任：贾应忠 李白玉
委员（按姓氏笔画排序）：

卫强 公保才让 王新平
左旭明 邢小方 孙冶
多杰群增 杜贵生 汪春风
罗昌青 赵宏强 贾志勇
郭臻先 薛建华

总编辑：汪春风
本期编辑：李雅静 张宁国

编辑出版：《青海人大》编辑部

电话：0971-8457042

传真：0971-8450795

邮编：810000

邮箱：qhrdzzs@163.com

地址：西宁市五一一路16号

国际标准刊号：ISSN2095-3739

国内统一刊号：CN63-1057/D

印刷：青海新宏铭印业有限公司



扫码关注《青海人大》期刊

目 录

卷 首

P01 踔厉奋发 勇毅前行 以党的二十大精神推动人大工作再上新台阶
/ 本刊评论员

特 稿

P04 提高政治站位 强化责任担当 推动青海文明历史研究工作取得新成果
/ 张黄元

专题·学习《习近平谈治国理政》第四卷

P07 深学细悟 对标笃行 推动新时代人大工作高质量发展
/ 贾应忠

P08 注重“三个结合”领会核心要义
——读《习近平谈治国理政》第四卷和7.26讲话有感

/ 赵宏强

P09 深刻领悟思想精髓 忠诚履职担当作为
/ 公保才让

P10 外靠人民监督 内靠自我革命 跳出治乱兴衰的“历史周期率”
/ 罗昌青

P11 在学思践悟中筑牢理想信念持续担当作为
/ 贾志勇

P13 为推动新时代人大工作高质量发展贡献力量
/ 李白玉

P14 学深悟透《习近平谈治国理政》第四卷 推动党史学习走心走深走实
/ 孙冶

P15 牢记嘱托 勇毅前行 在守正创新中推动工作与时俱进
/ 徐继辉

专题·学习贯彻党的二十大精神

P16 学习党的二十大精神动态三则

P18 坚定不移跟党走 不忘初心再出发
/ 桑杰

P19 深入学习贯彻党的二十大精神 不断提升省人大监察和司法工作质效
/ 张建中

P20 以党的二十大精神为指引推动新时代人大财经工作
/ 袁波

P21 用新的伟大奋斗创造新的伟业
/ 王勇峰

P23 深刻领会“两个答案”内在统一性做勇于自我革命的践行者
/ 马守平

P25 深入学习贯彻党的二十大精神 积极践行全过程人民民主理念
/ 王发来

P26 青年当有为 强国应有我
/ 池海

立 法

P27 青海省人大近五年地方立法调研报告
/ 省人大常委会法治建设专题调研组

P31 保障中小企业健康发展 强化中小企业权益保护
——《青海省促进中小企业发展条例》解读

/ 省人大常委会法工委

监督

P33 彰显人大担当 助推绿色有机农畜产品输出地建设高质量发展
——省人大常委会关于全省绿色有机农畜产品输出地建设
情况专题询问综述 / 省人大农牧委

P37 把脉公益诉讼 开出“精准良方”

——青海省人大常委会监督公益诉讼检察工作实践探索

/ 董婧

代表

P41 探索代表建议办理新举措 以创新推动落实“好声音”化为
“真行动” / 海北州人大常委会

P43 尽主责抓主业 补短板强基础 全力推进工作 发挥代表作用

/ 玉树州人大常委会人代工委

践悟

P45 踔厉奋发 守正创新 扎实推进新时代人大财经工作

/ 王新平

P49 试述人大监督视角下检察建议在市域治理现代化工作中的作用
——以海东市检察机关开展市域社会治理现代化（试点）
工作为例

/ 赵永惠 马廷 黄喜程

系列报道·2022年青海人大记者行（二）

P53 履职尽责 务实担当 让“三色班玛”熠熠生辉

——记果洛藏族自治州班玛县人大工作

/ 张宁国

P54 履职行权接地气 生态人文惠民生

——记班玛县多贡麻乡人大工作

/ 本刊

P55 多措并举 担当实干

——记玛沁县雪山乡人大主席团工作

/ 本刊

P56 新规范 新标准 新举措 绘就果洛州乡镇人大新篇章（一）

/ 李雅静

P58 新规范 新标准 新举措 绘就果洛州乡镇人大新篇章（二）

/ 李雅静

荐读

P60 《复兴文库》（全195册）等五册



省人大常委会党组（扩大）会议召开



P27

青海省人大近五年地方立法调研报告



P43

尽主责抓主业 补短板强基础 全力推进工作 发挥代表作用

提高政治站位 强化责任担当 推动青海文明历史研究工作取得新成果

○ 省人大常委会党组成员、副主任 张黄元

习近平总书记党的二十大报告中强调，“推进文化自信自强，铸就社会主义文化新辉煌”并作出新部署提出新要求，体现了以习近平同志为核心的党中央对传承发展中华优秀传统文化的高度重视。党的十八大以来，习近平总书记站在全局和战略高度，着眼新时代坚持和发展中国特色社会主义，以宏阔视野和深邃眼光，反复强调要尊崇历史、研究历史，确立历史思维，传承中华优秀传统文化，并就深入开展中国文明历史研究等发表一系列重要论述、作出一系列重要部署。2020年9月28日，习近平总书记主持中央政治局第二十三次集体学习并发表重要讲话，指出，“考古工作是一项重要文化事业，也是一项具有重大社会政治意义的工作。考古工作是展示和构建中华民族历史、中华文明瑰宝的重要工作。”2022年5月27日，习近平总书记在主持中共中央政治局就深化中华文明探源工程进行第三十九次集体学习时强调，“中华文明源远流长、博大精深，是中华民族独特的精神标识，是当代中国文化的根基，是维系全世界华人的精神纽带，也是中国文化创新的宝藏。要深入了解中华文明五千多年发展史，把中国文明历史研究引向深入，推动全党全社会增强历史自觉、坚定文化自信，坚定不移走中国特色社会主义道路，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴而团结奋斗。”7月14日，习近平总书记在新疆考察时，他再次深刻阐明中国文明历史研究的重大



8月26日下午，张黄元出席“人大代表促文明历史研究”座谈会并讲话。摄影/王家富

意义，指出“要加强文物保护利用和文化遗产保护传承，不断扩大中华文化国际影响力，增强民族自豪感、文化自信。”党的二十大闭幕后，10月28日，习近平总书记在河南考察殷墟遗址时强调，“中华优秀传统文化是我们党创新理论的‘根’。”习近平总书记的重要讲话意义重大、指向明确，是做好新时代考古工作和中华文明历史探源工作的行动指南和根本遵循。我们要深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，推动青海文明历史研究相关工作。对于做好这项工作，有几点体会和思考。

第一，中华文明探源研究是一项宏大的工程，也是一个大概念

具体包括我们人类文明起源、文物考古保护、文化

遗产保护传承以及历史科学挖掘和研究、人类的认知、精神层面、宗教文化等诸多方面，其内容丰富、包罗万象，博大精深。中华文明探源研究至少需要关注五个方面的问题：一是中华文明是何时形成的？有多久历史？二是中华文明是如何起源、形成与发展的？中华文明从多元起源到中原王朝为引领的一体化趋势是如何形成的？青海文明历史起源作为中华文明起源的重要分支和组成部分，经历了哪些发展历程？三是中华文明为何会走出一条多元一体、源远流长、延绵不绝的道路？四是中华文明起源、形成、发展的道路和机制有何特点？五是中华文明在世界文明史的地位如何？做好青海的文明历史研究工作，可以按照这五个方面的思路串起来，研究的重点、思路就会比较清晰。

第二，中华文明探源工程的重要性

可用习近平总书记在十九届中央政治局就深化中华文明探源工程进行第三十九次集体学习时强调的一番话为印证：在漫长的历史进程中，中华民族以自强不息的决心和意志，筚路蓝缕，跋山涉水，走过了不同于世界其他文明体的发展历程。中华文明探源工程对中华文明的起源、形成、发展的历史脉络，对中华文明多元一体格局的形成和发展过程，对中华文明的特点及其形成原因等，都有了较为清晰的认识。这个定位和结论无疑是对中华文明探源研究最权威、最准确的诠释，也是我们做好青海文明历史研究工作的根本遵循和路径。

第三，中华文明历史的发展给我们的启示

中华文明是世界四大文明之一，是其中唯一延绵至今、未曾中断的文明，在人类文明史上占有独特而重要的地位。我们要深入了解中华民族五千多年文明史，把中国文明历史研究引向深入，最终就是要推动全党全社会增强历史自觉，坚定文化自信，坚定不移走中国特色社会主义道路，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴而团结奋斗。我们有理由相信：“如果没有中华五千年文明，哪里有什么中国特色？如果不是中国特色，哪有我们今天这么成功的中国特色社会主义道路？”历史给予我们的启示：多元融合是中华文明生生不息的源泉。正是由于各种文明汇聚融合，才使中华文明充满活力、持续发展；开放包容、交流互鉴是中华

文明发展的动力。这是中华文明持久兴旺的关键，是中华文明魅力永恒的支撑；文化软实力是增强中华文明创造力和影响力的保障。中华民族未来发展的潜力和凝聚力就是中华民族传统文化；国家统一是民心所向、强盛之基。历史表明，国家统一既是中华文明的本质属性，也是中华文明延绵不绝的根本保障。国家统一、民族团结、社会安宁，必定使中华文明有更加辉煌璀璨的成就。

第四，学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，立足于做好青海文明历史研究工作

（一）保护传承好，让现有的文物和文化遗产存留下来。习近平总书记指出，“文物承载灿烂文明，传承历史文化，维系民族精神，是老祖宗留给我们的宝贵遗产，是加强社会主义精神文明建设的深厚滋养。保护文物功在当代、利在千秋。”党的十八大以来，习近平总书记对文化遗产保护高度重视，多次赴文化遗产积淀丰富的省份考察调研，并就文化遗产保护作出重要指示批示，为历史文化遗产保护工作引航指路。党的十九大专门将“加强文物保护利用和文化遗产保护传承”列为推动社会主义文化繁荣兴盛的重要组成部分。习近平总书记在党的二十大报告中强调，“加大文物和文化遗产保护力度，加强城乡建设中历史文化保护传承。”文物和文化遗产承载着中华民族的基因和血脉，是不可再生、不可替代的优秀文明资源。历史文脉与现实道路、文明认同与民族复兴之间紧密相连，思接千载，鉴往知来，传递出的是增强历史自觉、坚定文化自信的强烈信号，所以要坚持把保护放在第一位，不断加强文物和文化遗产保护的力度。一是提供更多的政策支持。把文物、文化遗产保护好，就是增强历史自觉、坚定历史自信的行动，要为不断加强文物和文化遗产保护提供更多支持，从省政府层面，从文化和旅游主管部门以及文物保护局层面，需要不断加强顶层设计和制度保障。二是加强统筹安排，处理好文物保护和城市建设、城乡建设、经济社会发展的关系，处理好城乡建设发展与文物保护的矛盾。三是强化各方主体责任，认真履行文物、文化遗产保护的担当责任。四是共同营造敬畏历史、敬畏文化、珍爱文物、传承文明的浓厚社会氛围。五是加快立法进程，善于利用法治力量来推动文物和文化遗产保护工作。

（二）挖掘利用好，让更多的文物和文化遗产活



人大代表在省文物考古研究所视察库藏彩绘棺板文物预防性保护情况。 摄影/王家富

起来。习近平总书记7月8日在给中国国家博物馆老专家的回信中强调，推动文物活化利用，推进文明交流互鉴，守护好、传承好、展示好中华文明优秀成果。习近平总书记在中央政治局第三十九次集体学习时也强调，要让更多文物和文化遗产活起来，要积极推进文物保护利用和文化遗产保护传承。习近平总书记在党的二十大报告中强调，“坚守中华立场，提炼展示中华文明的精神标识和文化精髓，加快构建中国话语和中国叙事体系，讲好中国故事、传播好中国声音，展现可信、可爱、可敬的中国形象。”并在河南考察殷墟遗址时强调，“考古工作要继续重视和加强，继续深化中华文明探源工程。要通过文物发掘、研究保护工作，更好地传承优秀传统文化。”挖掘利用好，让更多的文物和文化遗产活起来，将中华优秀传统文化的丰厚积淀转化为文化软实力、文化竞争力和文化影响力，要坚持保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理的工作方针，一是提升考古能力和科技考古水平，二是加强文物古迹和革命文物的保护利用，三是做好博物馆优化布局、藏品管理，提升服务水平，四是创新服务，使文物和文化遗产更好地融入生活、服务人民，让文物和文化遗产保护成果更多地惠及人民群众、回报社会。

（三）科学研究好，以厚植中国道路文化底蕴，为青海文明新形态提供支撑。习近平总书记在党的二十大报告中提出，“加快构建中国特色哲学社会科学体系、学术体系、话语体系，培育壮大哲学社会科学人才队伍。”习近平总书记在中共中央政治局第三十九次集体学习时

强调，“要加强统筹规划和科学布局，坚持多学科、多角度、多层次、全方位，密切考古学和历史学、人文科学和自然科学的联合攻关拓宽研究时空范围和覆盖领域，进一步回答好中华文明起源、形成、发展的基本图景、内在机制以及各区域文明演进路径等重大问题。”深入开展青海历史、文明特质和形态等问题的研究，综合把握多学科多角度多层次多方位，把文明起源和形成的探究同科学技术手段结合起来，密切考古学、文物保护技术与其他人文科学、自然科学的协作合作，形成研究探索的合力，厚植中国道路的文化底蕴，凝聚中国式现代化的文物力量。同时，加强文物保护科技创新和人才培养，多形式开展青海文明历史研究、非物质文化遗产传承、考古发掘研究人员的培养培训，为文物保护提供坚强科技支撑和人才保障。

（四）宣传普及好，营造传承文明的浓厚社会氛围。社会主义核心价值观充分体现了对中华优秀传统文化的继承和发展，习近平总书记在党的二十大报告中强调：“弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系，用好红色资源，深入开展社会主义核心价值观宣传教育，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育，着力培养担当民族复兴大任的时代新人。”习近平总书记在十九届中央政治局第三十九次集体学习时强调：“要营造传承中华文明的浓厚社会氛围，广泛宣传中华文明探源工程研究成果，教育引导群众特别是青少年更好认识和认同中华文明，增强做中国人的志气、骨气、底气。”要广泛宣传中华探源工程和青海文明历史研究的成果，用人民群众通俗易懂、喜闻乐见的方式做好考古研究成果的普及和宣传工作，教育引导人民群众特别是青少年更好地认识和认同中华文明、青海文明，推广普及全民性文物保护知识，增强民众的文物保护意识，营造良好社会氛围。

中华文明探源工程、青海文明历史研究学术价值重大，是一项长期性、复杂性都很强的系统工程，需要有组织有计划推进，不可能一蹴而就、一招成型，正如习近平总书记所讲：“中华文明探源工程成绩显著，但仍然任重道远，必须继续推进、不断深化。”“中华文明探源工程取得的成果还是初步的和阶段性的，还有许多历史之谜等待破解，还有许多重大的问题需要通过实证和研究达成共识。”

导语：《习近平谈治国理政》第四卷以高远的战略谋划、系统的理论构建、有力的现实佐证，集中展示了新时代党的创新理论的发展脉络、理论内涵和实践意义，是深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想的权威教材。本刊对省人大常委会办公厅党组成员学习领会《习近平谈治国理政》第四卷心得摘编如下。

深学细悟 对标笃行 推动新时代人大工作高质量发展

○ 省人大常委会党组成员、机关党组书记、秘书长 贾应忠

通过近段时间的学习，对“第四卷”的核心要义、丰富内涵有了更深的感悟和体会。

第一，习近平新时代中国特色社会主义思想是贯穿“第四卷”的灵魂旗帜。“第四卷”以习近平新时代中国特色社会主义思想的理论框架为基础，进一步揭示了“十个明确”的丰富思想内涵，是习近平新时代中国特色社会主义思想的最新发展，是马克思主义中国化的最新理论成果。

第二，坚持和发展中国特色社会主义是贯穿“第四卷”的鲜明主题。“第四卷”以“掌握历史主动，在新时代更好坚持和发展中国特色社会主义”作为第一个专题，鲜明点出了全书的主题，充分展示了坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，是把中国特色社会主义推向前进的坚强决心和坚定信心。

第三，开启全面建设社会主义现代化国家新征程是贯穿“第四卷”的时代特征。“第四卷”收录了习近平

总书记在我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要时期发表的重要著作，具有鲜明的时代特征和强烈的奋斗底色。

第四，坚持以人民为中心的发展思想是贯穿“第四卷”的本质特点。

“第四卷”中，用“始终坚持人民至上”“积极发展全过程人民民主”两个专题阐释了以人民为中心的发展思想和全过程人民民主的重大理念，一以贯之体现了习近平总书记的人民立场、人民情怀和我们党的性质宗旨、初心使命。

第五，以伟大自我革命引领伟大社会革命是贯穿“第四卷”的政治品格。“第四卷”中，习近平总书记指出“我们党之所以伟大不在于不犯错误，而在于从不讳疾忌医，敢于直面问题，勇于自我革命。”诠释了勇于自我革命是我们党最鲜明的政治品格，也是我们党的宝贵经验和



最大优势。

下一步，将结合人大职能和岗位职责，深学细照、对标笃行，切实把学习成效转化为履职尽责、推动发展的强大动力。一是持续用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。把学习“第四卷”与“前三卷”结合起来，与学习贯彻党的二十大精神结合起来，与学习贯彻中央和省委人大工作会议精神结合起来，做到结合起来学、贯通起来悟、联系起来用，用其中蕴含的立场、观点、方法指导推动工作实践。二是坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。进一步提高政治站位，筑牢政治忠诚，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在人大工作中毫不动摇把习近平总书记重大要求和党中央决策部署贯彻好、落实好。三是始终坚持围绕中心服务大局。始终

牢记“国之大者”，深刻领悟习近平新时代中国特色社会主义思想所阐释的中国之路、中国之治、中国之理，自觉把人大工作放到党和国家事业发展大局中来谋划和部署，紧紧围绕省委中心工作来推进和落实人大工作，在“六个现代化新青海”建设中，进一步丰富和拓展人大工作的时代特色、实践特色。四是坚定不移发展和践行全过程人民民主。第四卷中，专

门用一个专题阐释了全过程人民民主。我们要全面贯彻全过程人民民主的重大理念和要求，在立法中坚持开门立法，立法前问需于民，立法中间问计于民，立法后问效于民，更好倾听民意、集中民智。在监督中积极回应人民关切，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾问题，更好惠及民生、维护民利。在代表工作中充分发挥代表来自人民、扎根人民

的特点和优势，拓宽代表联系人民群众的渠道，充分发挥人民群众在国家治理和社会治理中的积极性、主动性、创造性，更好凝聚民心、汇聚民力。总之，就是要把全过程人民民主贯穿到人大工作的全过程各方面，积极探索、总结、创新、提升，努力提高发展全过程人民民主的能力水平，推动新时代人大工作高质量发展。■

注重“三个结合”领会核心要义

——读《习近平谈治国理政》第四卷和 7.26 讲话有感

○ 省人大常委会机关党组成员、副秘书长 赵宏强

我从方法论角度，谈一谈如何学习把握《习近平谈治国理政》第四卷和习近平总书记 7.26 重要讲话的精髓要义。

方法一：与学习一二三卷结合起来，把握理论体系的整体性、系统性。从时间维度看，一二三四卷收录习近平总书记 2012 年 11 月 15 日至 2022 年 5 月 10 日期间的重要著作，荟萃了中国特色社会主义进入新时代 10 年里党中央治国理政创新实践的理论精华，四卷之间时间上前后衔接、无缝对接。从篇目和专题上看，第一卷共 79 篇、18 个专题，第二卷 99 篇、17 个专题，第三卷 92 篇、19 个专题，第四卷 109 篇、21 个专题，一二三四卷的内容涉及中国道路、党的领导、人民至上、小康社会、高质量发展、新发展理念、改革开放、民主法治、

文化强国、社会民生、生态文明、强军之路、“一国两制”、和平发展、大国外交、一带一路、自我革命等专题，第四卷的 21 个专题涵盖了前三卷的几乎所有内容，是一个完整的理论体系。7.26 重要讲话高度概括了实现中华民族伟大复兴必须坚持的“五个原则”，即必须高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，必须推进中国式现代化，必须着力解决不平衡不充分的发展问题，必须持之以恒推进全面从严治党，必须坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，这“五个必须”是对《习近平谈治国理政》一二三四卷的高度总结和概括，是马克思主义中国化时代化的又一次飞跃、又一个结晶。可见，《习近平谈治国理政》四卷和 7.26 重要讲话是一脉相承的关系，是习近平



新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。我们只有把这些内容贯通起来学，才能获得中国发展的成功密码，也才能深切感知科学真理的现实穿透力和强大说服力。

方法二：与学习十九届六中全会决议结合起来，把握理论体系的历史性、集成性。党的十九届六中全会通过的决议，在全面总结我们党的百年重大成就和历史经验的基础上，重点总结了党的十八大以来党和国家事业取得的 13 个方面的历史性成就和 10 条历史经验，特别是把习近平新时代中国特色社会主义思想概括为“10 个明确”，明确回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义，建设什么样的社会主义现代化强国、

怎样建设社会主义现代化强国，建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党等重大时代课题。《习近平谈治国理政》第四卷集中展现了习近平总书记对关系新时代党和国家事业发展的重大现实问题进行的深邃思考和科学判断，提出了一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略，充实和完善了“10个明确”，进一步回答了中国之问、世界之问、人民之问、时代之问。7.26重要讲话总结了过去5年取得的伟大成就和新时代10年的历史性变革，科学分析了当前我国发展面临的环境，深刻阐释了新时代坚持和发展中国特色社会主义的重大理论和实

践问题，深刻阐明了未来一个时期党和国家事业发展的重大理论和实践问题。我们要把第四卷和7.26重要讲话精神的学习贯彻放到百年党史的大背景中，牢固树立大历史观、大系统观，着力增强对“两个确立”的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，始终做政治上的明白人。

方法三：与人大工作实践结合起来，把握理论体系的现实性、指导性。《习近平谈治国理政》第四卷和7.26重要讲话始终贯穿着马克思主义科学的立场观点方法，处处蕴含着系统思维、辩证思维、底线思维，既是方法论，又是实践论。我们要坚持理

论联系实际的马克思主义学风，在知行合一、学以致用上下功夫，结合正在开展的作风专项行动，努力做好正在做的各项工作。要进一步加强与法制委、环资委的联系协调，积极参加民侨外委相关活动，着力推动本届立法计划、今年“一要点三计划”的贯彻落实。要按时参加常委会会议，依法履行职责，认真审议各项议题，充分发挥常委会委员作用。要认真贯彻落实两级党组决策部署，进一步明确工作职责，加强统筹协调，加大督导检查力度，切实做好常委会及机关重大重点工作计划、督察、改革和信访等工作，认真落实“一岗双责”要求，履行全面从严治党责任，为“四个机关”建设做出积极贡献。■



2022年6月，《习近平谈治国理政》第四卷出版发行了，连同第一卷至三卷成为一个整体，系统反映了习近平新时代中国特色社会主义思想的发展脉络和主要内容。习近平总书记“7.26”重要讲话，深刻阐明了未来一个时期党和国家事业发展大政方针和行动纲领。我们一定深入学习领会，坚决贯彻落实，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进，深刻领悟“两个确立”的决定

深刻领悟思想精髓 忠诚履职担当作为

○ 省人大常委会机关党组成员、副秘书长 公保才让

性意义，坚决做到“两个维护”，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家青海篇章。

一、开辟了马克思主义发展的新境界。习近平新时代中国特色社会主义思想坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，深刻回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义，建设什么样的社

会主义现代化强国，怎样建设社会主义现代化强国，建设什么样的长期执政的马克思主义执政党，怎样建设长期执政的马克思主义政党等重大时代课题，深刻回答了中国之问、世界之问、人民之问、时代之问。学习《习近平谈治国理政》第四卷，对于我们深刻认识这一重要思想为丰富和发展马克思主义作出的原创性贡献，真切感悟马克思主义中国化时代化的发展历程，具有

重要意义。

二、开辟了新时代 10 年伟大变革的新境界。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央领导党和人民，采取一系列战略性举措，推进一系列变革性实践，实现一系列突破性进展，取得一系列标志性成果，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事，经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战 and 考验，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，在中华民族发展史上具有里程碑意义。学习《习近平谈治国理政》第四卷，对于从新时代伟大斗争中汲取力量、激励使命、担当责任，以强烈的历史主动精神推进党和国家事业发展，具有重要意义。

三、开辟了全面建设社会主义现代化的新境界。实现第一个百年奋斗目标，开始向第二个百年奋斗目标进军，是党的十九大以来极不寻常、极不平凡 5 年最为显著的标志。习近平

总书记强调，中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化，是人口规模巨大、全体人民共同富裕、物质文明和精神文明相协调、人与自然和谐共生、走和平发展道路的现代化；中国式现代化道路破解了人类社会发展的诸多难题，摒弃了西方的现代化老路；必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想推进中华民族伟大复兴等。学习《习近平谈治国理政》第四卷，对于我们深刻认识这一重要思想为丰富和深化中国式现代化的重大理论创新，坚定全面建设社会主义现代化国家新征程的信心，具有重要的意义。

下一步，结合学习贯彻党的二十大精神，将在学以致用、学用贯通、知行合一上下功夫，切实把学习成果转化为推动人大工作高质量发展的生动实践。

一是坚定信仰不动摇。始终把对党绝对忠诚作为立身之本，坚定理想信念，加强党性修养，坚守初心使命，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四

个自信”、做到“两个维护”，切实把思想和行动统一到党中央和省委决策部署上来，以履职尽责的实际行动为人大工作高质量发展贡献力量。

二是坚持学习不放松。始终保持高度的政治、思想和行动自觉，认真学习党的创新理论，不断提高理论素养、政治素养和精神修养。把学习作为一种生活方式、生活习惯，时刻保持知识恐慌、本领恐慌的紧迫感，读原著、学原文、悟原理，真正做到学深悟透、知行合一，把学习成果转化为谋划工作的思路，推动工作的举措，提高工作的本领。

三是廉洁自律作表率。始终坚持全面从严治党不动摇，在常和长、严和实、深和细上下功夫。自觉筑牢思想防线，带头严格执行党纪国法，保持艰苦奋斗、不骄不躁的优良作风，以廉洁的作风和行动主动接受党和人民群众的监督。严肃党内组织生活和政治生活，严格执行党的组织生活各项制度，发挥党员先锋模范作用。■

外靠人民监督 内靠自我革命 跳出治乱兴衰的“历史周期率”

○ 省人大常委会机关党组成员、省纪委监委驻省人大机关
纪检监察组组长 罗昌青

《习近平谈治国理政》第四卷生动记录了以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民应变局开新局的伟大实践，集中展示了马克

思主义中国化时代化的最新成果。《新时代党和人民奋进的必由之路》《自我革命是我们党跳出历史周期率的第二个答案》《毫不动摇坚持、与时俱进完



善人民代表大会制度》三篇文章指出，跳出治乱兴衰的“历史周期率”，是关系党的生死存亡，关系我国社会主义

制度的兴衰成败的一个重大问题，跳出治乱兴衰的“历史周期率”，必须外靠人民监督，内靠自我革命。

“五个必由之路”是新时代伟大飞跃的成功之路。习近平总书记在参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时，首次用“五个必由之路”概括总结了新时代党和人民奋进历程中形成的重要认识：坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路，团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路，贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路，全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。“五个必由之路”深刻揭示了中国式现代化的成功密码，是习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富和发展，是党在百余年奋斗历程尤其是新时代的奋斗中实现的理论创新，为新时代继续推动高质量发展指明了前进方向。踏上实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路，我们要自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑引领实践，毫不动摇地坚持和加强党的全面领导，看

清楚“过去我们为什么能够成功”，弄明白“未来我们怎样才能继续走向成功”，从而在奋进新征程、建功新时代的历史进程中把握主动，创造新奇迹。

人民代表大会制度是有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率的重要制度保障。习近平总书记在中央人大工作会议上指出，人民代表大会制度坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，有效保证了国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率，为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。人民代表大会制度是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。我国各级人民代表大会都由民主选举产生，对人民负责，受人民监督，具有广泛的群众基础，是人民行使监督权力、实现当家作主的一个重要渠道。站在党的第二个百年历史新起点，我们要始终牢记初心使命，坚持以人民为中心，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，做好全过程人民民主这篇大文章，用

心用力保障人民更好地当家作主、更好地监督我们的各项工作，让权力在阳光下运行，团结带领人民群众不断为美好生活而奋斗。

勇于自我革命是新时代我们党跳出历史周期率的成功路径。习近平总书记在十九届六中全会上指出：我们党历史这么长、规模这么大、执政这么久，如何跳出治乱兴衰的历史周期率？毛泽东同志在延安窑洞里给出了第一个答案，这就是“只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。”经过百年奋斗特别是党的十八大以来新的实践，我们党又给出了第二个答案，这就是自我革命。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以自我革命精神推进全面从严治党，探索出一条长期执政条件下解决自身问题、跳出历史周期率的成功道路。站在全面建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的新征程上，我们必须深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命战略思想，始终牢记初心使命，坚持不懈自我革命，坚韧执着推进全面管党治党，在新的赶考之路上考出好成绩。■

在学思践悟中筑牢理想信念持续担当作为

○ 省人大常委会机关党组成员、副秘书长 贾志勇

《习近平谈治国理政》第四卷是全面系统反映习近平新时代中国特色

社会主义思想的光辉著作，其中所蕴含的新思想、新论断、新表述、新举



措，为我们武装头脑、指导实践、推动工作和学习提供了强大的思想武器。

一、学习的认识体会

学习中，我注重把学习《习近平谈治国理政》第四卷与第一、二、三卷联系起来，与学习领会中央、省委人大工作会议精神，省第十四次党代会精神结合起来，努力从学习中汲取政治、思想和实践力量，不断筑牢理想信念、增强政治能力。一是更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义。《习近平谈治国理政》第四卷收录了总书记从2020年2月至2022年5月的109篇文章，这一段时间，正值百年变局和疫情相互叠加，我国经济社会发展的一个特殊历史阶段，习近平总书记团结带领全党全国各族人民应变局、开新局，作为亲历者，我深切感受到，无论是打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会，还是战疫情、抗风险、稳经济、惠民生，每一项成就的取得，都得益于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，都得益于有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。我也深刻感悟到，要学好用好这部重要著作中蕴含的坚定信仰信念、鲜明人民立场、强烈历史担当，把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”贯穿工作各方面全过程，把学习成效体现在提高政治站位、筑牢政治忠诚上。二是更加坚定自觉践行初心使命

的信念和决心。习近平总书记指出，“打江山、守江山，守的是人民的心”在抗击疫情的危急时刻，总书记讲：“保护人民生命安全和身体健康可以不惜一切代价！”很好地诠释了“共产党就是给人民办事的”的为民情怀。我深刻地体会到，作为党员，要埋头苦干、勇毅前行，为我们党在新时代新征程上赢得更加伟大的胜利和荣光贡献自己的力量。作为人大工作者，必须坚持一切为了人民、一切依靠人民，充分发挥宪法和法律赋予人大的职责，把初心和使命转化为对工作不懈进取的动力，不断增强依法履职、为民尽责的政治责任感和时代使命感。三是更加增强了奋进伟大时代的责任担当。学习《习近平谈治国理政》第四卷，体会最深的是总书记作为大党大国领袖强烈的历史担当、深厚的为民情怀和广阔的全球视野。习近平总书记指出，“坚持原则、敢于担当是党的干部必须具备的基本素质。”作为人大工作者，要在新的征程上肩负新的担当，展现新的作为，就必须紧扣中心大局，紧紧围绕“六个现代化新青海”奋斗目标来履行法定职责，不断增强“政治三力”，以使命在肩的责任感、时不我待的紧迫感，依法履职、扎实工作，真正把学习成果转化为推动人大工作高质量发展的实际成效。

二、学习成果的落实

实践中，我注重在学习、认识

和行动上及时跟进，在学懂、弄通和做实上下真功夫。深刻把握围绕中心服务大局做好新时代人大工作这一主要任务，切实把思想和行动统一到省第十四次党代会精神上来，统一到省委、省人大常委会党组确定的工作思路、部署的目标任务上来。一是要提升服务保障水平。在抓谋划、协调和落实上下功夫，着力提升服务保障水平，认真听取意见建议，不断改进服务质量、提高服务水平。当前，重点是要抓好机关疫情防控措施和各部门防控责任落实，确保机关不发生疫情；严把财经纪律关，提升财政资金使用绩效。做好机关治安保卫和安全生产工作，落实人防、物防和技防措施。二是要强化能力作风建设。抓作风、严纪律，始终把纪律规矩挺在前面，结合作风问题查纠专项行动，聚焦“四个机关”建设，查问题补短板，建机制明责任，定规章促规范，推动建章立制，构建长效机制，切实把学习成果转化为改进作风的强大动力，努力推动分管处室工作再上新台阶。三是要履行好全面从严治党工作责任。筑牢拒腐防变的思想道德防线，认真执行中央八项规定及其实施细则精神，遵守廉洁从政各项规定，严格按制度和程序办事，自觉接受组织和群众监督。加强思想政治建设和业务能力建设，积极营造担当作为、奋发向上的工作氛围。📖



为推动新时代人大工作高质量发展 贡献力量

○ 省人大常委会机关党组成员、办公厅副主任 李白玉

《习近平谈治国理政》第四卷以理论和实践问题的深邃思考和科学判断，集中展现了马克思主义中国化的最新成果。学习贯彻第四卷对于深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”具有重要意义。《习近平谈治国理政》第四卷收录了习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话，可以说，这是对习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的发展和丰富。

一是学习第四卷，在真学真信中坚定理想信念。“两个确立”是我们党深刻总结百年奋斗历史经验、特别是党的十八大以来伟大实践得出的最重要的政治经验，体现了我们党坚定的历史自信和伟大的历史主动精神。学习第四卷，首要任务就是要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步从政治高度理解和把握“两个确立”的重大意义和实践要求。习近平总书记在中央人大工作会议上指出，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新

政治制度。作为人大干部，坚定理想信念，就是要坚定对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，就是要坚定对人民代表大会制度这一根本政治制度的自信，做人大的坚定拥护者、人大工作的努力推动者。作为办公厅的干部，就是要不折不扣落实中央和省委决策部署，按照常委会党组“严肃、严格、严谨”的要求，增强做好“三服务”工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉，不断优化服务保障，抓好工作落实，以实际行动体现对党忠诚、做到“两个维护”。

二是学习第四卷，在入脑入心中强化责任担当。习近平总书记强调：“党员干部敢于担当、善于担当既是政治品格，也是自己的本分。当干部就要有担当，有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就。”党的百年奋斗的伟大成就，是一代一代共产党员用鲜血和汗水铸就的。人民代表大会制度和人大工作发展进步的丰硕成果是一代又一代人大代表和人大工作者用心血和智慧浇灌的。作为人大干部，强化责任担当，就是要自觉扛起践行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，推动新时代人大工作高质量发展的历史重任，把人大工作放在推动党和人民事业发展的伟大实践中，放在推动“六个现代化新青海”建设

的工作大局中，认真谋划，依法履行各项职责，为青海经济社会发展提供坚强法治保障。作为办公厅的干部，就是要按照省委、省人大常委会党组的要求，提高站位，服务大局，发挥参谋助手作用，起草好每一篇文稿，协调好每一件事情，组织好每一次会议，用情用心用力做好组织交给的各项工作任务。

三是学习第四卷，在善作善成中提升能力水平。中央和省委人大工作会议对做好新时代人大工作提出了新的更高要求。打铁还需要自身硬。推进新时代人大工作需要各级人大代表和人大干部提升自我、接续奋进、不懈努力。为此，要学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，增强政治领悟力、政治判断力、政治执行力，不管想问题、还是办事情，首先从政治上考虑问题，从政治上落实工作。要认真学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，学习法律法规和人大业务知识，不断增强本领，提高能力。要转变作风，要有“事事放心不下”的工作责任心，“说了就做、马上就办”的工作态度，集中精力做好每一项工作。要以作风问题查纠专项行动为契机，深入查找和认真改进自身存在的短板不足，以良好的作风为推动新时代人大工作高质量发展贡献力量。■



学深悟透《习近平谈治国理政》第四卷 推动党史学习走心走深走实

○ 省人大常委会机关党组成员、办公厅副主任 孙冶

通过学习《习近平谈治国理政》第四卷，感到全书始终贯穿着对党的历史经验的深刻总结和科学把握，充分彰显了百年大党高度的历史自觉和历史自信。21个专题中，第一个就是“掌握历史主动，在新时代更好坚持和发展中国特色社会主义”，其他专题和相关文章，也都从不同方面体现了对把握和运用党的历史经验的深入思考和精辟阐述。作为党员干部，学深悟透相关内容，对推动党史学习走心走深走实具有重要意义。

一是学习把握重大意义，进一步增强党史学习的思想行动自觉。党的百年奋斗历程，就是一个不断学习和总结历史、借鉴和运用历史经验的历程，也是我们党由小到大、由弱到强、不断走向胜利的成功之道。在《习近平谈治国理政》第四卷中，多篇文章对加强党史学习的重要性和重大意义作出论述。作为人大工作者，要切实提高政治站位，增强抓落实的思想和行动自觉，主动扛起使命担当，履行好党务干部的责任。要把党史学习作为加强机关党建的永恒课题，融入日常、抓在经常，落实好常态化长效化工作要求，巩固和拓展党史学习教育成果，引导党员干部把学党史、用党史作为终身必修课，沉下心来学、静下心来悟，不断坚定历史

自信、增强政治自觉，大力弘扬伟大建党精神，将爱党爱国热情转化为推进新时代人大“四个机关”建设的强大动力。

二是学习把握科学方法，进一步增强党史学习的实效。《习近平谈治国理政》第四卷相关文章中，总书记对“树立正确党史观”和怎么学党史、怎么看党史、怎么用党史等一系列方向性、根本性、原则性问题都作了论述。这些重要论述，为我们正确学习、运用党史提供了认识论、方法论和根本遵循。在推进机关党史学习中，要始终树立唯物史观和正确党史观，自觉以正确的立场、观点、方法，研究问题、推进学习。要将党史学习和宣传融入机关理论学习、群团建设等工作，落实好“第一议题”制度，用好机关“智慧人大”等媒体平台，不断在深化教育深化宣传中坚定信念、鼓舞斗志，为推进人大“四个机关”建设高质量发展凝聚力量。

三是学习把握历史经验，进一步增强党史学习的针对性。《习近平谈治国理政》第四卷第一个专题的四篇文章，对党的百年奋斗历史经验作出一系列深刻总结，提出“十个坚持”“九个必须”“五个重大问题”“五个必由之路”，这些内容共同构成了党的百年奋斗历史经验的有机整体。要把这些重要历史经验作为党史学习的重点，纳入机关理论学习、理论培

训计划，采取多种形式，引导党员干部从理论、历史、实践、现实的角度，深刻理解把握科学内涵和精髓要义，真正从中感悟真谛，深化思想认识，进一步坚定信仰信念信心，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以高度的政治自觉投身到人大“四个机关”建设的具体实践。

四是学习把握重大要求，进一步增强推动学习成果转化的主动性。学党史用党史，关键是把党的宝贵经验传承好、发扬好。在《习近平谈治国理政》第四卷相关文章中，习近平总书记对运用好党的历史经验提出了一系列要求，为推动学习成果转化提供了重要指引。要把党史学习与深入学习贯彻习近平总书记对青海工作的重要批示指示精神、中央和省委人大会议精神、省第十四次党代会精神等结合起来，准确把握历史大势，增强做好新时代人大工作的历史责任感、使命感。要立足岗位职责，对标新时代人大建设新定位，自觉将学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行的成果运用到工作实践，转化为推动人大机关党建、纪检和群团组织工作不断发展的实际能力。要进一步加强个人党性修养，保持政治清醒，坚定历史自信，严守纪律规矩，努力在推进人大“四个机关”建设高质量发展中做出应有贡献。■



牢记嘱托 勇毅前行 在守正创新中推动工作与时俱进

○ 省人大常委会机关党组成员、办公厅副主任 徐继辉

2022年6月,《习近平谈治国理政》第四卷中英文版,面向海内外公开发布,习近平总书记7月26日在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神,迎接党的二十大”专题研讨班上发表重要讲话,这是党和国家政治生活中的两件大事。通过认真研读著作和讲话,我深刻感受到,第四卷既是对党的十九大以来我国社会主义建设实践的新总结,也是习近平新时代中国特色社会主义思想的新发展,既与前三卷一脉相承,又体现出鲜明时代特色。深刻感受到,总书记“7.26”重要讲话与第四卷相辅相成、相互呼应,深刻阐明了未来一个时期党和国家事业发展的一系列根本性方向性全局性问题,对指导、引领我们学好第四卷、走好新的赶考路具有极强的政治意义、理论意义和现实意义。深刻感受到,第四卷与“7.26”重要讲话立足新形势新阶段提出的新时代党的建设总要求,实现了党的建设规律的新认识、党的建设理论的新突破。作为党员领导干部,要强化政治意识和责任担当,持续推动《习近平谈治国理政》第四卷和“7.26”重要讲话学习往心里走、往实里走、往深里走,把领袖的殷殷嘱托转化为干好工作的强大动力。

一要坚持理想信念,校准“听党话、跟党走”的“航向标”。第四卷第二个专题中收录了四篇文章,讲的

都是要坚持党的全面领导。“7.26”重要讲话指出,“全面建设社会主义现代化国家,实现新时代新征程各项目标任务,关键在党。”党员领导干部必须坚定党性立场,心怀“国之大者”。具体到工作中,就是要不断提高干部的政治能力,通过学习教育培训,组织引导机关干部读原著学原文、悟原理知原义,捍卫“两个确立”,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要强化“首关不过,余关莫论”的理念,将政治素质考察摆在干部工作的突出位置,贯穿到干部选拔、教育、监督、管理全过程,对政治不合格的一票否决,确保选出来的干部政治上信得过、靠得住、能放心。要加强离退休干部党员的思想政治建设,扎实推进离退休干部党支部建设,促进老干部政治坚定、思想常新、理想永存。

二要永葆担当本色,刻画“敢担当、能担当”的“宽肩膀”。第四卷第四个专题用4篇文章对坚持敢于斗争作了阐述。“7.26”重要讲话指出,“依靠顽强斗争打开事业发展新天地,最根本的是要把我们自己的事情做好。”干事担事,是干部的职责所在,也是价值所在。具体到工作中,就是要围绕事业发展需要配班子用干部,常态化开展“敢担当、善作为”干部调研,健全日常发现、动态管理、持续培养、适时使用全链条机制,大力选拔培养优秀年轻干部,把干部人才

队伍建设好、建设强。要继续坚持好重品行、重态度、重实绩、重口碑的用人导向,让想干事能干事的干部有舞台、有奔头,让不作为慢作为的干部让位子、受警醒。要建立健全干部担当作为的激励和保护机制,做好深入细致思想工作,切实为勇于负责的干部负责、为勇于担当的干部担当、为敢抓敢管的干部撑腰,保护干部干事创业积极性。

三要坚持人民至上,练成“一枝一叶总关情”的“百事通”。第四卷将“人民”二字贯穿始终,在其开篇之作中就鲜明昭示:“江山就是人民、人民就是江山,打江山、守江山,守的是人民的心。”群众满意是我们工作的唯一标准,也是最高要求。具体到工作中,就是要想干部之所想、急干部之所急,站在干部的立场想问题、办事情,用足用活干部相关政策规定,把措施定准,把工作落细,在担当意识、本领能力、严管厚爱等方面精准发力,以政策“组合拳”为干部担当作为提供坚强组织保障,防止以个人的好恶来评价干部、对待干部、使用干部,坚持实事求是的原则,以“人人可以成才,人人皆有长处”的观念来开展干部工作,最大程度地调动干部的主观能动性,画出机关凝心聚力、团结向上的最大“同心圆”。要用心用情用力服务老同志,满腔热情为老同志办实事做好事解难事,更好满足他们对美好生活的期待。■

导语：连日来，法制委法工委党支部、环资委党支部、办公厅第五党支部先后召开全体党员干部会议，专题学习党的二十大报告和习近平总书记参加广西代表团审议时的重要讲话精神等内容，研究贯彻落实意见，掀起了省人大机关各党支部学习贯彻党的二十大精神热潮。

10月18日

法制委法工委党支部：

踔厉奋发铸辉煌 勇毅前行谱新章

——法制委法工委党支部认真学习讨论党的二十大报告

全体党员围绕党的二十大报告展开了热烈讨论，与会人员积极发言，畅谈认识和体会。一致认为，党的二十大报告举旗定向、思想深邃、高屋建瓴、催人奋进，听了之后备受鼓舞、倍感振奋、倍增干劲。大家纷纷表示，要以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，自觉把思想和行动统一到大会精神上来，紧跟新时代党中央新部署、顺应新时代立法工作新要求、呼应新时代人民群众新关切，以奋勇向前的政治担当、贯穿始终的行动自觉，更好肩负起时代赋予的光荣使命，坚持科学民主依法立法，牢记“国之大者”、服务青海大局、回应人民期待，认真学习领会党和国家方针政策，深入开展立法调研和论证等工作，提高立法的针对性和实效性，高质量高标准完成立法任务，努力将学习成果转化为推动青海特色精细地方立法的生动实践，为书写“六个现代化新青海”建设的新篇章而不懈奋斗。

会上还对委员会党支部下一步学习贯彻党的二十大精神提出具体要求：一要在不断提高思想认识上下功夫，把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政

治任务，切实把思想和行动统一到党的二十大报告上来，统一到党中央决策部署上来，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。二要在持续学习领会二十大精神上下功夫，当前和今后一段时期要把学习贯彻党的二十大精神融入日常、抓在经常、用在平常，全面准确地领会大会作出的重大政治判断和重大战略部署，准确理解报告提出的新理念、新战略、新部署的精神实质和科学内涵，做到学深学透，推动入脑入心、做深做实。三要在扎实推动各项工作落地见效上下功夫，要把学习领会党的二十大精神与持续贯彻落实习近平总书记考察青海时的重要讲话、省第十四次党代会精神紧密结合起来，与中央、省委对人大工作、立法工作的决策部署紧密结合起来，与推动人大工作、立法工作与时俱进、创新发展紧密结合起来，深学细研、把握精髓，深入思考、主动谋划，立足本职、担当作为，继续高质量做好立法工作，确保圆满完成今年和本届省人大常委会的各项工作任务。

10月19日

环资委党支部：

环资委党员干部认真学习党的二十大报告

会议指出，党的二十大报告对党和国家事业发展作出系统规划和部署，凝聚全党智

慧、顺应人民期待、引领时代方向，是今后做好一切工作的行动纲领和科学指南。学习好、宣传好、贯彻

好党的二十大精神是当前和今后一段时期的首要政治任务，要深学细悟、笃行实干，切实把学习成果转化为踏实作为、推进工作的精神动力，推动环境资源保护工作取得新的更大成绩。要学深悟透精神实质。带着深厚感情学、带着执着信念学、带着强烈责任感学、带着实践要求学，深刻领悟报告中关于全过程人民民主、法治建设、生态文明建设和全面从严治党等方面的部署要求，切实用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。要强化担当改进作风。把党的二十大精神作为改进作风、创新工作的强大动力，驰而不息加强作风建设，不断提升工作能力

和服务水平，密切同对口单位的联系协调，坚持以“严肃、严格、严谨”的理念，推动“高站位、高标准、高质量、高效率”目标的实现。要学以致用笃行实干。不折不扣贯彻落实党中央和省委的决策部署，在常委会党组的有力领导下，凝心聚力打好今年工作收官战，科学谋划明年工作任务，不断提升环境资源保护立法、监督、代表建议办理等工作质量，依法推动建设生态友好、绿色发展的现代化新青海，把学习贯彻党的二十大精神的成果体现在干事创业的实际行动中、推动工作的具体举措中和实实在在的工作成效中。■

10月18日
第五党支部：

第五党支部召开党员大会认真学习党的二十大报告

与会一致认为，习近平总书记所作的报告站位高远、催人奋进，进一步指明了党和国家事业的前进方向，是我们党团结带领全国各族人民全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的政治宣言和行动纲领，让人备受鼓舞、干劲倍增。大家纷纷表示，要深入学习贯彻党的二十大精神，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，踔厉奋发，勇毅前行，以更加饱满的工作热情和更加奋发有为的工作态度做好干部各项工作，不断提高选人用人科学化精准化水平，不断满足老干部对美好生活的新的需求，努力将学习成果转化为提高工作质效的实践，为人大事业高质量发展提供坚强组织保障。

会议对党支部下一步学习贯彻党的二十大精神提出具体要求。一是真学真信，真正做到学有所获。要把深入学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，以理论学习不断填补方法上的“空白”和本领上的“赤字”，不断加深对习近平新时代中国特色社会主义思想内涵、精髓要义的把握，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两

个维护”。二是丰富形式，真正做到入脑入心。要抓好机关干部、老干部的学习组织，人事处要把党的二十大精神学习列入干部教育培训计划，特别是纳入即将举办的全省人大干部培训班必学科目，积极开展集中学习、专题研讨、网络培训，引导干部从学习中不断增强政治认同。老干部所充分利用微信工作群、青海老干部 APP 等方式，广泛开展线上线下宣传宣讲活动，创新方式方法，凝聚老同志思想共识，营造浓厚学习宣传氛围。三是鼓足干劲，真正做到学以致用。学习的目的最终在于实践运用，学习的成效最终还是要体现在工作实效上。临近 11 月，各类考核全面铺开，两个处室要以学习贯彻党的二十大精神为契机，鼓足干劲、全力以赴做好各项重点工作，提前对明年各项工作进行科学谋划。人事处要组织好全省人大干部培训班，积极对接省级考核，提前谋划机关内部考核工作，全力做好年度各项目标任务的查漏补缺和攻坚收尾。老干部所要进一步加强离退休干部“三项建设”，提前谋划“两节”前的走访慰问工作，用心用力为老干部办实事解难事。■

坚定不移跟党走 不忘初心再出发

○ 桑 杰

举世瞩目的党的二十大胜利召开，作为一名老党员、老干部感到无比振奋、由衷高兴。这次大会，是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会，是我们党新“赶考”路上的里程碑会议，对未来五年乃至更长时期都具有非凡的历史意义。习近平总书记代表第十九届中央委员会所作的报告，审视当今世界和当代中国发展大势，站在历史和时代的高度，全面总结了十九大以来的5年和新时代这10年党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，深刻阐释了新时代新征程中国共产党的使命任务，科学擘画未来5年乃至更长时期建设社会主义现代化国家的奋斗目标和大致方针，旗帜鲜明、高屋建瓴，深邃精辟、气势磅礴，极具震撼力、感召力和引领力，是指导我们全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文献。学习党的二十大精神，有三点深刻感受。

一、党的十八大以来的发展成就令人振奋。我是一名有50多年党龄的老党员，也是改革发展的见证者和参与者，亲眼看到我们党带领全国人民，战胜重重困难，取得了一个又一个辉煌的成就。尤其是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚定不移把发展作为党执政兴国的第一要务，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，实现第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，为全面建设社会主义现代化国家奠定了雄厚发展基础、创造了诸多有利条件。从国家层面看，我国经济实力、科

技实力、综合国力、国际影响力持续增强，正在迈向更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。经济实力跃上新台阶，经济总量从2012年的53.9万亿元上升到2021年的114.4万亿元，占世界经济比重从11.4%上升到超过18%，人均国内生产总值从6300美元上升到12551美元，接近高收入国家门槛。创新型国家建设成果丰硕，研发经费投入稳居世界第二，研发人员总量、发明专利申请量连续多年居世界首位，在载人航天、探月工程、深海探测等诸多领域取得突破性进展。城乡区域协调发展潜力不断释放，区域重大战略扎实推进，区域发展协调性进一步增强。城乡一体化发展取得新成效，常住人口城镇化率从2012年的53.1%上升到2021年的64.7%，农业农村现代化加速推进。美丽中国建设迈出重大步伐，绿水青山就是金山银山理念深入人心，生态文明建设发生历史性、转折性、全局性变化，单位国内生产总值能耗累计下降26.2%，污染防治攻坚战阶段性目标胜利完成。现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，历史性地解决了困扰中华民族几千年的绝对贫困问题。居民人均可支配收入从2012年的1.65万元增长到2021年的3.51万元。建成了世界最大的社会保障体系，人民群众获得感、幸福感、安全感显著提升。从个人层面看，十年来，不管是衣食住行，还是柴米油盐；不管是健康养老，还是人居环境；不管是政府部门的智能化便民，还是街道社区的精细化服务，越来越贴心，越来越暖心。我们目光所及之处，看到的都是一座座高楼拔地而起，一项项重大项目开工建设，一个个民生实事落地落实，城市越来越漂亮，人民生活越来越幸福。我深深地感觉到，党的十八大以来的十年，是经济社会高质量发展的十年，是人民生活全方位改善的十

年，是我亲眼目睹、切身感受到国家和个人都越来越好的十年。

二、党的全面领导坚强有力，使人崇敬。习近平总书记指出，党的领导“是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。”现在全党上下都深刻认识到，10年来我国经济社会发展取得的伟大成就，根源是因为有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，我们才能经受住一个又一个风险考验、跨越一个又一个难关险滩，不断夺取新时代中国特色社会主义新的伟大胜利，推动实现中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程。我深刻认识到，“两个确立”是党的十八大以来党的建设最重大的政治成果，也是新时代引领党和国家事业从胜利走向新的胜利的政治保证。我从内心深处感觉到“两个确立”，是党之大幸、国之大幸、人民之大幸、民族之大幸。习近平总书记在党的二十大报告中庄严宣示：“从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”在党的二十大路线指引下，我们党必将带

领全国人民实现中华民族伟大复兴的伟大目标。新征程上，我们必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚定不移维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，更加自觉地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，继续把中华民族伟大复兴的历史伟业推向前进。

三、未来发展的美好前景，让人向往。党的二十大制定了当前和今后一个时期党和国家的大政方针，描绘了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。我对今后国家的发展充满信心，对未来的美好生活充满信心。作为老党员、老干部，我将深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，永远感党恩、听党话、跟党走。我将坚持做到老有所为，把思想和行动统一到党的二十大精神上来，继续关注国家的发展变化，继续力所能及为党和国家事业发光发热，用实际行动体现一名老党员的初心和使命，为全面建设社会主义现代化国家、全面实现中华民族伟大复兴中国梦贡献自己的力量。■

（作者系省十届、十一届人大常委会原副主任）

深入学习贯彻党的二十大精神 不断提升省人大监察和司法工作质效

○ 张建中

党的二十大，是在党和国家事业发展的关键时期召开的一次十分重要的大会。习近平总书记在大会上的报告，主题鲜明、思想深邃，格局宏大、气势恢宏，是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、不断推进马克思主义中国化时代化的政治宣言，是高举中国特色社会主义伟大旗帜、以中国式现

代化全面推进中华民族伟大复兴的坚定宣誓，是弘扬伟大建党精神、以党的伟大自我革命引领伟大社会革命的郑重宣告，对于统一全党思想意志和行动，动员和组织全国各族人民奋进新征程、建功新时代、夺取新胜利，具有重大现实意义和深远历史意义。我们要以党的二十大精神为指南和遵循，自信自强、守正创



新，踔厉奋发、勇毅前行，为开创省人大监察和司法工作新局面团结奋斗。

一、坚持以新思想指导工作。习近平新时代中国特色社会主义思想，是过去非凡10年路的根本指针、智慧结晶，是走好新时代长征路的思想旗帜、精神灯塔。我们要用新思想统揽和指导省人大监察和司法工作，通过学深悟透新思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把自信和定力建立在对科学思想理性认同、情感认同、行动认同上，把新思想作为解放思想的指针、统一思想的标准，解放思想增活力、统一思想聚合力，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路和法治道路，坚持人大立法、监督、决定和任免、代表工作等重要事项向新思想看齐对齐，同新思想对标对表。

二、坚持以新理念引领工作。党的二十大进一步强调了全过程人民民主的重大理念和以人民为中心的发展思想，我们要坚守人民立场，坚持群众路线，把发展全过程人民民主和践行以人民为中心的发展思想贯穿结合融入人大立法、监督、决定和任免、代表工作等具体实践之中，深入群众察实情，敞开门户纳民意，广集民智献良策，做到问需于民选题立项、问计于民推进落实、问效于民提高

质量，努力达成各族人民群众的最大公约数、画出社会各阶层各方面的最大同心圆，使各项工作能充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。

三、坚持以新征程检验工作。学习贯彻党的二十大精神成效主要体现在更好发挥人民代表大会制度在实现全过程人民民主中的重要制度载体作用、更好发挥省人大监察和司法工作在深化法治青海平安青海建设中的基础支撑作用，以人大制度独特优势助推治理体系和治理能力现代化等方面，我们要坚持科学立法、民主立法、依法立法，注重务实管用和地方特色，不断提高监察和司法方面立法工作质量；要坚持正确监督、有效监督、依法监督，紧紧围绕省委、省人大常委会中心工作，创新监督方式，综合运用法定职权，确保“一府一委两院”依法正确行使行政权、监察权、审判权和检察权；要积极协助常委会及时作出相关领域重大决定，为支持“一府一委两院”依法行政提供法治保障；要尊重代表主体地位，增强服务代表意识，完善服务代表工作机制，不断提高联系代表、服务人民群众的质量和水平。

（作者系省人大监察司法委副主任委员）

以党的二十大精神为指引 推动新时代人大财经工作

○ 袁 波

党的二十大报告是新时代新征程上光辉的马克思主义纲领性文献，是坚持和发展中国特色社会主义的豪迈宣言。习近平总书记在党的二十大报告中，提出了一系列新观点、新论断、新战略和新要求。我们要按照习近平总书记五个“牢牢把握”，全面系统、持续深入、结合实际学习，切实掌握党的二十

大精神内涵和外延，确保讲政治、明方向、清思路，在人大财经工作中把党中央重大决策部署付诸于行动、见之于成效。

始终坚持党的领导。坚持党的领导是做好一切工作的首要政治原则和根本政治保证。我们要始终坚持党的全面领导，深刻认识“两个确立”的决定性意义，进一

步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。要自觉用党的二十大精神统一思想、统领行动，确保正确政治方向，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，积极推动党中央和省决策部署落实到位。要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，贯穿人大财经工作各方面全过程，围绕党的二十大精神确定的目标任务，结合实际谋划工作、落实措施。要严守政治纪律、政治规矩，坚决执行请示报告制度，人大财经工作涉及的重大问题、重要事项、重点工作及时向上级党组织请示报告，始终在党的领导下加强和改进工作，助力青海经济社会高质量发展。

始终坚持全过程人民民主。党的二十大报告对发展全过程人民民主，保障人民当家作主作出了全面部署，对新时代人大工作提供了根本遵循，指明了前进方向。我们要积极践行全过程人民民主，始终坚持以人民为中心的发展思想，将人民群众所需所盼作为工作的努力方向，把人民群众最关心的事项、最直接的声音、最现实的问题作为开展工作的选题，深入调查研究，倾听人民呼声、反映人民意愿、回应人民期待，切实保障人民权益，增进人民福祉。

始终坚持依法履职。党的二十大报告指出，全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，关系党执政兴国、人民幸福安康、党和国家长治久安。我们要突出法治思维、法治方式，深入贯彻习近平法治思想，充分发挥人大在全面依法治国中的重要作用，坚持以问题为导向，突出前瞻性，加强粮食安全、数字经济等重点领域、新

兴领域立法，努力通过“小切口”解决“大问题”，为全省经济行稳致远提供法治保障。要紧紧围绕党中央财经工作重大决策部署，把握新常态下经济社会发展新特点、新部署、新要求，贯彻落实关于加强经济工作监督的决定，做实做精做细规划计划制定实施、经济运行情况监督，特别是加强对重点领域、重大工程项目的监督，保证重大发展战略顺利实施，在助推高质量发展中彰显人大作为；贯彻落实优化营商环境、中小企业促进等方面法律法规，为市场主体创造良好环境，助推企业发展，激发市场活力。要守好人民的“钱袋子”，强化人大预算决算审查监督职能，贯彻落实预算方面法律法规，加强对政府“四本预算”和部门预算的审查监督；健全完善全口径、全覆盖的国有资产范围，持续强化人大对国有资产管理情况的监督力度；开展好对政府法定和隐性债务全口径全过程审查监督；建立审计整改长效机制，扎实开展审计查出问题整改跟踪监督，推动财经工作始终在法治轨道上运行。

始终坚持开拓创新。党的二十大报告指出，全党必须坚定信心、锐意进取，主动识变应变求变，主动防范化解风险，不断夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利。我们要学深悟透、融会贯通、真信笃行党的创新理论，不断加深对党的创新理论重大意义、科学体系、丰富内涵的理解，以理论创新引领工作实践创新。要始终保持昂扬向上、积极奋发的精神状态，深入研究分析经济形势，把握工作规律，打破思维定势、行为惯性，以创新推动人大财经工作高质量发展。■

（作者系省人大财经委副主任委员）

用新的伟大奋斗创造新的伟业

○ 王勇峰

党的二十大的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建成社会主义现代化国家新征程、向第二个百

年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会，科学谋划了未来一个时期党和国家事业发展的目标



任务和大政方针，擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，意义重大、影响深远。

在百年奋斗历程中，中国共产党始终坚持大团结大联合，带领中国人民在中华民族发展史和人类社会进步史上写下了壮丽篇章。从嘉兴南湖一叶小小红船，到领航中国行稳致远的巍巍巨轮，从被压迫、被奴役的屈辱命运到如今人民群众翻身成为国家、社会、自己命运的主人，从生产力落后经济科技各方面受制于人的“挨打”时代到成为当前世界第二大经济体，文化科技经济水平全方位提升的领先时代，中国人民对于美好生活的向往一桩桩一件件成为现实，人民群众的获得感、幸福感、安全感持续提升。党的十八大以来十年光景，我们迎来了中国共产党成立一百周年，伴随了中国特色社会主义进入新时代，完成了脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，共同见证了中国共产党和中国人民团结奋斗赢得的历史性胜利，这既是彪炳中华民族发展史册的历史性胜利，也是对世界具有深远影响的历史性胜利。党的十九大以来的五年，我们党团结带领人民，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事，推动党和国家事业取得举世瞩目的重大成就，这五年极不寻常、极不平凡。

在全球新冠肺炎疫情肆虐的当下，我们更是切身感受到身在中国的幸福感和安全感，背靠强大的祖国，始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，踔厉奋发、勇毅前行。作为省人大机关秘书处一名党员干部，将把学习党的二十大精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，从以下方面抓好贯彻落实。

强化政治引领，始终做政治上的明白人。按照省委和省人大常委会两级党组关于学习党的二十大精神的重要部署和要求，切实提高政治站位，把思想和行动统一到党的二十大精神上来。坚持把政治建设摆在首位，聚焦党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，

通过集体学习、个人自学、线上线下学习等多种形式，积极参加机关和党支部组织的专题研讨和交流讨论，认真撰写学习笔记和心得体会，坚持全面系统学、深入思考学、融会贯通学，深刻领悟党的二十大精神实质，不断夯实理论基础，提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

勇于担当作为，始终做业务上的内行人。临近岁末，秘书处工作任务仍然繁重艰巨，按照常委会党组和机关党组工作安排，以党的二十大精神作为我们工作中思想的“定盘星”、行动上的“指南针”，立足处室工作职责，找准工作结合点，在围绕中心服务大局中彰显担当作为。一是精心谋划省十四届人大一次会议。常委会领导已多次安排人代会筹备相关事宜，秘书处正紧锣密鼓开展各项筹备工作，10月与省政协召开联系协调会，共同商议两会筹备事宜；目前已完成人代会工作方案；请示、决定等工作已列入常委会党组会、主任会议和常委会会议议题，相关文字材料已完成，正按程序审签上会；与省委、省政府和省政协加强沟通联系，省人代会各项工作正在有序进行。二是做好常委会三十七次会议的服务保障工作。明年1月初将召开常委会第三十七次会议，中旬将召开常委会党组会议和主任会议，各委员会相关会议文件正在联系审签，办公厅有关会议文件已完成并按程序审签，常委会会议相关工作正在有序推进。目前因西宁疫情防控形势严峻，但处室各项重点工作仍在有效开展，处室全体干部齐心协力、团结协作，确保各项任务不打折、工作不滞后、标准不降低，服务保障好各次重要会议。三是做好处室日常工作和疫情防控工作。越是关键时刻，越显责任担当，秘书处作为机关重要处室，具有对内对外重要的联络协调职能，疫情期间，认真办理公文来信，联系协调重要活动和重大会议，严格执行保密制度，做好档案管理工作。越是非常时期，越要下非常之功，作为处室领导，身先士卒、率先垂范，严格要求处室干部落实好各项制度和疫情防控各项措施，明确任务分工，强化责任落实，坚持以制度管人、以制度管事，确保各项工作有章可循，保证不给机关添乱。

注重言传身教，始终做处室青年的引路人。党的二十大报告指出，要把青年工作作为战略性工作来抓，用党的科学理论武装青年，用党的初心使命感召青年，做青年朋友的知心人、青年工作的热心人、青年群众的引路人。青年处于人生成长发展的关键期，选择和坚持什么样的道路，决定着青年未来的人生方向。今年以来，秘书处人员变化较多，如何引导青年干部尽快适应秘书处工作，是我义不容辞的责任。在日常工作中注重用党的科学理论武装青年，用党的初心使命感召青年，用新

时代十年的伟大成就鼓舞青年，用中国式现代化的宏伟蓝图激励青年，让处室的青年们深刻感悟到重任在肩、使命光荣。当青年干部工作迷茫的时候及时帮助分析利弊、指明方向，在青年干部取得进步时给予热情鼓励，在青年干部犯错时及时指出并帮助纠正。始终为青年驰骋思想打开更浩瀚的天空，推动青年脚踏实地走上大有作为的广阔舞台，为青年创造人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的发展条件。■

（作者单位：省人大常委会办公厅秘书处）

深刻领会“两个答案”内在统一性 做勇于自我革命的践行者

○ 马守平

习近平总书记在中国共产党的第二十次全国代表大会上所作的报告中指出：“经过不懈努力，党找到了自我革命这一跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案，确保党永远不变质、不变色、不变味。”

如何跳出治乱兴衰的历史周期率？77年前，毛泽东同志在延安的窑洞里针对黄炎培“一部历史，‘政怠宦成’的也有，‘人亡政息’的也有，‘求荣取辱’的也有，总之没能跳出‘其兴也勃、其亡也忽’的周期率。”给出了第一个答案：人民监督。“我们已经找到新路，我们能跳出这周期率。这条新路，就是民主。只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息。”经过百年奋斗特别是党的十八大以来的成功实践，习近平总书记又给出了第二个答案，这就是自我革命。自我革命不仅深刻揭示了过去我们为什么能够成功的根本原因，而且科学指明了未来怎样才能继续成功的核心密码，是中国共产党跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案。

“两个答案”一脉相承、一以贯之，是一个不可分割的有机整体。唯物辩证法认为，任何事物发展都有内外两个因素，外因是事物变化的条件，内因是事物变化的根据，外因通过内因起作用。习近平总书记在十九届中央纪委六次全会上指出：“一百年来，党外靠发展人民民主、接受人民监督，内靠全面从严治党、推进自我革命，勇于坚持真理、修正错误，勇于刀刃向内、刮骨疗毒，保证了党长盛不衰、不断发展壮大。”总书记这段话深刻揭示了“两个答案”的内在统一性：人民监督通过自我革命起作用，人民监督唤起自我革命的自省、推动自我革命的自觉；自我革命促进人民监督更有信心、更有实效地开展。正是人民监督、自我革命这“两个答案”内外结合，从两个方面同向发力、相辅相成，共同保障了我们党始终走在时代前列、人民衷心拥护、经得起各种风浪考验。

“两个答案”直面问题、有错必纠，都体现了保持党的先进性和纯洁性的自觉自信。我们党一方面推进人



民民主监督，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，积极发展全过程人民民主，健全人民监督体系，畅通民主监督渠道，为人民监督创造条件。另一方面我们党从不讳疾忌医，敢于直面问题，勇于自我革命，具有极强的自我修复能力。回顾党百年自我革命史，中国共产党始终以刀刃向内的政治勇气推进自我革命，不断去腐生肌，坚持在化解矛盾的斗争中自我净化，在解决难题的斗争中自我完善，在争取工作主动的斗争中自我革新，在防范化解风险的斗争中自我提高，在全面从严治党中加强党的先进性纯洁性建设，始终保持肌体健康和生机活力。

“两个答案”为民服务、凝聚民心，都源于党的初心使命。中国共产党是一个立党为公、执政为民的党，从不代表任何利益集团、任何特权阶层的利益，所付出的一切努力、进行的一切斗争、作出的一切牺牲，都是为了人民，这就决定了中国共产党能够从党的性质和根本宗旨出发，从人民根本利益出发，能够为人民的利益坚持好的、改正错的，欣然接受人民监督，刀刃向内解决好自我监督问题。党要始终赢得人民拥护、巩固长期执政地位，必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。中央苏区时期，毛泽东等老一辈无产阶级革命家与老百姓“有盐同咸，无盐同淡”，与贪污腐化作斗争，打响反腐第一枪；以习近平同志为核心的党中央念兹在兹“我将无我、不负人民”，不惜得罪千百人，决不辜负十四亿。保障党的长期执政、中国特色社会主义制度的行稳致远，其根本目的就是为能持续践行为人民谋幸福、为民族谋复兴的初心使命。

10月17日，习近平总书记在参加党的二十大广西代表团讨论时强调了学习贯彻党的二十大精神“五个牢牢把握”，其中之一就是“牢牢把握以伟大自我革命引领伟大社会革命的重要要求”。作为机关工作人员，深入学习贯彻党的二十大精神，要对照习近平总书记强调的“五个牢牢把握”，始终牢记党的二十大提出的“全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上”的要求，以自我革命精神打造和锤炼自己，以优良作风推动工作提质增效，做勇于自我革命的践行者。

在善于学习中自我革新。把学习作为一种使命、一种职责来对待。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，全面掌握习近平新时代中国特色社会主义思想的科学内涵和精髓要义，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，深入领会党的创新理论的道理学理哲理，做到知其言更知其义、知其然更知其所以然，切实把党的创新理论贯彻落实到人大工作各方面全过程。加强人大业务知识和履行领导职责所必备的各种知识的学习，结合实际加以运用，调整工作思路和方法，提高整体工作水平。同时，带头向实践学习、向群众学习，增强解决实际问题的能力。

在发扬斗争精神中自我提高。我们党依靠斗争走到今天，也必然要依靠斗争赢得未来。新时代新征程，我们要增强忧患意识，坚持底线思维，做到居安思危、未雨绸缪。要提升见微知著的能力，对潜在的风险有科学预判，在复杂形势面前不迷航、在艰巨斗争面前不退缩。把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，提高工作的原则性、系统性、预见性和创造性，扛好部门职责使命，办好自己的事，在实践中练就斗争的真本领、真功夫，在斗争中学会斗争，在斗争中成长提高，敢担当、能吃苦、肯奋斗，经受住摔打磨练，练就“风吹雨打都不怕”的“铁肩膀”，以工作的实际成效扛起新使命、谱写新篇章。

在严于律己中自我净化。时刻检视自己的思想、道德、作风是否纯洁，查找自身存在的缺点和不足。践行照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病的要求，自觉清除思想上的灰尘和心灵上的污垢，不为私心所扰、不为名利所累、不为物欲所惑，确保理想信念不动摇、政治立场不动摇、大是大非不糊涂。坚持把政治纪律和政治规矩挺在前面，带头贯彻执行各项政策规定。思想上警钟长鸣，工作上严格要求，生活中防微杜渐，坚持求真务实、真抓实干，力戒形式主义、官僚主义，始终保持谦虚谨慎、戒骄戒躁、勤俭节约、艰苦奋斗的优良作风。

（作者单位：省人大常委会办公厅综合处）

深入学习贯彻党的二十大精神 积极践行全过程人民民主理念

○ 王发来

党的二十大报告作出“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”的重大战略部署，并强调指出，“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主”。这对于新时代新征程更好发挥我国社会主义政治制度优势、全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴具有十分重要的意义。

2021年10月，党中央召开中央人大工作会议，习近平总书记发表重要讲话，强调指出：“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。”习近平总书记的这一重要论述，为人大强化使命担当，自觉参与全过程人民民主制度建设，深入推进全过程人民民主实践指明了方向。作为人大的一名党员干部，要按照总书记的指引，积极践行全过程人民民主理念，在发展全过程人民民主进程中发挥应有作用。

要坚持中国共产党的领导，坚定不移跟党走。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。中国共产党的领导是全体中国人民的共同选择。中国革命、建设、改革的经验表明，坚持中国共产党的领导是“中国之制”和“中国之治”的最大优势，也是全过程人民民主的最大优势。只有始终坚持中国共产党的领导，才能保持正确的政治方向，全过程人民民主才能臻于完善，民主政治建设才能不断取得新成就。作为人大机关党员干部，要提高政治站位，保持政治清醒，明确政治责任，担当政治使命，忠诚拥

护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，以更加昂扬的姿态建功新时代、奋进新征程，以习近平新时代中国特色社会主义思想为思想指引和行动指南，全心全意、坚定不移跟党走。

要坚持人民当家作主，以确保人民主体地位为出发点。发展全过程人民民主，应当确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节上都能听到来自人民的声音。就要求我们把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉贯彻落实到人大工作的各领域全过程。做到民有所呼、我有所应，保持同人民的密切联系，倾听人民意见和建议，接受人民监督，积极回应人民关切。要完善人大的民主民意表达平台，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。在健全完善人大民主民意表达平台载体的具体实践中，人大信访工作就是其中重要一环。作为人大信访干部，就应该通过日常办信处访、交转代表转递信访事项、特护敏感期信访安保、信访信息综合分析和提出监督计划议题建议等工作，了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心。

要坚持全面依法治国，积极投身法治中国建设。作为立法机关和法律执行监督机关，人大及其工作人员在推进全面依法治国进程中，必须落实宪法法律关于民主的相关制度机制，用科学有效、系统完备的人民当家作主制度体系保证宪法法律确立的制度、原则、规则得到全面实施，把宪法法律赋予的职作用起来，维护国家法治统一、尊严、权威。必须坚持法治为了人民、依靠人



民、造福人民、保护人民，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，不断提高立法质量，以良法促进发展、保障善治。必须实行正确监督、有效监督、依法监督，确保

法律法规得到有效实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。■

（作者单位：省人大常委会办公厅信访处）

青年当有为 强国应有我

○ 池 海

习 近平总书记在党的二十大报告中指出，青年强，则国家强。广大青年要坚定不移听党话、跟党走，怀抱梦想又脚踏实地，敢想敢为又善作善成，立志做有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年，让青春在全面建设社会主义现代化国家的火热实践中绽放绚丽之花。作为青年党员干部要积极投身新时代中国特色社会主义的伟大实践，从中经风雨、见世面，真刀真枪锤炼能力。勇于直面问题，想干事、能干事、干成事，不断解决问题、破解难题，奏响属于奋斗时代的“青春之歌”。

永葆斗志“不彷徨”，唱响“跋行千里”的“实干之歌”。“愿以吾辈之青春，捍卫盛世之中华。”伟大梦想不是等得来、喊得来的，而是拼出来、干出来的。“社会主义是干出来的，幸福是奋斗出来的。”习近平总书记用简单的一句话，诠释了实干的重要意义。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，但必须要干字为先、实字托底，靠拼搏、靠实干成就伟大梦想。要敢于“躬身”于基层，秉持“虽九死其犹未悔”的忠诚姿态、“石破不可夺其坚”的刚强姿态、舍小家顾大家的奉献姿态，勇于“挑担子”、敢啃“硬骨头”，这样才能在人生的赛道上跑出最好成绩，唱响“跋行千里”的“实干之歌”。

直面困难“不后退”，唱响“斗志昂扬”的“勇毅之歌”。“少年自有少年狂，身似山河挺脊梁，敢将日月再丈量，今朝唯我少年郎。”大庆铁人王进喜“拼命拿下大

油田”的决心昭然，两弹元勋邓稼先“隐入尘烟筑中国核防御”的闪耀星光，当代愚公黄大发“水过不去、拿命来铺”的铮铮誓言。一代又一代共产党人追着这份信仰、这份昂扬斗志，抛头颅、洒热血，前赴后继的推动历史的车轮，造就了一个又一个的“中国奇迹”，成就了今天令世界惊叹的巍巍巨轮。今天，站在时代的潮头，作为新一代青年党员干部，当胸怀“凌云壮志”，鼓足“粉骨碎身浑不怕”的拼搏劲头，树立“不破楼兰终不还”的必胜信心，将个人理想融入党和国家的事业中，敢于踏出“享乐圈”，走向急难险阻的“风口浪尖”，不断跨越新时代的“娄山关”“腊子口”，以奋斗之“我”创先争优，以勇毅之“姿”强党兴国，为中华民族复兴再“增一力”。

坚定信心“不胆怯”，唱响“行者无疆”的“奋进之歌”。奋斗是青春最亮丽的底色，行动是青年最有效的磨砺。时代是出卷人，我们是答卷人。每个时代都有需要解决的根本任务，一个个时代之间犹如一份份考卷，检验着应考者的智慧与胆魄。党的事业发展永无止境，“考场”犹在，“考试”仍在继续。作为青年党员干部，要永葆“赶考”状态，以奋进姿态，把这场“考试”考好。前路漫漫，唯有奋进，在改革发展的路上会面临诸多困难挑战，立场坚定、旗帜鲜明，不胆怯、不退缩，甘为时代发展“干将”、改革“闯将”、攻坚“猛将”，用实际行动书写共产党人永不磨灭的奋进本色。■

（作者单位：省人大农牧委）

青海省人大近五年地方立法调研报告

○ 省人大常委会法治建设专题调研组

根据常委会工作部署和于丛乐书记要求，马伟副主任统筹协调五年地方立法调研，法工委组成调研组于8月至10月先后赴西宁市、海东市、海北州、黄南州等地深入调研，采取实地查看、座谈交流和书面问卷等多种方式，全面了解我省地方立法情况。

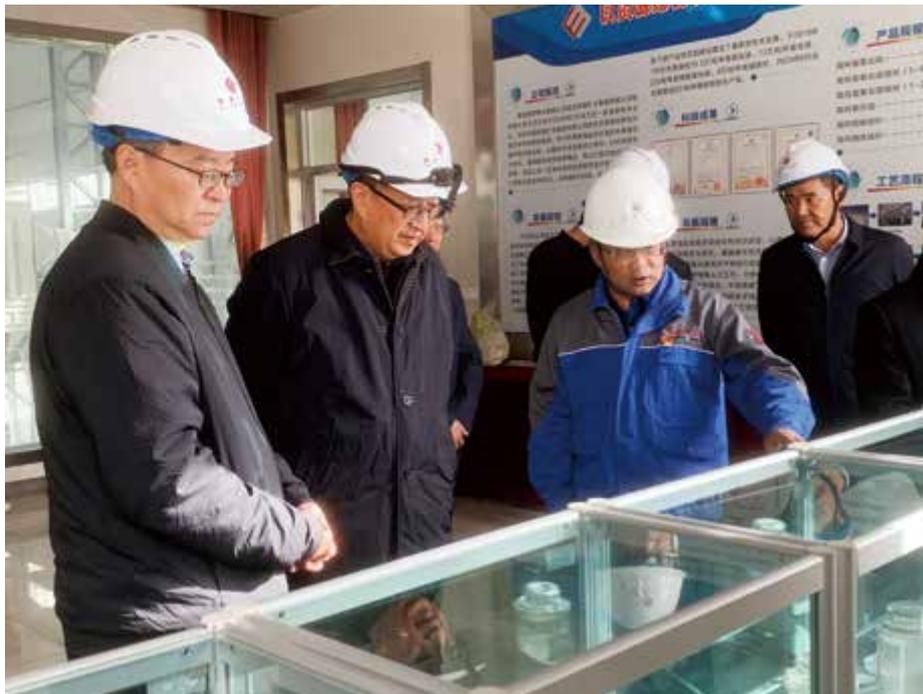
一、五年来地方立法成效和经验

五年来，全省各级人大及其常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，坚持“不抵触、有特色、可操作”的立法原则，抓特色求精细、建机制立良法，制定省级地方性法规26件，修改91件，废止13件，各市州自治县制定修改自治条例、单行条例和地方性法规102件，备案审查各类规范性文件301件，为全面建设社会主义现代化国家的青海篇章提供了坚强的法治保障。

（一）推进重点领域立法，谱写新时代地方立法新篇章

五年来，全省有立法权的人大及其常委会，紧跟党中央决策部署和省委中心工作，紧贴人民群众对法治建设的呼声期盼，紧抓重点领域立法，取得显著成效。聚焦“国之大者”，生态环保领域立法蹄疾步稳。牢牢把握“三个最大”省情定

位，制定修改生态环保领域法规条例90件，占立法总数的41%，其中制定修改省级法规为35件，各市州自治县法规条例55件。山水林田湖草沙冰一体化保护、系统治理的法治网越织越密，基本构筑起具有青海特色的生态文明法规制度体系。服务绿色发展，经济领域立法卓有成效。立足构建体现青海特色的绿色低碳循环经济发展体系，围绕循环经济发展、营商环境优化、基础设施建设、保障安全生产等方面进行实施性、补充性立法39件，促进经济高质量发展。坚持人民至上，民生领域立法保障有力。认真贯彻国家惠民富民政策，紧扣疫情



省人大常委会副主任马伟带队赴海西州开展《青海省循环经济促进条例》立法调研。

摄影 / 李晓斌



省人大常委会副主任马伟带队赴西宁市开展《青海省全民健身条例》立法调研。 摄影/李艳文

防控重点工作，围绕医药卫生、食品安全、教育和人口与计划生育等方面立法修法42件，以法治保障和提升民生福祉，人民的幸福感、安全感和获得感进一步增强。紧扣地方特色，社会治理领域立法创新完善。总结提升固化自治州民族团结进步立法经验，制定促进民族团结进步条例，省和自治州民族团结进步立法实现了“全覆盖”；在全国率先完成新一轮自治条例修订“全覆盖”，社会治理领域立法修法31件，法治的刚性作用在巩固民族团结、宗教和顺、社会和谐方面得到充分彰显。保障改革有序，民主政治建设领域立法纵深推进。紧紧围绕人大依法履行职责和基层群众自治组织建设等方面立法17件，为促进体制机制改革、坚持和完善人民代表大会制度、推进基层民主发展，提供了有力的法治保障。深入开展法规清理，切实维护法治统一。注重“立、改、废、释”工作衔接，先后围绕生态环境保护、“放管服”改革、新修订的行政处罚法等，开展七轮法规条例专项清理工作，对129件地方性法规和规范性文件进行了修改和废止，确保实现同党中央决策部署相一致、与法律法规相衔接的目标，维护了法治统一。

（二）创新发展立法理念，拓展高质效立法工作新局面

省人大常委会通过顶层制度设计，层层指导推动，全省特色精细立法不断深入拓展，立法质效显著提升。创新实践地方立法新理念，坚持守正创新、深入实践，

紧紧围绕地方特色、地域特征和民族特点，首次提出立法理念精良、选题精准、过程精细、内容精确、体例精简、队伍精干、法规精致的新时代地方立法理念，特色精细立法理念深入人心、丰富生动。常态化开展立法评估，坚持立法、执法系统思维，先后对我省实施环保办法、备案审查和专利保护条例等8部法规进行“全面体检”，各市州委托第三方对重要条例进行“问诊把脉”，促进立法、执法、普法、用法相互衔接、整体推进。推进特色精细化立法，认真落实“小切口”“小快灵”立法工作新要求，积极指导各市州自治县人大结合本地经济水平、法治环境、历史传统、人文特色等实际情况，需要几条就立几条，立法切口小、条文少、内容精、特色准、措施实。多部法规在全国相关领域实现了首创，产生了较好的社会效果和法律效果。探索实施立法“三审制”，对科技成果转化、生态环保、宗教事务等党委关注、社会关切的条例安排三次审议，保障法规草案研究深入、审议充分、修改到位，确保法规立得住、行得通、真管用，增强立法的适用性和可操作性。因地制宜创制性立法，围绕可可西里自然遗产地、冷湖天文观测环境、中国第一个核武器研制基地旧址及非物质文化遗产等特有自然资源禀赋和地域特征，积极开展探索性、创制性立法，为国家相关立法提供了青海方案，较好地发挥了地方立法的补充性、探索性功能。

（三）健全完善制度机制，深化全过程人民民主新实践

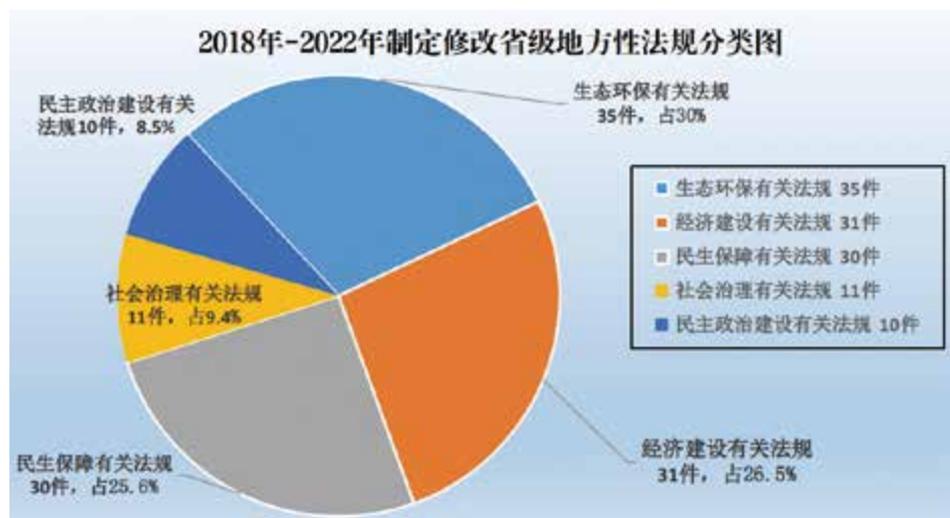
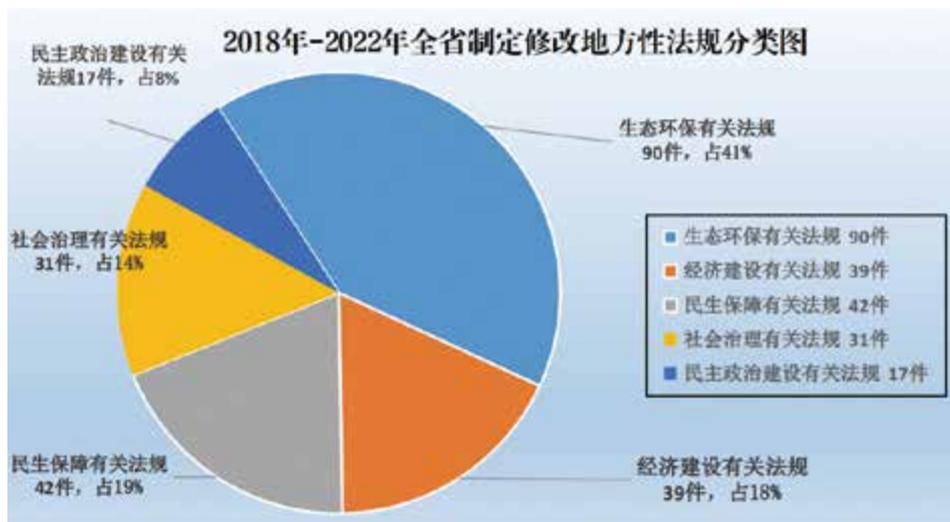
全省各级人大及其常委会以健全完善制度机制为抓手，不断深化拓展立法全过程人民民主，科学立法、民主立法步伐跑出“加速度”。立足规范化，立法制度保障全面有力，省人大常委会起草并提请省委批转了《关于推进科学立法民主立法依法立法工作的意见》，对全省进一步加强和改进新时代立法工作发挥了重要的指导引领保障作用。制定修改基层立法联系点、立法智库专家和立法评估、立法项目征集论证等10余项立法制度规范，固化提升立法经验成果，各市州自治县人大完善细化相关地方性法规和工作制度，立法各环节、全流程制度建设取得积极成效。增强专业性，立法平台建设提档升级，省人大常委会建立2个地方立法研究评估与咨询服务基

地；调整补充 15 个基层立法联系点，成功推荐格尔木市人大常委会为“国字号”基层立法联系点，指导市州设立基层立法联系点 50 个；扩容升级立法智库“外脑”，聘请省外知名专家学者 21 名，智库专家总数达 100 多名；各市州自治县人大常委会持续深化与省内外科研院所的立法合作，委托开展法规条例的起草、论证、评估等工作，促进理论研究立法实践融合发展。实践民主化，立法公开渠道持续拓宽，充分发挥各类报刊媒体、政务办公平台、微信公众号、“两室一平台”等功能，广泛征求人大代表和社会各方面意见建议，确保法规在立项、起草、修改、审议、实施各环节、全过程听到人民群众的声音。把握系统性，法治青海建设统筹推进，坚持系统思维和整体谋划，将立法与执法检查、专题询问、专项调研等工作有机结合，在履职各环节将立法的制度设计、法律法规实施中存在的突出问题与人民群众的法治诉求紧密结合、深度融合、共同推进，提升法治实效。

（四）立法工作的经验启示

五年来，全省地方立法成果丰硕，立法经验弥足珍贵，有待在新的立法实践中不断丰富发展。一是必须把坚持党领导立法作为政治原则，始终旗帜鲜明讲政治，将重大立法项目、立法中的重大问题和立法规划计划等重要事项向党委（党组）请示报告，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志。二是必须把坚持立法服务中心大局作为首要任务，牢牢把握新时代新青海建设的中心任务，充分发挥

立法在推动高质量发展和生态文明建设中固根本、稳预期、利长远的作用，保障和服务改革发展稳定需要。三是必须把坚持人大主导作为重要前提，在立法选题、法规起草、审议把关等重要环节发挥主导作用，依法处理各方利益、维护法治公平，防止部门利益法制化倾向。四是必须把依托政府优势作为重要支撑，发挥政府在法规起草、信息支持、制定配套措施等方面的基础性和专业性作用，灵活把握地方性法规同政府规章以及其他规范性文件之间的界限，优化立法资源配置，提升工作效率。五是必须把坚持扩大各方参与作为根本保障，立足人民群众对美好生活的法治诉求和有效参与立法的强烈愿望，发挥制度机制保障功能，畅通各方参与立法渠道，加强立法协商，深化立法全过程人民民主。



二、差距和不足

从调研来看，我省地方立法取得显著成效，但与党的二十大报告提出的新任务新要求相比，立法工作还存在一些问题和不足：一是立法的针对性不够精准到位。有的法规立项针对性不强，在体现地方特色和地域特点方面的独特性不够。有的法规立项调研论证不足，法规实施的条件不够成熟有利，轻重缓急处理不尽合理。有的法规制度设计在衔接和细化上位法内容方面尚有差距，立法解决实际问题有待提升。二是立法各阶段责任落实不够有力。有的法规起草单位和提案单位对草案中的重点问题研究不够深入具体，一些条款设置重权力轻责任，特别对涉及多个部门权责利益的法规案，有的存在争权诿责现象，有的前期协调不到位，将一些复杂难点问题留到人大审议阶段，立法的基础性作用发挥不够充分高效。有的法规“专审”时，受时间和工作力量等因素影响，对立法中的重点难点和专业性问题研究不深不细，提出的意见建议不够精准恰当，有的法规在“统审”阶段调查研究的广度和深度不足，立法各环节衔接配合不够紧密，各自职能作用发挥不够充分有力。三是立法能力水平亟待提高。立法工作人员立法理论素养和经验技术欠缺，立法学习培训与现实需要之间还有一定差距。有的市州和自治县立法人员紧缺，普遍存在“一人委”现象，加之基层人大专门委员会人员变动频繁，立法专业人才较为缺乏，立法队伍出现断层。

三、意见和建议

从地方实际和立法实践来看，今后需要从以下几个方面加强和改进立法工作。

（一）正确把握地方立法的价值取向。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，全面贯彻落实党的二十大精神，牢牢把握地方立法实施性、补充性、探索性功能定位，自觉遵循经济社会发展规律和立法规律，正确处理地方立法“量”与“质”的关系，实现由“数量型”向“质量型”转变。坚持问题导向、区分轻重缓急、反映群众诉求，坚持“立改废释”并举，科学合理确定立法项目，突出保障重点领

域立法。始终坚持立法为民理念，充分发挥“小切口”立法聚焦大民生的功能作用，高度重视和认真研究关乎群众切身利益的立法项目，强化协调和平衡各方面的利益关系，防止部门利益法制化倾向，增强立法的针对性和可操作性，保证立法务实管用。

（二）拓展特色精细立法实践。贯彻特色精细务实管用的立法理念，深入开展立法调研，科学界定立法调整的对象范围和法律责任，重点设计好关键条款内容，既要注重细化、延伸上位法内容，也要体现独特性和探索性的内容。省人大各专委会要继续加大对各市州自治县的指导，结合地方特色、地域特征和民族特点，丰富拓展特色精细立法实践向基层延伸。着力突出“小切口”“小快灵”立法，合理有效安排第三方参与立法，提高地方立法针对性、有效性、可执行性，解决好法治通达群众、通达基层的“最后一公里”问题。

（三）强化制度机制保障功能。严格落实立法程序要求，继续细化完善工作制度，着力发挥立法制度机制的集成保障功能。充分发挥人大主导作用，密切各相关部门和责任单位之间的协调配合，扎实做好法规起草、论证等基础工作，提升工作质效。总结提炼第三方参与立法经验做法，健全完善法规草案分类管理制度，研究建立地方性法规执行情况检查、评估制度，探索建立地方性法规实施情况报告制度，强化成果转化运用，促进立法和执法、司法、普法互促共进。推进立法和监督工作紧密衔接，通过开展立法评估、执法检查等工作，推动地方性法规进入执法、融入司法、纳入普法，增强法规实施的刚性和硬度。

（四）提升立法工作能力水平。督促落实中央和省人大工作会议提出的相关机构建设和人员配置的要求，积极争取党委支持，配齐配强立法工作人员队伍，着力提升立法能力。建立健全立法人才培养长效机制，将立法人员培训纳入本系统本地区法治人才培养规划。组织开展经常性的立法技能培训，通过以会代训、案例教学、经验分享、专题研究等多种形式，不断提高做好立法工作的能力和水平。

（调研组组长：马伟 成员：赵宏强 杨牧飞 袁玲 陈锦花 张强）

保障中小企业健康发展

强化中小企业权益保护

——《青海省促进中小企业发展条例》解读

○省人大常委会法工委

省人民政府应当在本级财政预算中安排中小企业发展专项资金；省人民政府设立中小企业发展基金和中小企业续贷周转资金池；机关、事业单位和大型企业应当履行及时支付中小企业款项义务……2022年9月28日，青海省第十三届人民代表大会常务委员会第三十五次会议表决通过了《青海省促进中小企业发展条例》（以下简称条例），将于2022年12月1日起正式实施。

党的十八大以来，党中央出台了一系列促进中小企业健康发展的政策措施，要求“加强对中小企业创新的支持”。2018年习近平总书记在民营企业座谈会上指出，民营企业面临“市场的冰山、融资的高山、转型的火山”，要切实抓好六个方面政策举措落实。2019年，党中央、国务院印发《关于促进中小企业健康发展的指导意见》，明确六大方面共23条政策措施。十九届五中全会强调“支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地。”近年来，我省深入学习贯彻习近平总书记关于中小企业的一系列重大指示批示和考察青海时的重要讲话精神，认真贯彻落实中央和省委出台的支持中小企业发展的一系列政策措施，加大对中小企业的纾困和帮扶力度，激发市场主体活力，提升市场主体的竞争力和创新力，为中小企业更高质量、更好效益、更优结构发展营造良好的市场环境。我省现有中小企业12万户，占全省市场主体总量比例达90%以上，贡献了全省58.7%的城镇劳动就业、50.3%的税收收入和37%的国内生产总值。中小企业已成为我省经济发展的主力军、科技创新的主动力、吸纳就业的主渠道和社会稳定的压舱石，在促进增长、保障就业、活跃市场、改善民生、创业创新等方面发挥着重要作用。

随着全国人大对中小企业促进法的全面修订以及我省经济社会的快速发展，特别是面对突如其来的新冠肺炎疫情，中小企业生存与发展压力不断加大。为适应新形势新要求，精准施策帮助企业渡过难关，修改制定中小企业发展条例十分必要和迫切。条例分为总则、财税支持、融资促进、创业创新、服务保障、监督检查以及附则，共七章四十三条。条例的出台是今后一段时期促进我省中小企业发展的法规依据，能够进一步助力中小企业在法治轨道上健康稳定发展。

坚持问题导向 强化财税支持

财税政策是中小企业发展的重要经济手段，众所周知，中小企业与大企业相比较，在获得资金支持方面遇到不少困难，更需要财政资金的支持，对此，条例明确四个方面对中小企业给予政策支持。建立专项资金支持机制。要求省人民政府应当在本级财政预算中安排中小企业发展专项资金。市、县级人民政府应当根据实际情况，在本级财政预算中安排中小企业发展专项资金，并规定专项资金重点用于支持中小企业公共服务体系、融资服务体系建设。设立中小企业发展基金。要求县级以上人民政府设立的中小企业发展基金主要用于引导和带动社会资金支持初创期中小企业，促进创业创新。设立续贷周转资金池。用于成长性高、创新能力强、信誉优良的中小企业续贷周转资金需求。细化税费政策落实措施。明确县级以上人民政府及有关部门及时向社会公布促进中小企业发展的税收、行政事业性收费的优惠政策，指导和帮助中小企业减轻税费负担。

聚焦融资促进 破解制约瓶颈

融资难融资贵是中小企业反映最强烈的问题。条例紧贴发展实际，解决中小企业遇到的困难和突出问题，实化、细化鼓励发展举措，进一步激发发展活力，让中小企业有更多的“获得感”。工作机制设立更加健全。条例规定县级以上人民政府建立政府、金融机构、中小企业三方会商机制，研究、协调解决中小企业融资问题。信贷难题破解更加细化。为

促进“重抵押、重财务报表”贷款模式向“重信用、重经营状况”贷款模式转变，将银行等金融机构的“惜贷、慎贷、不敢贷”变为“愿贷、会贷、精准贷”，在金融机构支持方面，条例规定，鼓励和支持银行业金融机构结合中小企业所在行业资金需求特点，建立适合中小企业特点的授信制度和信贷流程，创新信贷产品，合理设置贷款期限，发展免担保、免抵押的信用贷款业务。在金融机构创新服务方面。规定政策性金融机构应当在其业务经营范围内，采取多种形式，为中小企业提供金融服务。同时还支持证券、会计、法律等专业服务机构为符合条件的中小企业直接融资提供指导和服务。融资渠道得到进一步扩大。条例规定，扩大中小企业信贷投放，增加小型微型企业融资规模和比重；推进政府性融资担保机构建设，通过资本金注入、风险补偿、保费补助以及业务奖补等政策支持，为中小企业提供低成本、高效率的融资担保服务。

推动创业创新 助力企业发展

创新驱动是中小企业发展的不竭动力。推进我省“四地两体系”战略实施，离不开中小企业创新发展。条例设置了创业创新一章，从建立创新创业服务体系、用地用房支持政策、运用现代技术手段、保护自主知识产权、开放共享科技资源等方面作出一系列有利于促进中小企业高质量发展的规定。解决中小企业场地难问题。用地和厂房是中小企业高度关注的问题。为促进中小企业用地和获取使用厂房便利化，对符合国土空间规划和产业政策的中小企业项目用地，可以通过弹性年期出让、先租后让、租让结合、长期租赁等方式向中小企业供应土地。同时规定支持利用闲置的商业用房、工业厂房、企业库房和物流设施等，为创业者提供低成本生产经营场所。支持中小企业加大科技投入。支持中小企业运用云计算、大数据、人工智能等现代技术手段，实施数字化、网络化、智能化升级，增强研发设计、生产制造、运营管理能力。支持中小企业参与国家和省部级科技计划项目、关键核心技术攻关、军民两用技术研发等创新活动。鼓励中小企业研究开发拥有自主知识产权的技术和产品。鼓励中小企业开展产学研合作。高等学校、科研机构等事业单位可以选派符合条件的专业技术人员到中小企业挂职、兼职、参与项目合作或者离岗创办中小企业，期间，其工资、社会保障等按照国家和本省有关规定或者与单位签订的协议执行。

强化保障措施 落实长效机制

制度建设是中小企业发展的重要保障。维护中小企业合法权益，优化中小企业发展环境，保障中小企业公平参与市场竞争，是促进中小企业发展立法的重要宗旨。条例在以下几方面作出规定。人才引进措施更加强化。为帮助我省中小企业应对日趋激烈的人才大战，条例要求县级以上人民政府及其有关部门应当帮助和支持中小企业引进人才，为中小企业引进的高层次、高学历、高技能以及紧缺人才提供职称评审、住房、落户、子女入托入学、配偶就业、医疗保障等方面支持。吸纳就业力度更加提升。中小企业量大面广，在提供就业岗位和缓解就业压力方面具有十分重要的作用。条例规定政府应当落实减负稳岗扩就业政策，推动公共服务平台、人力资源服务机构为中小企业发布实时有效的岗位信息，加强用工供需信息对接。困难企业救助更加务实。为助力省内中小企业健康稳定发展，精准施策帮助企业渡过难关，条例规定县级以上人民政府在发生自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等突发事件时，根据中小企业遭受突发事件影响情况，及时采取救助、补贴、减免、安置、信用救济等措施，帮助企业恢复生产经营活动。合法权益维护更加严格。为进一步保障中小企业的合法权益，条例在监督检查一章中，明确了拖欠账款惩戒机制，机关、事业单位和大型企业不履行及时支付中小企业款项义务，情节严重的，将其失信信息纳入公共信用信息平台，并将相关涉企信息通过企业信用信息公示系统向社会公示，依法实施失信惩戒，对拒绝或者迟延支付中小企业款项的机关、事业单位，将在公务消费、办公用房、经费安排等方面给予必要的限制措施。■

（执笔：雷霆 徐大信 李晓斌）



省人大常委会法工委在青海华坊工艺有限公司开展调研。

摄影 / 张昱

青海省人大常委会第三十五次会议联组会议 绿色有机农畜产品输出地建设情况 专题询问



9月27日,省十三届人大常委会第三十五次会议举行联组会议,就“绿色有机农畜产品输出地建设情况”开展专题询问。

摄影 / 张婧

彰显人大担当 助推绿色有机农畜产品输出地建设高质量发展

——省人大常委会关于全省绿色有机农畜产品输出地建设情况专题询问综述

○ 省人大农牧委

“净土青海、绿色臻品”是青海省全域推进绿色有机农畜产品输出地建设之路上的“金字招牌”,“绿色”也正成为我省农牧业高质量发展的最亮眼底色。

2021年,习近平总书记在参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议和考察青海时强调,“深入推进青藏高原生态保护和高质量发展”“要立足高原特有资源禀赋,积极培育新兴产业,打造绿色有机农畜产品输出地”重大要求。为青海农牧业高质量发展指明了方向、赋予了新内涵、擘画了新路径、提供了新遵循。省第十四次党代会全面贯彻习近平总书记重大要求,提出要着力构建以产业“四地”为主体的绿色低碳循环发展经济体系,信长星书记强调要着力做好绿色有机农牧业这

篇大文章。省委省政府加强领导,高位推动,及时作出全面决策部署。省政府与农业农村部联合印发了《共同打造青海绿色有机农畜产品输出地行动方案》,全省上下迅速付诸实战行动,绿色有机农畜产品输出地建设向纵深推进。省人大常委会党组以党代会精神为指引,围绕省委中心任务,立足资源禀赋,凝聚各方力量,补齐短板不足,有效增加绿色有机农畜产品供给,做强做优青海特色优势产业,听取省政府绿色有机农畜产品输出地建设情况专项工作报告并开展专题询问。

深入调研,打好专题询问准备“组合拳”

省委、省政府高度重视此次专题询问工作。省委书

记信长星、省长吴晓军分别作出指示、提出要求。省人大常委会党组会议、主任会议专题研究、精心部署。省人大常委会党组书记、副主任于丛乐多次听取汇报，并和省人大常委会副主任乌成云交换意见，其他副主任也给予相应指导支持。省人大农牧委组织召开两次协调会，紧锣密鼓安排相关工作。省政府方面，省委常委、副省长才让太召开专门会议进行安排部署，主动派员到人大衔接沟通，推进了相关工作有序进行。各方面的共同努力、相互配合，为这次专题询问顺利开展奠定了基础。省人大常委会副主任乌成云带队组成专题调研组，深入西宁市、海东市、海南州、海北州等地实地调研，走村入户、摸清底数、掌握情况，形成了专题调研报告。同时，委托8个市州人大开展了调研，做到调研工作全覆盖。在此基础上，又通过召开省直业务部门座谈会、基层单位和农牧民群众座谈会，广泛听取征求各方面意见建议，认真梳理归纳，把握突出问题，确保有的放矢、问准问实。省政府及各应询部门扎实“备课”，深入查找问题、认真研究措施，避免了形式主义、走过场。在以往工作的基础上，本次专题询问立足实际，更加突出工作创新，特别是为了更加直观地反映我省绿色有机农畜产品输出地建设的相关情况，农牧委协调省农业农村厅制作专题片，首次在联组会议上播放，既有助于大家全面了解工作成效，又提升对外宣传效果。同时，这次专题询问继续开通网络直播，全过程公开透明，并向多家有影响力的网络平台推送，受到各方好评。

突围解困，找准输出地建设“发力点”

9月27日，省十三届人大常委会召开第三十五次会议联组会议，对我省绿色有机农畜产品输出地建设情况开展专题询问。8位与会常委会组成人员和省人大代表聚焦绿色有机农畜产品输出地建设的痛点堵点难点提出询问。省农业农村厅、省发展改革委、省自然资源厅、省财政厅、省商务厅、省乡村振兴局、省科技厅等部门负责同志认真应询、一一回应。

“请问，在推动输出地建设进程中还存在哪些困难和问题？下一步省政府将如何解决？另外，国家审计署在经济责任审计时就我省耕地质量监测方面提出的网络不健全、耕地质量监测点数量较少等问题，省政府采取了哪些整改措施？目前这项工作推进情况如何？”省人

大常委会委员、农牧委员会主任委员邢小方率先发问。

省农业农村厅厅长李青川应询说，关于绿色有机农畜产品输出地建设方面，一是产业化进程不够快，二是主体培育不够足，三是品牌打造不够亮。下一步，将认真抓好四个方面的工作：一是强化产业融合，推进产业转型升级，建好建强产业基地，培育引进龙头企业。二是强化质量监管，提升绿色有机环境，建立健全农产品质量安全信用和追溯体系，建立完善全产业链标准化生产体系，完善农畜产品产地准出与市场准入制度，推进监管、检测、执法“三同步”。三是强化主体培育，推进稳量补链扩输，实施主体培育工程，打造一批具有完整产业链、较强竞争力和较高知名度的“领头雁”。健全销售网络，促进市场流通，提升产品升值空间。四是强化宣传推介，集聚品牌发展合力，力争到2025年，培育公用品牌30个，企业品牌100个，创建国家级农业产业强镇30个。提升品牌知名度，擦亮青字号招牌。关于耕地质量监测相关问题整改，李青川答复说：“我们高度重视审计反馈问题的整改，坚持举一反三、统筹整改。下一步，一是加强对各市州县耕地质量监测工作的指导服务、培训宣传，逐步提高各级农业农村部门耕地质量监测工作能力。二是结合第三次全国土壤普查工作，开展盐碱地普查，编制全省盐碱地综合利用规划，分类改造盐碱地。三是编制实施2021年—2030年全省高标准农田建设规划，到2025年建成高标准农田486万亩，2030年建成549万亩，改造提升高标准农田114万亩，提高农业综合生产能力。”

“围绕全省绿色有机农畜产品输出地建设，在农业产业链和农村基础设施建设方面下一步将出台哪些政策？具体采取哪些措施？”省人大常委会委员马家芬紧接着提问。

省发展改革委主任张纳军应询说，省发展改革委按照“强引领、补短板、建机制”的工作思路，重点抓好三个方面工作：一是抓顶层设计上，围绕产业体系、生产体系、经营体系三大体系建设这条主线，紧盯补链延链强链融链这个关键，着力加大投入力度，全面加强农业农村基础设施建设。下一步重点是积极争取从国家层面出台支持六个现代化新青海建设的相关文件，把绿色有机农畜产品输出地建设作为其中的重要板块，明确一揽子举措，积极推动青海工作融入国家战略。二是抓项

目实施上，加大种业工程、动植物保护工程等既有渠道项目资金争取力度，加快实施一批高标准农田、冷链物流及电网延伸、农村公路等生产生活基础设施项目，稳步推进生态保护和修复、农村人居环境整治等环境生态项目建设，全力推动草原畜牧业转型升级、农村产业融合发展等产业发展项目示范引领，不断夯实输出地建设基础。三是抓机制建设上，加强“上下联动”，立足于把输出地建设作为国家各部委与省内各部门的共同行动，紧

扣农业农村基础设施和公共服务谋划一批项目，争取更多纳入国家盘子。强化“左右协同”，加强协作配合，形成部门协同、全面衔接、同向发力、高效顺畅的工作机制，共同推进绿色有机农畜产品输出地建设。深化“东西协作”，立足发改部门职责，加强援青省市与对口市州、相关企业间的工作调度，促进在人才培养、科技支撑、产业合作、产品输出等方面的合作交流。

“调研中发现，我省在实施‘青货出青’仓储冷链物流体系、电商营运等方面还存在一些短板弱项，省政府在这方面将采取哪些具体的促进措施？”省人大常委会委员朱春云紧随其后提问。

省商务厅厅长朱龙翔这样答复：解决这些问题，必须树立系统思维，发挥市场和政府两个作用、两个积极性，但最根本的是要发挥市场机制的自动调节作用，同时要发挥政府的作用，政府主要是解决市场失效、缺位问题，解决妨碍市场资源和要素流动的障碍。下一步，省商务厅将加强以下三方面工作。一是支持冷库、冷藏车等硬件建设。计划统筹电商进农村项目、县域商业体系建设、商贸服务业等资金，对建设冷库、购买冷藏车、配置冷链设施设备加大补贴力度，重点解决布局不合理和产品最初“一公里”的问题。二是支持专业化的冷链物流企业做大做强。大力培育省内骨干冷链物流企业，引进省外的第三方冷链物流企业。支持搭建供需信息化平台，统筹市场供需信息，提供撮合服务。三



省人大常委会副主任乌成云实地察看西宁市湟中区输出地建设进展情况。

摄影 / 赵洪章

是营造市场机制发挥作用的环境。加强冷链物流行业发展研究，会同有关部门出台政策措施，统筹冷链物流资源，努力打破市场分割，引导市场机制充分发挥作用。此外，将针对我省电商发展的特殊省情，着力补齐电商基础建设短板，培育壮大市场主体，加强生产销售两端衔接服务，推进农牧区电商运营能力水平提升，具体采取四个方面的措施：一是引导企业电商化转型，二是提升企业电商营销能力，三是健全电商物流配送网络，四是提高农产品电商化水平，着力提升农畜产品质量和标准化生产能力，持续优化农产品电商化供应链协作，提升农产品上行效率。

省人大常委会委员何刚询问：“省政府在围绕巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴的有效衔接，结合输出地建设，发展优势特色农牧产业，增加农民收入，特别是增加脱贫人口收入方面具体有哪些对策？下一步还将采取哪些新的措施？”

省乡村振兴局局长谢宝恩应询说：下一步，我们将持续把脱贫地区产业发展作为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的重要抓手，进一步强化工作举措，推动农牧业产业增质增效、农牧民群众增收致富。一是强化衔接资金保障，未来3年，预计投入约130亿元支持脱贫地区特色农牧产业发展，夯实全省农牧特色产业发展基础。二是夯实产业发展基础，完善顶层设计，突出衔接资金支持产业发展重点，调整优化生产结构，扩大

种植养殖规模。支持县域农畜产品原料加工、产地冷藏保鲜等产业配套设施建设，提高农畜产品附加值，推动农牧业产业提档升级，促进农牧业产业融合发展。支持地方农畜产品、特色手工制品品牌打造和产销对接，推动15个国家重点帮扶县产业发展从巩固提升向“产业+人才+科技”振兴转变。三是健全产业联农带农。引导新型农业经营主体与农牧户建立长期稳定的利益联结机制，把衔接资金项目形成的资产确权到村、到户。四是拓展帮扶车间发展模式。开展帮扶车间“提质、增效、扩面”行动，引导全省已认定的282家帮扶车间与农牧业合作社“抱团取暖”，精准对接消费市场，加强上下游产业链培育。五是深化东西部协作工作机制。继续加强与江苏省在农牧业产业链和供应链上的有效对接，重点支持农畜产品种植基地、特色优良品种繁育、优势品种提纯复装、农畜产品地理标志认定等特色农牧业产业发展壮大，引导江苏省农业产业化龙头企业在青海省建设生产加工基地。

“在进一步强化科技引领、激发专业人员积极性，切实加大农牧业科技创新和科研成果转化力度，推动输出地建设方面，将出台什么扶持政策，采取哪些举措？”省人大代表、农牧委员会委员朱安香询问。

省科技厅厅长莫重明应询：下一步首先强化农牧业科技创新引领。围绕牦牛、藏羊、八眉猪、虹鳟鱼、马铃薯、油菜、青稞、枸杞、露地蔬菜等畜禽及作物品种的创制选育和高效轻简化生产、高值化加工等，安排省级科技专项进行关键技术攻关和集成转化，不断明晰全省绿色有机农畜产品输出地建设科技创新路径。二是搭建农牧业科技创新平台。着力打造国家牦牛技术创新中心和国家高原种质资源库，组织省内外创新团队，以产学研合作方式搭建技术研究、联合研发、协同创新的产业创新平台，持续推动青藏高原种质资源研究与利用省实验室、祁连县牦牛科研基地、省牧科院动物疫病检测

P2+实验室升级改造等科研基础设施建设，完善科技创新平台体系。三是激发科研人员创新活力。创新项目支持和考核评价办法。组织王汉中、杜德志、王舰、侯生珍等省内外专家开展“高效春油菜杂交种选育及其种子生产与应用”“高原马铃薯育种能力创新体系及种业生产能力提升”“藏羊产业提质增效标准化生产体系构建”等帅才科学家负责制项目试点工作，引进培育高水平团队，壮大我省创新人才资源。四是健全农牧业科技社会化服务体系。整合省、市州、县科研力量，设立“科技特派员”专项和“乡村振兴科技示范县”专项，同时推进国家创新型县（市、区）、县域创新试点县和省级乡村振兴科技示范县建设，着力构建国家、省、市州、县四级科研力量的全省基层农牧业科技社会化服务体系。

省人大常委会委员王舰、陈志和省人大农牧委员会副主任委员王海分别从农村建设用地紧缺、增加输出地建设资金、种业安全等方面进行询问，政府相关部门主要负责同志详细作答。

跟踪监督，绘就应询承诺办理“同心圆”

询问就是推动，应答就是承诺。询问结束后，省人大常委会党组书记、副主任于丛乐对此次专题询问工作进行了全面总结，并就如何履行好人大监督职能作了安排和部署。会后，省人大常委会向省政府印发了审议意见，督促省政府及其有关部门认真研究审议意见，提出有针对性的措施，抓好整改落实，并按时向省人大常委会书面反馈整改落实情况。省人大农牧委员会按照省人大常委会领导的指示要求，将继续加强跟踪监督，防止答问和落实“两张皮”，坚持不解决问题不撒手、不见实效不停步，适时开展审议意见整改落实“回头看”，确保专题询问中提出的应询承诺事项真正落到实处，有力助推全省绿色有机农畜产品输出地建设走得更稳、更远，更有成效。■

把脉公益诉讼 开出“精准良方”

——青海省人大常委会监督公益诉讼检察工作实践探索

○ 董 婧

检察机关提起公益诉讼制度是党的十八届四中全会确定的一项重要司法改革任务，也是以法治思维和法治方式推进国家治理体系和治理能力现代化的重要制度安排。为了认真贯彻落实党中央决策部署，推动检察公益诉讼制度优势转化为社会治理效能，省人大常委会充分发挥人大监督职能作用，有力监督和支持公益诉讼检察工作，为筑牢国家生态安全屏障，助推我省生态文明建设积极贡献人大智慧。

■ 制度安排

（一）相关背景

2014年10月23日，党的十八届四中全会提出，探索建立检察机关提起公益诉讼制度。

2015年7月1日，全国人大常委会通过决定，授权最高检在北京等13个省（区、市）开展为期两年的检察机关提起公益诉讼试点工作（青海不在试点范围）。

2017年6月27日，全国人大常委会修改民事诉讼法和行政诉讼法，正式确立检察机关提起公益诉讼制度。2019年10月，党的十九届四中全会提出拓展公益诉讼案件范围，完善生态环境公益诉讼制度的新目标要求。

2019年9月，省十三届人大常委会第十二次会议听取和审议了《青海省人民检察院关于开展公益诉讼检察工作情况的报告》，对全省公益诉讼全面铺开以来的工作情况进行了监督，提出加强和改进公益诉讼检察工作的对策建议。2020年3月，省十三届人大常委会第十五次会议出台《青海省人大常委会关于加强公益诉讼检察工作的决定》（以下简称《决定》）对全省公益诉讼检察工作



省人大常委会副主任尼玛卓玛带领由省人大监察和司法委员会委员、部分省人大代表组成的调研组，赴省检察院听取全省检察机关贯彻落实《省人大常委会关于加强公益诉讼检察工作的决定》情况。 供图 / 省检察院

持续监督、强化支持。

（二）《决定》的主要特点

1. 拓展了案件监督范围。民事诉讼法、行政诉讼法和英雄烈士保护法规定，检察机关对侵害生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让、英烈保护等五大领域的行为可以提起公益诉讼。《决定》立足省情实际，提出除了加强对五大领域公益诉讼案件的办理外，加大对涉及人民群众切身利益的公共卫生和应急管理、野生动物保护以及其他领域办理公益诉讼案件的实践与探索。

2. 完善了工作协作机制。《决定》细化了有关部门依法共同推进检察公益诉讼工作中的相关职责，对监察、检察、审判、行政机关建立案件线索相互移送、数据共

享、信息沟通等制度，健全行政执法与刑事司法、公益诉讼检察相衔接的公益诉讼模式等作了明确。此外，还对加强基层公益诉讼队伍建设，提升公益诉讼检察办案能力作出要求。

3. 增强了监督支持力度。《决定》对各级人大常委会加强公益诉讼检察工作的监督，广泛听取、认真办理人大代表关于公益保护的意见建议，充分发挥人大代表在公益诉讼工作中的作用作了规定。对有关部门和新闻媒体加强公益诉讼工作宣传，提高人民群众维护公益的法律意识和学法用法能力，引导社会组织、公众提供公益诉讼案件线索，推动形成全社会知晓、支持、参与公益保护的浓厚氛围等内容作了明确要求。

■ 落实成效

自2020年省人大常委会作出《决定》以来，全省公益诉讼检察工作在维护国家和社会公共利益方面的制度价值充分彰显，全省公益诉讼检察工作取得明显成效。两年来，全省公益诉讼发出检察建议1563件，立案2846件，其中生态环境和资源保护领域1355件，食品药品安全领域722件，国土国财领域167件，拓展范围案件602件，与《决定》出台前相比，诉前检察建议数、立案数均实现同比大幅增长。

（一）聚焦重点领域，主动服务保障大局。省人民检察院设立专门管辖省内跨区域生态环境和资源保护领域公益诉讼案件的三江源地区人民检察院，并成立巡回检察组，分别依托在玉树、海西、海南、海北州设立的驻点检察室，发现生态环境和资源保护案件线索，督促相关部门依法履职；在三江源地区、祁连山南麓青海片区、环青海湖区域探索开展生态环境公益诉讼巡回检察，构建重点生态功能区域生态公益司法保护机制；围绕守护长江黄河、建设国家公园等重大战略，组织开展“助力守护长江黄河健康安澜”等专项活动，助力打造生态文明高地。同仁市检察院针对西成铁路同仁境内建设项目工地垃圾污染、隆务河流域水污染、露天焚烧秸秆等问题主动摸排线索、发出检察建议、持续跟进监督，以公益诉讼服务“美丽同仁”建设。

（二）强化责任担当，着力提升办案质效。省人民

检察院狠抓执法办案第一要务，加强部门协作，聚焦社会治理，创新办案模式，优化服务路径，制发《关于主动融入国家治理因地制宜办理拓展范围公益诉讼案件的实施意见》，指导各级检察机关积极稳妥拓展英烈保护、历史文化古迹和文物保护、军事设施维护等新领域公益诉讼检察工作。西宁市检察院以开展专项行动为抓手，有效运用公益诉讼办案一体化机制，不断完善交办、督办、提办制度。黄南州检察院制定《公益诉讼调查指挥中心工作规定（试行）》，成立全省首个公益诉讼指挥中心和派驻州生态环境局检察室，并探索整合检察内部资源，业务部门之间建立横向联动协作机制，形成了以公益诉讼检察部门为主导、相关业务部门共同参与的纵向联动、横向协同的公益诉讼一体化办案模式。

（三）把牢价值核心，依法履行监督职能。省人民检察院部署开展“维护现役军人合法权益专项活动”，推动现役军人免费乘坐市内公共汽车优待政策实现全省全覆盖。西宁市检察院组织开展“服务三农”、头顶广告牌及脚下窞井盖治理等专项监督活动，把公益诉讼检察工作成效转化为“为民办实事”的成效。城西区检察院紧盯农贸市场、网络餐饮、饭馆商户、零售药店、医疗诊所等，对不符合食品安全标准、销售假药、开展违法诊疗活动等问题，开展全方位、多层次、宽领域监督，以检察公益力量让百姓“买菜不愁、就餐不惧、用药无忧”。黄南州及同仁市检察院，海东市平安区、乐都区、互助县检察院，都专门针对网络餐饮第三方平台无证经营、不符合餐饮卫生标准等问题督促相关行政机关及时整改，不断加大食品安全领域案件办理力度，守护人民群众“舌尖上的安全”。

（四）建立协作机制，凝聚工作强大合力。省人民检察院先后与农业农村、自然资源、生态环境、消协等22家行政主管部门和社会组织建立公益司法保护协作机制。会同西藏自治区检察院建立青藏高原生态公益司法保护跨区域检察协作机制，合力助推青藏高原生态环境高水平保护与经济社会高质量发展。果洛等七个市州检察院构建黄河上游青海段生态环境与资源保护跨区域检察协作机制，全省公益保护“协作圈”不断扩大。同仁市检察院积极邀请人大代表、政协委员参加案件公开

听证、检察开放日等活动，推动建立代表、委员提出建议、提案与公益诉讼检察建议“双向衔接转化”机制，不断推进构建公益保护大格局。

■ 问题检视

《决定》出台两年来，我省公益诉讼检察工作逐步深化和拓展，取得了显著成效，但还存在一些困难和问题。

（一）办案质效有待进一步提高。从调研情况来看，全省检察机关公益诉讼检察工作办案结构还不平衡，刑事附带民事公益诉讼案件较多，提起行政、民事公益诉讼案件数量偏少；案件线索来源单一，调查取证、评估鉴定、判决执行等方面还存在一定难度；行政机关整改成效的跟进监督及评估还不够等问题。

（二）工作保障有待进一步夯实。目前，全省各级检察机关在机构设置方面还不完善，大部分基层院未设立单独的公益诉讼检察部门，公益诉讼检察与民事检察、行政检察“三合一”的情况影响了公益诉讼办案质效。基层公益诉讼办案专业人员的业务能力不足，调查取证、出庭应诉等素质能力还有欠缺。在制度供给方面，相关法律、司法解释规定比较原则，无法满足目前公益诉讼检察工作的实践需求。

（三）协作效能有待进一步发挥。近两年，检察机关与审判机关、行政机关虽然建立了诸多协作机制，但公益保护的联动效应、合力效能发挥还不充分。个别行政机关及工作人员对公益诉讼检察工作的认识还不到位，对《决定》精神掌握得还不深入不透彻，贯彻《决定》的意识还不够强；有的行政机关虽然采纳了检察建议，但存在配合协助调查取证不积极，整改不到位不彻底等问题。

（四）宣传力度还需进一步加大。从调研情况来看，社会公众对公益诉讼的知晓度、参与度不高，特别是对公益诉讼的制度的具体安排不太了解，社会组织和人民群众主动提供的公益诉讼案件线索还不多，律师、公证机构为公益诉讼案件当事人依法提供法律服务还不充分，尚未形成全社会积极参与、支持公益诉讼检察工作的浓厚氛围。



省人大常委会副主任尼玛卓玛带领由省人大监察和司法委员会委员、部分省人大代表组成的调研组，实地考察西宁市宏觉寺街文物保护公益诉讼示范点。 摄影/董婧

■ 建言献策

省十三届人大常委会第三十三次会议上，常委会组成人员审议时就全省公益诉讼检察工作中存在的问题和困难积极建言献策，助推检察公益诉讼。

（一）提高政治站位，服务保障工作大局。全省各级检察机关要持续提高政治站位，全面贯彻落实中央、省委决策部署和省人大常委会出台的《决定》，扎实履行公共利益代表职责，切实维护宪法法律权威，维护社会公平正义，维护国家利益和社会公共利益。要坚持以人民为中心的发展思想，强化责任担当，依法能动履职，围绕青海“十四五”生态文明建设重点任务，持续加大生态环境和资源保护领域公益诉讼案件办理力度，主动服务“四地”建设，以检察履职服务保障青海经济社会高质量发展。

（二）提升办案质效，加大公益保护力度。全省各级检察机关要持续加大公益诉讼办案力度，聚焦问题提升办案效果。要高度重视人民群众关心关注的社会热点问题，主动介入、及时调查，发现线索、主动对接。要积极拓宽案源渠道，建立公益诉讼案件线索举报奖励机制，引导、鼓励社会公众依法向检察机关举报公益诉讼案件线索。要充分发挥检察建议的作用，及时跟踪监督整改情况，切实推动行政机关主动依法履职。加大对涉及

人民群众切身利益的电信诈骗、个人信息安全、金融证券等领域以及其他领域公益诉讼案件的探索与办理，切实维护社会公共利益。

（三）深化协调配合，充分发挥协作效能。全省各级检察机关要紧紧依靠党委领导、人大监督和政府支持，加强与监委的衔接联动，强化与执法司法机关的协作配合，充分发挥协作机制更强合力。着力加强与审判机关的沟通交流，充分发挥诉前程序作用，提高诉前程序效果。继续深化与行政机关之间协同配合机制，推动与行政机关信息共享、情况通报、证据收集和生态修复等协作制度落地落实落细。探索建立检察建议整改成效评估等机制，推动公益诉讼实现双赢多赢共赢。

（四）加强队伍建设，提高办案能力水平。全省各级检察机关要持续加大实务研究和业务培训力度，深化干部双向挂职交流机制，培养复合型公益诉讼专业人员，提升公益诉讼检察办案人员专业能力。要加强对下级检察机关的业务指导，提高基层公益诉讼队伍专业化水平。要强化公益诉讼智力支持，完善环境保护、食品药品、经济金融等方面专家人才库，充分发挥专家智库“外脑”作用。要坚持以数字赋能转变监督办案模式，运用大数据深度挖掘线索，推动数字检察优势转化为社会治理效能。

（五）加大宣传力度，积极营造良好氛围。全省各级检察机关要积极创新宣传方式，拓宽宣传渠道，突出宣传公益诉讼在解决群众反映强烈热点问题方面所取得的成效，全面展示近年来公益诉讼检察工作经验做法和工作亮点，引导社会各界和人民群众正确认识公益诉讼制度设计，增强法治观念和公益保护意识，积极参与公益诉讼检察工作。要注重将公益诉讼检察工作融入法治宣传教育，营造“公益诉讼关乎你我”的全民共识，形成全社会支持公益诉讼良好氛围。

■ 经验拓展

公益诉讼制度全面实施以来，全省各级人大常委会通过听取和审议专项工作报告、专题调研、代表视察等多种形式，监督和支持检察机关充分发挥检察公益诉讼

职能作用。结合近年来监督工作实践，就如何更好充分发挥人大监督职能，推动公益诉讼检察工作创新发展，提出如下几点思考。

（一）加强地方立法，填补法律空白。省人大常委会出台的《决定》虽然在调查取证赋权、拓展案件范围、细化诉前程序、推进协作配合等方面作出规定，但在具体实践中，提高公益诉讼案件调查核实刚性、充分发挥相关部门之间的协作效能、加强公益诉讼的执行监督等方面还需作出细化。各级检察机关应当认真梳理《决定》贯彻实施中遇到的问题，及时总结并向人大进行报告，为地方人大优化制度设计，推进公益诉讼立法提供实践参考。

（二）拓展监督范围，切实增进民生福祉。各级人大及其常委会要坚持问题导向，选准监督切口，拓展监督范围，创新监督方式，找准问题“小切口”，做好监督“大文章”。特别是要加强公益诉讼“等”外领域案件办理情况的监督，重点针对人民群众关注的公共卫生和应急管理、电信诈骗、个人信息安全、金融证券等新领域案件办理情况开展监督，积极主动回应民生关切、不断提升人民群众司法获得感和满意度。

（三）持续跟踪监督，提高监督刚性。各级人大及其常委会要加强对审议意见落实情况的跟踪监督，通过实地走访、查阅资料、满意度测评等方式，督促检察机关正确有效行使职权。在监督工作实践中，可以将公益诉讼诉前检察建议落实情况纳入人大监督范围，检察机关发出检察建议后，同时报同级人大常委会备案，并抄送建议单位的上级机关或者有关部门，提高检察建议的刚性和整改质效。

（四）发挥代表作用，助力公益保护。各级人大及其常委会要积极探索人大监督与检察公益诉讼联动协作机制，充分发挥人大监督在社会治理和公共利益保护中的作用，将群众反映强烈的公益受损突出问题通过检察机关，转化为公益诉讼检察建议，切实推动督促行政机关依法履职。通过组织人大代表参加诉前磋商会议、公益诉讼庭审评议、“回头看”、专题视察等活动，共同分析研判、协调解决群众反映强烈的公益问题，助推公益诉讼检察工作。

（作者单位：省人大监察司法委司法监督处）

探索代表建议办理新举措 以创新推动落实“好声音”化为“真行动”

○ 海北州人大常委会

近年来，海北州人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，把办理督办代表建议、提高问题解决率作为人大工作重点，按照“提出高质量、办理高质量”的要求，围绕“提出建议、交办处理、评价督办、服务保障”等四个环节，积极探索创新代表建议办理工作机制，不断增强代表建议办理实效，努力提升新时代地方人大工作水平。州十五届人大第一次、第二次会议分别提出建议 18 件、23 件，分别办结 12 件、20 件，群众满意度达 80% 以上，建议数量和质量均逐年上升。此外，收到代表对各方面工作提出的意见建议 200 多条。

狠抓三个环节，在建议质量上求突破。一是加强代表履职能力培训。州人大常委会始终把提高代表建议质量作为办理代表建议的基础性工作来抓。新一届人大换届以来，从提高代表履职能力入手，把提出高质量议案建议纳入全州人大代表和人大干部 2021—2025 年五年培训规划和年度培训计划的重点内容。先后举办四期培训班集中培训 300 多名人大代表和人大干部，围绕乡村振兴、祁连山南麓生态环境综合治理、全域生态旅游、预算审查监督等方面内容，邀请专家就如何撰写高质量的代表建议进行专题履职培训。同时委托县乡人大组织辖区内的代表开展培训和会前视察，提升代表执行职务、履行职责、提出意见建议的能力，“全覆盖”培训 2400 名代表，为代表建言献策“预热”，确保代表提高所提建议质量。二是搭建履职活动平台，高质量开展代表调研。州人大常委会高度重视代表工作，制定出台《关于在全州人大代表中深入开展“十个一”活动工作方案》关



2022 年 11 月，州人大常委会在青海两弹一星干部学院对人大代表进行集中培训。 供图 / 海北州人大办

于开展“五级代表进两室、联系群众办实事主题活动”实施方案》，一次性投入 3350 万元，高标准全覆盖建成 30 个乡镇人大代表联络室和 214 个村 26 个社区人大代表活动室，以“两室一平台”为依托，围绕全州工作大局、事关改革发展稳定的重点问题和社会普遍关注的热点问题，通过参加代表座谈会、参与立法、代表小组活动等多种形式，深入基层、深入实际、深入选民，广泛听取意见，了解社情民意，为提出有分量的建议夯实基础。三是完善代表活动服务，确保代表建议高质量。通过定期召开代表座谈会，邀请代表列席常委会，举行政情通报会，让代表参与重大决策的研究等，及时掌握党和国家的方针、政策，新出台的法律法规、重大的决策和举措，省州大事、要事以及人大工作、重大活动和常委会会议精神。同时督促“一府两院”通过多种渠道向代表通报重要工作部署，使代表随时掌握全州政治、经济、文化、社会中的大事。以混合编组、组建代

表活动小组等方式，有意识地引导代表采取联名合作的形式，将涉及全州的生态环境保护、全域旅游、中国第一个核武器研制基地旧址保护、民族团结进步创建等重大问题确定为提出建议的议题，广泛开展调研、视察、立法和执法检查等方面的工作，注重深化代表与群众联系、与部门沟通、与媒体互动，推动代表“参与式”地深入了解各项工作，突出建议专业性、针对性，扩大建议覆盖面，以“参与式”提出建议，提高代表建议质量，从而在源头上保障代表提出高质量建议。

严把三关，在承办机制上求创新。建立“办前、办中、办后”的沟通办理机制。一是严把交办关。实行建议交办联席会议制度，对人大代表建议在拟交办期间，州人大常委会办公室牵头，积极对接“一府一委两院”办公室，听取各方意见建议，共同协商确定承办单位、主办单位。在此基础上，以代表建议集中交办督办会议形式，对办理工作进行全面部署安排，通过明确落实和建议办理的时间要求、程序要求、质量要求以及答复代表的格式、用语要求，规范承办单位办理工作。常委会主任会议及时听取代表建议交办工作情况，并选择涉及面广、影响较大、群众意见集中的建议作为重点建议，由州委、人大常委会领导领衔督办、州政府领导领办、部门承办、常委会各委室跟踪督办。各承办单位坚持主要领导亲自部署、亲自协调解决、亲自审核答复，层层落实责任。并健全办理工作制度，实行定人员、定任务、定时间、定责任、定质量的“五定”原则，做到了每个环节都有人抓、有人管、有人负责，使建议办理工作有序推进。二是严把办理关。州委把代表建议办理工作情况纳入全州年度目标考核和绩效考核范围，细化考评标准，建立“一把手负总责、分管领导专职抓、相关科室具体承办、专门人员全程落实”的办理工作责任体系。严格落实办前拜访、办中走访、办后回访制度。对涉及面广、群众反映较强烈的代表建议进行重点督办，并组织代表对建议落实情况进行现场查看、现场评价，促进承办部门充分吸纳代表建议，提升工作质量，切实解决建议办理中“重答复轻落实”问题。同时，充分发挥代表网络履职服务平台作用，通过线上交办、线上答复、线上反馈，大幅提升建议处理的效率。三是严把答复关。为确保办理情况全程掌握，将

意见整理归类，明确承办单位、牵头单位责任、办理时限并汇集成册，印发到代表和承办单位。各承办单位在办理过程中严格落实与代表的办前、办中、办后“三见面”制度，及时向代表反馈办理情况，增强办理工作针对性。办理结束后承办单位及时把办理结果及代表意见以书面和面对面的形式分别反馈给人大、政府、代表及代表所属乡镇人大。

紧扣督办环节，在跟踪检查上求实效。出台《海北州党政主要领导和人大常委会领导领衔督办代表重点建议制度》《海北州人大常委会领导定期不定期带头深入基层调研督办代表意见办理情况制度》《海北州人大代表建议表彰奖励制度和代表意见建议处理反馈机制》，把代表建议办理结果作为践行全过程人民民主的成效，构建对人大代表建议领导领衔督办、人大强化督办、相关部门跟踪督办的三级督办机制，有效提高了代表建议办理质量。一是领导领衔督办。州人大常委会每年对涉及全州发展全局、群众迫切要求解决、普遍关心的建议，由党政领导和常委会领导领衔督办10件建议，实行州县级领导带头督办、集中督办。截至目前，2022年领衔督办的23件建议中，已办结20件。二是强化人大跟踪督办。为促进代表建议的办理落实，州人大常委会坚持深入基层群众、深入部门单位，到代表反映问题的乡村社区，实地了解情况，掌握第一手资料，对办理工作中出现的问题，及时进行协调。同时选取群众广泛关注的议题，召集提出建议的代表和承办单位现场督办，面对面解答，并对代表建议办理情况开展满意度测评，对代表不满意的建议持续跟进督办，通过测评推动问题切实解决，确保建议一件不落，切实提高了代表督办效果。三是党委政府督查室、州人大常委会各专工委（室）分类督办。坚持把建议办理工作纳入全州督查工作大盘子，结合全州重点工作督查，由州委州政府督查室牵头，重点对承办单位的办理程序、专人负责制、办理工作组织领导、办理工作情况等进行专题督查，对答复不规范、不认真的，督促重新办理和答复。涉及对口联系单位承办的代表建议，由人大常委会各专工委（室）通过实地察看、走访调研等方式进行现场督办、持续跟踪办理，并形成督办情况报告，进一步推动了代表建议办理工作的落实。■

尽主责抓主业 补短板强基础 全力推进工作 发挥代表作用

○玉树州人大常委会人代工委

玉树藏族自治州

十三届人大常委会把代表工作作为主业来抓，在认真研究、总结经验的基础上，补短板、强弱项、夯基础、尽主责，着重从制度建设、规范管理，学习培训、强化素质，丰富活动、提高能力，督办建议、发挥作用等方面采取了一系列措施和办法，使代表工作逐步走向规范化、制度化，人大代表政治荣誉感、履职获得感得到明显增强。

一、各项制度建设不断健全和完善

2016年11月换届后，州十三届人大常委会在制度建设上采取了一系列

措施和办法，使我州的代表工作逐步走向规范化、制度化。一是完善代表联系群众工作机制。代表定期接待群众来访和上门走访群众，直接选举的代表到原选区走访人民群众，每个季度应不少于2次；间接选举的代表到原选举单位走访人民群众，每个季度应不少于1次。每次召开常委会会议邀请2~3名代表列席会议，围绕会议议题发表意见或提出建议，确保代表参与国家和社会事务管理并遵守会议议事规则。二是完善代表联系群众保障机制。根据实际切实加强全州各级人大代表联络机

构建设，统一了机构名称，在全州统一建设代表联系群众场所，即：在市县一级建立“代表联系群众工作室”，在乡镇和城市街道一级建立“代表联系群众工作站”。州各级财政严格按法律规定逐步增加代表活动经费的同时拨出一定专项经费，用于代表联系群众场地、设备等基础建设，并严格保证专款专用。三是完善代表联系群众监督机制。公布代表信息便于群众联系，也便于群众监督。督促代表向原选区选民或者原选举单位进行述职，报告履职情况，接受评议。四是积极探索代表退出机制。2019年年初制定出台了《玉树州常委会人大代表履职管理办法》。在办法中专门就代表退出机制进行了详细规定，使之具有较强的科学性和可操作性。五是为了丰富代表在闭会期间的活动，切实加强代表活动规范化开展，制定出台了《玉树州人民代表大会代表小组活动管理办法》。同时，常委会制定细化了10多项工作制度，各项工作实现了有章可循，形成了靠制度管人、按制度办事的工作格局。

二、代表履职学习培训工作强势推进

州人大常委会从基础抓起，尽全力强弱项、补短板。主要针对基层人大代表普遍素质较低、履职意识不够强、能力水平不够高等实际问题，以“抓培训、强素质、提能力”为抓手，开展代表履职能力培训并强势推进，开创了代表履职培训新局面。一是投入近5万余元的资金，给州级人大代表购置了《宪法》《代表法》《组



2022年6月，玉树州人大常委会组织四级人大代表赴曲麻莱县开展专题视察工作。供图/玉树州人大办

织法》《民法典》《人大代表依法执行职务知识读本》《人大代表履职问答及指南》《怎样当好人大代表》《怎样写议案和建议》《常委会委员履职读本》等业务学习资料；二是采取请进来、走出去的办法，大力开展代表集中培训工作。认真学习党的二十大精神，并结合工作实际学习宪法、组织法、选举法、代表法等有关法律法规，丰富法律知识。五年来，共组织人大代表学习培训12班次520余人，不仅做到州级代表履职学习培训全覆盖，还延伸至部分县（市）级人大代表、业务骨干和45个乡镇人大主席。通过学习培训，代表的履职意识、能力、水平有了显著提高。

三、代表依法履职平台建设三级联动

州人大常委会始终坚持“奔着工作去、奔着困难去、奔着问题去”导向，针对代表履职平台不宽、渠道不畅，反映问题不及时，代表作用发挥不明显等问题，采取有效措施，切实加大了人大代表联系人民群众工作平台建设。一是加强与电信、安全等部门协调，在州、县人大信息网站上专门建立代表履职网络平台；二是通过与州网信办沟通，开通了手机版玉树人大和人大微信公众号；三是各市县、乡镇人大结合点多线长面广的实际组建了人大代表微信交流群；四是优化机构，州、市县设立代表接待室，乡镇设立代表联络室，并进行统一挂牌。人大代表履职平台、公众号、微信群畅通了社情民意反映渠道，实现了联系服务代表和群众网络化、便捷化、经常化。

四、代表建议意见办理工作有效推进

一是省十三届人大常委会用实际行动加强指导、规范工作，相继出台《青海省人大代表建议、批评和意见处理办法》《青海省人大常委会关于进一步提高代表建议提出和办理质量的意见》《青海省人大代表建议办理工作评价办法（试行）》等规定、意见和办法，为基层人大常委会搞好代表建议工作提供了制度保障。二是州人大常委会针对我州基层人大代表普遍素质较低、能力水平不够高等实际问题，以“抓培训、强素质、提能力”为抓手，改变了基层代表建议不会撰写、找不准角度、切不准要点、抓不住关键等实际问题，建议提出的

质量得到明显提高。三是常委会代表工作机构每年会同政府督查室认真分析、归纳整理、科学分类，及时组织相关部门召开代表建议交办会议进行交办。“一府一委两院”和各承办单位实行一级抓一级、层层抓落实的工作机制，建立健全协调沟通、检查督办等制度，以提高“见面率、落实率、满意率”为重点，对办理工作有部署、有要求、有检查，落实办理措施。四是州人大常委会进一步强化措施，认真落实“内容高质量、办理高质量”“既要重结果、也要重过程”要求，持续推进“人大代表→联系选民→征求意见→梳理上报→视察调研→建议办理→跟踪督办→审查核实→支付资金”代表建议工作玉树模式的纵深实践。五是每年从代表建议中选取5~9件事关全局发展、反映相对集中、涉及范围较广、与人民群众密切相关的作为重点督办建议，采取由常委会主任会议成员牵头重点督办，各专委会对口督办，代表工作机构协同州委、州政府督查室联合督办，提出建议代表参与督办的办法和措施，对办理过程和效果进行全方位、多角度、面对面监督，办理质量得到整体提升。六是在每年第四季度初召开的常委会会议上认真听取代表建议办理工作情况汇报，在肯定成绩的同时，重点针对B类、C类建议后续办理工作形成审议意见，提出具体要求，明确办理时限。瞄准建议指向、盯紧关键问题、找准薄弱环节，对个别办理滞后的单位，责成限时整改。

五、代表联系人民群众工作更接地气

围绕全州经济社会发展，生态环境保护、科技农牧业发展、精准扶贫和乡村振兴等工作，坚持以活动开展为载体，以优化服务保障，不断推进代表联系群众工作，注重服务引导，代表联系群众的氛围基本形成。不断建立健全常委会组成人员联系人大代表、代表联系群众制度，本着善于把握人大工作规律，围绕常委会审议题、主任会议听取汇报、开展执法检查 and 代表建议督办等重大问题，经常深入基层，摸实情、听民声、传民意，在扶贫攻坚、城镇管理、民生改善、生态保护、农牧业发展、特色产业培育等方面，有力发挥调研工作在提高人大常委会履职水平、推动“一府一委两院”工作等方面的重要作用。■

踔厉奋发 守正创新 扎实推进新时代人大财经工作

○ 王新平

省十三届人大任期的五年，是我省决胜脱贫攻坚和全面建成小康社会的关键时期，是站在新历史起点开启第二个百年奋斗目标的重要时期。财经委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党中央和省委决策部署，在省人大常委会的坚强领导下，紧紧围绕中心、服务大局，主动担当作为，依法履职尽责，财经立法、经济监督、代表工作和自身建设取得新进展和明显成效。

一、坚持正确政治方向，落实党中央和省委决策部署

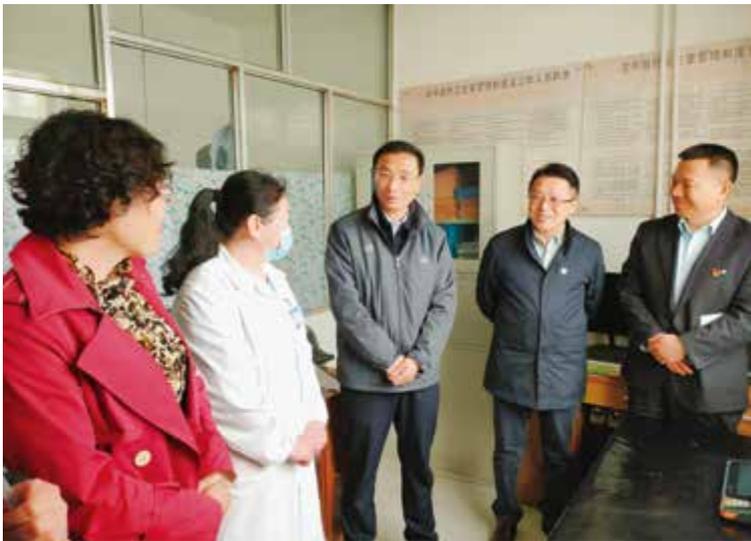
坚持和加强党的全面领导是做好新时代人大财经委工作的根本保证。始终坚持政治机关的第一属性，坚持中国特色社会主义发展道路这一根本政治方向，坚持人民代表大会这一根本政治制度，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”体现在履职尽责、做好人大财经工作的实践中。深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平经济思想、习近平法治思想、习近平生态文明思想，及时跟进学习贯彻习近平总书记重要讲话指示批示精神、党中央重大方针政策和省委决策部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，切实用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。在工作中，始终围绕深入贯彻落实习近平总书记对青海提出的“四个扎扎实实”“三个最大”省情定位、“三个更加重要”战略地位、产业“四地”建设重大要求、明确的五项重大任务等，紧扣省第十三次、十四次党代会部署，

聚焦事关全省经济社会发展大局性、长远性问题和人民群众普遍关注的热点难点问题，在聚力推动实现“一优两高”“六个现代化新青海”建设等目标中增强政治担当和责任担当。坚持理论武装立魂、党建引领强根、学习保障筑基、制度建设固本，把分党组和党支部建设作为重要抓手，发挥堡垒和表率作用。把四个机关建设作为工作目标，制定委员会工作规则，认真落实中央八项规定和省21条措施，严格落实全面从严治党要求，严肃和规范党内政治生活，坚持党的政治建设、思想建设、作风建设、廉政建设、意识形态等工作与业务工作同安排、同部署、同落实，推进党建和业务工作深度融合。

二、积极推动治理体系现代化，财经立法提质增效

坚持以习近平法治思想为引领，切实把握立法方向，紧扣服务经济高质量发展主线，紧贴人民群众关切，主动对接经济社会发展和改革攻坚急需的立法需求，抓住提高立法质量这个关键，扎实推进科学民主依法立法和特色精细立法，为全省经济社会高质量发展提供坚强有力的法治保障。坚持问题导向，按照针对问题立法、立法解决问题的原则，在深入调研的基础上，梳理出经济发展中存在的突出问题，列出问题清单后，逐一认真分析症结所在，有针对性地研究推动立法。

加强促进经济发展和完善社会主义市场经济法规制度方面立法，努力通过“小切口”解决“大问题”，发挥地方立法实施性补充性探索性功能。围绕数字经济发展和信用体系建设，初审电信设施建设与保护条例、公共信用信息条例，维护公共安全，保障信息主体合法权



省人大财经委开展计划、预算执行情况调研。 摄影 / 刘永祯

益，推进社会信用体系建设，夯实数字经济发展基础。围绕国家“一带一路”发展战略和乡村振兴战略，初审民用机场管理条例、农村公路条例、高速公路条例，修改道路运输管理条例、公路路政管理条例，为高质量发展“铺路架桥”。围绕打造市场化法治化国际化营商环境和稳就业保市场主体，初审优化营商环境条例、促进中小企业发展条例，审查批准海西州促进中小微企业发展条例，切实维护市场主体合法权益，激发活力和创造力。围绕“国之大者”，落实新发展理念，初审循环经济促进条例，推动构建绿色低碳循环经济体系，助力实现碳达峰碳中和目标。围绕深化人大预算审查监督拓展改革，实现立法和改革决策相衔接，自主起草并提请常委会审议通过预算审查监督条例，也是落实人大主导立法的一次有益探索。围绕落实中央关于全面实施预算绩效管理决策部署和习近平总书记考察青海时提出“统筹抓好财政、税收、审计等工作，把各方面资金管好用好”的重大要求，协同财政部门起草了首部省级关于预算绩效管理的法规，提交常委会会议审议通过。及时完成相关税收立法，出台有关我省耕地占用税适用税额、我省资源税及契税适用税率等4项决定。五年来，共初审省级地方性法规10件，审查批准自治州单行条例1件，完成财经方面的规范性文件备案审查109件。注重“立改废”并举，认真开展地方性法规专项清理，打包修改省级地方性法规15件、单行条例2件，废止单行条例4件，切实维护国家法治统一。

三、着力促进高质量发展，经济工作监督扎实推进

党中央和全国人大部署的国有资产监督、预算审查监督重点向支出预算和政策拓展、债务审查监督、改进审计查出突出问题整改情况监督、预算与国有资产联网监督等五项重要改革任务，财经委着力构建制度和法规体系，扎实推进各项改革。

围绕落实党中央赋予人大加强国有资产管理情况的监督的新职能，建立了政府向人大报告国有资产管理情况的制度，制定了实施意见、办法和五年规划，政府向人大报告国有资产管理情况制度体系基本构筑，先后听取和审议了行政事业性国有资产、企业国

有资产（含金融企业）、国有自然资源资产管理情况的专项报告，推动市（州）、县（区）全部建立起国有资产管理情况报告制度，全面开展了听取审议国有资产管理年度综合报告和专项报告工作，圆满完成四大类国有资产专项报告的首轮审议，系统推进人大国有资产监督实现全口径全覆盖，向全省人民交出了国有资产的“明白账”。

贯彻落实全国人大常委会关于加强和改进经济工作监督的部署要求，把握经济社会发展的新特点新任务，加强规划、计划审查监督工作，开展经济运行和财政收支形势分析，强化规划实施、计划执行监督。配合代表大会对“十四五”规划纲要和二〇三五年远景目标草案、各年度计划报告和计划草案进行审查。围绕加强经济监督工作的重大要求，修订完善了青海省人大常委会关于加强经济工作监督的决定，有效拓展了经济工作监督的广度和深度。新冠肺炎疫情发生后，为有效应对疫情冲击和经济下行压力，财经委及时跟进学习中央关于稳经济一系列政策措施以及省委安排部署，迅速组织两个调研组，先后赴省级部门和部分企业开展调研，对中央和省委重大决策部署落实情况进行跟踪监督，推动复工复产复商复市以及退减税降费助企纾困政策措施落地见效，助推“六稳”“六保”工作，促进经济运行在合理区间。深入推进黄河流域生态保护和高质量发展，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、紧盯推进的重大战略，也是青海加快发展的新机遇，按照常委会党组要求，扎实开展调研，全面把握相关情况，推动解决工作推进

中存在的突出问题，提交了高质量的调研报告。围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，高质量建言“十四五”规划编制，以“三个重大”为着眼点和着力点，财经委深入开展专题调研，广泛征求意见，反复研究论证，起草形成了有理论和实践支撑的调研报告，由常委会党组将《省人大常委会关于全省“十四五”规划纲要编制工作重要问题专题调研情况和相关建议的报告》报省委、送政府，为齐心协力绘制好“十四五”发展蓝图提供决策参考，得到时任省委书记和省长的高度肯定，要求在“十四五”规划编制和起草政府工作报告及省委全会、省委经济工作会议文件时用好这一重要成果。围绕省委“一优两高”战略部署，彰显我省绿色发展优势，建设现代化经济体系，听取审议省政府关于绿色发展情况专项报告并开展专题询问。围绕促进非公经济发展，破解短板弱项，打好立法监督“组合拳”，在做好优化营商环境条例、循环经济促进条例、公共信用信息条例、促进中小企业发展条例立法工作基础上，听取审议省政府关于非公经济发展情况专项报告并开展专题询问，着力推动破解非公经济发展环境、转型升级、融资难融资贵、监管执法等突出问题，首次采用了网络视频直播方式，取得很好效果，在助推高质量发展中彰显人大作为。

贯彻落实党中央关于人大预算审查监督重点拓展改革和中央人大工作会议关于完善人大预算审查批准制度部署要求，围绕做好人大对政府预算实施全口径审查全过程监管这个重要任务，突出预算审查监督更好体现和保障党中央重大方针政策、省委决策部署的贯彻落实这个主题主线，强化预算草案、预算执行、预算调整、决算、审计整改的全链条审查监督，使人大预算审查监督向支出预算拓展、向政策拓展、向绩效管理拓展、向政府债务审查拓展、向审计整改跟踪监督拓展。服务好人代会审查批准年度预算报告和预算草案，着力做实初审工作，每年开展对“四本预算”和部门预算的集中审查，提出初审意见和审查结果报告。聚焦年初预算到位率低、不细化、支出进度慢、结余结转规模大等突出问题，加强全口径审查和全过程监督，及时向财政部门反馈当年预算执行和下年度预算编制

应关注的主要问题和完善预算草案和报告的相关意见，促进预算编制执行的科学化规范化。省级部门预算到位率由2018年的47%提高到2022年的78%，代编预算大幅缩减，预算细化程度明显提升，可读性可审性进一步增强。围绕党中央关于加强地方人大对政府债务审查监督的决策部署，建立健全政府债务情况向人大报告机制，开展对政府法定债务全口径全过程审查监督和隐性债务化解工作的监督，推进对政府债务资金“借、用、管、还”的全过程监管，重点审查政府债务规模、结构、使用、偿还、绩效、项目实施等情况，促进健全政府债务管理制度，健全完善规范安全高效的政府举债融资机制。围绕习近平总书记考察青海时提出严肃财经纪律的重大要求，加强人大对财经纪律法规及预算管理和财务管理制度执行监督，制定出台了青海省人大常委会关于加强财经监督的意见。围绕落实党中央建立审计整改长效机制的要求，扎实开展审计整改跟踪监督，强化源头治理，实现长治长效。围绕开展人大预算联网监督的要求，建成省人大预算联网监督中心，扎实推进系统建设和运用，建立了实时动态监督发现问题整改反馈的建议书机制，实现线上线下监督新格局。

四、发挥人大代表作用，践行和发展全过程人民民主

发展全过程人民民主是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。坚持和完善人民代表大



省人大财经委组成调研组，赴黄南州开展黄河青海流域高质量发展专题调研。 摄影 / 陈启珠

会制度，必须坚持人民主体地位，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，发展全过程人民民主。坚持尊重代表主体地位，充分发挥人大代表作用，健全民主制度、丰富民主形式、拓宽民主渠道，用制度体系保障人民当家作主，做好探索和发展全过程人民民主这篇“大文章”。

把立法和监督作为全过程人民民主的重要实践，充分发挥好人民代表大会的主渠道作用，将人民民主原则落实在人大财经工作的全过

程各方面。在立法过程中，坚持走群众路线，保证立法反映民意、集中民智、贴近民生。在执法检查过程中，注意倾听人民呼声，维护群众利益。在经济工作监督过程中，督促有关部门在编制规划、计划、安排预算、制定政策时重视民生问题，着力解决群众在就业、教育、医疗、住房等方面的困难。人大审查监督预算，督促各级政府按照国家权力机关确定的目标和方向，按照人民的意志，依法理财、依法行政，确保在财政政策制定和实施中、预算编制和执行中，把党中央重大方针政策和决策部署贯彻好落实好。建立了预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的机制，发挥各代表团预算审查联系代表作用，扩大集中审查参与面，邀请部分省人大代表、常委会委员、财经委委员、省人大财经专业代表参加。人代会上，对政府预算进行解读，服务人大代表审查批准政府预算并发表意见建议，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一三者真正打通。

认真办理代表建议，坚持以解决问题为导向，健全建议办理工作机制，创新方式强化督办，结合业务促进督办，多方协商助力督办，努力推动代表建议办理工作迈上新台阶。在办理建议相关的实际调研工作中邀请代表参加，及时向牵头代表通报办理进度，认真听取代表意见和建议，接受代表的监督。认真做好常委会领导牵头督办关于建立环青海湖地区水位上涨淹没草场补偿长效机制、加快推进格尔木副中心城市建设、进一步加大镁锂产业支持力度等4件重点建议的服务工作，委员会



省人大财政经济委员会召开计划预算执行情况汇报会。 摄影 / 刘永祯

牵头对关于进一步促进民间投资、成立全省招商引资信息共享平台等7件代表建议进行了重点督办。在督办关于优化营商环境的代表建议时，通过调研、座谈了解新出台的《青海省优化营商环境条例》一年来实施情况，把法规执行情况与代表建议办理有机结合，推动完善相关配套措施，开展营商环境突出问题整治，疏通堵点卡点，打通政策落地“最后一公里”。

五年来的实践，对做好新时代人大财经工作有几点深切体会：第一，必须坚持党的全面领导，坚持中国特色社会主义发展道路这一根本政治方向，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，确保鲜明正确的政治方向；第二，必须主动向中心聚焦为大局出力，紧跟中央及省委重大决策部署，紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化、全面建设社会主义现代化国家的工作大局，做到党委工作重心在哪里，人大财经工作就跟进到哪里；第三，必须坚持以人民为中心，将人民群众所需所盼作为工作的努力方向，聚焦人民群众普遍关注问题发力；第四，必须坚持依法履职，将法律作为人大工作的灵魂，依法立法、依法监督、依法开展各项工作；第五，必须坚持和完善人民代表大会制度，充分发挥代表的主体作用，扩大代表参与和服务代表履职，发展全过程人民民主；第六，必须勇于担当作为，把人大财经工作应尽的职责放在首位，积极谋事业，主动提建议，努力善做善成；第七，必须善于创新竞进，把创新作为工作进取的第一动力，打破思维定势、行为惯性、路径依赖，以创新推动工作提质增效。■

（作者系省人大财经委主任委员）



试述人大监督视角下检察建议在市域治理现代化工作中的作用

——以海东市检察机关开展市域社会治理现代化（试点）工作为例

○ 赵永惠 马 延 黄喜程

内容摘要：本文通过海东市检察机关近三年来自觉接受人大监督，充分发挥检察职能，能动履职，将制发各类检察建议作为法律监督的重要手段，积极融入市域社会治理现代化工作情况予以介绍，并提出存在的问题及对策，为助力开展新时代社会治理工作提供一点参考依据。

关键词：人大监督 检察建议 市域治理现代化

2021年6月，中共中央印发《关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》中要求，检察机关在法律监督过程中就行政机关违法履职和履职不当问题，可以向该行政机关依法发出检察建议，行政机关应当予以整改纠正。在履行法律监督职责中发现行政机关违法行使职权或者不履行职责的，可以依照法律规定制发检察建议等督促其纠正。检察建议作为检察权与法律监督权的重要组成部分，是新时代赋予检察机关的新职能，也是检察机关履行法律监督职能、主动参与社会治理的新手段，对于助力市域社会治理现代化、服务保障经济社会高质量发展具有重要意义。但同时也应看到，因立法不健全、后续配套机制缺位、强制力不足等因素影响，其功能尚未被完全释放出来。为此，探索推动检察监督和人大监督的有效融合，善用人大监督智慧，通过提升检察建议质量和刚性破解依法治国实践运用中出现的问题，促进依法行政，维护社会公平正义具有重要的现实意义。

2020年3月25日，青海省人大常委会审议通过了《青

海省人民代表大会常务委员会关于加强公益诉讼检察工作的决定》（以下简称《决定》）。2022年5月，青海省人民检察院党组书记、检察长查庆九在青海省第十三届人民代表大会常务委员会第三十三次会议上作《关于贯彻落实〈青海省人民代表大会常务委员会关于加强公益诉讼检察工作的决定〉情况的报告》。海东市、乐都区、平安区、民和县等人大常委会也相继出台了加强公益诉讼检察工作的相关决定，要求有关机关积极配合落实检察机关制发的检察建议，给予检察机关强有力的后盾，有效破解了检察建议落实整改难的问题。海东市检察机关通过对《决定》三年来的司法实践，检察建议为构建平安海东建设、服务保障市域社会治理现代化工作中发挥了应有的作用。

一、检察建议助力社会治理现代化的海东实践

参与社会治理既是检察机关必须承担的重要社会责任，也是检察机关服务大局、保障民生，切实提高检察工作质量和水平的重要契机。作为全国第一期市域社会

治理现代化试点城市，海东市检察机关自全面启动试点工作以来，忠实履行法律监督职责，在市人大的监督和支持下，积极融入市域社会治理现代化工作，尤其通过制发检察建议开展有效监督，实施“十大工程”。而今平安海东建设水平显著提高，群众安全感、幸福感明显增强。2020年1月—2022年8月，海东市检察机关共制发各类检察建议1557份，其中社会治理类检察建议238份，公益诉讼检察建议599份，纠正违法检察建议和行政违法监督中制发的检察建议共464份，其他检察建议256份。回复并采纳和整改1426份，占制发检察建议数的91.6%，其他检察建议因未到回复期而未回复。检察建议在市域社会治理现代化工作中发挥了“助推剂”作用，主要体现在以下几个方面：

（一）服务改革和经济发展方面。2020年来，海东市检察机关坚持为大局服务、为人民司法，坚定不移融入地方治理，找准检察工作服务保障“十四五”时期我市经济社会高质量发展的切入点，充分运用检察建议为有关单位、部门提供治理建议，协同合力严惩破坏市场经济秩序犯罪，助力优化法治化营商环境。如针对恶意透支型信用卡诈骗犯罪频发现象，海东市市县两级检察机关调查发现，所涉商业银行存在信用卡业务审核办理不规范、信用和额度审核管理不严格、个人信息保护存在漏洞等问题，并对其主管单位中国银行保险监督管理委员会海东监管分局提出整改建议，从而规范金融机构正常运行、保障公民信息财产安全，为海东市域社会治理现代化工作起到了积极的助推作用。

（二）服务保障和改善民生方面。坚持以人民为中心的发展思想，强化“小案件”内含“大民生”理念，用心用情办好“小案”，时时强化食品药品、窨井盖、城市道路无障碍设施建设等安全隐患整治专项监督，及时制发检察建议督促相关部门完善制度、弥补漏洞、消除隐患，全力保护人民群众“舌尖上”和“脚底下”的安全。如针对辖区内部分榨油坊在未取得食品生产加工许可证的情况下，违规进行油菜籽加工、生产等违法经营问题，平安区检察机关通过调查核实，向区市场监督管理局制发检察建议，提出具体的整改时间表和路线图，要求其针对上述问题进一步压实监管责任，强化日常排查，并在此过程中密切跟踪相关门店的落实情况，提升检察建议实效性，切实保障人民群众“舌尖上的安全”，同时助推当地绿色食品、有机农产品、地理标志农产品

质量安全追溯体系建设。

（三）服务生态和环境保护方面。坚持以生态环境和资源保护以及人民群众切身利益相关领域为重点，发挥检察监督职能作用，依法及时办理破坏环境资源类刑事案件，并就办案过程中发现的问题，依法向有关单位、部门制发各类检察建议，督促其采取措施、消除影响，在打造“高地”、建设“四地”中贡献检察力量，形成公益诉讼检察“海东亮点”。如2019年循化县检察院针对积石峡上游库区林地植被被淹没，生态环境遭到破坏行政公益诉讼一案向该县自然资源局制发检察建议，就2010年10月至2016年11月修筑水坝期间，在未经国家林业和草原局审核同意及林地植被未恢复的情况下下闸蓄水，将水位提升至1852米高程，致使水电站库区林地75.5公顷植被因蓄水而被淹没，生态环境遭到破坏的问题，要求其异地恢复植被。该县自然资源局收到检察建议后及时采纳，并积极与黄河建设公司、县林业局配合，恢复造林地面积1359亩，植被恢复费407.7万元由黄河建设公司支付，并通过了植被恢复的审核验收。此案的成功办理，促成了我省最大面积“公益诉讼林”，切实发挥了检察机关公共利益“监护人”的作用，用鲜活的事例践行了习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的生态环保思想。

（四）参与社会治安综合治理方面。切实履行好维护国家安全、社会安定、人民安宁的重大责任，有效防范各类政治、社会安全风险，针对市域内治安、管理、安防等问题，总结分析个案中暴露的问题，通过制发检察建议促进相关单位、部门甚至是整个行业、领域进行综合整治、实现有效治理。如乐都区检察院为积极回应市人大常委会视察区检察院公益诉讼检察工作时提出的“未成年人不规范骑行‘小黄车’现象普遍存在，给辖区群众安全出行带来极大隐患”的意见建议，该区检察院经过调查向区城市管理综合执法局发出检察建议，区城市管理综合执法局收到检察建议后，采取平台升级等一系列整改措施，完善了骑行用户“实名+身份证号+人脸识别”认证系统，从源头上杜绝未满16周岁未成年人违规骑行“小黄车”现象，并及时回复该区检察院。该区检察院收到回复后，向区人大进行了专题汇报。该区人大对区检察院意见建议的整改落实工作情况给予充分肯定。目前该区检察院一如既往接受区人大和社会各界的监督，不断改进未成年人检察工作思路，强化工作措施，

从这个“小切口”入手，把“当下治”与“长久立”相结合，推进家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六大保护”有机融合，形成保护未成年人合法权益的大格局。

二、检察建议助力社会治理存在的问题

检察建议是检察机关履行法律监督职责的重要方式，近年来海东市检察机关在党委的坚强领导和人大的监督和支持下，服务改革和经济发展、保障和改善民生、加强生态和环境保护以及参与社会治安综合治理等方面发挥了重要作用，为服务和保障海东市新型城镇化建设大局提供了应有的检察智慧与检察力量。但同时也要看到，相比于社会治理体系和治理能力现代化的目标来说，与人民群众在民主法治、公平正义等方面更高需求相比，我市检察机关总体来说做得还远远不够，检察建议在国家和社会治理中发挥的作用还不够充分。

（一）检察建议存在同质化现象，参与社会治理意识不强

《人民检察院检察建议工作规定》对检察建议案件化办理、刚性监督提出了更新更高的工作要求，但部分检察人员对推进社会治理的重要性认识不足，认为检察建议不是办案、仅是办案的附属产品，在办案中主要关注对案件的剖析及法律的适用，却忽略了社会综合治理，不愿意开展充分调查、核实并进行督促落实。统计评查中发现，许多检察建议仍然“就案论案”“就事写事”，检察建议内容停留在“普通人视角”层面，不能做到由点及面、由表及里，去发现表象问题背后的原因已上升到类案监督的层次，从而达不到“制发一件、解决一片”的效果。与此同时，办理社会治理案件存在周期长、难度大、成本高等特点，在基层检察院中案多人少的矛盾一直存在的情况下，难免会力不从心。

（二）检察建议问题研究不深不透，建议质量有待提高

部分检察建议的办理局限于书面或电子案卷材料，缺乏亲历性的调查核实和研究论证，有的检察建议内容空泛，针对性不强；从评查中发现，部分基层院存在片面追求考核数量而缺乏实践调查和分析归纳，对同一对象、同一事由在同一时期发出数量较大的检察建议的现象，少则五、六份，多则数十份，甚至有不少检察建议是同一天、同一事由、连续编号发往同一行政机关。有的检察建议原则性强，缺乏具体性和实操性；如简单表

述为“加强学习”“加强管理”“建立机制”“加强内部监督”“强化责任意识”之类，调查落实不够彻底。有的检察建议未阐述法律依据，简单罗列相关法律条文，释法说理不够，仅仅指出相应问题，要求被建议单位“依法履行职责”；或者对于检察建议中涉及的专业性问题，出于怕麻烦、怕出错等心理，语言使用较为模糊、简单，导致检察建议针对性、可操作性不强，被建议单位质疑“业余的监督专业的”，从而给被建议单位逃避监督留下空间，严重影响社会治理检察建议的功效和权威性。

（三）检察建议跟踪落实力度不够，激励机制有待完善

从评查中发现，各检察机关不同程度地存在视回复为采纳、视回复为整改落实的问题，对检察建议是否真正落实到位了解不够，整改没有目标、落实没有动力；同时部分被建议单位检察建议不重视，也存在回复不及时、不规范，甚至不回复的现象。有些检察建议发出后，被建议单位整改落实不及时，办案人员没有积极督促；有些检察建议发出后，被建议单位整改不充分，走过场地作出回复，办案人员没有及时跟踪核实整改情况，就草草结案；有些相关单位和个人在调查核实时不愿配合，导致办案人员无法准确了解监督整改落实的效果，案件出现搁置状态；同时存在回复形式不规范、整改措施不到位、屡纠屡犯等问题。这些情况不仅损害了检察建议的权威性，浪费了司法资源，且没有达到监督治理的实质性社会效果。此外，考核“指挥棒”激励导向作用发挥不足，考评分值低、标准差，比如市检察院曾要求各县区检察院对检察建议实行“销号制”，对制发的各类检察建议进行梳理、监督和跟踪落实，回复率和采纳率创历史新高，但此举仅维持了两个月，回复率与采纳率又开始陷入“滑坡”。

三、检察建议助力社会治理的路径选择

新发展阶段，人民群众对社会治理、检察履职提出了新的更高要求，海东市检察机关更应当牢固树立“在办案中监督，在监督中办案”“双赢多赢共赢”理念，在人大的监督和支持下，主动融入和服务海东市新型城镇化建设大局，充分认识、积极深化检察建议在推进“共建、共治、共享”市域社会治理现代化中的重要作用，在履职过程中认真梳理社会治理中的痛点堵点难点，找准问题、抓准药方，努力把检察建议做成刚性、做到刚性，真正让

检察建议成为“祛病除根”、标本兼治的良方。

（一）服务大局，主动作为，找准精准融入“结合点”

进入新时代新发展阶段，检察工作要对标对党和社会的新要求，以检察供给侧改革提供更优质的法治产品、检察产品，要把握以检察工作高质量发展服务经济社会高质量发展这个主题。尤其当前海东市正在把新型城镇化建设作为推进“一优两高”的重要抓手，大力推进城市建设。因此，为顺应当前社会发展对检察工作提出的新要求、新任务，实现检察机关助力市域社会治理现代化的目标，这就要求全市检察机关站在加强和创新社会治理的高度，自觉接受人大监督，把司法工作融入社会治理大格局中，紧盯社会热点难点，紧紧围绕改善民生、公共利益、公平正义等热点问题，突出预警性、普遍性、倾向性，去发现问题、研究问题，找准问题、说透问题，通过制发检察建议积极推进溯源治理，在社会治理中唱出“检察好声音”。因此检察机关把检察工作摆到市域治理现代化中谋划和推进，推动“四大检察”职能与社会治理深度融合；检察人员在履职过程中，要进一步提升精准监督意识，善于发现社会治理方面的问题线索，能动司法、主动解决群众“急难愁盼”问题。同时要树立“大调研”工作意识，社会治理类的检察建议，实质上是在提交一份管理建议，不能再简单地从违法视角上去讲，需要我们检察人员换位思考，站在被建议方和群众角度，综合考量现有条件下的社会期待，审慎地进行深入的调查分析，在“精、准、实”上下功夫，注重找准问题症结，注重从个案监督向类案监督拓展，力求做到有的放矢、切中要害，真正实现“办理一案、治理一片、服务一方”的监督效果。

（二）苦练内功，精益求精，聚焦专业严谨“关键点”

检察建议的权威性，既来自全面细致的调查核实工作，更来源于精准的问题分析和有效的对策建议，甚至可以说检察建议的质量就是检察建议刚性的生命线、融入社会治理的敲门砖。在实践中，有的检察机关制发的检察建议，虽找准了问题，但提出的整改措施不切实际，导致有的问题只是“纸面整改”，严重影响检察建议的效果。检察机关应当严格按照《人民检察院检察建议工作规定》，进一步建立健全检察建议“案件化”办理机制，对检察建议书的制作格式、制作流程、审核把关、送达回复等环节进行全面规范，遵循“严格依规、准确及时、必要审慎、注重实效”的原则，积极进行多方沟通协商，提出于法有据、合情合理、可行性、操作

性都比较强的建议，切实提升检察建议质量。特别是对于某一现象某一类型的问题，要结合司法办案，在全面了解情况的基础上，深入分析问题产生的原因、特点和规律，从中查找管理漏洞，积极向党委政府和相关部门提出消除隐患、强化管理的检察建议，推动相关单位和部门建章立制、堵塞漏洞、消除隐患，力争让一个建议堵塞多个漏洞、解决一批问题。尤其是要善于争取党委、人大和被建议单位上级机关、行政主管部门的支持，重要检察建议文书主动抄送，积极报告，从而提升检察建议效力及权威。

（三）多措并举，常抓不懈，紧盯监督刚性“发力点”

检察建议要发挥作用，除了要确保建议指出的问题准确、提出的建议可行，更关键是要靠督促落实，做好送达前沟通、送达后跟踪。检察建议制发前，检察机关要尽可能地调查彻底，避免“就事论事”；同时加强与被建议单位的沟通协商，充分了解其内设职能机构和职责范围，构建良性互动和谐的监督与被监督关系。检察建议制发时，可以多采取公开宣告、社会公告等方式，让被建议方和人大代表、人民监督员等第三方充分参与，从程序上赋予其一定的刚性；同时也可将其纳入检务公开的范围，依托官方网站、微信公众号等渠道建立检察建议信息公告平台，审慎公开相关检察建议文书，扩大其传播度和知晓度，增强检察建议的作用力、约束力和检察机关的公信力、影响力。检察建议送达后，检察机关要主动跟踪落实，定期或不定期开展检察建议落实情况“回头看”，对于被建议单位落实中确实存在困难的，可以通过联席会议、多部门协商、召开联席会议等方式，尤其对于司法层面可以配合的要积极表态和支持，协助被建议单位整改落实，确保检察建议持续发力、久久为功。对于无正当理由不采纳检察建议，或者落实、回复敷衍了事的，可将有关情况报送至被建议单位同级党委、人大或者被建议单位的上级机关，建立更高层面的联动制度，借助领导机关的权威和力量，合力督促检察建议顺利落地。检察机关将制发落实检察建议情况作为重要内容每年应向同级人大予以报告，听取人大代表的意见建议，同时建立健全适当的考评或奖惩机制，加强对检察建议文书质量的抽查、评估，重点评查检察建议的必要性、合法性、说理性，以及整改措施的针对性和可操作性。■

（作者单位：海东市检察院）

导语：8月1日至5日，办公厅新闻宣传处组织青海日报社、青海广播电视台、青海新闻网、青海法治报社、《青海人大》编辑部5家新闻单位7名记者，赴果洛藏族自治州开展了“2022年人大工作者采访团”活动。采访旨在从不同层次、不同角度、不同方位反映各级人大及基层代表履职情况，本刊将陆续刊登系列报道，敬请关注。

履职尽责 务实担当 让“三色班玛”熠熠生辉

——记果洛藏族自治州班玛县人大工作

○ 张宁国

班玛，藏语意为“莲花”，有“三色班玛”的美称，来到班玛，可以听到红色班玛故事，呼吸绿色班玛空气，感受金色班玛文化和民族团结氛围。班玛县人大常委会围绕新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，推动高质量发展，践行全过程人民民主，不断丰富人大代表联系群众的内容和形式，为建设美丽班玛贡献了人大力量和代表智慧。

继承红色基因 发挥人大优势

班玛是红军长征唯一途径青海的地方，有着悠久的革命历史和浓厚的红色底蕴，红军沟革命遗址的历史沉淀，代表了共产主义信仰，也代表了中国共产党人的价值追求和精神境界。班玛县人大充分利用红色资源，弘扬红色精神，让红色基因深深融入人大代表和人大干部的精神血脉之中，实现理想信念的淬炼与提升。在县人大机关日常工作和人大代表履职工作中，在果洛州党委特有的“四联三卷”工作机制领导下，县人大机关将干部联乡、村，机关联基层，党员联群众的“四联”功能落到实处，始终紧盯党委关注的问题，聚焦人民群众“急难愁盼”各项问题开展调研，在班玛县人大机关联点的亚尔堂乡果芒村，县人大机关党支部与果芒村党支部二十余名党员做到入户走访全覆盖，并发挥人大优势，以“四联三卷”机制为抓手，人大代表为主体，代表联络室为载体，推进“人大代表进两室”活动，进一步兜清民生诉求。在完善人大机关联系基层工作台账和干部联系农户信息表的过程中，详细了解村级党组织建设、生态环保、乡村振兴、疫情防控等工作的开展情况，进



班玛县人大常委会组织开展全县藏雪茶种植情况调研。供图/班玛县人大办

一步向基层群众解读党的涉农惠农政策，让群众理清发展思路，把党的恩情铭记在心。班玛县人大干部同人大代表一起，以密切联系群众的实际行动，在“时代答卷、干部答卷、人民阅卷”的赶考之路上稳步前行。

坚定绿色发展 保护生态环境

班玛是三江源核心保护区，有青海省最大的原始森林马柯河林场，素有“三江源小江南”美誉，自然资源丰富，野生动物种类繁多，中藏药材资源丰富。本着像保护眼睛一样保护生态环境的原则，班玛县人大始终紧盯生态文明高地建设，先后就《环境保护法》《草原法》开展执法检查，其中根据省人大常委会《关于开展中华人民共和国固体废物污染环境防治法执法检查的方案》要求，结合班玛县生态环境实际，制定了《班玛县危险废物三年整治方案》，进一步积极打造班玛县全域无垃圾示范地，建立全县“源头严防、过程严管、后果严惩”的

环境监督管理体系。在班玛县重大项目建设工作中，县人大常委会班子成员赴各项目联系点，重点督导检查项目建设与生态保护情况，监督项目方及时清理施工过程中产生的垃圾、废弃物，保护好自然生态环境，坚持“边施工、边复种”的原则，做好边坡植被恢复。在针对贯彻执行《草原法》工作中，班玛县人大严格监督草原执法行为，监督全县领导干部带头学法，做好草原普法教育学习。现在班玛县全域内草原生态通过实施人工种草、黑土滩治理、退化草地改良等工程，结合草原生态保护补助奖励机制的落实，促进了草原生态系统向良性循环方向发展，稳固建立了青藏高原生态安全天然屏障中的“班玛区域”。

铺就金色道路 营造团结氛围

在民族团结进步的金色大道上，班玛县人大坚定不移贯彻习近平总书记“四个扎扎实实”重大要求，省委、省政府“坚持党的群众路线，切实履行主体责任

任，深入推进依法治理，注重解决深层次问题”的要求，不断打造升级“班玛经验”。“班玛经验”是少数民族地区社会治理的典型成功经验，得到过省委、省政府的认可和批示。班玛县人大充分继承和发扬“班玛经验”，以班玛县法治建设为例，县各级人大代表积极参与人民调解员工作，巩固了“人民调解、司法调解、行政调解”的“三位一体”大调解格局。班玛县人大最具特色的工作之一是与班玛县政协携手监督，联合县政协每年召开三次联席会议，对县政府各组成部门负责人履职情况、重点工作完成情况、意见建议办理情况开展监督检查，并将检查结果以5%计入年度考核总成绩，切实发挥出了人大依法监督和政协民主监督的作用，形成了监督合力。班玛县人大在“班玛经验”铺就的金色道路上，谱写了人心凝聚、社会和谐、民族团结、稳定发展的新篇章。■

（作者单位：本刊编辑部）

履职行权接地气 生态人文惠民生

——记班玛县多贡麻乡人大工作

○ 本刊

从省委的产业“四地”“一优两高”战略，再到果洛州委“一统领四推进”思路，直至多贡麻乡活学活用“班玛经验”正确处理人大工作与全乡中心工作的各处细节，多贡麻乡人大主席董宏巴桑敦智（以下简称巴桑）思路清晰、言语流利，用“以小见大、以点见面”的方式将记者带入场景。

察民情聚民智 优化人文环境

多贡麻乡人大始终坚持尊重代表、依靠代表、服务代表、密切联系代表的宗旨，在做好代表工作的基础上充分发挥代表主体地位，从而在推动人大工作的过程中做到“人文”和“生态”双和谐。

环境整治工作是乡人大代表履职尽责的一处亮点，就以多贡麻乡的主干道为例，“全域无垃圾”的成果正是乡人大代表捡垃圾捡出来的。巴桑介绍，这条路的环境问题一方面是垃圾，另一方面是经幡，垃圾不单

是传统认知中的大小垃圾，还有道路上的“突发性垃圾”，例如车祸现场中牛羊的血渍污垢或车辆的碎玻璃、碎零件等，这些均由本乡的人大代表联合群众清理干净，并疏导通畅。道路两边的各类经幡，乡人大代表组织各自选区群众，对经幡乱挂乱搭、废旧经幡



班玛县人大代表赴多贡麻乡开展“人大代表进两室”活动。供图 / 班玛县人大办

掉落等相关现象进行清理，在宣传教育过程中，人大代表着力倡导广大信教群众既要传承民俗文化，又要崇尚科学、理性信教。

现在，破损经幡漫山漫道的现象变成了经幡干净整洁，数量少而精并与红色标语一起，点缀在多贡麻乡的条条道路上。

人大代表当河长 生态治理显成效

多贡麻乡地处马柯河上游，为积极响应青海省第十三届人民代表大会常务委员会第二十七次会议表决通过的《青海省实施河长制湖长制条例》，多贡麻乡人大主席团全力配合“五级河湖长体系”，本乡人大代表主动担当责任，积极投身“河湖长”工作，乡人大代表“河长制”工作成了这里生态文明的主阵地。

巴桑向记者介绍，本乡河长多由人大代表担任，河道内发生的任何事情，人大代表做到了事事有跟进、渐渐有着落。例如对偷采河沙的阻止，沙场植被修复的监管，以及流域内的垃圾清理等工作，巴桑和人大代表们都亲力亲为。

提到人大代表巡查河道，巴桑的讲述彻底改变记者脑海中“骑着马走在平坦草原上”的惬意画面。多贡麻

乡所在的河域，山路崎岖、流域蜿蜒，潺潺山涧穿流于繁茂的林场之中，每年雨季河流涨水，垃圾增多，巴桑和其他人大代表们穿着统一样式的马甲，戴着红袖章，携带着大小网兜忙碌在湍急河流边，步伐深一脚、浅一脚，小到漂浮着的塑料袋，大到牛羊溺毙的尸体，一经发现均要及时打捞，并做无害化处理。

人大代表的每一次巡查河道，都切实改善了马柯河上游的水环境，保障源头“水清、河畅、岸绿、景美”。

经过几年的人大代表河长制工作，马柯河上游水生态环境持续向好，素有“水中大熊猫”之称的川陕哲罗鲑，这几年出现于多贡麻乡流域。作为栖息在高山溪流水域中的古生物活化石，川陕哲罗鲑资源量可以反映水域生态环境的整体质量，是黄河流域源头生态保护成效和生物完整性指数的重要指标。就在多贡麻乡，川陕哲罗鲑不仅数量凸显，并且当地群众曾用手机拍到过体长一米以上的川陕哲罗鲑。

多贡麻乡人文环境与生态环境治理取得的进展，依托于乡人大代表的多重身份贡献着人大力量和代表智慧。董宏巴桑敦智和他身边的人大代表厚植于基层群众基础，激发了履职活力，推动了履职效能。■

多措并举 担当实干

——记玛沁县雪山乡人大主席团工作

○ 本刊

雪山乡位于阿尼玛卿雪山脚下，平均海拔超过3600米，这里群山连绵、沟壑纵横。在这大山深处，基层人大代表以“生态文明、物质文明、精神文明”三项共同发力，履行职权发挥着基层人大的新亮点。

筑牢生态意识 积极测量雪线

背靠黄河源头最大的山峰，水资源以冰川的形式伫立于雪山之巅，丰富而又珍贵的水资源滋养着广袤的牧场。长久以来，雪山乡的牧民群众就意识到他们赖以生存的环境与这巍峨磅礴的雪山、高耸雄峙的冰峰息息相

关。雪山乡人大主席才让扎西向记者介绍，乡人大代表们每年定期带着卷尺、油漆上山测量冰川雪线，这项活动已坚持数年，努力将生态文明高地建设“就近”落实在代表履职过程中。

坚持关注民生 发挥人大职能

在乡村振兴的大潮中，雪山乡主席团深入乡村一线开展调研，广泛倾听群众心声，为乡村振兴建言献策。雪山乡现有8个牧业合作社，以玛积乳制品加工厂为例，已经走出了传统酸奶、酥油的固定产业，现已推出了牦牛奶雪糕，实现了产业升级。才让扎西用手机向

记者推送了短视频，牧民群众在乡人大代表的建议下自拍自演了雪糕广告，视频播放量已破百万。雪山乡各级人大代表，示范引领群众积极投入到乡村振兴的大潮中来，当好乡村振兴战略的“引导人”。

积极关心教育 做好控辍保学

雪山乡的三级人大代表们高度关注本乡寄宿制学校的教育事业，多次开展调研工作，实地查看学生宿舍、食堂、教室的建设，针对硬件设施方面的不足，征求群众意见建议，并动员社会力量开展公益活动，为寄宿制学校捐款捐物，与此同时，人大代表们认真了解学生生活学习状况，详细掌握学生的就读率，对有辍学迹象的学生家长谈心谈话，从思想上鼓励学习的重要性，从生活上帮助家庭解决后顾之忧。乡人大主席团深入校园，参加学校教学能手评比工作，为教学环境注入了新鲜活

力，进一步夯实了雪山乡的控辍保学工作。

在壮美的阿尼玛卿雪山下，雪山乡各级人大代表保护冰川筑牢生态文明，产业振兴提升物质文明，控辍保学保障精神文明，真正做到权为民所用、利为民所谋，用实际行动践行了“人大代表为人民”这一宗旨。■



雪山乡人大组织人大代表赴雪山乡寄宿制藏文小学开展调研。供图/雪山乡人大主席团

新规范 新标准 新举措 绘就果洛州乡镇人大新篇章（一）

○ 李雅静

乡镇人大是最基层的国家权力机关，是地方国家政权的重要基础，是实现基层民主的有效载体形式，是践行人民代表大会制度的“最后一公里”。

2019年，省人大常委会启动全省“乡镇人大建设年”活动，确定了“一年打基础，两年抓规范，三年促提升”的目标，果洛州人大常委会立足新时代对乡镇人大工作的新要求，提出了一整套加强乡镇工作的新规范、新标准、新举措，有力地推动了乡镇人大工作高质量发展，为谱写现代化新青海建设果洛新篇章奠定了坚实的基础。

建章立制夯实工作基础

为加强乡镇人大规范化建设，果洛州人大常委会研究制定《关于进一步规范全州乡镇人大工作规范化建设的指导意见》《主席团成员履职管理办法》等制度，规范代表活动，提升履职能力，锻造了一支政治坚定、作

风优良、业务熟练、务实重干的代表队伍。

“雪山乡人大主席团总结归纳了乡人大工作的有效做法，明确了人大代表职责等‘四项职责’，建立健全了乡人代会议事规则等‘十项制度’”，玛沁县雪山乡人大主席才让扎西说，“乡镇人大建设年”活动使得乡人大的各项工作有章可循。



班玛县亚尔堂乡代表联络室内的代表小组示意图。

摄影/李雅静

“我们制作了《人大主席团成员联系代表示意图》《人大代表联系群众一览表》《人大会议制度》等规则制度并挂在代表联络室内，让代表更直观地了解自己的职责”，达日县窝赛乡人大主席公保才让向记者介绍道。

“牌子”上墙，责任上肩。除了雪山乡和窝赛乡，别的乡镇也将《人大代表活动制度》《人大代表履职考核制度》《人大学习制度》、人大代表调研视察活动等挂在代表联络室内，在果洛州各乡镇人大，代表联络室内的一块块“牌子”已成为代表履职的“指南针”。

在采访中，记者还注意到果洛州新一届乡镇人大代表队伍结构不断优化，有关“乡镇依法配备专职人大主席，乡镇人大主席团不少于7人，主席团成员不担任乡镇政府职务；乡镇人代会每年至少举行2次，主席团会议每3个月至少举行1次；县级财政部门将乡镇人大的工作经费、会议经费、代表活动经费等纳入财政预算”等规定得到普遍落实，部分乡镇人大还配备了副主席和专兼职工作人员，加强了工作力量。

三年来，果洛州各乡镇人大以“乡镇人大建设年活动”为契机，把规范和加强人大工作制度建设作为重要任务，全面落实了加强党的领导、强化乡镇人大主席团建设、建立健全“四项职责”和“十项制度”，以及认真开好人大会议、依法决定重大事项、改进监督工作、加强代表工作等具体工作要求，有力推动了全州各乡镇人大的基础工作。

“两室一平台”架起群众“连心桥”

“‘两室一平台’的建设让代表有了固定的活动场所，现在乡上组织代表培训、学习等活动都是在代表联络室里进行，群众也知道可以到代表联络室去反映问题”，说起“两室一平台”的建设，达日县桑日麻乡人大主席桑吉扎西感触颇深，以前乡人代会闭幕后，开展代表活动总是借用乡政府空闲的办公室，有许多不方便的地方。如今，乡上的4个村也都有了人大代表活动室，让代表履职安了“家”，有效发挥了代表的桥梁纽带作用。

按照省人大常委会的要求，果洛州人大常委会制定了《关于进一步推动全州人大“两室一平台”规范化建设的实施意见》，把“两室一平台”建设作为人大代表联系群众的重要平台，指导各县人大按照“因地制宜、一室多用、满足需要”的原则稳步推进建设，目前，全州

44个乡镇人大代表联络室已全部建成，188个村和17个社区人大代表活动室依托党员活动场所建设正在有序推进。玛沁县大武镇人大代表联络室入选了首批全省人大“两室一平台”规范化建设示范点名单。

甘德县下贡麻乡人大试行代表进室坐班接待选民，截至2022年7月，进室开展各类活动18次，分批进室坐班40人次，党员领导干部进室12人次；班玛县多贡麻乡人大将各级代表全部统一编组进室，坚持“周接待、月学习、季议政、年述职”工作制度，各级代表以“两室”为平台，认真开展接待选民活动，及时帮助群众解决矛盾和问题……如今，果洛州各乡镇的“两室一平台”已经成为政策法律宣传点、学习培训加油站、民情民意收集地、为民服务连心桥、矛盾纠纷调解处。

民之所望，政之所向。“两室一平台”必将更好地服务果洛州经济社会发展，推动基层社会民主治理。

创新工作机制助推基层人大工作提质增效

人大工作与党委工作同向而行方能形成合力。果洛州各乡镇人大按照州委“一统领四推进”总体思路，州委抓党建促落实“四联三卷”工作机制，因地制宜创新工作方法，将党建工作与人大工作相结合，推进人大工作高质量发展。

在甘德县江千乡人大，“四级联户”工作机制吸引了记者的目光。为解决基层治理困难问题，江千乡党委、人大、政府通过多次探索与实践，首创了“四级联户”工作机制，通过建立县、乡、村、户为一体的四级联户机制，将辖区内的人、事、物按照网格化进行管理，达到快速下达指令，迅速、全面、准确上报民情的目的。

“乡上的42名人大代表均在‘四级联户’机制内，有的人是联户员，有的人是联户长，这样的机制让人大代表充分参与到基层社会治理工作中，打通了服务群众的‘最后一公里’，能够及时解决广大牧民群众的诉求。”江千



达日县窝赛乡代表联络室内摆放的展板。

摄影 / 李雅静

乡人大主席奎幸峰说道。

例如，新冠肺炎疫情发生后，江千乡“四级联户”工作机制发挥了至关重要的作用，在摸排返乡人员、核酸检测、环境消杀、发放生活物资的地方都能看到联户人员和联户长的身影，他们充分发挥人大代表的模范带头作用，为筑牢安全防线贡献了力量。

无独有偶。果洛州其他乡镇也在不断创新着，玛沁县各乡镇人大主席团以县委“十化”党建工作为抓手，紧紧围绕乡党委各项决策部署，依法履职、科学履职；班玛县各乡镇人大依托“三色班玛”的发展理念，在监督和代表工作中显现出诸多亮点。

（作者单位：本刊编辑部）

新规范 新标准 新举措 绘就果洛州乡镇人大新篇章（二）

○ 李雅静

乡镇人大是最基层的国家权力机关，是地方国家政权的重要基础，是实现基层民主的有效载体形式，是践行人民代表大会制度的“最后一公里”。

本固则枝荣，根深则叶茂。思想认识统一了、规章制度健全了、机构设置健全了，如何通过代表工作、监督工作更加有效地履职，多谋民生之利，多解民生之忧呢？

果洛州各乡镇人大紧紧围绕产业发展、巩固拓展脱贫攻坚成果、乡村振兴、生态保护、民生项目等重点工作，主动作为，强化监督，正确处理人大工作与乡镇中心工作的关系，践行全过程人民民主，不断丰富人大代表联系群众的内容和形式，促进了乡镇人大在经济发展、生态保护、民生改善中贡献更多的人大智慧和人大力量。

多措并举保护高原生态环境

八月的果洛，天蓝地绿，景色如画。

采访途中，翠绿的草原、清澈的湖水、奔跑的藏野驴、干净的街道……让记者不禁感慨，这里的生态环境真好！

如今的果洛，生态环境持续向好，这些变化源于

2019年开始实施的果洛州全域无垃圾行动，在助力生态环境保护的工作中，人大代表的身影随处可见。

“乡人大每月都会组织人大代表开展两次捡垃圾的活动，由于乡上没有垃圾填埋厂，我们还会组织人大代表将垃圾统一送到大武镇处理”，玛沁县大武乡人大主席春花说，现在群众的生活越来越好，生活垃圾也变多了起来，大武乡的人大代表以所在选区为单位，定期组织村民开展人居环境整治活动，同时加大生态环保宣传力度，不断提升村民的环保意识。

玛多县素有“黄河之源、千湖之县”的美称，扎陵湖与鄂陵湖便是这“千湖”中最大的两个湖泊，格外引人注目。“我们保护湖里的鱼、鸟就像保护家里的牛羊一样”，县乡两级人大代表、扎陵湖乡尕泽村党支部书记公保向记者说：“现在村上有149名生态管护员，每天6~7人一组、一天三班倒，管护员们巡查草山、湖泊，捡垃圾、救助受困野生动物，大家都积极参与到生态环境保护中，我们这里的生态环境越来越好了。”

开展环境保护视察活动、组织人居环境整治、宣传生态环保理念、提出意见建议……守护绿水青山，果洛州各乡镇人大步履不停。



记者采访班玛县亚尔堂乡人大主席卓玛（左二）。
摄影 / 张晓珍

尽职尽责解决群众所忧

民生实项目是政府为民办实事的最有力体现，也是各乡镇人大监督的重点。果洛州各乡镇人大充分发挥人大代表作用，着力解决群众“急难愁盼”。

2021年，班玛县亚尔堂乡人大主席团成立监督领导小组，组织乡部分人大代表、卸任村干部和三老人员对巩固脱贫攻坚成效同乡村振兴有效衔接工作进行监督。在走访调研中，王柔村村民反映王柔村电线老旧且大部分电杆都是木头电杆，容易引起森林火灾或人员触电等安全隐患，电线电路急需改造，乡人大了解情况后向县人大提交建议，通过相关部门协调，现王柔村配网线路改造项目已完成立项、可研设计工作，纳入了县上2022年第一批项目计划，总投资1595.54万元。

在班玛县多贡麻乡人大主席团的多次调解下，满掌村有机肥收益分红事宜最终圆满解决。满掌村有机肥厂成立后，于2022年6月前共获得收益76万元，分红过程中，村民对收益分配使用方案提出了异议，有的村民希望多分点钱，村上则希望收益能更多地用于为建档立卡户缴纳养老、医疗参保金和改善基础设施建设等，乡人大了解情况后，主动组织部分人大代表和村民联系沟通，化解矛盾，最后村民与村集体对收益使用方案达成一致，收益全部用于村集体发展。

同心同频助力产业发展

高山白云，绿草蓝天，三五成群的牦牛在草地上悠闲吃草。离达日县满掌乡政府不远处的两侧山坡上，州县乡三级人大代表、满掌乡党委书记张彦涛向记者介绍了满掌乡的牦牛产业发展情况。

“在发展牦牛产业的过程中，我们乡积极探索‘企业+合作社+合作社+牧民’发展模式，这样的发展模式也是人大代表们在多方调研学习，与村民商议后的共同成果。从目前的情况看，前景良好。”张彦涛开心地说道。

据了解，最初有的牧民不愿意将自己养的牦牛入股到专业合作社，乡上40多位人大代表挨家挨户到牧民家里了解原因，讲产业发展，谈未来收益，鼓励牧民入股。

2021年，合作社购买及牧民入股牦牛1881头，年内经济收益达69.17万元，其中收益的60%进行分红，入股牦牛每头分红795元，受益群众402户。2021年没有入股的布东村村民闹热确看到入股后的分红比自己养牦牛挣得多，也主动申请将家里的10头牦牛入股到了合作社。

创新发展模式、改进繁育技术、壮大集体经济、带动牧民增收，满掌乡通过牦牛出售，进一步加大经济体量，全乡经济社会得到了较快发展，牧民群众生产生活水平明显提高，探索出了一条生产、生活、生态协调发展的新路子。

满掌乡的产业发展在果洛州各乡镇不是个例。

让人民生活幸福是“国之大者”。果洛州各乡镇人大积极参与乡产业发展，建言献策，在甘德县江千乡有人大代表推广的“党建+企业+合作社+牧民”的发展模式；班玛县亚尔堂乡王柔村的马铃薯基地就是乡人大在走访调研，听取群众意见，了解实际情况后种植的……

察民情、聚民智、惠民生，果洛州各乡镇人大以时不我待的进取精神，绘就了壮美的乡村画卷，让牧民群众有更多实实在在的获得感、幸福感和安全感。■

（作者单位：本刊编辑部）



达日县满掌乡合作社养殖的牦牛。摄影 / 张晓珍



《复兴文库》(全 195 册)

《复兴文库》是党中央批准实施的重大文化工程，大型历史文献丛书，共五编，通过对近代以来重要思想文献的选编，述录先人的开拓，启迪来者的奋斗。《复兴文库》以中华民族伟大复兴为主题，以思想史为基本线索，精选 1840 年鸦片战争以来同中华民族伟大复兴相关的重要文献，全景式记述了以中国共产党人为代表的中华优秀儿女为实现国家富强、民族振兴、人民幸福而不懈追求、百折不挠的历史足迹，集中展现了影响中国发展进程、引领时代进步、推动民族复兴的思想成果，深刻揭示了中华民族走向伟大复兴的历史逻辑、思想源流和文化脉络。

《以人民为中心：中国治理的核心密码》

以人民为中心，既是理论命题，又是基本方略；既是政治立场，又是根本要求。本书立足于全面阐释以人民为中心的治理思想如何体现于中国国家治理的全过程，阐释这种理念在具体治理过程中的优越性，阐明其能够代表人类当代价值和文明发展方向的依据，意义重大。

本书立足于中国治理为什么“能”、中国治理之“道”何在，从九个方面分析了中国治理的特点，研究了治理的理念、内容和举措，得出了中国治理的独特性优越性源自以人民为中心这一根本立场、观点、方法的结论，提出新时代背景下深化以人民为中心的各方面具体治理政策建议，对奋力谱写全面建设社会主义现代化国家有深远的理论价值和重要的实践价值，适合广大党员干部、理论工作者和大学生群体阅读。



《党的十八大以来重要法律选编》

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，将立法作为全面依法治国的基础性、先导性工作，统筹谋划健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度，推进完善中国特色社会主义法律体系取得历史性成就。本书主要选录了党的十八大以来截至 2022 年 6 月全国人民代表大会及其常务委员会通过的现行有效的重要法律、法律解释、有关法律问题和重大问题的决定；同时根据需要，也收录了部分党的十八大以来以前全国人民代表大会及其常务委员会通过的现行有效的重要法律。

《我当代表为人民——人大代表议案建议故事》

近期，全国人大常委会办公厅组织编写的《我当代表为人民——人大代表议案建议故事》一书，由人民出版社出版发行，全国人大常委会秘书长杨振武主持编写并作序。在系统梳理十三届全国人大以来的代表议案建议的基础上，这本书选取其中的 100 件，以讲故事的方式原汁原味地呈现代表议案建议的提出、办理过程和办理结果。这些故事是代表坚持人民至上、回应人民期待、依法履职的鲜活例证。既为人大代表相互学习交流提出高质量议案建议提供可资借鉴的经验，也为广大读者认识和了解人民代表大会制度、认识和了解全过程人民民主提供一个视角。



《中国人的音乐》

这是一本讲中国传统音乐的、具有艺术普及功能的书，也是一本通过中华传统音乐来讲“中国”和中国人的书；是以中国传统音乐、各地民歌为脉，饱含深情讲述的“中国故事”。在这本书中，作者讲了三个部分：中国传统器乐与乐器、民歌与民族声乐、新音乐，带领读者聆听古筝、古琴、琵琶、二胡等传统乐器的“金声玉振”，走进南音、佛乐、道乐的神秘世界；领略不同地区、不同民族民歌的独特魅力；体会“长亭外，古道边”“风在吼！马在叫！”“一条大河波浪宽”的时代精神。从音乐层面、地缘及历史层面、人文层面，讲述了蕴藏在音乐里的民族情感。



9月22日，海南州人大常委会赴沙珠玉乡上村开展高原美丽乡村建设情况督导工作。 供图/海南州人大办



9月27日，玉树州人大常委会组织州自然资源局等单位赴治多县多彩乡尕龙格玛含铜多金属（东）矿开展信访积案化解工作。 供图/玉树州人大办



9月28日，城西区人大常委会组织部分市区两级人大代表组成视察组，对区人民法院民事审判工作开展情况进行视察。 供图/城西区人大办



10月9日，城西区人大常委会组织部分区人大常委会组成人员及人大代表，对城西区2022年重点民生实事项目进展和安全生产维稳工作开展情况进行视察。 供图/城西区人大办



近日，海晏县人大常委会组织开展县级领导干部以人大代表身份进“两室”活动。 供图/海晏县人大办



9月30日，共和县人大常委会召开全县禁牧和草畜平衡工作专题询问会。 供图/共和县人大办

青海省人大常委会机关刊物

国际标准刊号：ISSN2095-3739

国内统一刊号：CN63-1057/D

定价：15元



石榴籽精神 浇开团结之花

民族团结一家亲