

2022
总第238期

4

青海 人大

青海省人大常委会主办

电子邮箱: qhrdzzs@163.com

省委人大工作会议

增强政治自觉 思想自觉 行动自觉

凝心聚力贯彻落实好中央和省委人大工作会议精神

国际标准刊号: ISSN2095-3739

国内统一刊号: CN63-1057/D

ISBN 978-2-0953-7312-0



9 782095 137312 04 >



8月10日，省人大常委会党组书记、副主任于丛乐，赴省人大常委会联点帮扶村——西宁市湟中区拦隆口镇泥麻隆村调研乡村振兴工作。 摄影 / 张继沛



8月12日，省人大常委会党组副书记、副主任王黎明出席“打造生态文明高地 推进生态系统保护修复”专题调研座谈会并讲话。 摄影 / 汪春风



7月4日至5日，省人大常委会副主任马伟到联点的囊谦县督导乡村振兴工作，并查看澜沧江流域生态环境保护情况。 摄影 / 李斌业



8月19日，省人大监察司法委分党组召开（扩大）会议，省人大常委会党组成员、副主任尼玛卓玛到会并讲话。 摄影 / 王圣全



8月10日，省人大常委会副主任乌成云赴海东市化隆县开展乡村振兴立法调研，与当地干部群众进行座谈交流，实地察看乡村振兴项目。 摄影 / 龙晓玲



7月19日，省人大常委会副主任吴海昆到省人大机关乡村振兴联点村湟中区多巴镇幸福村走访调研。 摄影 / 刘永祯



8月12日，省人大常委会副主任刘同德对包联项目高原医学研究中心进行调研督导，详细了解五个中心建设进展情况、存在困难和意见建议。 摄影 / 殷鹏飞



7月12日至13日，省人大常委会副主任张黄元带领调研组，赴黄南州开展《青海省包虫病防治条例》立法调研和“有效减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担”工作专题调研。 摄影 / 赵敦

增强政治自觉 思想自觉 行动自觉

凝心聚力贯彻落实好中央和省委人大工作会议精神

2022年8月8日召开的省委人大工作会议，是在全省上下深入学习贯彻中央人大工作会议精神和省第十四次党代会精神的重要时段，是在十四届省委履新开局之际召开的一次具有标志性意义的重要会议。省委书记、省人大常委会主任信长星围绕深刻领会中央人大工作会议精神、全面提升人大工作质量和水平、坚持党对人大工作的全面领导等三个方面发表讲话、提出要求。省委常委全部参加会议，省人大常委会、“一府一委两院”领导班子成员及有关部门负责同志，在宁的全国人大代表，各市、州、县（市、区）党委书记和人大常委会主任共220人参加了会议。会议规格之高、规模之大，在青海人大发展史上都是前所未有的。会议聚焦贯彻落实中央人大工作会议精神这个主题，贯穿学习贯彻习近平总书记重要讲话精神这条主线，充分彰显了新一届省委贯彻落实中央决策部署的政治自觉、思想自觉和行动自觉，充分展现了新一届省委在新起点上推动人大制度、人大工作、人大建设与时俱进、创新发展的历史担当、使命担当和责任担当。贯彻落实好会议精神，推动省委《关于〈贯彻落实中央人大工作会议重点任务分工方案〉的实施方案》落地见效，必将为促进青海民主法治建设、深化人大制度的青海实践发挥重要作用、产生深远影响，为推进我省人大事业发展留下浓墨重彩的一笔。

贯彻落实好会议精神，要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作，推动学习宣传贯彻走深走实。思想之旗领航定向。要坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为主题主线，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和中央人大工作会议精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实推动增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”在人大工作中具体化实践化。要充分利用各类新闻媒体，集中开展多层次、多渠道、多方位宣传宣讲，掀起学习热潮，推动学习宣传入脑入心，走深走实。

贯彻落实好会议精神，要始终坚持党的全面领导，坚定正确政治方向。坚持党的全面领导，是做好人大工作的最高政治原则和根本政治保证。要坚决贯彻党的理论、路线、方针政策和决策部署，坚决贯彻落实加强党对人大工作全面领导的各项要求，认真执行向同级党委请示汇报等制度，工作中既要讲好法言法语，更要讲好党言党语，切实把党的领导贯穿人大工作全过程各方面。要围

绕省委贯彻落实党中央大政方针的安排部署，来确定、谋划、推进人大工作，积极担当，主动作为，确保党中央决策部署到哪里，人大工作就跟进到哪里，人大职能作用就发挥到哪里。

贯彻落实好会议精神，要始终坚持以发展全过程人民民主为己任，不断提高人大工作质量和水平。人民代表大会是发展全过程人民民主的主要渠道和可靠制度保障。要坚持以人民为中心的发展思想，用制度体系保证人民当家作主，在人大各项工作中充分体现人民意志、保障人民权益，积极调动人大代表、人民群众投身“六个现代化”新青海建设的热情和活力。要积极探索全过程人民民主的青海新实践，使立法听民声遂民愿、更接地气，监督察民情惠民生、积极回应群众关切，决议决定纳民言聚民智、集中体现人民意志，选举任免得民心顺民意、获得人民拥护，着力推动人大工作与时俱进、创新发展。

贯彻落实好会议精神，要始终坚持建设“四个机关”，以自身建设新成效推动人大工作实现新发展。“四个机关”是习近平总书记对各级人大及其常委会自身建设指明的正确方向，是新时代加强各级人大及其常委会自身建设的新定位、新目标、新抓手。要紧扣“四个机关”建设，认真落实全面从严管党治党新要求，按照省委关于加强作风建设的决策部署和省人大常委会党组工作要求，对照省人大常委会党组关于加强新时代省人大及其常委会党的建设的若干意见，以党建为引领，着力加强人大及其常委会政治、思想、组织、纪律、作风、制度和党风廉政建设，查问题、补短板，建机制、明责任，定规章、促规范，建立健全人大机关科学畅通、权责明晰、务实高效的工作运行保障机制，不断提振机关干部干事创业的精气神。

重任在肩，唯有奋斗。让我们以学习贯彻中央和省委人大工作会议精神为契机、为动力，在岗一天为党的事业尽职一天的政治觉悟和使命担当，依法履职、开拓进取，在新起点上奋力开创我省人大工作新局面，以优良的作风、扎实的工作迎接党的二十大胜利召开。■



主 管：青海省人大常委会
主 办：青海省人大常委会

青海人大

2022年第4期
总第238期
8月30日出版

《青海人大》编委会

主 任：于丛乐
副 主 任：贾应忠 李白玉
委 员（按姓氏笔画排序）：
公保才让 王新平 左旭明
邢小方 孙 冶 多杰群增
杨牧飞 杜贵生 汪春风
罗昌青 赵宏强 贾志勇
薛建华

总 编 辑：汪春风
本期编辑：李雅静 张宁国

编辑出版：《青海人大》编辑部
电 话：0971-8457042
传 真：0971-8450795
邮 编：810000
邮 箱：qhrdzzs@163.com
地 址：西宁市五一路16号
国际标准刊号：ISSN2095-3739
国内统一刊号：CN63-1057/D
印 刷：青海新宏铭印业有限公司



扫码关注《青海人大》期刊

目 录

卷 首

P01 增强政治自觉 思想自觉 行动自觉 凝心聚力贯彻落实好中央和省委人大工作会议精神 / 于丛乐

头 条

P04 省委人大工作会议召开

特稿·学习贯彻省第十四次党代会精神专题研讨

P06 锚定新目标 奋进新征程 为现代化新青海建设贡献人大力量 / 于丛乐
P07 强化担当 主动作为 加强和改进新时代人大代表工作 / 王黎明
P08 学习贯彻省第十四次党代会精神 奋力谱写新时代地方立法工作新篇章 / 马伟
P09 牢记使命强信念 凝聚思想抓落实 / 尼玛卓玛
P10 克尽厥职勇担当 躬身践行促发展 以实绩实效全力推动党代会精神落地落实 / 乌成云
P11 贯彻党代会精神 突出工作主线 助推全省高质量发展 / 吴海昆

P12 深入学习贯彻习近平生态文明思想 为建设生态友好的现代化新青海贡献法治力量 / 刘同德
P13 深入学习宣传贯彻省第十四次党代会精神 以更加优异的工作成绩迎接党的二十大胜利召开 / 张黄元
P14 建设“四个机关” 服务中心大局 / 贾应忠

专题·学习贯彻省委人大工作会议精神

P15 在省人大常委会党组（扩大）会议传达学习省委人大工作会议精神时的讲话 / 于丛乐
P19 不负时代 坚守初心 稳步推进人大社会建设工作高质量发展 / 薛建华
P19 认真学习贯彻会议精神 为建设社会主义现代化新海西贡献人大力量 / 才让太
P20 以省委人大工作会议精神为指引 开创人大财经工作新局面 / 袁波
P21 学精神提站位 转作风强担当 / 李斌业
P22 感恩奋进 挺立潮头 奋力书写西区人大工作新篇章 / 王艺枫
P23 以省委人大工作会议精神为指引 奋力谱写人大工作新篇章 / 余军民
P23 深度实践省委人大工作会议精神 不断开创基层人大工作新局面 / 刘海成
P24 全面贯彻落实省委人大工作会议精神 做好新时期班玛人大工作 / 国庆
P25 面对新任务 必有新担当 / 赵桂存
P26 深入学习会议精神 助力生态文明法治建设 / 赵飞

党 建

P27 切实把党的领导贯穿人大工作各方面全过程——深入学习贯彻《中共青海省人大常委会党组关于进一步加强新时代省人大及其常委会党的建设的若干意见》 / 青人研

P29 常学常新 常学常悟 常学常得
——省人大机关推进党史学习教育常态化长效化

/ 机关党委

立法

P31 小“梯”大做 以高质量立法护佑乘梯安全
——《青海省电梯安全条例》解读 / 省人大常委会法工委

监督

P34 织密“一张网” 做实做细预算联网监督“大文章”
/ 省人大财经委

P36 改革促“报告提质” 监督护“绿水青山” / 办公厅综合处

代表

P40 四届“老代表” 一颗赤诚心
——记省人大代表、西宁市城东区教育局专职督学何金玉
/ 李雅静

P41 心系儿童福利 履职奉献民政
——记省人大代表、西宁市儿童福利院职工马严坤 / 本刊

践悟

P42 关于我省中藏医药发展的几点思考 / 省人大教科文卫委

P44 高质量督办代表建议 助推全过程人民民主
/ 王新平 刘永祯

P46 玉树州实施乡村振兴战略应当注意的几个问题 / 周洪源

动态

P49 2022年人大工作者采访团果洛行活动圆满结束

系列报道·2022年青海人大记者行（一）

P50 凝心聚力 奋楫笃行 果洛奋进在新征程上
——专访果洛藏族自治州人大常委会党组书记、主任当周
/ 本刊

P53 三个场景展现玛沁人大新气象 / 本刊

P54 “80”后乡人大主席的工作点滴
——记果洛藏族自治州甘德县下贡麻乡人大主席多杰端知
/ 张宁国

P56 带领牧民脱贫的人大代表角巴太 / 本刊

履职

P57 深入学习贯彻《信访工作条例》 认真做好新时代人大信访工作
/ 省人大常委会办公厅信访处

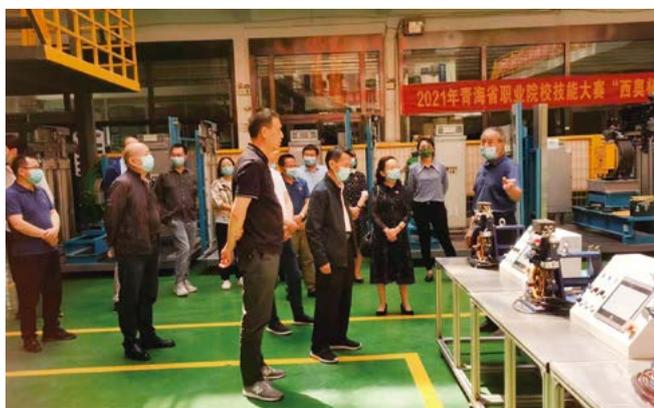
P59 大通县人大机关聚焦“123456”提能力增质效
/ 西宁市大通县人大常委会

荐读

P60 《习近平谈治国理政》第四卷 等五册



P04
省委人大工作会议召开



P31
小“梯”大做 以高质量立法护佑乘梯安全



P49
2022年人大工作者采访团
果洛行活动圆满结束

封面摄影：青海日报记者 张地委



摄影 / 张继沛

省委人大工作会议召开

信长星讲话 吴晓军主持

8月8日上午，省委人大工作会议召开，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面落实中央人大工作会议精神，进一步加强和改进我省人大工作，更好地把人民代表大会制度优势转化为治理效能，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家青海篇章。省委书记、省人大常委会主任信长星讲话，省委副书记、省长吴晓军主持。

信长星指出，党的十八大以来，习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度发表一系列重要讲话、作出系列重要指示批示，形成习近平总书记关于坚持和完

善人民代表大会制度的重要思想，为我们做好新时代人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。省委加强对人大工作的全面领导，大力支持和保障人大依法行使职权，推动全省人大工作不断取得新进步。全省各级人大及其常委会认真贯彻党中央重大决策部署和省委工作要求，忠实履行法定责任，充分发挥人大作用，为全省民主法治建设和经济社会发展作出重要贡献。

信长星强调，中央人大工作会议具有重要里程碑意义，习近平总书记的重要讲话，丰富和拓展了中国特色社会主义民主政治和人民代表大会制度的政治内涵、

理论内涵、实践内涵，是一篇闪耀着马克思主义真理光芒的纲领性文献。要深刻领会中央人大工作会议精神，准确把握新时代坚持和完善人大制度的重大意义、加强和改进人大工作的指导思想、主要任务和发展全过程人民民主的本质要求，切实增强做好新时代人大工作的政治自觉、思想自觉、行动自觉。要全面提升人大工作质量和水平，发展和完善全过程人民民主，在全面贯彻实施宪法中推进高质量立法，实施正确有效依法监督，依法做好决定和任免工作，充分发挥人大代表作用，推动新时代全省人大工作高质量发展。要坚持党对人大工作的全面领导，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导全省人大工作，完善落实党领导人大工作的制度机制，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚定不移做到“两个维护”。全省各级人大及其常委会要加强自身建设，持续抓好政治建设、组织建设、制度建设、作风建设，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

吴晓军在主持时指出，要深入学习领会、贯彻落实好此次会议精神。要提高政治站位抓落实，全省各级党委、各部门都要从深刻领会“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”的政治高度，准确把握好新形势、新任务、新要求，切实把思想和行动统一到党中央的决策部署和省委的工作要求上，在守正创新之中不断提升新时代人大工作的质量和水平，推动人民代表大会制度的优势转化为治青理政的实际成效，为实现省第十四次党代会确定的美好蓝图，凝聚力量、提供保障。要聚焦重点任务抓落实，围绕省委出台的《实施方案》，坚持问题导向、目标导向、结果导向，强化工作举措，建立任务清单，一项一项抓落实、抓具体、抓到位，以更高的标准、更高的效率、更高的质量来推动各项工作落地见效。要凝聚工作合力抓落实，全省各级党委和政府要积极为人大机关开展工作发挥作用、创造良好条件，支持

和保障人大及其常委会依法行使监督权，齐心协力共同推进全省人大工作迈上新台阶、开创新局面。

省人大常委会党组书记、副主任于丛乐就省委《关于〈贯彻落实中央人大工作会议重点任务分工方案〉的



8月8日上午，省委人大工作会议召开。摄影 / 青海日报记者 张地委

实施方案》作说明。他强调，省委《实施方案》的出台和省委人大工作会议的召开，必将极大推动人民代表大会制度优势转化为治青理政的实际成效，为实现省第十四次党代会确定的美好蓝图凝聚力量。他指出，贯彻落实《实施方案》要坚定正确政治方向，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要坚持党的全面领导，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的部署安排来确定、谋划、推进人大工作。要坚持问题导向，在“提升能力”“建章立制”“解决难题”上见实效。要坚持整体推进，在党委领导下，人大和“一府一委两院”加强联系沟通，形成推动新时代人大工作的强大合力。要坚持守正创新，善于运用法治思维、法定方式和法定职权，及时解决人大工作中产生的新问题，推动人大工作不断迈上新台阶。

省委常委，省人大常委会、省政府领导班子成员，省监委、省法院、省检察院领导班子成员出席。

（来源：青海日报 记者：莫昌伟 乔欣）

锚定新目标 奋进新征程 为现代化新青海建设贡献人大力量

○ 省人大常委会党组书记、副主任 于丛乐

省第十四次党代会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面总结成绩经验，客观分析机遇挑战，明确提出目标任务，深度谋划了一条尊重客观规律、符合青海实际、反映人民期盼的现代化新青海建设之路，精心描绘了一幅今后五年青海改革发展的美好蓝图。

学习好贯彻好党代会精神，立足点落脚点在“四个必须”：习近平总书记指引的方向是青海一切工作的根本遵循，必须坚定不移。把学习贯彻党代会精神作为进一步深入学习领悟习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记对青海工作的重大要求和重要指示批示精神的过程，深刻领会“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。生态保护和高质量发展是青海腾飞的“双翼”，必须统筹推进。坚持绿水青山就是金山银山，完整准确全面贯彻新发展理念，转变发展方式，优化发展思路，把良好生态优势转化为绿色低碳发展优势，实现生态效益和经济社会效益相统一，让各族群众共享生态文明成果。以人民为中心的发展思想是做好各项工作的使命，必须始终坚持。把人民利益摆在至高无上的地位，千方百计把各族群众的事办好办实，立法体现民生主线，监督突出民生问题，决定表达人民意愿，代表坚持履职为民，确保各项工作对人民负责、受人民监督、为人民谋利。奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的青海篇章是新征程上的奋斗目标，必须全力以赴。进一步深化认识、凝聚共识，坚定方向、增强信心，始终保持笃行不怠的韧劲，更好服务全省改革发展大局，跑好新时代人大事业接力赛，跑出一个令党和人民满意的好成绩。

新时代赋予新使命、新使命更待新担当。我们要认真对标对表党代会作出的各项决策部署，找准定位，主动融入，切实担负起推动经济社会发展和民主法治建设的责任，为现代化新青海建设贡献人大力量。一是坚持党的领导，坚定正确政治方向。坚持党的全面领导是实行人民代表大会制度、做好人大工作的最高政治原则和根本政治

保证。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，在人大履职的全过程、各方面贯彻党的领导、体现党的领导、实现党的领导、保障党的领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，严格执行向省委请示报告制度，确保总书记有号令、中央有部署、省委有安排、人大见行动。二是深化实践探索，夯实良法善治根基。法治对改革发展具有重要的引领、规范和保障作用。要围绕“六个现代化新青海”建设蓝图，加快重点领域、新兴领域立法修法步伐，推进“小切口”“小快灵”立法，增强立法的针对性、适用性、实施性、有效性，以高质量立法、普法、用法助推高质量发展。健全完善人大主导立法、社会各方有序参与立法的途径和方式，确保立法各个环节都听到来自人民群众的声音，以良法促发展、保善治。三是找准工作重点，增强人大监督质效。监督权是宪法和法律赋予人大及其常委会的重要职权，在国家监督体系中具有最高法律效力。要坚持正确监督、有效监督、依法监督，聚焦中央和省委决策部署，聚焦生态文明“高地”、产业“四地”建设，围绕“八个坚定不移”重点任务，统筹运用法定监督方式，打好监督“组合拳”，精准推动中央、省委决策部署落地落实，进一步彰显人大监督的刚性和权威。四是发挥主体作用，拓展代表工作深度。代表工作是人大工作的基础，人大代表来自各方面，与人民群众联系最密切最直接。要始终坚持代表主体地位，通过组织代表参与立法，开展调研、视察等活动，以及代表意见建议办理等工作，支持和保障代表在发展全过程人民民主中更好发挥作用。持续发挥“三联系”制度优势，推进“两室一平台”建设提档升级，不断健全完善人大的民主民意表达平台和机制。五是坚持固本利远，提升自身建设水平。打铁必须自身硬。要牢固树立“严肃、严格、严谨”理念，深入推进“四个机关”建设，切实履行全面从严治党主体责任，加强常委会党组、机关党组、专门委员会分党组建设，扎实开展机关作风问题查纠专项行动，补短板、强弱项、扬优势、促提升。深化理论研究和新闻宣传，加大对基层人大的指导和支持力度，推进信息化建设，提升履职能力，增强整体实效。■

强化担当 主动作为

加强和改进新时代人大代表工作

○ 省人大常委会党组副书记、副主任 王黎明

一、深化思想认识，切实增强做好新时代人大代表工作的使命感

加强和改进新时代人大代表工作，核心要深化做好新时代人大代表工作重要性的认识，切实担负起新时代赋予人大代表工作的历史使命。

总书记举旗定向。党的十八大以来，习近平总书记高度重视人大代表工作，就坚持和完善人民代表大会制度发表一系列重要论述，明确提出了做好新时代人大代表工作的重大原则、思路举措、重点任务和具体要求。我们要切实增强思想自觉、政治自觉、行动自觉，把总书记指示要求贯彻落实到人大代表工作的各方面、全过程。

党中央谋篇布局。党的十九大报告从代表机关和工作机关建设的高度强调代表工作，中央人大工作会议就加强和改进人大代表工作作出新的战略部署。我们要紧跟党中央决策部署，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，不断开创人大代表工作新局面。

青海省坚决贯彻。省委和省人大常委会党组紧跟习近平总书记指示要求，紧扣党中央重大决策部署，把推进全过程人民民主始终贯穿到人大工作全过程各环节。我们要坚持围绕中心、服务大局、依法履职，推动各项人大代表工作在实践中发展、在创新中加强。

二、坚持主体地位，充分发挥新时代人大代表主体作用

加强和改进新时代人大代表工作，核心是在工作全过程中坚持人民主体地位，尊重代表主体地位，充分发挥人大代表联系人民群众的桥梁纽带作用。

要增强政治定力。把深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要的政治任务，不断增强人大代表履职的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，努力使人大代表各项工作更加符合时代要求、符合青海实际、符合人民期待。

要发挥主体作用。代表工作必须更好发挥人大代表的人民代表大会“主体”作用、民主法治建设“主力”作用、人民当家作主“主角”作用、密切联系群众“主线”作用，使人大代表成为坚持和完善人民代表大会制度的中坚力量。

要密切联系群众。坚持践行全过程人民民主理念，准确把握人大代表联系人民群众工作要求，完善代表与群众联系工作制度，创新代表联系群众工作方式方法。

三、围绕中心工作，不断推动人大代表工作高质量发展

加强和改进新时代人大代表工作，重点是坚持从全省大局出发、从人民利益出发，扎实推动省委决策要求和省人大常委会工作部署落地落实。

坚持党的领导。把党的领导贯穿于人大代表履职服务工作的全过程。立足“四个机关”建设，始终把人大代表工作放在常委会党组整体工作布局中谋划，认真执行常委会党组的各项工作部署，在常委会领导下推动选举任免、代表履职等各项工作。

做好重点工作。紧扣常委会2022年工作要点，推动落实代表工作计划。一是深刻认识新一届全国人大代表和省人大代表选举工作的重大意义，准确理解把握中央和省委各项政策要求，高质量做好人大代表选举工作。二是继续推进代表建议工作各项制度向基层延伸推进，督促各相关单位按期完成2022年重点督办代表建议工作。三是深入开展“五级代表进两室 联系群众办实事”主题活动，支持各专委会开展富有特色和成效的代表活动。

完善制度建设。以宪法和法律法规为依据，围绕议事规则、人事任免、代表履职、建议办理、自身建设等方面，进一步健全代表工作各项规章制度，形成目标明确、职责清晰、程序规范、高效运转的工作格局，不断推动人大代表工作制度化、规范化。

强化作风纪律。认真贯彻全省作风建设会议和省人大机关作风问题查纠专项行动推进会精神，树牢“严肃、严格、严谨”理念，深入查摆分析代表工作方面存在的问题，确保在今后各项工作中严格履行法定职责，遵守法定程序。

加强学习能力。认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，切实把学习成果用于解决问题、指导实践的全过程和各方面，为“四个机关”建设提供坚强保障。■

学习贯彻省第十四次党代会精神 奋力谱写新时代地方立法工作新篇章

○ 省人大常委会党组成员、副主任 马 伟

省第十四次党代会全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，回顾了过去五年的工作，总结了重要经验与体会，谋划了未来五年的奋斗目标，充分彰显了坚定捍卫“两个确立”的政治自觉，深刻凸显了坚决做到“两个维护”的政治责任，全面体现了将总书记为青海擘画的宏伟蓝图变为美好现实的政治担当。学习党代会精神，有几个突出体会。一是贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想达到新高度。省委坚决以习近平总书记重要讲话和指示批示精神引领指导全省各项工作，将党和国家重大战略、重要决策、重点部署，转化为推动青海高质量发展的重要机遇。二是推动高质量发展谱写新篇章。省委以推动产业“四地”建设、发展清洁能源等为牵引，不断深化更深层次改革，推动更高水平开放，构建新优势、培育新动能，推动绿色转型发展。三是生态保护彰显新担当。省委坚决扛起生态保护“国之大者”政治责任，矢志不移做“中华水塔”守护人，聚力打造生态文明高地，筑牢生态安全屏障。四是民生改善取得新成效。省委持续推出惠民生、解民忧的务实举措，教育、医疗、安居等基础保障成效明显，提升了各族群众的幸福感和获得感。五是全面加强党的建设展现新风貌。省委全面落实管党治党责任，党内政治生活更加严肃规范，党风廉政建设和反腐败斗争持续深入，构筑起风清气正的良好政治生态。

我们要切实把思想和行动统一到党代会精神上来，立足人大职能，结合岗位职责，找准贯彻落实的切入点结合点，坚持践行发展全过程人民民主，坚持立法促发展保善治，为建设现代化新青海提供有力法治保障。一是将党的领导这个根本保证落实得更加到位。要切实提高政治站位、增强政治自觉，坚决把党的领导贯穿在立法工作的全过程各方面，坚定不移执行党中央和省委的重大决策部署，善于使党的主张和省委的决策通过法定程序上升为全省人民的共同意志。要坚决落实请示汇报制度，立法工作中的重大问题、重要事项、重要情况

等，及时向省委请示报告，确保一切重要立法活动、重大制度设计都在党的领导下进行。二是将重点领域立法这个主要任务完成得更加出色。要着眼打造生态文明高地，加强生态领域立法，打造完善具有青海特色的生态环保法规制度体系。要着眼产业“四地”建设和绿色低碳循环发展，加强经济领域立法，增强制度供给的适配性、整体性和有效性。要着眼铸牢中华民族共同体意识、弘扬社会主义核心价值观、推动实现共同富裕等，加强社会领域立法，使青海发展的比较优势更加凸显，发展质量和效益稳步提升，发展成果更多惠及各族人民。三是将发挥人大及其常委会的主导作用这个关键把握得更加牢固。要处理好党委领导和人大主导的关系、人大主导和发挥政府作用的关系、人大主导和公众参与的关系，充分发挥人大及其常委会在立项、起草、论证、审议等环节中组织协调、服务保障、综合指导的主导作用，统筹谋划五年规划，科学安排当年计划，协调推动各方面各环节工作，切实提高立法工作质效，充分发挥立法对经济社会发展的引领、推动和保障作用。四是将全过程人民民主这一重大理念践行得更加深入。要坚持立法为了人民、立法依靠人民的理念，把以人民为中心的发展思想贯彻到立法工作的方方面面，搭建全方位、多渠道、立体化联络群众、联系基层实践的桥梁和纽带，积极引导人民群众有序参与立法，广听群众意见，凝聚公众智慧，回应群众关切，夯实地方立法的群众基础、实践基础和工作基础。五是将特色精细立法的青海实践推进得更加有效。要紧紧围绕地域特征、地方特色和时代特点开展地方立法，做到立法理念精良、选题精准、过程精细、内容精确、体例精简、队伍精干、法规精致。注重“小快灵”“小切口”立法、突出务实管用，不断探索创新提高地方立法质量的有效途径，使制定的法规条例经得起实践和历史的检验，努力为谱写全面建设社会主义现代化国家的青海篇章提供有力的法治保障。

牢记使命强信念 凝聚思想抓落实

○ 省人大常委会党组成员、副主任 尼玛卓玛

省第十四次党代会是全省人民政治生活中的一件大事，是迈向新时代新征程，实现青海高质量发展的动员会、誓师会。学习宣传贯彻省党代会精神，需要我们在学习中思考、在实践中领悟，高举伟大思想旗帜，置身新的历史方位，瞄准新的奋斗目标，扎实推进工作落实。

一、提高政治站位，在常学常新中坚定理想信念

五年来，全省发展的新成绩、新气象，最根本的原因在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，也昭示我们这是战胜一切艰难险阻的信心所在、勇气所在、底气所在。作为党员领导干部，深刻感悟到：必须要始终旗帜鲜明讲政治，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保习近平总书记重大要求在青海落地生根、开花结果。必须要把学习贯彻省党代会精神作为重要政治任务，与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来，与学习贯彻中央、省委人大工作会议精神结合起来，充分发挥“头雁效应”和表率作用。对标对表省党代会总体要求、奋斗目标、重点工作和重大任务，认真思考谋划思路举措，用责任担当全力答好建设“六个现代化新青海”的时代问卷。必须要更加深入分析把握青海所处的历史方位、自身发展优势和时代机遇，善于综合用好各种有利条件和积极因素，真正把总书记指引的方向、擘画的蓝图转化为干事创业的不竭动力。

二、把握核心要义，在深学深悟中凝聚思想共识

我们必须深刻领会省党代会的重大意义和科学内涵，在解放思想中统一思想、在深化认识中提高认识，把重大要求转化为推动高质量发展的强劲动力，把殷殷嘱托转化为造福人民的务实举措。一要准确把握核心要义。把党代会报告提出的“六个新”的发展成就，“七个必须坚持”的经验启示，“六个现代化新青海”的奋斗目标，“八个坚定不移”的重点任务等内容，深学细研、

悟透务实，忠实履行职责使命。二要站稳人民立场。始终把增进民生福祉作为价值追求，深入践行以人民为中心的发展思想，以强烈的使命担当、昂扬的精神状态、坚定的发展信心和良好的工作作风，精心组织、周密部署，扎实工作、立地见效，全力满足各族群众对美好生活的向往。三要与当前作风建设专项行动结合起来，认真落实党中央和省委关于加强作风建设的部署要求，切实提高政治站位，狠抓作风建设，强化担当作为，实事求是检视自查，及时查漏补缺、校偏纠错，切实把学习贯彻成果转化为增强政治能力、厚植为民情怀、提高履职水平的具体实践。

三、切实真抓实干，在笃信笃行中践行使命担当

我们要自觉把思想和行动统一到省党代会的安排部署上，按照重点任务分工方案，制定好人大的进度表、施工图、任务书，转化为推动人大高质量发展的生动实践。具体到人大监察司法领域，一要积极研究推动监察和司法方面的立法工作，坚持科学民主依法立法，践行特色精细立法理念，着力推进重要领域立法，坚持务实有效管用和突出地方特色，不断提高立法的针对性、适用性、可操作性。二要坚持正确有效依法监督，聚焦推进高质量发展开展监督，创新监督方式，确保“一府一委两院”依法正确行使行政权、监察权、审判权和检察权。完善上下联动格局，通过委托调研或者联合开展调研、执法检查等方式，打好监督“组合拳”。积极推进审议意见整改落实满意度测评，强化持续跟踪监督，增强监督刚性实效。严格依照宪法和监察法规定，自上而下、依法有序做好监督监察工作，及时总结经验，建立健全监督监察工作程序及制度规范。三要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，尊重代表主体地位，增强服务意识，完善工作机制，不断提高联系代表和群众的质量水平。依法有效行使好重大事项决定权，充分发挥好地方国家权力机关作用。■

克尽厥职勇担当 躬身践行促发展

以实绩实效全力推动党代会精神落地落实

○ 省人大常委会党组成员、副主任 乌成云

省第十四次党代会是在迈步全面建设社会主义现代化新青海征程、喜迎党的二十大的关键历史时刻，召开的一次十分重要的会议，吹响了奋进第二个百年奋斗目标、建功新时代赶考之路的嘹亮号角。

第一、学习之“心得”：

报告有五个鲜明特点：一是讲政治、讲忠诚。报告紧扣党中央决策部署，把习近平总书记两次亲临青海考察、两次参加青海代表团审议的重要讲话和殷切希望，细化成新时代青海发展的目标任务和工作措施，落实到每一项具体工作中，充分彰显了省委坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的鲜明政治态度和强烈政治担当。二是讲求真、讲务实。报告客观全面地总结了过去五年取得的巨大成就，提炼出了七个方面的经验启示，为我们奋进新征程增添了信心动力，充分体现了省委求真务实的精神风貌。三是讲问题、讲短板。省委科学分析了当前我省面临的机遇与挑战，一针见血地指出了“发展不足”“底子薄”“基础和要素支撑弱”等问题，不回避矛盾、不遮盖短处，而是真正找出束缚发展的症结，充分体现了省委对国际国内发展大势的清醒认识，对中央精神的深刻理解，对省情实际的精准把握。四是讲使命、讲担当。报告用“八个坚定不移”对“生态安全、国土安全、资源能源安全”重大政治责任和生态文明高地、产业“四地”建设等工作，进行了着重谋划部署，充分体现了省委勇于为全国大局多挑重担、多作贡献的责任担当，必将开创青海高质量发展建设的新局面。五是讲情怀、讲民生。报告将“建设人民幸福的现代化新青海”作为一项主要奋斗目标提出，把共同富裕的出发点和落脚点放在富民惠民上，落在满足人民群众对美好生活的新期待上，充分体现了省委对民生工作的高度重视，体现了省委人民至上的真挚情怀。

第二、今后之“实践”：

准确把握党代会精神与人大工作的结合点着力点，认真落实省委关于加强和改进新时代人大工作的部署要

求，聚焦聚力“六个现代化新青海”建设大局，回答好人民之问、时代之问。

一要坚定政治方向。作为代表人民行使管理国家权力的政治机关，必须把握正确的政治方向，必须坚持党的全面领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移地团结在党的旗帜下、团结在党的核心周围，不断提高政治三力，对标对表省党代会和省委人大工作会议部署要求，找准结合点和发力点，扎实履行好各项职责，以实际行动助力党代会擘画的宏伟蓝图变成美好现实。

二要强化立法保障。良法是善治之前提。要坚持党对立法工作的集中统一领导，发挥人大立法主导作用，以优质的法规制度供给保障我省高质量发展。具体到分管领域，就是要围绕推动落实党代会目标任务，聚焦提高立法质量，及时跟进制定和完善推进乡村振兴、促进民族团结进步等重点领域立法，切实做到以良法促发展、保障善治。

三要加强监督支持。认真履行依法监督职责，依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，紧扣党代会目标任务部署，结合分管实际，加强对绿色农畜产品输出地建设、推动乡村振兴、铸牢中华民族共同体意识走在前列等各方面的监督，加大听取审议专项工作报告力度，积极协调推进牵头包联的高标准农田建设项目，通过扎实有效服务，助力党代会精神落实到具体行动上、体现在具体成效上。

四要发挥代表主体作用。人大及其常委会来自人民、代表人民，与人民群众有天然的联系，要全面践行以人民为中心的发展思想，不断强化代表工作，认真执行省人大常委会“三联系”制度，精心组织代表活动，完善代表联系平台建设，深入收集民意，为省委省政府加强和改进民生决策提供有价值的参考建议，着力解决好群众“急难愁盼”的具体问题，在全面建设社会主义现代化新青海的伟大征程上展现人大担当、作出人大贡献。■

贯彻党代会精神 突出工作主线

助推全省高质量发展

○ 省人大常委会党组成员、副主任 吴海昆

实现什么样的发展、怎样实现发展，始终是中国共产党治国理政的重大问题。省第十四次党代会紧紧扭住“高质量发展”这一主题，聚焦建设现代化新青海谋篇布局，吹响了全面建设社会主义现代化国家青海篇章的进军号角。在学习工作中要坚持做到“三个注重”和“五个加强”。

注重在统筹推进高质量发展与生态文明建设上发挥作用。党代会报告关于生态文明建设的重要论述，充分体现了省委一以贯之深入落实习近平总书记重要指示要求的坚定决心和战略定力。要牢牢把握“三个最大”的省情定位，深刻理解“绿水青山”与“金山银山”、改造“旧动能”与培育“新动能”、绿色发展与现代化经济体系、良好生态环境与高品质美好生活的辩证关系，把推进生态文明建设作为人大依法履职重要内容，突出问题导向，发挥职能作用。

注重在统筹推进“四地”建设与构建现代化经济体系上发挥作用。党代会报告全面贯彻习近平总书记对青海工作的重大要求，为今后五年甚至更长时期我省经济发展绘制了蓝图、明确了路径。要找准工作的结合点、切入点，坚持把发展经济的着力点摆到“实体经济”，把“提高供给体系质量”作为主攻方向，注重特色产业培育、企业引导保护、优化营商环境，助力产业“四地”建设和现代化经济体系构建。

注重在统筹推进高质量发展与激活社会发展动力上发挥作用。坚持以人民为中心的发展思想，是贯穿党代会报告的一条主线。要关注解决好人民群众普遍关心的突出问题，支持通过推动高质量发展和艰苦奋斗促进共同富裕，特别要围绕广泛有效调动全社会积极性主动性、破解技术人才全面短缺、科技创新能力不强等方面加强立法、监督、决定，加快补齐短板弱项。

省第十四次党代会提出了今后一个时期担当新使命、谱写新篇章的行动纲领，要高标定位、高效落实，

进一步加强和改进人大财经工作，为全方位推进高质量发展贡献智慧力量。一是加强党对人大财经工作的领导。全面学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真学习贯彻省党代会及即将召开的党的二十大精神，深入学习贯彻中央、省委人大工作会议精神，毫不动摇坚持党对人大财经工作的全面领导，有效推动党的建设和业务工作统筹融合，把党的领导贯穿于人大财经工作各方面全过程。二是加强财经立法工作。坚持科学民主依法立法，积极推动落实常委会立法规划和年度立法工作计划，加快推进省人大常委会加强经济工作监督的决定的修订和省预算绩效管理条例的制定出台，继续做好省促进中小企业发展条例草案的后续审议，抓紧开展有关立法调研，为全省经济高质量发展提供法治保障。三是加强财经监督工作。坚持正确有效依法监督，围绕中心大局，聚焦主责主业，严格做好计划、预算、审计监督等法定事项监督工作，认真做好听取审议国有资产管理情况综合报告的组织实施工作，积极开展建设世界级盐湖产业基地情况专题调研，协调推进羊曲水电站及其配套储能电站建设，不断健全监督机制、创新监督方式、增强监督实效，寓监督于支持全省经济高质量发展之中。四是加强人大代表工作。创新代表履职方式，激发代表履职动力，高标高效高质发挥人大代表在推动全省高质量发展进程中的主体作用。着力加强与代表的联系，认真做好财经类代表建议的领办督办工作；着力办好人大财经工作培训班，围绕加强预算审查监督、经济工作监督、预算联网监督工作的新情况新业务，结合财经领域热点问题确定培训题目，持续提升人大代表和人大财经干部的业务能力。五是加强人大工作协同。进一步密切人大财经工作与各专工委、地方人大的联系，立足主业、联动配合，不断丰富高质量发展的内涵、拓展高质量发展的外延，着力将高质量发展主题贯彻到人大工作各领域、全过程，以人大工作高质量发展更好服务全省经济社会高质量发展。■

深入学习贯彻习近平生态文明思想 为建设生态友好的现代化新青海贡献法治力量

○ 省人大常委会副主任 刘同德

习近平总书记强调：“保护好青海生态环境，是‘国之大者’。”省第十四次党代会提出“加快建设绿色发展、生态友好的现代化新青海。”这一部署把习近平总书记的殷切嘱托、重大要求落在实处，是习近平生态文明思想在青海的生动实践。

党的十八大以来，习近平总书记始终高度重视青海工作，心系各族人民、情注高原大地，两次亲临青海考察、两次参加全国人大青海代表团审议并发表重要讲话，作出一系列重要指示批示，提出了“青海对国家生态安全、民族永续发展负有重大责任”“牢固树立绿水青山就是金山银山理念，切实保护好地球第三极生态”“把三江源保护作为青海生态文明建设的重中之重，承担好维护生态安全、保护三江源、保护‘中华水塔’的重大使命”“在建立以国家公园为主体的自然保护地体系上走在前头”“把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地”等重大要求，为青海发展擘画了宏伟蓝图、指明了前进方向。我们要深入学习领会省第十四次党代会精神，做习近平生态文明思想的坚定信仰者、忠实践行者、不懈奋斗者，切实发挥人大职能作用，依法履职尽责，聚焦生态友好的现代化新青海建设，找准人大工作的结合点、切入点，用法律武器治理环境污染、保护绿水青山，在打造生态文明高地中彰显人大作为，贡献人大力量。

一要完善法治保障。推进生态文明建设，法律制度是根本保障。目前，我省生态环保领域现行有效法规条例达96件，占全省法规条例总数的31%，基本构筑了具有青海特色的生态环境保护法规体系。我们要对标对表建设生态友好的现代化新青海目标，坚持科学民主依法立法，将习近平总书记重要指示和党中央青藏高原生态环境保护 and 可持续发展方案中的政策措施有效转化为法规制度和规定，推动制定生态文明高地建设促进条例、青藏高原生态保护法实施办法等，修订《三江源国家公园条例（试行）》；加强生态环保领域地方性法规修订及清理工作，做好规范性文件审查，织密织牢高原生态环境保护的法治网；强化上下联动，支持各市州及有立法权的自治县紧密结合实际，通过特色精细、“小切口”“小

快灵”让地方立法更务实、更接地气，不断增强立法的针对性、适用性、可操作性。积极推进西宁市垃圾分类等地方性法规的制定工作，切实解决人民群众日常生活中的突出环境问题。

二要增强监督实效。法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。本届以来，省人大常委会紧紧围绕党和国家工作大局，认真贯彻落实全国人大常委会部署，坚持每年听取审议全省环境状况和环境保护目标完成情况，连续5年组织开展大气、水、土壤、固体废物污染防治法和环境保护法、长江保护法、野生动物保护“一法两决定”、三江源国家公园条例（试行）等8次执法检查，频次之高，力度之大，前所未有的。我们要充分发挥制度优势，坚持正确有效依法监督，打好监督“组合拳”，既运用听取和审议专项工作报告、规范性文件的备案审查等柔性监督手段，又运用执法检查、专题询问、质询、特定问题调查等刚性监督手段，做到刚柔并济、综合发力。继续扎实开展长江保护法贯彻实施情况执法检查，适时开展《青海省生态环境保护条例》执法检查，认真审议青海省国土空间规划编制情况的报告及青海省国土空间规划（2021—2035年），加快推进木里矿区生态环境损害赔偿工作进度，加强生态环境损害赔偿公益诉讼，确保党中央、省委的决策部署和法律法规得到全面有效贯彻实施。

三要积极践行全过程人民民主。生态友好的现代化新青海建设，是一项长期性、系统性、综合性的工程，必须凝聚各方力量共同参与。我们要牢固树立以人民为中心的发展思想，支持和保障人大代表主体作用的充分发挥，积极投身到生态文明高地建设的实践中来，通过代表的有效履职、有力监督，及时反映问题，推动生态环境问题有效解决。进一步提高生态环保领域代表议案建议的提出和办理质量，采取领衔督办、跟踪督办、代表参与等方式加大办理力度，推进议案建议高质量办理。以生态文明建设为主题，发挥专业代表小组制度优势，有效利用“两室一平台”这一民主民意表达平台和机制，广纳民意、广聚民智，积极践行全过程人民民主，形成生态文明高地建设的强大合力。■

深入学习宣传贯彻省第十四次党代会精神 以更加优异的工作成绩迎接党的二十大胜利召开

○ 省人大常委会党组成员、副主任 张黄元

省第十四次党代会是贯彻落实习近平总书记对青海工作重大要求的总动员、总部署、总推动，是全省全体共产党员乃至全省各族群众政治生活中的一件大事，必须学习好领会好贯彻好落实好。省人大常委会党组在“四大班子”中率先召开专题研讨会，充分体现了党组的政治站位和看齐意识。我在现场聆听了十三届省委的报告，会后又反复认真研读，越读越感到报告博大精深、内涵丰富，越悟越觉得心潮澎湃、振奋人心，有四点突出体会。

一、政治高站位，主题很鲜明。报告主题高度凝练，表明了省委深刻领会“两个确立”的决定性意义、做到“两个维护”的政治立场，体现了省委学习领会总书记重大要求和中央决策部署、贯彻落实总书记对青海工作系列重要讲话精神的行动自觉。

二、总结有成绩，经验很珍贵。报告对五年来的工作成绩作了系统总结，全面呈现了经济社会发展取得的历史性新成就，高度概括提炼了发展进步所积累的七条经验，既是对工作的规律性认识，也是今后必须遵循并不断推陈出新、丰富发展的基本原则。

三、目标有愿景，要求很具体。报告对建设富裕文明和谐美丽新青海作了新诠释，细化分解为加快建设“六个现代化新青海”的奋斗目标，与“十四五”规划有效衔接，同步展望了二〇三五年远景目标，勾勒出青海与全国同步基本实现社会主义现代化的美好未来。

四、任务有重点，保障很坚定。报告用“八个坚定不移”，部署了新青海建设的方方面面，既体现了对历届省委工作思路的继承和发展，也体现了与时俱进的时代特征。在保障措施上，特别强调以勇于自我革命的精神，全面从严管党治党，始终筑牢党在民族地区的执政根基。

针对人大工作报告做了专章论述，对人大工作的目标定位、工作定位、角色定位、职能定位都有明确要求。为进一步凝聚力量，新一届省委召开了人大工作会议，对党代会提出的要求作了进一步梳理、提炼和升华，对具体内容作了进一步阐释、分解和细化，是省委

贯彻落实党代会精神、全面加强人大工作的具体体现。我将以学习宣传贯彻党代会精神为契机，按照党中央决策部署和省委有关要求，站位全省发展大局认真履行职责，不断推动人大工作与时俱进、创新发展。

一是在坚持党对人大工作的全面领导上下功夫。新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作，最根本的还是要坚持党的全面领导。我将带头贯彻落实好党的主张和意图，在讲好法言法语的同时旗帜鲜明地讲好党言党语，切实做到党中央和省委工作重心在哪，我们的工作就跟进到哪。

二是在持续深化学习宣传贯彻党代会精神上下功夫。我将把学习贯彻党代会与省委人大工作会议精神很好地结合起来，不断在深刻领会鲜明主题中提高认识，在充分认同发展成就中坚定信心，在理解牢记经验启示中掌握方法，在围绕中心服务大局中找准人大工作的切入点和落脚点，切实推动学习宣传贯彻见行见效。

三是在完整准确践行全过程人民民主上下功夫。人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。我将不断深化对人大工作的规律性认识，以更足的底气做好人大工作、传播人大声音、讲好中国民主故事。同时，坚持在立法、监督、代表等工作的全流程各环节广纳民意、广集民智，确保人民的知情权、参与权、表达权、监督权能够具体地、现实地落到实处。

四是在切实发挥人大职能作用上下功夫。围绕“一优两高”战略部署，我们将继续紧盯社会领域的薄弱环节推进民生立法，指导协助市州推进社区治理相关立法，为提升社会治理效能提供法治保障；坚持多种方式并举保障“一老一幼”合法权益、深化实施“双减”政策、促进科技成果转化，以人大立法监督实效助力高质量发展、提升高品质生活。围绕国际生态旅游目的地建设，将协助常委会听取审议省政府专项工作报告，继续配合政府开展专题调研及宣传推介；全力支持海北州、玉树州、海西州相关领域立法进程，从发挥人大职能作用的角度助力省委省政府重点工作落地落实。■

建设“四个机关” 服务中心大局

○ 省人大常委会党组成员、机关党组书记、秘书长 贾应忠

省第十四次党代会庄重宣示了坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治立场，全面描绘了青海高质量发展的美好蓝图，选举产生了团结干事的领导班子，充分展示了青海风清气正的政治生态。这次大会作出的重大部署、取得的重大成果，必将对新时代青海高质量发展产生重大而深远的影响。

党代会报告指出：“支持人大及其常委会按照‘四个机关’定位要求，全面依法履行职责。”“四个机关”是习近平总书记对新时代加强各级人大工作和建设指明的新定位、新目标、新抓手。准确把握其中的丰富内涵、核心要义，扎实推进“四个机关”建设，对于提升新时代人大工作质量水平，为实现党代会确定的目标任务发挥人大作用，具有重要意义。

一是践行政治机关要求，始终坚持党对人大工作的全面领导这一最高政治原则。坚持党的全面领导是实行人民代表大会制度、做好人大工作的最高政治原则和根本政治保证，是对政治机关的定位，体现了人大的政治属性。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统揽和指导，用这一科学理论提出的新理念新思想新战略来谋划和推动人大工作。要提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要严格执行请示报告制度，落实好省人大常委会党组《关于进一步加强新时代省人大及其常委会党的建设的若干意见》，扎实开展作风问题查纠专项行动，以党建为引领，以作风建设为保障，不断提升人大机关建设水平。

二是把准国家权力机关定位，站在保证人民当家作主的高度，扎实推进全过程人民民主。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，保证人民当家作主是对国家权力机关的定位，体现了人大的民主属性。人民代表大会制度是人民当家作主的重要途径和最高实现形式，也是实现全过程人民民主的重要制度载体。我们要充分发挥这一主要民主渠道作用，把人民当家作主具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上

来。要不断完善人大及其常委会的组织制度、会议制度、议事程序和工作机制，完善民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的制度机制，使人大工作成为践行和发展全过程人民民主的重要体现。

三是履行工作机关职能，在围绕中心服务大局中全面担负宪法法律赋予的各项职责。依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，全面担负宪法法律赋予的各项职责，是对工作机关的定位，体现了人大的法治属性。我们要紧跟党中央和省委重大决策部署，紧贴人民群众美好生活需要，紧扣建设现代化新青海需求，全面担负宪法法律赋予的各项职责。立法工作要聚焦现代化新青海建设，以良法促进发展、保障善治。监督工作要坚持正确、有效、依法，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。决定任免工作要健全制度，完善流程，强化执行，维护严肃性、合法性、权威性。

四是发挥代表机关优势，充分反映民意，广泛凝聚共识。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中，始终同人民群众保持密切联系是对代表机关的定位，体现了人大的人民属性。我们要把维护最广大人民根本利益作为人大工作的出发点和落脚点，不断加强同人民群众、人大代表的密切联系，在工作中充分反映民意、广泛凝聚共识，推动解决人民群众“急难愁盼”问题。要发挥代表主体作用，推动“人大代表进乡村”“人大代表促职教”等活动拓展延伸，在密切联系沟通、解决实际问题上下功夫，把代表工作做得更实、更具体、更有成效。

我们要按照省委书记、省人大常委会主任信长星同志在省人大机关调研时提出的政治机关要讲政治、国家权力机关要为人民、工作机关要重法律、代表机关要强自身的要求，落实常委会党组“严肃、严格、严谨”的理念，扎实推进“四个机关”建设，更好服务保障省人大及其常委会依法履职，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。■

导语：8月8日上午，省委人大工作会议召开。8月9日下午，省十三届人大常委会党组召开第九十二次（扩大）会议，专题传达学习省委人大工作会议精神。之后，全省各级人大掀起学习贯彻省委人大工作会议精神的热潮。

在省人大常委会党组（扩大）会议 传达学习省委人大工作会议精神时的讲话

（2022年8月9日）

○ 省人大常委会党组书记、副主任 于丛乐



摄影 / 汪春风

今天召开常委会党组（扩大）会议，专题传达学习贯彻省委人大工作会议精神，目的就是进一步深化学习，推动落实，凝心聚力开创新时代人大工作新局面。省委人大工作会议，是在全省上下深入贯彻中央人大工作会议精神和省第十四次党代会精神的重要时段，是在十四届省委履新开局之际召开的一次十分重要的会议。会上，省委书记、省人大常委会主任信长星作了讲话。信长星书记围绕深刻领会中央人大工作会议精神、全面提升人大工作质量和水平、坚持党对人大工作的全

面领导等三个方面提出了明确要求。省委副书记、省长吴晓军主持会议，对贯彻落实信长星书记讲话和省委人大工作会议精神提出了要提高政治站位抓落实、要聚焦重点任务抓落实、要凝聚工作合力抓落实的要求。我受省委委托对省委《实施方案》作了说明，特别是对压实党委、人大、“一府一委两院”等各方责任、解决人大事业面临的矛盾困难特别是基层人大存在的突出问题作了强调。省委常委全部参加会议，省人大常委会、省政府、省监委、省法院、省检察院领导班子成员及有关部门负责同

志，在宁的全国人大代表，各市、州、县（市、区）党委书记和人大常委会主任共 220 人参加了会议。可以说，这次省委人大工作会议的规格之高、规模之大，在青海人大发展史上都是前所未有的。贯彻落实好会议精神，推动省委《实施方案》落地见效，必将为促进青海民主法治建设、深化人大制度的青海实践发挥重要作用、产生深远影响，为推进我省人大事业发展留下浓墨重彩的一笔。

刚才，常委会党组副书记、副主任王黎明同志传达了省委人大工作会议的主要精神，今天的学习只是初步的，接下来我们还要按照计划压茬推动在人大机关、人大干部、人大代表中全面系统深入学习。省人大常委会党组还要召开全省人大系统学习贯彻落实中央、省委人大工作会议精神工作座谈会，总结交流各地人大在贯彻落实中的好经验、好做法，推动新时代人大工作不断迈上新台阶。下面，我代表常委会党组就贯彻落实省委人大工作会议精神讲四点意见。

一、提高政治站位，切实把思想和行动统一到会议精神上来

省委人大工作会议聚焦贯彻落实中央人大工作会议精神这个主题，贯穿学习贯彻习近平总书记重要讲话精神这条主线，把握落实中央《意见》《分工方案》和省委《实施方案》这一要求，充分彰显了新一届省委贯彻落实中央决策部署的政治自觉、思想自觉和行动自觉，充分展现了新一届省委在新起点上推动人大制度、人大工作、人大建设与时俱进、创新发展的历史担当、使命担当和责任担当。认真学习和深入贯彻会议精神，对于我们全面学习贯彻习近平总书记重要讲话和中央人大工作会议精神，进一步加强党对人大工作全面领导，扎实推进全过程人民民主，深化民主法治建设，不断开创新时代人大事业新局面，都具有十分重要的意义。我们要深入学习领会省委人大工作会议的重要意义、丰富内涵和精神实质，首先要把习近平总书记重要讲话和中央人大工作会议精神学深悟透，与学习贯彻省第十四次党代会精神结合起来，与深入开展作风建设专项行动结合起来，与落实省委《实施方案》，扎实推进当前工作结合起来，坚持党组成员带头学、各级人大压茬学、代表委员履职学、人大干部跟进学，通过专题学、集体学、个人学等多种形式，深入学习领会，把握核心要义，统一思想认识，明确工作任务，担

当职责使命，推动工作落实。要加强宣传宣讲，充分利用省垣主要媒体、人大门户网站、《青海人大》期刊等宣传渠道，精心策划学习宣传专题，充分结合立法、监督、调研、视察等工作，网上网下集中宣传宣讲，迅速掀起学习热潮，推动学习贯彻入心入脑、走深走实。

二、认真对标对表，切实推动会议精神落地落实

省委人大工作会议特别是省委书记、省人大常委会主任信长星同志的讲话，为做好新时代全省人大工作理清了思路、明确了任务、提出了要求。省委《实施方案》为更好解决人大事业发展面临的突出矛盾和问题，凝心聚力推动全省人大事业高质量发展，提供了政策措施和行动指南。我们要认真对标对表，切实抓好贯彻落实。要对标对表“深刻领会中央人大工作会议精神”的要求抓好贯彻落实。信长星书记从准确把握加强和改进人大制度的重大意义，准确把握新时代加强和改进人大工作的指导思想、主要任务，准确把握发展全过程人民民主的本质要求等四个方面，对学习领会中央人大工作会议精神提出了明确具体的要求。省委《实施方案》也对贯彻落实中央人大工作会议重点任务分工方案明确了工作责任。我们要按照信长星书记要求，准确把握做好新时代人大工作的新理念新思想新要求，切实用好人大工作取得的重大理论成果、实践成果、制度成果，不断增强坚持和完善人民代表大会制度的自信自觉，在新的起点上推动人大工作高质量发展。要对标对表“发展和完善全过程人民民主”的要求抓好贯彻落实。信长星书记强调：“要完善民主民意表达平台和载体，健全人大吸纳民意、汇集民智的制度机制，构建多样、畅通、有序的民主渠道。”省委《实施方案》规定，要使人大制度和人大工作成为展现全过程人民民主的重要载体和平台。8月7日，格尔木市人大常委会被全国人大常委会法工委确定为基层立法联系点，就是践行全过程人民民主重大要求在立法工作中的充分体现。下一步，我们要认真审视、系统检视人大工作的各个环节、各个方面，在“完善”“健全”“构建”和“全过程”上下功夫，积极探索全过程人民民主的青海实践。要对标对表“在全面贯彻实施宪法中推进高质量立法”的要求抓好贯彻落实。信长星书记强调：“立足‘三个最大’省情定位和‘三个更加重要’战略地位，聚焦打造生态文明高地、建设产业‘四地’、促进民族团结进步、推进乡村振兴等重大工

作,进一步加大重点领域具有地方特色的立法力度,推进科学立法、民主立法、依法立法。”省委《实施方案》明确了加强备案审查能力建设、推进重要领域立法、完善立法工作机制等 11 项重点任务。我们要研究抓好产业“四地”建设、生态文明建设,以及光伏产业发展等相关立法工作。加快推进“地方立法、普法宣法、用法执法”调研,推动立法与执法、普法与用法深度融合、一体推进、取得实效。特别是要认真贯彻落实习近平生态文明思想,围绕“国之大者”,积极配合全国人大做好青藏高原生态保护法和黄河保护法相关立法工作,充分反映青海生态保护实践情况、存在问题以及立法意见建议,积极在国家

立法中发出青海声音。相关工作要及时向省委报告。要对标对表“实施正确有效依法监督”的要求抓好贯彻落实。信长星书记强调,各级人大及其常委会要把正确监督作为对人大监督的政治要求,把有效监督作为人大监督的目标要求,把依法监督作为人大监督的法律要求。省委《实施方案》明确了加强对经济社会发展、预算执行、审计整改、生态环境保护、国有资产管理 and 司法工作监督等 11 项重点任务。我们要把准正确、有效、依法这三个方面的要求,正确是方向,有效是目的,依法是路径。不论是实施哪一个监督项目,还是运用哪一种监督方式,都要在监督过程中把这三个方面有机统一起来,扎实用好宪法法律赋予人大的监督权,切实增强监督刚性和实效。要对标对表“依法做好决定和任免工作”的要求抓好贯彻落实。信长星书记强调“紧扣事关现代化新青海建设的重大事项,优化重大议题,及时作出决定。”“支持人大常委会加强对人大选举和任命人员的监督,维护人事任免工作的严肃性、合法性、权威性。”省委《实施方案》明确了重大事项决定权的范围、党委和“一府一委两院”的职责、健全完善决定任免相关制度等 6 项重点任务。我们要紧扣“六个现代化新青海”建设的目标任务,坚持党委决策与人大依法作出决定相统一,坚持党管干部与人大依法行使选举任免权相统一,特别是要从讲政治的高度切实



8月9日,省十三届人大常委会党组召开第九十二次(扩大)会议,专题传达学习省委人大工作会议精神。摄影/汪春风

做好决定任免工作,认真贯彻落实《青海省人大常委会任命的有关国家机关工作人员任后监督办法(试行)》,树牢政治意识、法律意识、程序意识、责任意识,从工作各环节各方面真正维护决定任免工作的严肃性、合法性、权威性。要对标对表“充分发挥人大代表作用”的要求抓好贯彻落实。信长星书记强调:“各级人大及其常委会要支持保障人大代表依法履职,进一步丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,健全履职、联络、保障等机制,推动代表联系群众工作规范化、制度化、经常化。”省委《实施方案》明确了完善人民当家作主制度保障、强化人大代表履职服务保障和管理监督、健全完善代表工作各项制度等 13 项重点任务。我们要认真落实“三联系”制度,广泛开展“五级代表进两室”“人大代表进乡村”“人大代表促职教”等活动,推进“两室一平台”规范化建设,切实提高代表建议办理质量,使发挥人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。要对标对表“坚持党对人大工作的全面领导”的要求抓好贯彻落实。信长星书记强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作,要坚定不移做到“两个维护”,要完善落实党领导人大工作的制度机制。省委《实施方案》明确了把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务、自觉把党的领导贯穿人大工作全过程各方

面等9项重点任务。我们要始终坚持党对人大工作的全面领导这一最高政治原则，以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为主题主线，落实“第一议题”制度，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持重大事项请示报告制度，进一步完善向省委请示报告的工作流程和责任要求，人大重要会议、重要立法、重要工作、重大事项都要及时向省委请示报告，保证人大各项工作始终在党的领导之下有力有序有效开展。

三、扎实做好当前，确保圆满完成常委会年度工作任务

学习贯彻省委人大工作会议精神的成效，最终要体现在完成工作目标任务上。今年是省十三届人大常委会履职的最后一年，做好全年工作意义重大。当前，时间已经过半，受疫情影响，接下来的工作任务更加繁重，我们要强化措施，加快进度，全力以赴打好收官之战，以实际工作成果检验学习贯彻的成效。一要紧扣常委会年度工作“一要点三计划”和各部门、各处室的年度工作计划，拾遗补缺，盯任务、盯进度、盯落实、盯质效，确保全年工作圆满收官。特别是一些重要会议、重要文件、重点立法、重点监督、重大工作等，更要精心安排、扎实推进、确保质量。二要抓紧推进省委人大工作会议精神和省委《实施方案》的贯彻落实，办公厅要尽快印发学习贯彻通知，明确具体要求，细化责任分工，确保会议精神和《实施方案》的具体政策规定在全省人大系统落地落实，早日见到实实在在的效果。三要扎实做好省人大换届选举的相关工作，与省委多请示多汇报，密切沟通，加强协调，统筹谋划，加紧准备，认真组织，以强烈的政治意识、责任意识来做好这项工作，确保换届选举工作圆满顺利。四要毫不放松抓好常态化疫情防控工作，健全常态化长期化工作制度，抓好重要会议、重点调研等疫情防控工作，确保机关运转安全有序。

四、抓好作风建设，以良好的作风保证会议精神贯彻落实和各项工作提质增效

按照省委安排部署，常委会党组专门听取了机关党

组关于在省人大机关开展作风问题查纠专项行动的工作汇报，并原则同意了工作方案，本月我们还要召开作风建设推进大会，到时候我还要具体讲，今天先提三点要求：一是坚持全面从严治党。习近平总书记多次指出：“作风问题本质上是党性问题。”作风问题从根子上讲还是全面从严治党的问题。加强作风建设，要毫不动摇把“严”和“实”的主基调贯穿到全面从严治党全过程各方面。省人大常委会党组制定了《关于进一步加强新时代省人大及其常委会党的建设的若干意见》，从政治、思想、组织、纪律、作风、制度和党风廉政建设七个方面提出了20条要求。机关各级党组织要逐条抓好贯彻落实，以党建为引领，推动党的建设与业务工作互促互进、取得实效。二是认真抓好查纠整改工作。要以省委《行动方案》中明确的“六个专项”行动为载体，以常委会机关制定的《关于在省人大机关开展作风问题查纠专项行动的工作方案》提出的六个方面的重点工作和四项具体举措为抓手，组织机关各级党组织和全体党员干部，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，下功夫查找存在的问题和不足，以刀刃向内的勇气和作风，逐一对照，集中纠治，特别是要针对存在的问题补短板、强弱项，在规范完善工作流程和建章立制上下功夫，形成查纠整改的长效机制。三是认真抓好纪律规矩和制度执行。人大机关是党领导下的政治机关，首先必须把政治纪律和政治规矩挺在前面。要落实好重大事项请示报告制度，充分发挥各级党组织政治功能，紧紧依靠党组织传导压力、激发动力，推动各项工作落实。要树牢“严肃、严格、严谨”理念，以严肃的态度、严格的标准、严谨的作风，强化纪律执行和制度落实，使机关各项工作在制度规范下有序开展，使机关干部习惯在严的标准、严的要求、严的环境下工作和生活。特别是要严肃财经纪律，把党中央“过紧日子”的要求落到实处。

学习贯彻省委人大工作会议精神的今后一个时期重要的政治任务，是一个全面的、系统的、长期的过程。我们要以贯彻落实省委人大工作会议精神的契机，以加强作风建设为抓手，务实担当、主动作为，以良好的工作作风、积极的精神状态，以在岗一天为党的事业尽职尽责的政治觉悟和使命担当，推动新时代人大工作高质量发展，为实现省第十四次党代会确定的目标任务发挥人大作用，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。■

薛建华 不负时代 坚守初心 稳步推进人大社会建设工作高质量发展

全面贯彻落实中央和省委人大工作会议精神，助力高质量发展，必然要求我们紧跟新时代新要求，进一步把牢方向，服务大局，坚守为民初心，稳步提升新时代我省人大社会建设工作质量和水平。

一、提高站位，坚持党的领导贯穿工作始终。在社会委履职实践中，我们深刻感受到，习近平新时代中国特色社会主义思想是社会建设工作的根本遵循，必须深入贯彻落实习近平总书记关于社会建设的重要论述，不断提升社会建设的科学性、前瞻性、系统性。社会委有为有力有效推进社会领域法治建设和开展监督、代表工作，关键在于全面理解和落实好习近平总书记关于社会建设的重要论述，切实把中央和省委的决策部署贯彻到人大工作实践中去，坚定不移坚持党对人大工作的全面领导。以人民为中心的发展思想是社会建设工作的科学指南，必须聚焦保障和改善民生，不断提升人民群众的幸福感和获得感、安全感。社会委一经成立就带着以人民为中心的“基因”和改善民生的使命，必须践行全心全意为人民服务的宗旨，突出劳动就业、社会保障、特殊群体权益保障等重点领域，深入基层调研，广泛听取人民群众意见建议，根据新时代新形势新任务，加强立法、监督、代表工作，充分发挥委员作用，推动法律有效实施，为更好促进人的全面发展、社会全面进步、满足人民日益增长的美好生活需要提供法治保障，从而用法言法语贯彻体现党言党语，通过监督保障党的政策有效实施。

二、依法履职，助推民生发展。全面贯彻落实中央

和省委人大工作会议精神，就要勇于担当、积极履职，聚焦聚力中央和省委决策，充分发



省人大社会委主任委员

挥人大制度的特点和优势。特别是在人大社会建设领域，社会委将按照常委会党组的安排部署，坚持立法决策与改革决策相统一，及时通过立法等形式保障全省社会治理领域改革进程。着重推进我省安全生产、未成年人保护、家庭教育实施、劳动就业促进、老年人权益保障等方面地方性法规的制定、修订进程。着眼健全多层次民生保障体系，开展系统性监督。全面贯彻落实全国人大社会建设座谈会精神，紧盯全省民生体系建设，抓住特殊群体权益保障、社会救助、人民生命财产安全等民生领域重点方面，牵住法律实施效果这个“牛鼻子”，开展系统监督，增强监督实效。支持和保障代表依法履职，充分发挥代表作用。积极探索更好发挥代表委员专业优势的工作机制，抓住充分发挥代表作用这个关键，保持委员会履职的生机和活力。以政治建设为统领，强化委员会自身建设。以德才兼备和高素质为标准，在工作实践中不断提升素质能力和业务水平，打造一支忠于党、忠于国家、忠于人民的委员会干部队伍。

才让太 认真学习贯彻会议精神 为建设社会主义现代化新海西贡献人大力量

在全省上下奋力推进“六个现代化新青海”的关键时刻，省委高规格召开人大工作会议，体现了新一届省委对做好新时代全省人大工作的高度重视，非常重要，非常必要，非常及时。信长星书记的讲

话，全面贯穿了中央人大工作会议精神和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，通篇贯穿了践行全过程人民民主的重大理念，为做好全省新时代人大工作指明了方向、提供了遵循、明确了要求、增

添了动力。讲话站位高远、意蕴深刻、内涵丰富。海西州人大常委会将迅速行动，把贯彻落实省委人大工作会议精神作为首要任务，第一时间组织州常委会党组、常委会组成人员、各级人大和人大代表传达学习，学深悟透，广泛宣传，营造浓厚氛围；第一时间向州委请示，召开州委人大工作会议，明确责任，强化措施，专门作出安排；第一时间结合实际对标对表，细化任务、量化清单，抓好贯彻落实。一是用心用力深化学习。常委会党组、机关党组、机关党支部及全体干部职工要把学习贯彻省委人大工作会议精神作为当前和今后一项重要政治任务，采取多种形式开展集中学习与个人自学，切实把思想和行动统一到省委人大工作会议要求上来，做到入脑入心。二是用心用力请示报告。在州委人大工作会议筹备过程中，要加强与州委办的沟通衔接，每一个环节、每一项内容、每一处细节、每一份材料都要及时向州委请示报告到位，确保州委人大会议在州委的领导下顺利进行。三是用心用力营造氛围。充分利用多种平台和媒体，全方位、多角度、多形式广泛宣传省委人大工作会议精神，强化正面引导、壮大主流声音，引导各级人大机关、人大代表把思想和行动统一到省委人大工作会议精神上来，努力营造浓厚宣传氛围。四是用心用力组织宣讲。常委会党组各成员和各专工委负责同志要主动进位，充分利用集中调研和日常工作调研的有利时机，深入各市县开展中央人大工作会议和省委人大工作会议精神专题宣讲，用通俗易懂的语言，解读会议精神新思想、新论断、新要求、新任务。要通过举办专题讲座、印发宣传资料等方式，广泛开展宣讲。五是用心用力集中

调研。主任会议各成员要集中深入全州7个地区开展集中调研，通过多种方式全面了解掌握



海西州人大常委会党组书记、主任

各地区人大工作整体情况，结合开展“三联系”活动，密切同各级人大代表之间的联系，听取意见建议，更好地推动全州人大各项工作落地落实。六是用心用力完善方案。要认真对标中央《意见》和省委《实施方案》，坚持问题导向、目标导向、结果导向，加强沟通对接，进一步完善和细化《工作方案》，使我州《工作方案》每一条内容既结合海西实际，又与中央和省委人大工作会议精神高度契合，以更高的标准、更高的质量和更实的举措，推动各项工作。七是用心用力筹备会议。要以高度负责的政治责任感、严肃认真的工作态度、严谨细致的工作作风，全身心投入到州委人大工作会议的各项筹备工作中，严谨、周密、细致地做好各项工作，对每个环节、每项内容、每处细节进行梳理和细化，保证会议顺利召开。八是用心用力贯彻落实。要认真对照会议精神和省委《实施方案》列出的60项重点任务要求以及州委《工作方案》列出的85项重点任务要求，细化工作任务，强化工作举措，一项一项明责任、一件一件抓推进、一事一事促落实。■

袁波 以省委人大工作会议精神为指引 开创人大财经工作新局面

省委人大工作会议为我们做好新时代人大工作和加强人大建设明确了工作路径，特别是信长星书记在会上的讲话，主题鲜明、内容丰富、立意深远、催人奋进，为我们指明了前进方向，提供了遵循，对深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神、推动新时代全省人大工作高质量发展提出了具体要求。会议深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻落实中央人大工作会议精神，

研究部署加强和改进新时代青海人大工作。

我们要把学习好、宣传好、贯彻好省委人大工作会议精神和省委出台的《关于〈贯彻落实中央人大工作会议重点任务分工方案〉的实施方案》的要求作为当前和今后一个时期的重要政治任务，进一步提高认识，增强做好人大财经工作的责任感和使命感，始终牢记做好人大财经工作是党的要求、人民的重托、法律的规定。我们将聚焦省委要求，细化实化加强党的全面领导、服务中心大局、发展

全过程人民民主等具体举措，全面抓好工作推进，用人大财经工作实效护航经济社会持续健康发展。

一要认真认识省委人大工作会议的重大意义。准确把握做好新时代人大工作的实践要求，坚定不移贯彻执行党的领导这一最高政治原则，服务代表、服务群众，自觉践行“全过程人民民主”，不断振奋精神、鼓足干劲，扎实推进全年目标任务。

二要深刻领会省委人大工作会议精神实质。将省委人大工作会议精神作为当前理论学习的重要内容，及时组织开展好财经委员会传达学习会议精神工作。通过学习不断深化思想认识，确保党的领导在人大财经工作中得到全面贯彻，全面推进社会主义民主政治建设，把人民代表大会制度坚持好贯彻好发展好。

三要以“四个机关”建设为标准，深入贯彻落实省委《实施方案》。按照常委会党组的安排，全面强化人大财经队伍自身建设。始终把讲政治作为工作的生命线，不断加强政治建设、强化组织建设、抓好作风建设、完善制度建设，引导财经干部依法履职更加到位更具实

效、职能作用充分发挥，以更加饱满的热情融入新时代人大工作。

四要全面落实省委

要求，高质量完成人大财经各项工作任务。提高财经立法质量，发挥好人大主导作用，积极探索“小切口”财经立法，彰显地方特色，立解决问题之法。增强财经监督的刚性和实效，聚焦全省重点工作，为经济高质量发展保驾护航。丰富财经监督形式，更加注重听取基层单位、市场主体、人大代表和人民群众的意见建议，建立健全链条闭环监督机制，不断增强财经监督实效。充分发挥人大代表作用，加强代表工作能力建设，支持和保障代表依法履职，积极推进财经代表建议内容高质量、办理高质量。■



省人大财经委副主任委员

李斌业 学精神提站位 转作风强担当

省委人大工作会议是在全省上下深入贯彻省第十四次党代会精神、喜迎党的二十大之际召开的一次十分重要的会议。学习了信长星书记的讲话和于丛乐副主任就省委《实施方案》所作的说明，深受鼓舞、倍感振奋。会议的召开充分体现了新一届省委贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和中央人大工作会议精神的高度政治觉悟和务实行动担当，为不断开创我省人大工作新局面擘画了蓝图、确定了目标、指明了路径。作为一名新时代人大立法工作者，**一要深学细研提站位。**把学习省委人大工作会议精神与深入学习领会习近平法治思想相结合、与学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想相结合、与学习贯彻中央人大工作会议精神相结合，不断强化思想认识，切实提高政治站位。要充分认识新时代加强地方立法工作的重大意义，坚持党对人大立法工作的全面领

导，自觉服从党和国家工作大局与法治建设总体布局，主动服务于省委重大决策部署和



省人大常委会法工委法规二处处长

全省中心工作，适应时代和实践不断提出的新任务新要求，切实加强和改进地方立法工作，更好地为地方经济社会发展服务。**二要立足岗位做贡献。**坚持学用结合、学以致用，深刻把握省委贯彻习近平总书记对青海工作重大要求作出的“一优两高”“五个示范省”“七个新高地”以及产业“四地”建设等重大战略部署，主动把立法决策同全省改革发展决策更好结合起来，紧紧围绕省

委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，创造性开展立法工作，高质量完成立法计划已确定的农民专业合作社条例、全民健身条例、警务辅助人员管理条例等重点法规统审服务任务，努力满足人民群众所思所盼所愿，用法治的力量推动解决制约我省经济社会发展的突出矛盾和问题。要着力在地方立法中践行全过程人民民主，健全完善“立法依靠人民、立法为了人民”的要素保障，激发人民群众参与立法的积极性，发挥好基层立法联系点、“两室一平台”等“民意直通车”作用，充分听取人民群众和人大代表的意见建议，广泛汇聚民智民意，使人民群众不再只是法规的接受者、执行者，而且还是法规制定的参与者、贡献者，使法规得到人民群众发自内心的真切认同，确保立法符合中央精神、体现时代特点、反映人民意愿。要深化特色精细立法的青海实践，坚持科学民主依法立法，遵循经济规律、自然规律和社

会规律，尊重和体现立法规律，坚持从省情实际、地域特点和民族特色出发，以“小切口”解决大问题，充分发挥地方立法补充先行创制的作用，不追求“大而全”“小而全”，切小题目、切准特色、切细措施、切实内容，增强地方立法的及时性、协调性、针对性和有效性，确保精细精准和务实管用，为地方经济社会高质量发展提供及时有效的法规制度供给。三要改进作风提质效。深刻领会省委作出加强作风建设重大决策部署的重要意义，坚决贯彻常委会党组和机关党组关于作风建设各项举措要求，讲政治守规矩、不断增强政治自觉，找问题补短板、持续提高思想自觉，明职责抓担当、不断强化行动自觉，以“严肃、严格、严谨”的理念，以“事交我办请放心”的担当，紧盯大事要事、着眼细节小处，奋发进取、勇于担当，扎实做好当前各项工作，以作风建设的良好成效推动人大立法工作迈上新台阶。

王艺枫 感恩奋进 挺立潮头 奋力书写西区人大工作新篇章

省委人大工作会议，是在全省上下深入学习贯彻省第十四次党代会精神，奋力投身“六个现代化新青海”建设的重要节点召开的具有重大意义的大会。信长星书记在会议上的讲话，主题鲜明，立意高远，体系完整。既有对习近平总书记在中央人大工作会议上重要讲话精神的准确把握，又有对当前人大工作面临机遇的科学分析，也有对推进全省人大工作高质量发展的靶向施策，为我们深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，推动全省人大工作不断向前指明了方向，也为我们将人民代表大会制度坚持好、完善好、发展好提供了指导，具有很强的思想性、指导性、针对性和操作性。

身处人大工作的基层一线，落实省委人大工作会议精神，我们责任重大、使命光荣。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作，深入学习贯彻中央和省委人大工作会议精神，不断完善落实党领导人大工作的制度机制，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚定不移做到“两个维护”，围绕发展全过程人民民主、丰富人民代表大会制度在西宁市城西区

的生动实践，在强化人大履职的新形式和新途径上不断推动西区人大工作与时俱进、创新发展。



西宁市城西区人大常委会党组书记、主任

一是站稳政治立场，在常学常进上展现“西区自觉”。把学习宣传贯彻会议精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，在学深、悟透、做实上狠下功夫，通过多种方式，深刻领会会议精神。同时，以“代表大讲堂”“代表交流日”等载体，强化代表对会议精神的学习宣传贯彻，确保会议精神在人大机关和全体代表中入脑入心入行。二是强化探索创新，在落地落实上展现“西区作为”。我们将进一步找准贯彻落实会议精神与做好新时代西区人大工作的结合点、切入点和着力点，以作风建设及能力建设为依托，把落实会议要求与做好各项工作结合起来，把抓住关键环节与西区实际结合起来，在发展全过程人民民主方面，探索建立基层立法联系点立

法建议项目征集、现行法律意见征集、法律（草案）意见征集等制度，确保立法工作更好地反映人民意愿，让“高大上”立法更“接地气”。在发挥代表主体作用方面，加大“两室一平台”提档升级力度，在力盟、唐道商圈试点推行“人大代表工作室”，深化“五级代表进两室、联系群众办实事”主题活动，不断拓展人大代表参与常委会工作的深度和广度，推动代表履职进站入室常态化。三是激发表代表活力，在突破突围上展现“西区担当”。通过一月一学习，深化党中央和省市区委各项决策部署、人大业务知识的入脑入心，增强代表素质，提升履职能力；一季一活动，丰富更宽视角、更小切口的视

察、调研，促进代表履行监督职权，发挥作用；一年一评议，拓展代表述职评议内容、开展“十佳”代表评议，巩固提升代表建议意见办理710制度，促进代表履职实效，激发表代表工作活力动力，积极为经济发展、社会稳定、民生改善建言献策。四是加强自身建设，在紧跟紧跟上展现“西区速度”。在区委的坚强领导下，紧跟省、市人大常委会贯彻落实会议精神的步伐，精准分析在审议、视察、监督等方面的工作短板，依托“人大工作落实年”“乡镇人大建设年”活动，引导代表持续保持昂扬奋进的赶考劲头，感恩奋进、拼搏赶超，踔厉奋发、笃行不怠，以挺立潮头的担当，开创人大工作新局面。■

余军民 以省委人大工作会议精神为指引 奋力谱写人大工作新篇章

习近平总书记中央人大工作会议上的重要讲话，对坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作提出了重大要求，为我们提供了根本遵循，作为一名基层人大工作者，要自觉用习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想统揽人大工作，立足岗位、依法履职，推进发展全过程人民民主，使人大工作取得新成效。

在前不久结束的省委人大工作会议上，信长星书记发表讲话，对深刻领会中央人大工作会议精神、党对人大工作的全面领导、全面提升人大工作质量和水平，提出了工作要求，为我们进一步加强和改进新时代人大工作，明确了路线图、发出了动员令，作为一名基层人大工作者倍感鼓舞，更是满怀信心。会议结束后，第一时间向市人大常委会组成人员、人大代表传达会议精神，要求将学习贯彻省委人大工作会议精神作为当前和今后的重要政治任务，准确把握做好新时代人大工作的新形势、新任务、新要求，在举旗定向中提高政治站位，在依法行政中突出政治引领，在促进发展中强化政治担当，自觉把思想、行动统

一到贯彻落实省委人大工作会议精神上来，做到与县委同心同向、同频共振。紧紧围绕县委中心大局，找准



海南州贵南县人大常委会党组书记、主任

地方人大工作的切入点和着力点，依法履行监督权、任免权、决定权，寓监督于支持之中，为促进经济高质量发展和基层民主法治建设进程，冲在一线，献智献力。积极探索人大讨论决定新机制、监督工作新举措、服务代表新渠道，持续开展工作评议和专题询问，推进新时期基层人大工作创新发展、充满活力。激励发挥各级人大代表作用，抓培训、让代表素质“强”起来，建平台、让代表履职“顺”起来，重建议、让代表作用“实”起来，不断提高依法履职能力，坚定信心、凝聚力量，勇毅前行，为贵南高质量发展作出人大新贡献，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。■

刘海成 深度实践省委人大工作会议精神 不断开创基层人大工作新局面

8月8日召开的省委人大工作会议，深入学习贯彻了中央人大工作会议和习近平总书记重要讲话精

神，深刻把握了人民代表大会制度在国家制度和国家治理体系中的新定位新任务，这对新时代坚持和完善人民代表

大会制度、加强和改进人大工作、加强人大自身建设，尤其是基层人大工作和自身建设，画出了路线图、排出了时间表，为全省各级人大工作注入了强劲动力。

作为一名基层人大工作者，备受鼓舞、倍感振奋。在今后的工作中，要把省委人大工作会议精神全面落实到基层人大的各项工作中去，努力在六个方面做好表率：一是在讲政治上做好表率。要把旗帜鲜明讲政治作为第一位的要求，把坚持党的全面领导作为最高政治原则，牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉做“两个确立”的坚决拥护者和“两个维护”坚定践行者。二是在讲学习上做好表率。要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想以及习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为指导实践、推动基层人大工作的行动指南，深化理解认识，做到学以致用。三是在讲团结上做好表率。自觉维护党总揽全局、协调各方的领导核心地位，重要会议、重要工作、重大事项等都要按规定向同级党委请示报告，为打造团结和谐的干事创业环境和风清气正的政治生态树立榜样。四是在讲担当上做好表率。紧紧围绕中央、省、州、市委决策部署依法履职

尽责，把发展全过程人民民主贯穿到人大工作各环节全过程，切实做到党委工作



海西州德令哈市人大常委会党组书记、主任

重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。五是在人大依法履职上做好表率。要依法听取“一府一委两院”工作报告，把“一府一委两院”贯彻执行人大及其常委会制定的法律法规和作出的决议决定，以及中央和省、州、市委有关重大决策部署等情况作为监督重点，确保在监督中加强支持，促进“一府一委两院”依法行政、公正司法。六是在“四个机关”建设上做好表率。德令哈市人大及其常委会紧紧围绕“四个机关”建设部署要求，突出政治机关、权力机关、工作机关和代表机关职能定位，不断强化监督实效性、发挥代表主动性，不断提升人大工作水平。■

国庆 全面贯彻落实省委人大工作会议精神 做好新时期班玛人大工作

8月8日，省委人大工作会议在西宁召开。省委人大工作会议是在全省上下深入贯彻中央人大工作会议精神和省第十四次党代会精神的重要时段，在十四届省委履新开局之际召开的重要会议。是今后全省人大工作奋进新时代、开创新局面的行动指南，也为贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和中央人大工作会议精神，做好新时代人大工作指明了方向、提供了遵循、明确了要求、增强了动力。下一步要多措并举，创新工作模式，助力新时期班玛人大工作提质增效。

要进一步增强学习的自觉性和实效性。省委人大工作会议充分体现了坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作，深刻践行了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是做好新时代人大工作的根本遵循和行动指南。班玛县、乡两级人大全面贯彻落

实“六个必须坚持”，把学习省委人大工作会议的精神与学习贯彻习近平总书记重要指示精神和中



果洛州班玛县人大常委会党组书记、主任

央人大工作会议精神结合起来，与学习贯彻省第十四次党代会精神结合起来，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把党的全面领导贯彻到人大工作的全过程各方面，充分发挥人民代表大会制度优势，确保人大工作始终沿着正确

方向前进。

要进一步增强贯彻的针对性和导向性。要将省委人大工作会议精神落到实处，以贯彻落实《关于〈贯彻落实中央人大工作会议重点任务分工方案〉的实施方案》为强力抓手，按照《实施方案》确定的60条具体工作，结合班玛人大工作实际，从依法监督、强化意见建议办理、深入调查研究等方面，全面落实各项责任，确保班玛人大工作基础扎实筑牢。

要进一步增强工作模式提高监督水平。省委人大工作会议确定的工作目标涉及面广，落实要求高，需要多部门上下联动，左右联系，协同发力，推进落实，也需要守正创新、开拓进取。要在用足、用好人大制度空间的基础上，激活、做实宪法法律赋予的各项职权，为新时期班玛人大工作提质增效。一是联合政协，形成监督合力。班玛县人大、政协在联席会议的基础上谋求多方面合作，充分发挥人大依法监督、政协民主监督的作用，力求形成人大、政协监督的强大合力。班玛县人大、政协把开展好“2022年人大代表、政协委员联合集中调研”活动，作为今年我县调研工作的一件大事抓紧、抓细、抓实。立足班玛实际，突出工作重点，结合人大代表、政协委员和人民群众关心的热点问题，全面深入

了解全县重点项目推进及固定资产入统工作情况，力求做到重点突出、主题鲜明、形式多样、效果明显，切实提高人大代表依法履职水平。二是强化培训，增强履职能力。对人大代表进行履职培训，不仅是人大工作的需要，也是代表今后更好地完成本届人大历史使命的客观要求，更是代表履职能力逐渐提高的必由之路。班玛人大将在今后的工作中多措并举，适时开展形式多样的培训活动，注重代表培训的实效性，让代表培训工作真正起到夯实人大常委会工作基础的作用。三是守正创新，丰富监督形式。班玛人大结合省委人大工作会议精神，依托“智慧人大”建设和“预算监督联网”系统的建立，有信心在今后的工作中充分运用大数据等科技手段，依法开展监督工作，不断丰富监督形式，以更加严的作风、实的举措、拼的状态、好的成效，助力班玛人大监督工作迈上新台阶。

省委人大工作会议为全省人大工作绘制了蓝图，为今后的人大工作指明了方向，班玛县各级人大代表、人大干部必将以贯彻落实此次会议精神为契机，真抓实干、拼搏奋进、勠力同心，以饱满的工作热情和扎实的工作作风开启班玛人大工作崭新的一页，以优异的成绩迎接党的二十大胜利召开。■

赵桂存 面对新任务 必有新担当

省委人大工作会议，是十四届省委认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和中央人大工作会议精神，在新起点上推动人大制度、人大工作、人大建设与时俱进、创新发展的时代要求，彰显了新一届省委加强和改进新时代人大工作的坚强决心和坚定信心，为全省人大奋进新时代、赋能新实践、展现新状态、打开新局面明确了目标任务，使我们倍受鼓舞倍感振奋倍增信心。

通过深入学习，深刻感受到这次省委人大工作会议有“四个更加突出”的鲜明特点：一是更加突出党的领导。无论是省委书记信长星的讲话、省长吴晓军的主持讲话，还是省人大常委会党组书记、副主任于从乐关于省委《实施方案》的说明，都着力强调始终把党的领导贯彻人大工作全过程各方面，切实做到党委的工作重心

在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里，保证党委决策部署



省人大常委会办公厅研究室副主任

署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。二是更加突出问题导向。聚焦全省人大工作和建设中的突出问题和基层反映强烈的困难诉求，从省委层面出台印发《实施方案》，从坚持党的领导、提升能力、建章立制、强化保障、夯实基础上强措施、补短板，推动人大工作不断迈上新台阶。三是更加突出整体推进。会议强调，人大工

作涉及面广，加强和改进新时代人大工作，需要各级党委、人大及其常委会、“一府一委两院”及相关部门上下联动，左右联系，协同发力，形成推动新时代人大工作的强大合力，才能真正推进相关措施举措落地落实。四是更加突出守正创新。会议强调，要在用足、用好人大制度空间的基础上，勇于提出符合人大制度理论基础的新观点和新思路，善于运用法治思维、法定方式和法定职权，及时解决人大工作中产生的新问题。同时，不断加强对人大工

作特点和规律的研究，将实践中形成的好经验好做法上升为制度规定，形成充满活力、务实高效的工作运行机制。

面对新任务，必有新担当。作为一名人大工作者，在今后的工作中，将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足岗位，履职尽责，踔厉奋发，锐意进取，切实把学习贯彻省委人大工作会议精神的成效转化为做好本职工作的强大动力和实际行动，为推进人大工作高质量发展贡献微薄之力。■

赵飞 深入学习会议精神 助力生态文明法治建设

省委人大工作会议是深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和中央人大工作会议精神的重要举措，进一步明确了我省加强和改进新时代人大工作的思路举措，具有很强的政治性、指导性、针对性，为推动全省人大工作高质量发展注入了强大动力。我们要从自身做起，从岗位职责出发，深学细思、践悟笃行，不断增强做好人大工作的责任感、使命感，忠诚履职、砥砺奉献，切实把会议精神落实到生态环境保护立法、监督等工作中，依法推进生态友好的现代化新青海建设。

一要自觉坚持党的领导。坚持党的领导是做好人大工作的根本保证，要全面系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想，把学习贯彻会议精神同学习党的十九届六中全会精神以及省第十四次党代会精神等结合起来，深刻把握核心要义和实践要求，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚定不移把党的领导贯穿到人大工作全过程各方面。要深入学习习近平法治思想、习近平生态文明思想、习近平总书记对青海工作的重要指示批示精神，不断深化“三个最大”省情定位和“三个更加重要”战略地位认识，聚焦建设生态友好、绿色发展的现代化新青海重点任务和人民群众对美好生活的期盼，以更高的标准更严的要求全面加强生态文明法治建设，推动党中央和省委决策部署落实，切实做到党的工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

二要深入践行全过程人民民主。要把学习会议精神与学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制

度的重要思想、中央人大工作会议结合起来，进一步坚定制度自信、道路自信，不断增强坚



省人大环资委办公室副主任

持和完善人民代表大会制度的政治自觉、思想自觉和行动自觉，更好地把制度优势转化为治理效能。要坚持以人民为中心的发展思想，在生态环境领域立法、监督等工作中积极邀请代表参与，广泛征求和吸纳代表意见，努力使每一项工作都反映人民意愿、符合客观实际。要不断发展全过程人民民主，不断创新代表参与形式，通过线上线下相结合的方式，为代表履职提供高质量保障。要做到民有所呼、我有所应，不断提升代表建议督办质效，将贯彻落实会议精神与解决人民群众实际问题有效统一。

三要扎实推进工作落实。学习贯彻会议精神要把自己摆进去、把职责摆进去，转化为担当作为、推进工作的精神动力，落实在担当作为、履职尽责上。要深化学习，全面掌握新时代生态保护工作的新要求新标准，夯实生态环境保护法治理论基础，克服本领恐慌，提升做好生态保护法治工作的能力和水平。要强化责任担当、学以致用，坚持严谨、细致、务实的工作作风，对承担的工作认真思考，精心谋划，高质量做好立法审查审议、调研监督、文稿起草等服务保障工作，以扎实的工作和优异的成绩为推动生态文明法治建设做贡献。■

切实把党的领导贯穿 人大工作各方面全过程

——深入学习贯彻《中共青海省人大常委会党组
关于进一步加强新时代省人大及其常委会党的建设的
若干意见》

○ 青人研

坚持党的全面领导，是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，做好新时代人大工作的根本保证，是贯彻习近平总书记对加强各级人大及其常委会“四个机关”建设重大要求的重要抓手和具体行动。省人大常委会党组认真对标对表中央人大工作会议精神，认真落实新时代党的建设总要求和党的组织路线，及时制定出台了《中共青海省人大常委会党组关于进一步加强新时代省人大及其常委会党的建设的若干意见》（以下简称《意见》），以党的建设为引领，切实推动新时代人大工作、人大建设与时俱进、创新发展。《意见》共7部分20条，紧紧围绕全面加强省人大及其常委会党的建设，立足“七个强化”，采取“5+2”的结构，即政治、思想、组织、纪律、作风建设+制度和党风廉政建设，作出制度安排，提出明确要求，突出了政治性、时代性和实用性。

强化政治建设，淬炼对党忠诚的政治品格

党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。《意见》要求省人大及其常委会要坚持以党的

政治建设为统领，牢记初心使命，坚定理想信念，弘扬伟大建党精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。重点强调，要坚持旗帜鲜明讲政治，严肃党内政治生活，坚持民主集中制原则，落实加强党对人大工作全面领导的各项要求，把贯彻落实党中央决策部署作为重大政治任务，积极担当，主动作为，确保党中央决策部署到哪里，人大工作就跟进到哪里，人大职能作用就发挥到哪里。

强化思想建设，锻造学思践悟的过硬本领

党的十九大报告中明确提出“思想建设是党的基础性建设”，揭示了思想建设在党的建设中的功能定位。《意见》聚焦强化思想建设，对省人大及其常委会要坚持严格落实“第一议题”制度，严格执行“三个必须第一时间”要求作出制度安排。强调，要深化新时代人大理论制度的学习，持续巩固党史学习教育成果，加强学习型机关建设，严格落实意识形态工作责任。党员领导干部要以上率下，以理论清醒保证政治坚定，不断提高人大干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，引领党

员干部做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠诚实践者。

强化组织建设，夯实党对人大工作全面领导

习近平总书记强调，“组织建设是党的建设的重要基础。”《意见》聚焦新时代党的组织建设，强调省人大及其常委会要坚持以党的政治建设为统领，不断强化省人大及其常委会各级党组织的政治属性和政治功能，夯实政治机关建设基础。重点对省人大常委会党组、机关党组、各专门委员会分党组、各党支部的职责和定位给予了明确。强调要坚持党管干部原则，严格党员日常教育管理监督，强化群团组织桥梁纽带作用，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

强化作风建设，践行为民务实的实干精神

习近平总书记强调，“作风建设永远在路上，任何时候都不能松懈。”加强人大机关作风建设，是提高人大干部履职能力、推进人大工作新发展的必然要求。《意见》明确省人大常委会党组、机关党组、各专门委员会分党组要围绕发展全过程人民民主加强指导、规范程序、完善制度，确保通过法定程序和有效的途径、渠道、方式，保证人民的知情权、参与权、表达权和监督权依法有效落实。要坚持走好新时代党的群众路线，树立“严肃、严格、严谨”的工作理念，持之以恒纠“四风”、树新风，以饱满的精神状态、良好的工作作风，推动新时代人大工作提质增效。

强化纪律建设，树牢依规依纪依法办事的责任意识

“没有规矩不成方圆。”纪律是党的生命。《意见》突出严明党的政治纪律和政治规矩、加强法治思维和法治能力建设、树牢底线意识等内容，要求省人大常委会党组要坚持以党章为根本遵循，带头从严执行党内法规和规章制度，坚决反对特权思想和搞特殊化。坚持树牢规矩意识，强化纪律约束，党员领导干部也要带头严于律己、齐家修身，加强道德修养，模范践行社会主义核心价值观，教育引导机关党员干部不断增强干事创业的

积极性、主动性和创造性。

强化制度建设，畅通科学高效的运行机制

加强制度体系建设，是各级人大及其常委会更好发挥人大制度优势、依法有效履行职权的重要保证。《意见》从着力推动人大各项制度创新发展，健全完善人大及其常委会依法履职制度体系，强化制度执行方面作出了安排部署。特别强调，要高度重视制度体系建设，把构建完善制度体系、增强制度执行力作为加强自身建设的重要内容，作为提升地方人大工作整体效能的重要保障，推进机关服务保障科学化、程序化、规范化，形成充满活力、务实高效的工作运行机制。

强化党风廉政建设，坚守克己奉公的清廉本色

党风廉政建设既是新时代全面从严治党的的重要内容，也是党始终保持先进性和纯洁性，始终得到人民拥护的必然要求。《意见》对落实全面从严治党主体责任，履行“一岗双责”的责任要求作出制度规定。强调，要坚持深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，主动对标全面从严治党要求，深化“四种形态”运用机制，持之以恒正风肃纪，从政治上、思想上、组织上、作风上、纪律上全面强化严的氛围，积极营造风清气正、干事创业的良好政治生态。

制度的生命在于执行。学习贯彻《意见》是一项重要的政治任务。省人大机关干部特别是党员领导干部要自觉从政治和全局的高度深刻认识新时代加强省人大及其常委会党的建设的极端重要性，深化对加强省人大及其常委会党的建设的认识，增强推进党的建设的自觉性和坚定性，主动投入到党的建设中去，在实践中磨炼自身的政治意志和政治能力，始终保持头脑清醒，始终做政治上的明白人，努力以更高的政治标准、更严的党性要求、更好的优良作风为把省人大及其常委会建设成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关作出应有贡献。■

（执笔：李刚峰 李想）

常学常新 常学常悟 常学常得

——省人大机关推进党史学习教育常态化长效化

○ 机关党委

学史以明志，鉴往而知来。党史学习教育常态化长效化以来，省人大机关坚持将党史学习教育作为一项重大政治任务，不断创新学习形式、持续拓展宣讲渠道、扎实开展为民办实事，全面推动党史学习教育走深走实，为省人大机关建设注入了强劲动力，扎实推进党史学习教育走心走实、见行见效。

常态化开展，汇聚精神力量

坚持把党史学习教育作为必修课、常修课，组织党员干部持续深入学习习近平总书记关于党的历史的重要论述，进一步学懂弄通党百年奋斗的历史意义，学懂弄通党百年奋斗的历史经验，学懂弄通常态化长效化开展党史教育的重要意义。

学习教育有“党”味。坚持“第一议题”制度，以党组理论学习为统领、以党支部“三会一课”为载体，组织党员认真学懂弄通党的百年奋斗历程，党的初心使命；深刻领会党的十八大以来党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，深入领会新时代原创性思想、变革性实践、突破性进展、标志性成果，不断深化对历史进程的认识、历史规律的把握、历史智慧的运用。

“我志愿加入中国共产党……”在鲜红的党旗下，全体党员佩戴党员徽章，举起右手，握紧拳头，重温入党誓词。庄严而肃穆的重温入党誓词活动，使每一位党员再一次接受了心灵的洗礼。

为庆祝中国共产党成立101周年，喜迎党的二十大胜利召开，大力开展爱党爱国和革命传统教育，巩固拓展党史学习教育成果，激励全体党员干部学习先进模范，“七一”前夕表彰了先进集体、先进党支部、优秀共产党员、优秀党务工作者，增强了党性意识，确保党史学习教育常态化“不收场”。

红色教育有“育”味。立足中国工农红军西路军纪

念馆、青海原子城纪念馆等爱国主义教育基地，精心设计红色教育计划、创新红色教育载体，让党史学习教育更有引领力、感染力、穿透力、影响力。

感悟红色精神伟力，推进红色文化立法，为促进做好我省第一部红色文化保护传承类地方性法规——《海北藏族自治州中国第一个核武器研制基地旧址保护管理条例（修订）》的审查指导工作，提高立法质量，赴青海原子城爱国主义教育基地接受红色爱国主义教育，将红色文化教育和红色文化立法有机结合，将党建与业务紧密融合起来。

采取现场参观、实地教学、互动体验等形式，组织党员干部前往红色教育阵地学习5次，带领党员干部聆听革命先烈光辉事迹、参观历史资料图片、阅读红色书籍画册20余次，在行走中追寻红色记忆、在参观中感受红色文化。

云上阵地有“知”味。聚焦打通理论学习常态化长效化“最后一公里”，充分发挥青海人大网和青海人大微信公众号等多种网络平台媒介，构建机关网上理论学习宣传阵地；充分运用学习强国、青海干部网络学院等共享党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史等领域优质学习资源，推动“课堂上网、教师上线、教材上



“七一”前夕，省人大机关全体党员重温入党誓词。 摄影 / 张婧

‘云’”，实现党史学习无时不有、无处不在。

“线上培训更有利于大家用碎片化时间学习更多的知识。”人事处干部冯洋作为专题网班班主任说。机关先后举办党务干部培训班、省人大机关干部学习信访知识培训班、学习党的十九届六中全会精神等专题网班5期，重点学习党的创新理论、党务知识、人大干部业务能力等重要内容，进一步提升机关干部的能力素质。

长效化落实，坚守为民初心

深入践行以人民为中心的发展思想，巩固“我为群众办实事”实践活动成果，走好新时代党的群众路线，用心用力解决群众的操心事、揪心事、烦心事，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

为群众排忧解难“暖人心”。坚持紧跟民生开展工作，围绕巩固脱贫成果、民生保障、乡村振兴、解难帮困等工作，列出办理具体“实事”清单，组织机关各党支部、党员干部前往湟中区多巴镇幸福村、拦隆口镇泥麻隆村、乐都区梦圆居社区帮扶联系点，开展帮扶活动，切实为群众排忧解难，为党分忧。

赴湟中区拦隆口镇泥麻隆村开展“认亲帮户见证山乡蝶变、结对共建助力乡村振兴”主题党日活动，共同见证了泥麻隆村与乡趣农旅集团、中国民生银行西宁分行项目和金融对接签约活动。泥麻隆村在省人大机关的倾力支持下，不断调整产业聚力特色经济作物种植、中药材种植加工、发展乡村休闲旅游等产业，推动乡村振兴取得了丰硕成果，把乡村振兴工作做得更加扎实、更有成效。

为群众帮扶“舒民心”。加强与西宁市城中区上滨河路社区的联系，结合“为民办事在一线、化解民忧零距离”党支部承诺践诺活动，从社区最困难的群众入手，从最突出的问题抓起，从最现实的利益出发，组织机关17个党支部先后赴上滨河路社区认领“微心愿”，向社区困难家庭捐赠学习用具、生活用品、玩具、书籍、米面油等物品，受到社区和群众的好评。

为群众服务“悦民心”。围绕做好为民服务的暖心事，开展“我为党旗添光彩”“送温暖、献爱心”、慰问“贫困母亲”“关爱留守儿童”等主题实践活动，持续深化学雷锋志愿服务活动，组织干部职工参加社区清洁环境卫生、慰问帮扶和创城活动。

联合中建三局甘青分公司等爱心企业、部分社会爱心人士赴果洛州玛沁县拉加镇第二寄宿学校开展“爱心助学映初心、喜迎党的二十大”爱心助学活动，为全校师生捐赠了床垫、羽绒服、学习用具、生活用品以及鼓号队乐器等价值25.5万元的助资；开展第四年的“青海看见爱与光阴”项目工作，为黄南州河南蒙古族自治县3所牧业区寄宿小学的1183名儿童送去儿童太阳眼镜，帮助孩子免受紫外线伤害，用实际行动诠释了关心教育、为民初心。

科学化推进，提升作风保障

坚持把党史学习教育常态化长效化与推动新时代人大工作高质量发展相结合，增强工作的系统性、预见性、创造性。

全面部署明方向。认真落实党中央和省委、省人大常委会两级党组部署要求，持续深入推进党史学习教育常态化长效化，印发《关于省人大常委会及机关推进党史学习教育常态化长效化的实施意见》，细化任务安排，明确工作方向，逐级压实责任。通过集中学习、专题研讨交流、“党课开讲啦”和“喜迎党的二十大”系列活动等形式，扎实推进党史学习教育常态化长效化工作。

强力推进增动能。着眼增强各级党组织政治功能和组织功能，保证党的集中统一、步调一致，一体推进党的组织体系建设，适应新时代对人大工作的新要求，以提升组织力为重点，健全机关各级党组织，协助常委会党组在8个专委会设立分党组，并制定分党组工作规则，组织机关各党支部进行换届，根据实际，调整了党支部书记和支部委员，为推进党史学习教育常态化长效化增强组织动能。

转变作风提干劲。坚持严的主基调，持续纠“四风”、转作风、树新风，以深入贯彻落实全省作风建设会议精神为契机，先后制发《省人大机关关于加强和改进作风建设的若干措施》和《省人大机关从严从实推进作风建设实施方案》，坚持把“学习教育、问题查摆、整改落实、常长要求”贯穿作风建设始终。在打好能力作风建设攻坚战的过程中，进一步提高全体党员干部把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的政治能力、战略眼光、专业水平，以更加昂扬的奋斗姿态和良好的精神风貌迎接党的二十大胜利召开。■

小“梯”大做 以高质量立法护佑乘梯安全

——《青海省电梯安全条例》解读

○ 省人大常委会法工委

电梯作为日常大众接触最多的特种设备之一，一头连着千家万户的小家，一头连着公众安全的大家。电梯安全事关人民群众生命财产安全，事关经济社会发展稳定，已成为政府关心、社会关注、群众关切的热点。2022年7月27日，青海省第十三届人民代表大会常务委员会第三十四次会议表决通过《青海省电梯安全条例》。条例共8章51条，包括总则、生产经营、使用管理、维护保养、检验检测、监督管理、法律责任、附则，将于2022年10月1日起施行。条例的出台标志着青海省电梯安全工作迈上法治化新台阶，必将对进一步提升电梯安全管理水平，预防和减少电梯事故，保障电梯安全运行发挥重要作用。

优化立法理念，把人民群众生命财产安全放在首位

良法是善治的前提。制定电梯安全条例是降低电梯故障和事故、保障电梯安全运行的一项根本举措，是增进人民群众获得感、幸福感、安全感的重要保障。省人大常委会在立法中认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述，牢固树立“人民至上，生命至上，安全第一”的理念，始终坚持以人民为中心的发展思想，遵循科学民主依法立法的原则，广泛深入调研，充分研究论证，以改革创新为动力，以落实生产使用单位主体责任为重点，以科学监管为手段，运用法治的力量保障人



省人大常委会法工委与省市场监管局组成调研组在民和县召开立法座谈会。

摄影 / 李艳文

民群众的生命财产安全，不断提升电梯安全水平，让人民群众安全乘梯、放心乘梯。

条例将保障人身和财产安全放在首位，在第一条开宗明义规定立法目的是“为了加强电梯安全工作，预防和减少电梯事故，保障人身和财产安全”，体现了以人为本、立法为民的基本理念。电梯作为特种设备之一，所有的工作都必须紧紧围绕“安全”二字做文章。因此，明确电梯安全工作基本原则至关重要。条例在第三条规定“电梯安全工作应当坚持安全第一、预防为主、权责明确、多元共治、便民高效的原则。”同时，结合调研中各方面提出的要强化宣传教育、让每一位公民了解和掌握必要的安全知识，切实增强安全和自我防护意识的建议，条例从四个方面进行了规定：一是强化市场监督管理部门加强电梯安全宣传教育，普及电梯安全知识，增

强社会公众的安全意识和自我保护能力的职责。二是注重发挥新闻媒体开展电梯安全法律法规及相关知识的公益宣传和舆论监督作用。三是要求学校、幼儿园将电梯安全知识作为安全教育的重要内容，增强学生、幼儿的安全意识，培养他们安全、文明使用电梯的习惯。四是明确电梯的生产、使用管理、维护保养、检验检测等单位开展电梯安全专业知识宣传的义务，引导社会公众正确使用电梯。

强化政府职责，凝聚电梯安全工作合力

2018年国务院办公厅制定出台了《关于加强电梯质量安全工作的意见》，省政府也相继出台了一系列具有指导性、操作性、针对性的实施意见和工作举措。为进一步落实相关单位工作责任，条例在总则中明确了县级以上政府及相关部门的职责，规定县级以上人民政府应当加强对电梯安全工作的领导，建立健全协调机制，协调解决工作中的重大问题，并将电梯安全工作纳入政府安全责任考核体系，所需经费列入本级财政预算。乡镇人民政府、街道办事处、开发区管理机构等应当督促电梯使用单位排查电梯使用安全隐患，协助有关部门做好电梯安全事故调查处理、隐患整改、日常监督检查等安全监督管理工作。明确市场监督管理部门负责本行政区域内电梯安全监督管理工作。住房和城乡建设部门负责对建设工程中电梯机房、井道、底坑等工程的质量监督以及电梯选型配置设计审查的监督管理。公安机关负责依法查处破坏电梯设施、危害电梯安全的违法行为；会同消防等部门对危及公民人身安全的电梯事故实施应急救援。通信管理部门负责督促电信运营企业加强电梯轿厢内移动通信网络信号覆盖。其他相关部门按照各自职责做好电梯安全监督管理相关工作。电梯行业协会促进行业规范经营和行业自律，推进行业诚信建设，组织宣传咨询、教育培训，收集发布行业信息，提高行业服务水平。通过这些规定形成政府统一领导、监管部门依法履职、社会参与监督的多元共治格局。

压实主体责任，确保电梯运行安全有序

电梯安全涉及多个环节、多方主体，如何界定和落实各主体责任以防相互推诿是条例制定过程中的重点难点问题。条例对标对表电梯安全管理工作任务目标，

聚焦目前存在的短板，系统谋划、统筹协调，在强化电梯制造、施工、使用、维护保养等单位以及乘客等主体责任上下功夫，采取有针对性的工作措施对症下药。一是全链条规范电梯安全各个环节主体责任。要求电梯制造单位对新安装的乘客电梯必须配备具有运行参数采集和网络远程传输功能的监测装置，并提供标准数据接口。明确施工单位按照法律法规以及安全技术规范的要求进行施工后，必须履行相应的交付义务。强调电梯使用单位应当承担电梯安全管理责任，对电梯的使用安全负责；规范电梯维护保养单位应当对其维护保养电梯的安全性能负责；规定乘客文明有序，正确使用电梯。二是全方位规范各相关主体具体义务。条例针对电梯使用单位职责不明确现状，列举了其要保证视频监控设施正常运行，视频信息至少保存三十日，配合电信运营企业装设通信设施，保持应急救援通道畅通，保证紧急报警装置有效使用等14项职责。对乘客在电梯内实施嬉戏、打闹、蹦跳，采用扒撬等非正常手段开启电梯层门、轿门以及携带易燃、易爆、腐蚀性强等危险物品乘坐电梯的行为作出了禁止性的规定。要求电梯维护保养单位合理设置维保站点，实行二十四小时值班制度，当接到电梯困人故障通知后，主城区不超过三十分钟抵达，主城区以外区域一般不超过六十分钟实施救援等7项基本义务。三是强化各环节之间的协调配合。条例对电梯制造、维护保养单位提出了不得通过更改软件程序、设定密码等方式设置技术障碍，影响电梯正常运行的要求；对电梯使用单位提出了配合做好维护保养现场安全工作、引导和监督乘用人正确使用电梯的要求；对电梯维护保养单位提出了遇到无法消除电梯故障、事故隐患的情形时，及时书面通知电梯使用单位停止使用电梯，采取围蔽、警示等安全防护措施，防止意外发生，并联系电梯制造单位进行技术指导等规定。同时明确电梯所有权人有权监督电梯使用、维护保养单位等履行电梯安全义务，有权查阅电梯相关费用收支情况，以及电梯使用管理、维护保养记录和检验检测报告，电梯使用、维护保养单位应当予以配合，通过这些规定确保做到工作任务清、具体措施明、落实情况细。

精准科学监管，切实提升电梯安全管理质效

注重源头治理。选型配置不合理、土建工程不过关

等先天问题给电梯带来难以解决的安全隐患。条例注重薄弱环节和关键问题的解决，强调设计单位应当按照有关规定和标准对电梯的数量、参数以及电梯安装、运行所涉及的井道、底坑、机房等建筑结构进行合理设计，保证电梯的选型配置与建筑结构、使用需求相适应，保障消防、急救、无障碍通行等功能。并提出省人民政府市场监督管理部门应当会同住房和城乡建设等部门制定电梯选型配置的具体标准和规定，明确电梯选型配置要求。细化工作举措。要求市场监督管理部门制定监督检查计划，建立电梯安全信用评价制度、电梯安全投诉和举报制度等。规定住房城乡建设部门指导和监督物业服务企业依法履行电梯管理职责，指导和监督物业服务企业对电梯维护保养费用单独设账、专款专用，加强对因电梯原因使用住宅专项维修资金活动的监督。强调政府要构建由电梯使用单位、维护保养单位和消防救援机构等有关单位共同参与的应急救援机制，提高应急救援能力。突出科技支撑。大数据、物联网是我省新兴产业的制高点、转型升级的切入点、竞争发展的支撑点。条例着眼于为我省电梯安全运行问题提供更为精准、快速、安全的解决方案，注重发挥科学技术优势，要求市场监督管理部门会同有关部门，加强电梯安全监督管理信息化建设，运用大数据、互联网、物联网等信息化技术，提高电梯服务管理水平。条例还从电梯制造到电梯使用、从电梯维护保养到检验检测各环节，织密、织牢电梯安全监管责任网，为推动电梯安全全过程监管提供重要制度保障。

坚持问题导向，确保群众关切问题有法可依

民生无小事，枝叶总关情。从如何申请住宅维修资金更换电梯到老旧小区怎样加装电梯，从如何实施电梯困人救援到怎样获得因电梯事故导致的赔付，这些看似不起眼的“小事”，恰恰让许多人苦之久矣。条例坚持问题导向，作出了有针对性的规定。一是推动发展电梯责任保险制度，提高电梯安全责任保险覆盖面。要求学校、幼儿园、医院、车站、机场、客运码头、商场、体育场馆、展览馆、公园等公众聚集场所的电梯，应当按照有关法律、行政法规的规定投保电梯安全责任保险；鼓励电梯生产、使用管理、维护保养等单位和检验检测机构投保电梯安全责任保险，提

高事故赔付能力。二是鼓励支持既有住宅加装电梯，让百姓的幸福生活“更上一层楼”。规定县级以上人民政府应当制定完善既有住宅加装电梯的相关政策，通过财政补贴、简化审批程序等措施，支持符合建筑物结构和消防安全等标准规范要求的既有住宅加装电梯。三是创新硬举措提升软服务，切实发挥住宅专项维修资金作用。维修资金是房子的“养老金”，事关小区配套设施的正常使用和房屋安全。条例始终坚持为群众服务的宗旨，不断提升维修资金管理和服务水平，切实解决群众的“急难愁盼”问题，把便民利民



省人大常委会法工委在青海建筑职业技术学院实训基地开展立法调研。摄影/李艳文

落到实处。规定电梯维护保养、检验检测等日常运行费用有合同约定的按照约定执行；未约定或者约定不明确的，由电梯所有权人依法承担。电梯需要重大修理、改造、更新的，按照规定从住宅专项维修资金中列支；未建立住宅专项维修资金或者住宅专项维修资金不足的，有合同约定的按照约定执行，未约定或者约定不明确的，由电梯所有权人承担。当居民住宅电梯经检验检测机构认定存在严重事故隐患，不采取重大修理、改造或者更新难以消除隐患，且相关方对经费筹集、整改方案等达不成一致的，由所在地乡镇人民政府、街道办事处组织协调，确定电梯重大修理、改造、更新和费用筹集方案。■

（执笔：袁玲 卢宗祥 樊静）

织密“一张网” 做实做细预算联网监督“大文章”

○ 省人大财经委

为深入贯彻落实以习近平同志为核心的党中央就加强人大预算决算审查监督职能作出的重要决策部署，近年来，省人大财经委按照全国人大和省人大的总体部署，创新利用“互联网+”和大数据技术强化开展预算联网监督工作，聚焦工作重点难点，选取“小切口”精准发力，织密预算联网监督工作网，不断增强人大监督实效。

软件建设：功能完善久久为功

预算联网监督工作是一项长期工作，是一个不断丰富完善、升级改造的过程。按照“由易到难、由简到繁、循序渐进、逐步推进”的原则，省人大财经委将党委工

作重点、社会关注难点、百姓关心热点嵌于平台，以加强对支出预算和政策的审查监督，强化对数据信息的分析利用，提高预算审查监督工作和政府依法行政、依法理财水平为目标，持续完善系统功能，不断摸索创新，边开发边总结，边使用边提升。

预算联网监督平台系统建设从最初的1.0版本升级到目前的3.0版本。在具备查询、分析、服务、预警等基本功能前提下，新增数据报送系统、监督反馈、数字大屏、国有资产监督管理等功能。特别是财政预算管理一体化系统改革以来，财经委随时关注财政系统建设进度，积极沟通数据库对接事宜。于今年7月份，启动数据库对接工作，目前正在进行数据接口开发工作，待数



据联通之后将进一步巩固基础数据库，提升数据采集时效，细化支出项目分类。

纵向贯通：沟通指导强化推进

实现“全省一张网”“横向联通、纵向贯通”是预算联网监督工作的目标。近年来，财经委加强对全省各市（州）县（区）开展系统建设及业务指导工作，因地制宜制定印发各地预算联网监督系统建设方案，加强沟通指导，交流问题经验，帮助解决困难。组织各市州、有条件的县区人大财经委及财政局工作人员观摩省人大预算联网监督系统建设工作。介绍系统开发建设过程、取得的阶段性成效以及未来发展方向。同时，就日常监督、系统安全及财经监督工作中存在的问题，进行交流探讨，指导推动地方人大预算联网建设进一步发展。

目前，全省两市六州本级软件系统全部开发搭建完成，横向九个部门实现按年、按季、按月报送。县（区）级系统建设方面，西宁市五区二县、海东市二区四县全部上线，果洛州六县、海南州贵德县处于实施阶段。其他县级系统正在积极筹备建设。

队伍建设：压茬培训提升能力

财经委以提高全省人大财经干部预算联网监督工作能力为根本，精准标定干部最想学的知识、最需破解的难题、最需掌握的技能，针对性地设置培训专题，分层次、分类别、分系统、分阶段开展培训。对于省人大财经干部重点围绕社会信用法律体系、数字化审计及财政审计、绩效管理信息化应用、城市经济发展规划、预算法实施条例等内容开展专题培训，对于市（州）县（区）人大财经干部重点围绕人大监督数据应用、预算联网监督系统现场培训、实地考察外省市先进经验为重点进行培训。

几年来，我们先后组织 60 人次，赴广西、广东等地学习考察；组织 220 人次在省人大预算联网监督中心以模拟讲解、实操演练等方式学习观摩省人大预算联网监督平台，引导干部带着问题学、带着方案回，着力培养干部解决系统实际问题的能力，锻炼干部实操能力，提升干部专业能力。

编制手册：注重总结提供参考

青海省属于少数民族欠发达地区，尤其像果洛州、玉树州、海北州等州县人大财经委人员配置严重不足，缺少专业人员，难以有效开展日常联网监督工作，开发出的系统有可能被束之高阁。为进一步提升全省各级人大财经工作干部业务素质和联网监督工作水平，指导和规范全省各级人大预算联网监督工作，确保系统联得上、用得好、可持续，我们系统总结了青海省人大开展预算联网监督工作五年来主要经验做法，相关政策法规以及对下一步工作的展望，编制成了《青海省人大预算联网监督工作手册》。

手册是青海人大预算联网工作的依据、指引和资料汇编，共四个章节。第一章主要介绍青海省人大预算联网监督工作历程，记录了青海省预算联网监督工作从开始筹备到目前各时间节点所做的主要工作和重要事项；第二章主要收集相关法律法规及政策依据，内容涵盖了党中央、全国人大、国务院、省委、省人大、省政府颁布和印发的所有相关法律和政策文件；第三章、第四章为预算联网监督系统和联网监督中心介绍。第五章主要介绍联网监督工作实践，详细总结了青海省预算联网监督工作主要做法及工作指引。

数据规范：迈进常态化规范化

预算联网监督，基础在联，关键在用。要实现预算联网监督工作的常态化、规范化，明确标准是关键。但在全省工作推进中也还存在一些问题，最明显的莫过于，各地人大数据采集缺乏标准和规范，信息提供范围、内容不统一，格式混乱、兼容性差，还没有真正实现“横向联通”，应用成效也不够明显。为此，下一步省人大财经委将制订《人大预算联网审查监督数据信息提供规范》系列地方标准，指导人大预算联网监督系统建设与应用，实现工作的常态化、规范化。

我们也将开展对全省各级人大推进预算联网监督工作情况的检查督促，及时通报推进情况和存在的问题，同时，做好标准解读工作，加强标准实施指导，积极帮助地方人大协调解决工作中存在的突出问题，确保建设有成效、应用有实效。■

（执笔：王新平 张根红 马海燕）



5月30日，省人大常委会第三十三次会议听取和审议了省人民政府关于2021年度全省生态环境状况和环境保护目标完成情况的报告。



省人大常委会加强制度创新，增强改革协同效应，于2021年11月，经省委全面深化改革委员会第十五次会议审议通过，出台了《青海省人大常委会关于县级以上人民政府向本级人民代表大会或者人民代表大会常务委员会报告生态环境状况和环境保护目标完成情况办法》，将环保法的相关规定具体化制度化规范化，以“报告提质”增强了监督的刚性和实效。



《办法》出台的相关依据

• 2006年8月7日

第十届全国人民代表大会常务委员会第二十三次会议通过《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》，第二章规定各级人民代表大会常务委员会听取和审议人民政府的专项工作报告。



• 2015年1月1日

“史上最严”的新环保法第二十七条明确规定：“县级以上人民政府应当每年向本级人民代表大会或者人民代表大会常务委员会报告环境状况和环境保护目标完成情况，对发生的重大环境事件应当及时向本级人民代表大会常务委员会报告，依法接受监督。”



• 2018年7月10日

第十三届全国人民代表大会常务委员会第四次会议通过《全国人民代表大会常务委员会关于全面加强生态环境保护 依法推动打好污染防治攻坚战的决议》。



《办法》解决了哪些问题？

2016年以来，全省各市州、县区在落实专项报告制度的过程中，发现一些问题导致人大监督作用不能充分有效地发挥。



一、发现的问题

1. 有些地方没有形成专项的工作报告。
2. 有些地方的报告更多地是谈环保工作的成效。
3. 对于环境质量状况和目标任务完成情况反映不够。
4. 对于环保督查中发现问题、人民群众高度关注的环境问题回应不够。



二、解决问题

《办法》再次明确：县级以上人民政府必须每年向本级人民代表大会或者人大常委会报告上一年度行政辖区内的环境状况。

报告必须依法包括2个部分内容

一、生态环境状况

环境空气状况



辐射环境质量状况



水环境状况

固体废物污染
环境防治状况

土壤环境状况

生态环境以及
环境风险状况

声环境状况



二、环境保护目标完成情况

未达标地方的环境空气、水环境质量限期达标规划执行情况和土壤污染防治情况。



中央生态环境保护督察和省级生态环境保护督察反馈意见整改落实情况。



本级人大及其常委会有关环境保护工作的决议决定执行情况和审议意见研究处理情况。

上级政府下达的年度主要污染物排放、减污降碳目标完成情况。

政府工作报告中提出的生态环境保护工作目标完成情况。

区域生态环境保护专项行动完成情况。



对于人大视察、调研中发现的问题和人大代表提出的意见、社会公众反映的突出环境问题的回应。

微评

保护好青海的生态环境是“国之大者”。省第十四次党代会提出了加快建设生态友好的现代化新青海的奋斗目标。省人大常委会始终牢记习近平总书记的嘱托，把青海生态环境保护作为重大政治任务，开展精准有效监督，以法治力量守护好青海的绿水青山，为打造生态文明高地贡献人大力量。

(办公厅综合处)



四届“老代表” 一颗赤诚心

——记省人大代表、西宁市城东区教育局专职督学何金玉

○ 李雅静

来真的是为老百姓做了一些事情的。”何金玉开心地说道。

她是青海省

第十届、
十一届、十二届、

十三届省人大代表，是名副其实的四届“老代表”。春风化雨育桃李，她当了14年的小学语文老师、两年半的副校长、10年的校长、4年半的教育局副局长，现任西宁市城东区教育局专职督学。她就是何金玉，2001年当选省人大代表后，她尽心尽责，履职为民，用实实在在的行动诠释了一颗为民服务的赤诚之心，赢得了人民群众的肯定。

“为民代言是幸福的。”

人大代表是群众诉求的倾听者、群众愿望的转达者、群众权益的守护者。多年来，何金玉提交的代表建议多达上百条，所有的建议都是和群众生活密切相关的，这些建议中有近半数属于A类建议，大部分已得到落实。

在何金玉记忆中，有几件代表建议让她印象深刻，一件是十一届省人大代表履职期间，有十几名环卫工人知道她是省人大代表后到家里去找她，希望何金玉能为环卫工人呼吁解决社保的问题，因当时的政策原因，该建议在那年未能落实。“这件事情更让我知道代表的工作有多么重要，代表就是要为民办实事。后来每年人代会之前，我都会将电话号码、微信等联系方式留给社区，让他们帮着征集意见建议，每次都能征集到一些很好的意见建议。”还有一件是何金玉担任八一路小学校长期间，学校门口就是交通主干道，安全隐患大，为了师生的安全，她调研了城东区各学校大门口交通情况，提交了在学校大门口安装红绿灯或者修建过街天桥的建议，第一次交办部门的答复是无法落实，何金玉回复不满意，不满意三个字写了之后，有关部门的工作人员专门来找她沟通，“要是这件事情不落实的话，我是没有办法写满意的，过了一个月，红绿灯安装了，后来天桥也修好了”，何金玉的“强硬”态度为老百姓解决了生活中实际存在的问题。

“成为一名人大代表是自豪的。”

“第一次参加省人代会是2001年，当时还只是一名小学教师的我走进青海省会议中心，心中无比的自豪与荣耀，同时也十分的紧张与忐忑。”现在想起那段经历，何金玉还是历历在目。

从最开始的懵懵懂懂，到现在连任四届省人大代表，对于人大代表这一身份，何金玉有着比别人更深的感受。“20年来，最直观的感受是老百姓对人大代表的关注度越来越高，也说明了人大代表的价值越来越高”，何金玉说，“人大代表的经历，拓宽了我的视野，也让我有更大的责任感和使命感去不断学习、不断倾听。”

从前何金玉对国家大事的关注点只是自己感兴趣的部分，而如今她关注的面更广了，民生、生态、文化等领域都是她关注的重点，新闻联播、人大杂志等都是她必看的内容。“随着时代的发展，现在对人大代表的要求越来越高了，省人大常委会也出台了一系列的制度来规范代表履职，如省人大代表和常委会组成人员履职管理‘两个办法’，也‘倒逼’人大代表要加强学习、参加各类会议、参与视察调研、提出意见建议，更好为百姓发声。”

人大代表曾被调侃是“举手代表”“叫好代表”，而现在人大代表应承担的社会责任愈加显现，“代表是荣誉和信任，更是职务和责任，我当了这么多年的代表，回想起

殷殷为民情，拳拳赤子心。何金玉提出的《关于解决中小学教师编制问题的建议》《关于在乡以下学校设立教师补助津贴的建议》《关于加强学前公办园建设顶层设计的建议》被列为常委会重点督办建议，在她的不懈推动下，这些关乎我省教育发展的老大难问题得到了解决。

“今年是我本届履职的最后一年，未来，不管我还会不会连任，我都会继续关心民生实事，尽自己所能为百姓多做一点事情”，何金玉坚定地說道。

（作者单位：本刊编辑部）

心系儿童福利 履职奉献民政

——记省人大代表、西宁市儿童福利院职工马严坤

○ 本刊

西宁市儿童福利院是青海省唯一一所综合性儿童福利机构，来自这里年轻干练、端庄大方的省人大代表马严坤谈起自己的事业时，思路清晰、引人入胜。

忠于自己的选择，献身儿童福利事业

早在马严坤西南民族大学毕业之前，本着对儿童福利事业的崇敬，她就以见习大学生的身份接触了儿童福利工作，毕业后的第一年，街道办事处的工作经历，使得她对基层工作中的民政领域有了系统性的认识。2008年，马严坤正式进入西宁市儿童福利院从事了这项事业。

在马严坤的介绍下，记者对儿童福利事业有了新的认识，随着福利事业的发展，儿童福利院已不仅有传统定义中“孤儿院”的职能，同时涵盖了为残疾儿童提供养育、康复、医疗、特教、心理辅导等专业化、规范化、标准化的服务。

谈到她最初的工作，事无巨细，就以给重残儿童喂饭为例，必须细心耐心并重，对孩子表情、吞咽要有细微的观察。一岗多职的工作特点，必须使自己具备教师、护士、康复师、营养师的多项业务素质。从她健谈的性格中，记者可以明显感受到她优秀的沟通能力。她告诉记者，她身边的残障儿童经过细心呵护后已经有完善的沟通能力，孩子们随身携带着配发好的简易卡片，需要上厕所时，就会给老师递上一张印着马桶的卡片，想要表达开心，就会主动亮出一张印着笑脸的卡片。随着沟通的顺畅，心理健康的培育使得福利院中洋溢着快乐的氛围。孩子们面对她这位朝夕相处的姐姐，虽然没有过多的言语表达，但是总是用特有的行动表达对她的喜爱，记得有一次院内活动，孩子们用蔬菜水果摆出“爱心拼盘”主动端来喂给她。

日常工作中，马严坤深刻感受到家庭氛围的缺失，孩子成长过程中会留下遗憾。在与同事们长期学思践悟中，一个“家庭模式”入福利院的设想得到了实行。马严坤向记者介绍，福利院在社会上聘用合法夫妻，每对

夫妻对应四个儿童，以此在福利院内组建临时家庭。福利院提供住房和生活费用，临时父母在福利院的监督下全心投入孩子们的生活起居，这样孩子们就有了家庭的温暖。



工作中的钻研，化作坚定履职的步伐

随着时代进步、社会发展，儿童福利事业社会发展步伐不断推进，对儿童福利机构的科学管理、优质服务提出了更高要求。她当选人大代表之后，在深感荣誉和自豪的同时，马严坤深知自己代表的是广大民政工作者，她有责任让这个事业被更多的人关心关注，为福利事业发言发声是自己责无旁贷的权利和义务，她的代表建议中，能充分体现对自身工作的用心、用情。

由于机构正式编制数量不足，聘用职工比重大，马严坤积极为同事们主动发声，她曾提出代表建议，希望进一步加强我省福利兜底保障，给予聘用职工一定的政策支持，加大资金投入，提高职工工作积极性。同事们经常夸赞她是一位工作勤快、善于观察思考的好青年，更愿意积极与这位身边的人大代表沟通交流。

随着时光的流逝，工作的积累，马严坤身边的孩子们渐渐长大，“家长”似的顾虑时时牵绊着她的内心。孩子们成年后的生活如何负责，成为她工作的延伸。本着对孩子们负责、对社会负责的责任感，马严坤提出代表建议，希望政府出台关于大龄儿童成年后在生活、住房和就业方面等具体的指导性政策，更好保障其安置和生活。在人大代表的呼吁和各级部门大力支持下，儿童福利“桥梁计划”正式启动，现已为这些成年孩子申请了公租房。马严坤和她的同事们定期走访调查，发挥民政优势为孩子们提供就业岗位，现在已有四名孩子成家立业，搬出了公租房。

“虽非亲骨肉，依然父母心。”马严坤和她的同事们用润物细无声的方式让福利院中的“花朵们”在阳光雨露中茁壮成长，为我省儿童福利事业贡献了自己温暖的力量。■

关于我省中藏医药发展的几点思考

○ 省人大教科文卫委



近年来，我省紧扣中藏医药振兴发展主题，坚持传承与创新并重，扶持与规范并举，不断强化顶层设计，加大改革力度，推进科研攻关，提

标准、促规范、抓落实，中藏医药事业快速发展、取得实效。一是强化政策给予大力支持。制定中藏医药发展方面的规划、实施意见、若干措施等一系列政策措施，在给予大力支持的同时，出台发展中藏蒙医药的两部地方性法规，从法律层面给予了保障，全省中藏医药服务能力得到新提升。二是创新方式拓展发展渠道。加大改革力度，创新医共体建设模式，组建 14 个县域紧密型医共体，成立 25 家医疗机构在内的中医医联体，调整完善中藏医疗机构制剂调剂范围，调整基本药物目录，中藏医药发展路径有新拓展。三是加大力度推进科研攻关。依托青海大学藏医学院、医学院中医系调查活态性民间传承项目，实施藏医药文献数字化工程，实施省重点研发与转化计划中藏药项目 5 项，解决中藏药安全性和药效学评价、药材种植繁育与中藏药二次开发等难题，中藏医药继承创新有新进展。四是发挥优势促进融合发展。全省各级中藏医医院充分发挥中藏医药在预防、保健、养生、康复方面的优势作用，开展具有中藏医药特色的预防保健服务。省文化和旅游厅、省卫生健康委联合印发促进中藏医药康养旅游的指导意见，推进中藏医药与旅游融合发展，中藏医药服务有新拓展。

经过多年不断发展，我省已基本形成较为完整的中藏医医疗服务保障体系，但对标中医药高质量发展新要求和广大人民群众日益增长的中藏医药服务新需求，还有一些问题和不足。在中藏医药服务能力方面。中藏医药特色服务力量有待加强，我省县级中藏医院普遍规模小、力量弱，设施不健全、功能不完善，服务水平和服务质量与人民群众的实际需求不协调的问题依然突出。社区卫生服务中心、乡镇卫生院缺乏中医技术人员，基层卫生服务能力有所下降。中藏医医保政策不配套，在基本药物目录和医保目录中中藏医药占比偏低，我省藏药企业生产的中藏药纳入国家医保目录的只有 30 种，纳入省医保药品目录的仅有 99 种，而且全部都是按照乙类项目来报销，报销比例小。中藏医药人才匮乏，青年业务骨干和学科带头人数量不多，高职和继续教育环节联系不畅，人才培养体系没有形成，学科交叉融合不够深入，复合型人才培养力度不够，缺少系统培养规划和培养机制，缺少有特色高水平的研发团队。在中藏医药科研创新方面。科研基础条件薄弱，全省中藏医药科研机构不多，而且大多数科研机构隶属于各地中藏医

医院，普遍规模小、基础条件差，中藏医药整体科研能力和水平有待提高。科研水平质量有待提高，各级中藏医药机构在中藏医药的深层次学术研究、挖掘整理、中藏西融合、实践创新方面还有很大差距，研发特效药物、打造优势专科等方面能力欠缺，无法满足庞大的中藏医药市场需求。在中藏药产业发展方面。药用资源利用率不高，绝大多数经营者把重点放在道地名贵和大宗的药材品种上，而 90% 以上的传统药材品种在自生自灭，许多优势明显的特色资源种类没有发挥应有作用。产业规模偏弱偏小，我省中藏药企业基本都是中小型企业，规模小，产品科技含量不高，同质化现象突出，全省 338 个中藏药品种中，只有 4 个单品销售过亿的拳头产品，产业整体发展规模急需扩大，核心竞争力还需增强。创新能力有待提高，传统生产工艺和药品制剂型现代化改造能力弱，产品更新换代和技术升级慢，药效和安全性评价、生产工艺、质量标准、制剂技术和临床应用研究相对滞后；制约冬虫夏草、麝香等中藏药材人工抚育和人工种养殖的技术难题有待突破，一些道地药材的临床应用数量下降。品牌意识不强，省内没有中藏药材检测、有机认证等机构，中藏药材在电商营销、药店销售、医院使用方面尚有困难。缺乏高质量发展意识，各地各自为政、零打碎敲，没有形成打造

青海特色中藏药品品牌的强大合力。产业链延伸拓展能力不足，产学研结合模式没有得到很好的继承和发扬，中藏医药产业布局、实践模式在科研院所、高校、企业和市场之间尚未完全形成良性共振，中藏医药产业链不完整；中藏药材储藏能力和精深加工能力不强，种植产品只以原材料销售为主，产品附加值低，种植收益不高。

通过深入分析研究制约我省中藏医药发展的突出问题，学习借鉴西藏发展藏医药的经验做法，对进一步推动我省中藏医药高质量发展提出如下建议：一是进一步推进改革，提升中藏医药服务保障能力水平。加大对县级中藏医院基础设施投入，配齐配强医务人员，提高县级中藏医院和基层医疗卫生机构中藏医药服务能力。鼓励组建县域紧密型医共体，强化县级中藏医院县域内医疗中心作用。加强社区卫生服务中心和乡镇卫生院中藏医馆硬件和内涵建设，加强中藏医诊疗服务。以临床价值为导向，以中藏医优势服务、特色服务为重点，出台中藏医医疗服务价格动态调整机制，医疗服务价格调整时重点考虑中藏医等体现医务人员技术劳务价值。尽快健全完善促进中藏医药发展的相关医保政策，将更多老百姓认可的院内中藏医药制剂尽可能纳入医保报销范围，并在价格制定、临床应用、医保报销比例等方面给予政策倾斜。强化中藏医师承教育，加大名医工作室建设，扩大传承面，提高传承力；完善学院+企业+服务的“产学研用”一体的人才培养机制，强化复合型高端人才培养；优化中高等职业院校中藏医教育专业设置，强化中藏医药专业主体地位；支持青海大学中医学（藏医学）一级学科博士点建设，构筑藏医药人才本硕博“5+4”培养模式和中医学本硕“5+3”培养模式；健全院校教育、毕业后教育、继续教育有机衔接以及师承教育贯穿始终的中藏医药人才培养体系。二是坚持政府主导，加快中藏药产业化发展步伐。优化中藏药产业布局，推进中藏药规模化、产业化进程；实行“扶优扶强”倾斜政策，支持有潜力的骨干中藏药企业进行技术装备改造，提高生产技术水平；引导中小型中藏药生产企业向“专、精、特”方向发展，鼓励企业间进行同品种中藏药品牌整合或分工，防止低水平重复生产。打破区域壁垒，形成全省中藏医药产业“一盘棋”的格局，通过跨地区联合，积极培育打造具有较强竞争优势的中藏药材和中藏药品品牌。积极引进大型医药企业集团，做精做

强本省中藏医药企业，加快研发一批具有自主知识产权的新药特效药，让“青海藏药”品种具有“云南白药”一样的声誉和地位。依托优势资源，促进中藏医药与医疗保障、健康养老、文化旅游等产业融合互促发展，发展以中藏医药文化传播和体验为主题，融中藏医文化、康复、养生、中藏药用植物科学考察与旅游于一体的中藏医药健康旅游等，培育藏医药产业新形态，拓宽市场空间，延伸中藏医药产业发展链条。三是加大支持力度，推动中藏医药传承创新。各相关部门要切实贯彻好“中西医并重”的方针，切实把中藏医与西医摆在同等重要的位置，落实好我省促进中藏医药发展各项措施。省上建立厅际联席会议制度，各级卫健和药监等部门认真履行管理和指导职能，合力推动中藏医药医疗、保健、科研、教育、产业、文化全面发展。设立中藏医药专科科研基金，资助开展中藏医药基础性理论研究和特色诊疗技术、名老中藏医学术思想、验方秘方整理评价等方面的临床应用研究，提升中藏医药传承创新能力水平。依托国家和省级重点实验室等，通过跨学科、跨行业，整合资源建设具有更高水平、更具创新能力、更具支撑能力的国家重点实验室研发平台，提升中藏医药研究和创新的综合实力。深入推进中藏医药“进农村、进牧区、进社区、进家庭”活动，提高公众中藏医药养生保健素养。通过引进著名中藏医师和专家学者来青坐诊交流，举办或承办全国性甚至国际性的学术会议、论坛和产品展销会，推动中藏医药走出青海、走向世界，让更多的人认识、信任、使用中藏医药。四是立足资源优势，夯实中藏药材种植基础。以乡村振兴为契机，大力推进藏药材规范化、标准化、规模化种植养殖基地和藏药材良种繁育基地建设，积极扶持有条件的地区推进“科技+公司(农牧民专业合作社)+商标(地理标志商标)+农户”的产业经营模式，带动全省中藏药材种植、生产、储藏行业发展。加大对不可再生中藏医药材资源的保护性研究和可替代资源的研究，缓解供需矛盾。建设全省性的中藏药材交易市场，鼓励企业、专业合作社开展收购、初加工、精加工业务，促进中藏药材流通模式多元化。建设市场信息公共服务平台，及时进行需求信息反馈、生产能力分析、市场供给能力预测，形成高质量中藏药材供需服务系统。■

（执笔：左旭明 弋玉清 赵桂存）

高质量督办代表建议 助推全过程人民民主

○ 王新平 刘永祯

习近平总书记中央人大工作会议上强调，支持和保障代表更好依法履职，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。办理代表建议，是保障代表依法履职的重要内容，体现了社会主义民主的特点和优势。近年来，财经委根据省人大常委会关于加强代表工作、高质量办理代表建议的一系列工作要求，着力健全制度规范，创新方式方法，注重办理实效，高质量推进代表建议工作，取得了明显成效。

一、提高思想认识，增强重点督办代表建议的责任感使命感

人大代表提出建议、批评和意见，是宪法和法律赋予的权利。做好代表建议办理工作是充分发挥人大代表作用、发展全过程人民民主的重要内容。习近平总书记多次强调，坚持人民至上，紧紧依靠人民，不断造福人民，牢牢植根人民，把以人民为中心的发展思想落实到各项决策部署和实际工作之中；要通过人大代表建议办理工作，把人民群众反映上来的意见，集中起来的智慧，认真办理落实。这为我们做好人大代表工作、办理好代表建议提供了重要指引和根本遵循。省人大财经委深入学习贯彻党的创新理论，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治站位，从尊重人民主体地位、坚持人民至上、践行全过程人民民主的高度，深刻认识代表建议办理工作的重大意义和丰富内涵，认真贯彻落实常委会关于进一步提高代表建议提出和办理质量的意见、省人大代表建议办理工作评价办法，不断深化落实常委会副主任带头督办、财经委对口督办催办、提建议代表全程参与督办的工作机制。通过对口部门联系会、建议督办会，向建议承办单位传达精神和要求，传递民意和呼声，传导压力和责任，深化其对代表建议办理工

作的认识，提高办理工作的严肃性。督促承办单位制定工作方案，组建工作专班，构建了主要领导负总责、分管领导具体抓、办公室统筹协调、业务处室具体办的工作格局。紧紧围绕党中央和省委重大决策部署、常委会重点工作，全面统筹、认真梳理、逐件研究论证财经方面代表建议，将促进经济平稳运行、推进高质量发展、创造高品质生活、保障基本民生、优化营商环境等社会关注度高、人民群众普遍关心的建议列为重点督办建议选题。如，我省盐湖镁锂资源丰富，确定“关于进一步加大镁锂产业支持力度的建议”为常委会领导重点督办建议，既是贯彻落实习近平总书记关于加快建设世界级盐湖产业基地重大指示精神的具体行动，又是推进解决当前盐湖产业发展困难和“卡脖子”关键技术的一项重要抓手。在省委省政府坚强领导下，经省工信厅、省科技厅等承办单位努力，省政府与工业和信息化部联合印发了《青海建设世界级盐湖产业基地行动方案（2021—2035年）》，并加大技术创新专项资金支持力度，省人大常委会列入今年专题调研项目，对于推动我省盐湖产业转型升级、优化产业布局，提高盐湖资源综合利用水平，形成具有国际影响力的盐湖产业集群具有重要意义。

二、加强沟通联系，完善办理代表建议的工作机制

加强与人大代表的沟通联系，是增强参与感、提升信任度的有效方式，注重每个环节的督促落实，有安排、有方案、有人办、有答复，办前吃透情况，办中征求意见，办后交代结果，建立健全代表建议督办制度。始终牢记与代表沟通联系的目的是共商对策，以有效举措推动问题解决，坚持结果与过程并重，“点对点”联系，“面对面”沟通，同提出建议代表进行直接联系，了解代表关切，把握建议重点。做到深度沟通，凝聚共识、

协商共事，形成合力、协同并进，努力形成代表建议提出、办理双向互促的工作格局，增强办理的针对性和有效性。在办理代表建议时，财经委各处室加强协调配合，对建议所提的问题深入研究，有针对性地提出办理意见，主动邀请代表进行相关专题调研、现场观摩、座谈交流，让代表更有效地知情知政、更充分地了解办理工作进度，共同做好建议的办理工作，做到代表真满意。

三、创新督办方式，务求代表建议落地落实取得实效

在代表建议督办中，强化工作措施，创新督办方式，努力推进代表建议落地落实。一是创新方式强化督办。依托立法、监督调研和财经专业代表小组活动，邀请提建议代表、财经委委员、财经专业代表全程参与，赴有关地区和部门实地调研，召开督办会集中对财经类代表建议进行整体督办，着力解决办理工作中的重点、难点问题，提出改进工作措施。主动与承办单位沟通协调，跟踪了解掌握办理工作进展情况，推动解决了一批代表反映比较集中、社会普遍关注、人民群众期盼，事关全省经济社会发展的重点难点问题。二是结合业务工作促进督办。在督办大数据产业发展、促进农牧区电商发展、招商引资信息共享平台建设、促进民间投资、工业园区标准化厂房建设等代表建议中，践行全过程人民民主，将重点督办代表建议与财经立法、监督工作相结合。围绕办理促进非公经济发展代表建议，打好立法、监督“组合拳”，协调政府相关部门，制定并提请常委会审议通过《青海省优化营商环境条例》《青海省循环经济促进条例》，常委会听取审议省政府关于非公经济发展情况专项报告并开展专题询问，首次采取网络直播方式，着力推动破解非公经济发展环境、转型升级、融资难融资贵、监督执法等突出问题。在制定《青海省预算审查监督条例》时，把计划预算审查联系代表、财经专业代表意见建议，吸纳充实到法规条文中，吸纳到计划预算审查初审意见、专题调研报告、审议意见中，反馈政府及其有关部门研究办理。结合循环经济立法和“十四五”规划纲要编制专题调研、规划纲要草案审查，对“加快推进格尔木副中心城市建设的建

议”办理回头看，依法助推格尔木市循环经济发展，将涉及格尔木的重大项目纳入全省“十四五”规划予以支持。三是多方协调助力督办。对涉及多个承办单位的建议，积极搭建平台，创造条件，统筹协调，明确责任，



省人大财经委赴湟中区鲁沙尔镇艺河湟融合园开展调研。 摄影 / 李巍巍

明确时限，整体联动，形成合力。在督办“关于建立环青海湖地区水位上涨淹没草场补偿长效机制的建议”时，常委会领导带队赴海北州刚察县实地调研，召开督办会，提出明确要求。财经委通过多次组织部门协调会，立足既解决当前突出问题，又建立长效机制，推动从根本上解决问题，提出办理意见，并与省财政厅、省发展改革委、省林草局反复沟通协调，拿出解决方案。在财政、发改部门统筹安排 2531 万元资金的基础上，省林草局将淹没区纳入退牧还湿补偿范围，省发改、财政部门在生态保护、基础设施、产业发展项目支持和重点生态功能区转移支付安排时给予倾斜，有力推动了代表建议落地落实。

人大代表是人民群众的代言人，办好代表建议工作，既是法律的要求，也是人民的期盼，更是践行全过程人民民主的具体实践，责任重大，使命光荣。下一步，财经委将坚持把重点督办代表建议与推进人大业务工作相结合、与解决实际工作中存在的突出问题相结合，与代表、承办单位加强联系沟通、共同努力，把建议办理过程转化为破解难题的重要手段，确保今年的代表建议办理工作取得更好的成效。■

（作者单位：省人大财经委）



玉树州实施乡村振兴战略应当注意的几个问题

◎ 周洪源

根据玉树州委安排部署，为充分发挥人大代表的积极作用，最近，州人大常委会党组组成三个专项工作组，带领省、州、县、乡四级人大代表，分赴囊谦县、治多县、曲麻莱县开展了一次专题视察调研。通过召开工作汇报会、实地查看扶贫产业园、查阅相关资料、走访座谈等形式，三个视察调研组比较全面地了解了乡村振兴工作的开展情况。这次视察调研，日程安排周密、路线选择精准、活动内容丰富，收到了预期效果。本文结合这次视察调研成果，在理性思考的基础上，就实施乡村振兴战略应当注意的几个问题进行探讨，以期对完善决策、推动工作提供参考。

一、应当正确看待农牧区人口的流动转移问题

调研过程中，一些基层干部认为，我州城乡二元结构明显、发展差距拉大的原因是农牧区人口大量涌入城镇，实施乡村振兴，应该对居住在城镇的一些农牧区人口进行回迁。其实，长期以来，玉树地区生存空间的开拓和经济社会的发展，都离不开人口的流动转移。20世纪80年代后期，随着家庭联产承包责任制的大力推行和农牧区改革的深层推进，玉树农牧区人口的流动转移逐步明朗化。尽管不同阶段采取了一些“关、堵、压”等强制措施，但“青山遮不住，毕竟东流去”，一批又一批农牧民相继涌向城镇。虽然农牧业是国民经济的基础产业，是农牧民赖以生存的物质资料，但农牧业生产总体上发展后劲不足，传统农牧业经营方式对劳动力的容纳、吸收能力有限，以至于和农牧区庞大的人口数量出

现了人口经济矛盾。计划经济体制下，尽管人口有流动的愿望，但政策的刚性使得农牧区人口特别是劳动力既不能离土也不能离乡。1989年至1992年是玉树农牧区人口流动转移的高峰期，这一时期进入各县县城和结古镇的人口每年在2万人次左右，“爆发力”极强。一方面，州府、县府所在地发生的深刻变化，加剧了农牧区人口进城的趋势；另一方面，地方财力中的大量资金用于城镇化建设，使得农牧区人口大幅度向城镇流动转移。

在我国城镇化飞速发展的大背景、大气候、大环境下，传统农牧区的社会结构逐渐瓦解，引起了农村人口减少带来的土地（草场）与人口关系的变化，出现了农村人口老龄化和村庄“空心化”等问题。因此，要正确看待农牧区人口流动这个问题，“在2033年之前，我国仍将处于城镇化快速推进的时期，农村人口将继续向城镇大规模迁移，这是一个不可阻挡的历史趋势。”（中国社会科学院农村发展研究所所长魏后凯：《如何走好新时代乡村振兴之路》）对此，我们大可不必惊慌失措，但也不能让留居在农村牧区的人口素质继续下滑，不能让留守人口成为实施乡村振兴战略的突出桎梏。需要指出的是，乡村振兴是农牧业现代化，而不是农牧业人口的振兴；是农牧民素质和收入的提升，而不是乡村基础设施的表面繁荣。总之，“乡村振兴过程中农村人口流动是一个必然现象，乡村建设主要依靠目前生活在农村的人，而不是把已经进城的人重新吸引回乡村”（南京大学社会学教授陈友华：《乡村振兴：认识误区、比较优势与制度变革》）我们要在长远发展、留住乡愁方面动脑筋、想办法，努力凸显传统乡土文化、田园风光、农牧业景观的

潜在价值，激活稀缺资源，千方百计让广大农牧区在不久的将来成为一部分人口返乡旅游、居住和创业的热土。

二、应当进一步重视完善乡村振兴发展规划

实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化，是决胜全面建成小康社会的重中之重，也是做好新时代“三农”工作的重要指针。重视和完善乡村振兴发展规划，是巩固脱贫攻坚成果和实施乡村振兴战略有效衔接的主要抓手，也是解决城乡发展不平衡不充分矛盾的有力举措。从我们视察调研和平时了解到的情况看，各县在制定乡村振兴发展规划方面还存在一些问题，“高大上”问题比较突出，缺乏整体安排和具体抓手。主要表现是，在巩固脱贫攻坚成果方面工作做的多，在衔接乡村振兴方面谋划的少，思路不够清晰，目标不够明确，有的县乡村振兴发展规划还处在调研论证阶段。当然，这项工作也不能操之过急，做好有效衔接并出台发展规划有一个时间问题和过渡问题。对乡村振兴重点帮扶县，国家制定了14项优惠政策，省上也出台了22条具体举措，目前的关键是研究政策、吃透政策、用足用活政策，抓紧实施好一批强弱项、补短板、促发展的民生项目工程，力争在五年“过渡期”内实现大发展、大跨越。据悉，国家和省级层面即将出台乡村振兴重点帮扶县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接实施方案，6个乡村振兴重点帮扶县从现在起就要建立健全乡村振兴相关配套方案和机制，把机构建起来，把人员配起来，7月底完成县级“十四五”有效衔接规划方案，突出地域特色，谋划重大项目，为将来的持续发展奠定基础。

制定完善乡村振兴发展规划，要进一步解放思想、



玉树州人大常委会组织四级人大代表赴囊谦县开展专题视察工作。 供图 / 玉树州人大办

实事求是，一切从实际出发，一切从老百姓的需求出发，未雨绸缪，从经济、政治、文化、社会、生态五个方面进行规划设计，把农牧区发展和城乡融合放在优先地位，深度挖掘乡村资源、吸引城镇优势要素流向广大农牧区，分门别类地对“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”五大系统进行制度设计和详细注解。特别要以钉钉子精神和绣花针功夫，对实施乡村振兴战略进行精准设计和制度安排，除了明确实施乡村振兴战略的重要意义、指导原则、总体要求外，对发展目标、实施阶段、重点任务、实现路径、支持政策、保障措施、责任清单等都要进行详细编制，找准突破口，抓住发力点，稳步实施，力求实效，展现出乡村振兴的美好蓝图、灿烂前景和特色亮点。

三、应当科学编制实施乡村振兴产业规划

乡村要振兴，产业是支撑，产业发展对实施乡村振兴战略起着重要的推动作用。调研视察中发现，对于如何制定和编制产业振兴规划，一些乡镇干部有“巧妇难为无米之炊”的思想顾虑。究其原因，一是对某一个乡村的振兴发展缺乏长远打算，总认为还有五年过渡期，慢慢等；二是只想把眼前的具体工作做好，而不从整体上谋划产业发展。因此，必须本着胸怀全局、着眼长远，大胆设想、精准谋划的态度，科学编制产业规划，每一个县都应当建立县级产业指导中心，一是抓学习培训，二是抓政策解读，三是搞产品研发，四是指导规范经营。产业规划编制过程中，要努力开辟产业融合发展的新空间，注重引导社会资本参与乡村产业融合，鼓励各类社会资本投向农业牧业，通过城市产业转移和城乡产业融合发展，促进农牧产品加工企业、农牧民专业合作社、种养殖大户等更好地面向市场需求、立足资源优势，推进农牧业一体化发展，延伸产业链、提升价值链、健全供应链，做强乡村一产业、做优二产业、做活三产业。

玉树州比较理想的产业规划和产业兴旺的标准是：形成现代农牧业生产体系、产业体系、经营体系，使农牧业成为规模化、集约化、产业化、组织化的有竞争力的产业。具体就是乡村一二三产业融合发展、全面发展，休闲农牧业、乡村旅游、农家乐、藏家乐、森林康养产业、创意文化产业、农牧区电子商务、农牧产品冷链物

流业、农牧区服务业等新产业新业态不断涌现并显示活力。制定乡村振兴产业规划，前提是聚力做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作，然后对项目计划、规划实施、组织体系、工程建设、要素保障等进行有机结合，做到一盘棋谋划、一体化推进。要从农牧业内外、城乡两头共同发力，做大做强高效绿色种养业、农产品加工流通业、休闲农牧业和乡村旅游业、乡村服务业、乡土特色产业、乡村信息产业，实现农村牧区一二三产业融合发展。各市县委要加大有机产品认证，把培育推动肉、奶、青稞、水“四大”产品文章做大做强；加快推动特色小镇建设，持续推进国家级藏族文化（玉树）生态保护实验区建设；打造高端饮用水品牌，做强三江源水产业，培育形成新的经济增长点；大力发展壮大藏医药产业，推进藏药产业健康发展。落脚点是，培育农牧业发展新动能，增强农牧区经济发展新活力，为实施乡村振兴战略奠定扎实的物质基础。

四、应当想方设法激活乡村振兴内生动力

农村牧区人口大量外流产生的突出问题和负面影响显而易见，但不能因为这个问题棘手就悲观失望。不容否认，在大批农牧区人口向城镇流动迁移过程中，留居人口中青壮年人口不断减少，中老年人口比例较高，有明显的结构失衡特征。但也看到，这些年留居在农牧区的人口为乡村的发展稳定起到了积极作用。尽管这些年人口外流产生了农牧区主体缺失现象，但留居人口中也有些比较优势，这是乡村内部的有生力量，是乡村振兴的关键主体。现在的问题是如何让留居人口中的“中坚”“骨干”担当大任，激活乡村振兴的内生动力。换句话说，就是要在乡村内部寻求能够组织整合生产要素、对接外部动力的关键群体。

习近平总书记指出要“坚持农民在乡村振兴中的主体地位”。目前，巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接工作各县开展得都比较好，已经认识到了乡村振兴过程中坚持农牧民主体地位和重塑农牧民主体形象的重要性。下一步，我们要深刻领会《青海省巩固拓展脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴人才培育行动方案》中释放的政策信号，给相关部门交任务、压担子，把规划定准定实，把项目做深做大，把工作抓紧抓好。尤其是组织部、乡村振兴局、农牧科技局、人社局、党校、教育

局、八一职教等单位部门一定要紧密配合、形成合力，千方百计推进千名乡村人才素质提升计划、乡村人才培育示范工程、乡村紧缺人才“订单”培养、乡村振兴优秀人才选拔培养、乡村振兴青年先锋培养等项目落地开花，五年内培训农牧民人数达到2万人次以上。坚持高校毕业生就业与乡村振兴挂钩，“十四五”期间，建议培训未就业高校毕业生3000名，充实乡村振兴人才库建设。鼓励进城的农民工、大专院校毕业生、退役军人、乡土人才返乡创业。进一步促进职业教育与乡村振兴战略的高度融合，大力实施农牧民职业技能提升计划，改进教学管理，拓展培训渠道，加快培养现代新型农牧民，为乡村振兴提供人才支撑。与此同时，还要特别注重实施科技体制改革三年行动和基础研究十年行动，加快农牧业等领域科技推广和应用能力建设，加大科技人才队伍建设，大力开展农牧区信息化科技服务和大数据物联网技术。

总之，当前和今后一个时期，我州城乡发展不平衡、乡村发展不充分，仍是社会主要矛盾的突出表现。因此，在新发展格局下，实施乡村振兴战略，一是要大力转变观念，改变不合时宜的想法、看法和做法，认真研究新情况，面对新挑战，解决新问题。二是要高度重视乡村振兴发展规划的编制工作，从高处谋划，从深处入手，从细处着眼，以大手笔、大气魄进行总体设计和制度安排。特别需要说明的是，如果不注重突出战略性、方向性和全局性的谋划及其指导作用，只重视规定动作和战术安排，很容易出现“效率越高问题越大”的问题。三是把牵一发而动全身的产业规划千方百计编制好，为统筹发展、城乡融合发展和可持续发展奠定基础。特别要防止“速战速决”“立竿见影”，只打“运动战”不打“持久战”的做法。四是要尊重农牧民的主体地位，重塑农牧民的主体形象，在此基础上，充分挖掘传统乡村社会隐藏的潜力，从已经分化的农牧民阶层中培养复合型人才，将有发展前途的中坚骨干选进村级“两委”班子，带领农牧区留居人口奋发创业。这方面，还应当做好“引进来”这篇文章，依托对口支援平台，统筹推进事业引人、感情引人、文化引人、环境引人、广纳社会人才和社会资本进入农牧区创新创业，积极引导他们为乡村振兴作出新的贡献。■

（作者系玉树州人大常委会党组书记、主任）

动态

2022年人大工作者采访团果洛行活动圆满结束

根据省人大常委会办公厅年度工作安排，8月1日至5日，办公厅新闻宣传处组织青海日报社、青海广播电视台、青海新闻网、青海法治报社、《青海人大》编辑部5家新闻单位7名记者，赴果洛藏族自治州开展了“2022年人大工作者采访团”活动。本次采访旨在从不同层次、不同角度、不同方位了解各级人大及基层代表履职情况，挖掘特色新闻亮点，争取推出一系列有温度、有深度、有特色的报道，打造充满正能量、有影响、接地气的人大舆论场，迎接党的二十大胜利召开。

一是主题鲜明。采访活动以学习宣传贯彻中央人大工作会议精神为主题，紧紧围绕果洛州各级人大常委会贯彻落实中央人大工作会议精神，各级人大履行职责的好经验好做法和工作成效，以及代表履职事迹等进行采访，进一步彰显基层人大及各级人大代表的人大情怀、人大智慧和人大担当。二是高度重视。省人大常委会办公厅对采访活动高度重视，办公厅副主任李白玉在行前提出要求，希望采访团一行深入基层、深入实际、深入代表，在脚力、眼力、脑力、笔



力上下功夫，圆满完成采访任务。果洛州各级人大常委会及相关方面，大力支持并配合采访活动，落实采访对象，安排采访地点，为本次活动的顺利开展打下了良好基础。三是准备充分。办公厅新闻宣传处提前谋划，精心组织，多次与果洛州人大常委会及各省垣新闻单位联系衔接，确定采访行程、采访素材、被采访对象，落实采访人员，并提出相关要求，同时，积极引导采访活动，认真做好服务保障工作。四是参与广泛。省垣5家主流媒体选派经验丰富和熟悉人大工作的高素质记者全程参加采访活动，做到了传统媒体与新媒体相融合，纸媒与网媒互碰撞。五是采访深入。此次采访活动时间紧、任务急，全体人员及时调整工作状态，努力克服高原反应，加班加点，对果洛州人大及6个县、11个乡镇的人大工作特色亮点和20名各级人大代表履职故事进行了深入地采访，达到了预期目的和效果。

下一步，青海日报、青海广播电视台、青海新闻网、青海法治报、《青海人大》期刊将在各自宣传平台开辟专栏专题，陆续刊登报道本次活动采写的稿件，进一步唱响人大主旋律，讲好人大好故事。

（新闻宣传处）

导语：8月1日至5日，办公厅新闻宣传处组织青海日报社、青海广播电视台、青海新闻网、青海法治报社、《青海人大》编辑部5家新闻单位7名记者，赴果洛藏族自治州开展了“2022年人大工作者采访团”活动。采访旨在从不同层次、不同角度、不同方位反映各级人大及基层代表履职情况，本刊将陆续刊登系列报道，敬请关注。

凝心聚力 奋楫笃行 果洛奋进在新征程上

——专访果洛藏族自治州人大常委会党组书记、主任当周

○ 本刊

“我们将坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进，把智慧和力量凝聚到落实省第十四次党代会确定的各项任务上来，奋力把宏伟蓝图变为美好现实。”8月2日，果洛州人大常委会党组书记、主任当周接受记者专访时表示，果洛州人大常委会认真学习贯彻中央人大工作会议精神、省第十四次党代会精神，紧紧围绕州委“一统领四推进”总体思路和“四联三卷”工作机制，不断凝聚全州各族人民，感恩奋进、担当实干、攻坚克难、奋勇直前，在新的“赶考”路上为谱写现代化新青海建设果洛新篇章作出新的贡献，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

记者：据了解，果洛州第十五届人大常委会于2021年8月选举产生。作为果洛州新一届常委会党组书记、主任，您认为新一届常委会工作的开展首先应当坚持的是什么？

当周：是坚持党的全面领导，党的全面领导是人大工作的最高政治原则。

一是始终坚持把政治建设摆在首位，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

二是把党的领导落实落细在州人大常委会工作各环节、全方位，严格执行重大事项和活动向州委请示报告制度，有效发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的政治领导作用。

三是坚持围绕中心、服务大局，主动聚焦州委部署

的大事、人民关切的要事、改革发展的难事，以总书记有号召、全国人大有部署、省人大有要求、州委有安排、州人大常委会有行动为政治遵循，做到在政治方向上坚定警醒，在服务中心大局上坚强有力，在践行全过程人民民主上坚决主动，在建设“四个机关”上坚实有效，不断把人大制度优势更好地转化为工作优势和治理效能。

记者：人民民主是我们党始终高举的旗帜。2021年10月召开的中央人大工作会议上，习近平总书记对发展全过程人民民主作出了全面深刻的阐释，强调“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体”。在发展全过程人民民主方面，你们是如何开展工作的？

当周：果洛州人大充分发挥人民代表大会制度这一重要制度载体作用，努力把人民群众依法享有的民主权利真实、生动、具体地体现在人大工作的各方面各环节全过程，努力做到民有所呼、我有所应。

一是围绕“立好法”，着力提升立法质效。在立法工作实践中全面坚持科学立法、民主立法、依法立法原则，把有需求、有特色、有质量、能管用作为立法工作的出发点和落脚点，自觉将立法工作放在民族区域自治和经济社会发展大局中谋划，在立法过程中推进全过程人民民主，确保每一项立法都符合宪法精神、反映人民意志，得到人民拥护。

二是突出“定好事”，增强人大监督刚性。紧紧结合州委中心工作和人大常委会年度工作重点，聚焦民生福祉、生态环境、藏医药等人民群众集中反映的问题开展

监督工作，在“望闻问切”中确定监督方向，带着问题深入基层，在监督中摸准实情、发现问题、解决矛盾，使人大监督更有实效。

三是立足“代好言”，发挥代表主体作用。州人大常委会通过建立健全代表联系、代表活动阵地建设、代表履职能力提升培训、代表意见建议督办等制度，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，提升人大代表依法履职的能力和水平，充分发挥人大代表主体作用，推动群众关心关注的热点难点问题有效解决，推动发展了全过程人民民主。

记者：以良法促发展、保障善治，是建设社会主义法治国家的必然要求。作为地方立法机关，在开展地方立法工作方面，你们有哪些具体举措？

当周：良法是善治的前提。州人大常委会紧紧抓住立法质量这个关键，从以下几个方面着手做好地方立法工作。

首先是完善立法体制机制。近年来，制定实施《果洛州人大及其常委会立法程序规定》，健全条例法规草案公开征求意见及采纳反馈机制，主动开展立法论证、听证、立法草案公开征求意见机制，制定立法评估办法，夯实了立法工作基础。2020年6月，州人大常委会在六县人大常委会建立了基层立法联系点，极大推动了基层群众参与立法的深度和广度。值得一提的是，在立法过程中我们充分借助上海对口支援的外力，提高立法质量。

其次是加快重点领域立法，坚持“小切口”“小快灵”，围绕解决实际问题、彰显地方特色，不断增强立法的针对性、适用性，确保立务实管用之法。在省内州级层面第一个作出《关于加强检察机关公益诉讼工作的决定》，在全省各市州率先完成《果洛藏族自治州施行〈中华人民共和国民法典〉关于结婚年龄的变通规定》的报审和批准任务，在2021年完成了《果洛藏族自治州自治条例》修订和颁布实施工作。作为生态保护的前沿阵地，果洛州生态环境保护和全域无垃圾的立法已在规划之中。

记者：人大监督是宪法和法律赋予人大的重要职责，中央人大工作会议对提高人大监督工作的刚性和实效提出了明确要求。立足新时代新起点，请问你们如何加强这项工作？

当周：监督权是人大的重要职权。中央人大工作会议要求各级人大及其常委会要把这一职权用起来，实行

正确监督、有效监督、依法监督。州人大常委会紧扣州委重大决策部署，统筹用好执法检查、听取审议专项工作报告、视察调研等监督方式，使人大监督更有实效。

在财经领域，制定出台《关于进一步加强财经监督工作的贯彻意见》《果洛州人大常委会关于建立州人民政府向州人大常委会报告国有资产管理情况制度的实施意见》等，首次开展了对州级行政事业性国有资产管理 and 国有自然资源的监督。

在民生领域，州人大社会建设委员会开展全州养老服务体系调研后形成了“建立完善节地生态安葬奖补机制”的工作建议，被纳入政府为民办实事的政策体系，2021年初果洛州人民政府办公室下发《关于批转果洛州节地生态安葬奖补办法的通知》，将天葬丧葬方式纳入果洛州节地生态安葬奖补办法进行奖补，奖补标准为一具2000元人民币，全州当年发放节地生态安葬奖补资金50.6万元，得到了广大人民群众的好评；通过《消防法》执法检查，有力推动了久治县白玉消防站可研编制和玛沁县第二消防站的建设。这样的例子还有很多。

在改革发展领域，首次对监委工作依法开展监督。去年12月，果洛州监委向州人大常委会报告全州监察机关开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接专项监督工作，推动了监委监督保障职责取得实效；运用人大代表视察调研方式，组织省州县乡四级人大代表集中开展了涉农企业和三江源园区建设、灾后恢复重建和重点项目进展情况视察，集思广益地破解涉农企业发展、产业园区发展壮大、项目实施中存在的困难和问题，助推产业发展和项目落地落实。

记者：您刚提到的四级人大代表集中视察工作具体是怎么开展的、有哪些成果？请您详细谈一谈。

当周：好的。2021年10月13日至14日，州人大常委会组织部分省州县乡四级人大代表，赴甘德、久治、玛沁等地和三江源产业园区，围绕我州产业园区建设和涉农企业发展情况集中开展视察，在两天的视察中，代表们进车间、看生产，了解三江源产业园区和饲草料种植加工、畜产品精细加工等涉农企业的发展现状，就企业发展中存在的问题提出了意见建议；2022年7月13日至16日，州人大常委会组织部分省州县乡四级人大代表120余人，以集中和分组两种形式，对以玛尔挡水电站建设为主的全州固定资产投资完成情况、玛多地震灾后重

建项目和其他重点投资项目进展情况开展了专项视察，这次视察规模之大对州人大来说也是第一次，在视察中我们了解到许多代表虽然听过玛尔挡水电站项目，但从未去过项目现场，通过这次视察让大部分代表对果洛州的重点项目有了更加直观的感受，许多代表表示今后应多开展此类视察调研活动。社会各界也普遍认为四级人大代表集中视察活动，是围绕中心服务大局的重要举措，是立足群众立场解决民生事项的重要途径，必将在推动生态畜牧业发展、灾后恢复重建和重大项目建设上起到推动发展、提振精神、提升效能的作用，展现了“人大担当”。

记者：充分发挥代表主体作用也是人大工作的重要内容，你们是如何抓实代表工作的？

当周：人大工作的活力在代表、动力在代表、潜力在代表。果洛现有州级人大代表229名、县级人大代表840名、乡级人大代表2032名，他们是国家权力机关的组成人员，代表人民依法参与行使国家权力，是推动果洛高质量发展的重要力量。

一是强化代表履职服务保障。州人大常委会研究制定了《加强和改进新时代全州人大代表工作意见》《果洛州人大常委会关于加强和改进代表建议提出和办理工作实施意见》等文件，积极支持和保障代表依法履职。精心组织开展新任人大代表培训，不断提升代表履职能力。组织代表开展好闭会期间的专题调研、集中视察、代表小组活动等。

二是强化代表履职平台建设。在州第十五届人大开局之年，制定完善了主任会议成员联系常委会组成人员、常委会组成人员联系代表、代表联系群众的“三联系”机制，基本实现了联系基层代表全覆盖。研究制定《关于进一步推动全州人大“两室一平台”规范化建设的实施意见》，把“两室一平台”建设作为推进代表工作的重要载体和抓手，指导各县人大按照“因地制宜、一室多用、满足需要”的原则稳步推进建设，目前，全州44个乡镇人大代表联络室已全部建成，188个村和17个社区人大代表活动室依托党员活动场所建设正在有序推进。

三是强化代表意见建议办理。将办理代表意见建议与研究立法工作计划和监督工作计划结合起来，进一步完善了代表意见建议调研、提出、审议、处理、评价流程的工作机制。不断完善交办、督办和协调机制，通过

州级领导领衔督办、人大各专委会对口督办，办理工作实现了增量提质，十五届人大一次会议期间共提出代表建议55件，截至今年初，已全部办结，解决或采纳的A类建议44件，占80%；拟逐步解决或采纳的B类建议5件，占9%；尚不具备条件解决或留作参考的C类建议6件，占11%，其中重点督办建议7件，全部办成A类，从往年代表建议办理情况看，办结率和A类建议逐年上升，代表满意度不断提升，建议办理情况呈现良好态势。例如：代表联合提出了提高教育质量的建议，这件建议由州长叶万彬领衔督办、州人大常委会副主任何海燕对口督办，今年4月，何海燕副主任带队赴玛沁、甘德、达日三县实地调研教育师资配备情况，并委托班玛、久治、玛多三县人大常委会在本行政区域内对教育师资配备情况开展调研，借鉴省人大做法，调研活动邀请提出意见建议的代表全程参加，调研结束后向州政府提交了调研报告，7月份果洛州召开全州第八次教育大会，会议确定《关于加快推进果洛教育事业高质量发展



当周接受记者采访。 摄影 / 张晓珍

的意见》为主的“1+1+10”的政策性文件中吸纳了调研报告中提出的建议，人大代表的积极性和荣誉感进一步增强。

记者：通过您的介绍，感到州人大常委会各项工作政治站位高、目标任务明、思路举措实，令人非常振奋。要落实好这些工作，人大自身建设十分重要。请您说一说这方面的工作。

当周：俗话说，“打铁还需自身硬”。坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，必须把自身建设摆在突出位置。我们从以下几个方面着手，努力打造让党放心、让人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

一是强化理论武装。全面落实“四级联动”学习机制，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想同深入学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来，同扎实推进党史学习教育结合起来，同中央人大工作会议精神结合起来，主动谋划、扎实推进、高效落实。

二是强化纪律作风。加强党建工作，认真落实全面从严治党主体责任，严格执行中央八项规定及其实施细则精神和推动作风建设的若干规定，严格执行领导干部廉洁自律的各项规定，不断改进工作作风，确保人大干部清正廉洁，全面从严治党的各项工作在人大常委会机

关得到有效落实和积极推进。

三是强化信息化建设。投资 600 多万元推进“智慧人大”建设，完成人大无线网络、预算联网监督室、人大常委会视频会议室、办公协同 OA 系统、议案建议办理系统、电子表决系统、人大代表信息管理系统等硬件建设，以信息化手段更好地履行州人大监督职能。首次实现了州人大信息平台纵向连接到省人大及本州六县系统数据、规范性文件、代表信息及其他数据互联互通。

四是开展《人大志》编纂工作，为全面系统、客观准确地记述果洛州建政以来人民代表大会发展的历史与现状，常委会坚持尊重历史和实事求是的原则，安排专人开展《人大志》编纂工作。目前，已基本完成编纂任务，并安排资金 80 万元用于志书编辑出版，将有效填补果洛人大史志编撰工作的空白。

记者：感谢您接受我们的采访。📷

三个场景展现玛沁人大新气象

○ 本刊

场

景一：人代会期间的意见建议集中答复会

每年玛沁县人代会期间，有这样一个答复会：县委、县人大、县政府、县政协有关领导在主席台就座，参加人代会的全体代表以及县政协全体委员出席会议，邀请县上专业人员进行藏语翻译，县政府有关部门主要负责人在现场答复代表和委员提出的建议和提案。

“玛沁县人大代表、政协委员年度建议及提案答复会是从 2018 年开始的，会前，县人大从各代表提出的热点难点问题中精心筛选出关注度较高的建议让政府部门答复，这样的答复会也得到了代表们的肯定”，人大常委会主任李周曲向记者介绍道。

近年来，玛沁县高度重视代表履职工作，在完善代表履职培训、代表履职服务保障和管理监督、代表小组活动等体制机制的基础上，采取召开建议交办会、集中汇报会、专题询问、建议办理满意度测评等

方式，不断提高人大代表建议办理实效，充分发挥人大代表主体作用。



玛沁县人大常委会主任李周曲（右一）向记者介绍工作情况。摄影 / 张晓珍

场景二：人大代表在原选区向选民述职

“各位选民，我作为乡人大代表，今天向本选区选民报告履职工作，并请大家对我的履职情况提出意见建议。”每年11月前后，玛沁县各乡（镇）人大主席团组织召开人大述职大会，人大代表向选民口头汇报这一年的履职情况。

李周曲说：“为加强选民对人大代表的监督，增强人大代表与选民的联系，每次玛沁县人大常委会会议上均安排2名委员进行述职，安排人大代表在原选区向选民述职，这项工作得到了群众的认可，通过述职活动，一方面让代表接受了选区选民监督，能够广泛征集群众意见建议，另一方面也让群众了解到人大代表确实将问题传达给了党委、政府，群众的满意度很高。”

做好群众的“代言人”是人大代表义不容辞的责任，玛沁县人大多年来坚持人大代表向选民述职的制度，增强人大代表的使命感、责任感，激发代表的政治热情，充分调动人大代表履行职责的主动性、积极性，真正践行了“人民选我当代表，我当代表为人民”的理念。

场景三：助力乡村振兴 联合调研组在行动

为确保巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴战略有效衔接，今年7月13日至28日，由玛沁县人大常委会牵头、县政协常委会相关人员组成的联合调研组，深入全县8个

乡镇35个村，就乡村振兴、生态环保工作开展落实情况进行专题调研，调研时各乡镇人大代表均全程参与。

“在调研过程中，有代表反映，脱贫攻坚期间每个村均成立了生态畜牧业合作社，但现在存在经营不善的问题，如何盘活资金、改善经营状况是一件难事。”玛沁县人大常委会副主任拉毛杰说，联合调研组深入各乡镇调研，就是为了了解实际情况，有针对性地提出建议向县委县政府汇报，最终解决问题。

这样的联合调研在玛沁县人大是“常规操作”，在视察调研活动中，联合县委督导组、县政协等，不仅加大了监督力度，还增强了监督实效。

玛沁县人大常委会不断改进监督方式，围绕中心、服务大局，聚焦全县各类重点规划实施中最紧迫的问题和县委、县政府的重要决策部署，抓住影响法律法规实施的关键问题和损害群众利益的突出问题，精心选择议题，有重点有计划地加强监督，做到以计划抓监督、以调研促监督，并形成高质量调研视察报告呈报县委作决策依据。

以玛沁县委“十化”党建为引领，立足“四个机关”职能新定位，玛沁县人大常委会始终坚持与党委同心同向、与“一府一委两院”同心同力、与人民同心同行的工作理念，定能为统筹推进县域经济发展、维护社会稳定作出玛沁人大新贡献，为推动全过程人民民主的生动实践添上浓墨重彩的一笔。

“80”后乡人大主席的工作点滴

——记果洛藏族自治州甘德县下贡麻乡人大主席多杰端知

○ 张宁国

少数民族地区的人大工作，离不开少数民族人大干部的重要桥梁纽带作用，有文化、善沟通、爱交流的“双语”干部正是这桥梁纽带的关键组成部分。在甘德县下贡麻乡，记者遇见了一位精通藏汉双语的乡人大主席多杰端知。这位“80”后人大主席，出生在气候宜人的尖扎县一户藏族农民家庭，大学就读于西北民族大学藏汉翻译专业，毕业时通过选调生考试来

到甘德县工作。

当好宣传员 组建马背青年宣讲队

提到自己的专业优势，多杰端知表现得非常谦逊，因为深知自己读大学不容易，所以当初选择藏汉翻译专业，目的是保证将其学好用精，现在能将基层人大工作干好，完全得益于自身专业。今年省第十四次党代会精神宣

讲期间，正值下贡麻乡虫草采收时节，由于所在草场无法驱车，多杰端知就与身边青年人大代表一起骑马前去宣讲党代会精神。宣讲活动的文字材料，均为多杰端知精心整理翻译而出，马队开赴、旗帜招展、气势高昂，宣讲活动在群众当中如同节庆一般。青年人大代表用这种特有的方式，将党的声音传递给每一位牧民群众、每一片草场。

耕植下贡麻 心系群众生活琐碎

身为藏族人大干部，与藏族群众面对面、心贴心有着较强的自身优势。多杰端知在“多干多听多说”的过程中，悟懂了许多当地群众的“古谚语”，真正做到了同群众在一起的“零障碍”。驱车、骑马往返于每一户群众的帐房之间，让群众更加了解到人大代表履职中的点点滴滴，从而更加积极参与到全过程人民民主的方方面面。在政策宣讲、疫情防控、草原治理的工作中，多杰端知和他身边的人大代表疏通了乡党政机关到牧民帐房之间的最后一公里，让党的好政策更加畅通地落实到每一名牧民群众。在接送牧民老人接种新冠疫苗的车上，在地震之后房屋加固的工地上，在黑土滩治理的草场上，甚至在包虫病防治的牲畜边，到处都有多杰端知和人大代表的身影。

当好基层代表 做群众找得见的好亲戚

在下贡麻乡，五十二岁的牧民哈洛身体不好，且无子女，外出办事、就医等不便骑马骑摩托，多杰端知将自己的手机号码主动给了哈洛，从此哈洛有了一位靠得



住的亲戚。在下贡麻乡“千头牦牛高效养殖项目”落地之后，多杰端知主动为哈洛争取了一个在家门口挣钱的岗位。自从哈洛有了稳定收入，在广阔的草原逢人就夸赞自己这位“好亲戚”。亲戚的名声越传越开，草原上的孩子们也知道了这位会说藏语会骑马、能帮大家办实事的大学生哥哥。下贡麻乡青少年升学率低，多杰端知多次联系人大代表关注本乡控辍保学工作，为此他着重关注了勤奋好学的本乡高中生克岗夏荣加，在积极鼓励之后，克岗夏荣加以606分的高考成绩被渤海大学金融专业录取，成了下贡麻乡广大青少年学习的榜样。

质朴的讲述，一幅幅拉近群众距离、树立良好形象的画面呈现在倾听者眼前。多杰端知作为一名基层人大代表，在平凡工作中倾听选民之声，解决群众之忧，凝聚民众之心，时时刻刻践行着“人民选我当代表，我当代表为人民”的郑重承诺。

（作者单位：本刊编辑部）



甘德县下贡麻乡“马背青年宣讲队”。供图/甘德县人大办

带领牧民脱贫的人大代表角巴太

○ 本刊

角巴太是果洛州玛沁县大武镇永宝村党支部书记，县、乡两级人大代表。自2015年当选人大代表后，他始终心系牧民，积极反映牧民呼声，为牧民利益而奔走，带领牧民脱贫致富。

“我们村是一个纯藏族牧业村，有30.6万亩草场，长期以来，全村牧民群众受地理、气候以及受教育文化程度普遍较低等因素的影响，群众自主就业能力低、就业渠道窄，牧民主要经济收入紧靠单一的传统畜牧业，经济收入较低”，作为村支书，看到牧民生活贫困，角巴太一直在思考如何在保护环境的前提下利用村里的草场发展产业，增加牧民收入。

脱贫攻坚期间，大武镇党委提出了“一村一方案、一村一产业、一村一特色”的产业发展思路和“党支部+村集体经济+牧户”的产业发展模式，还配套了各项扶持政策。角巴太紧紧抓住这个机遇，于2018年底提出充分利用村里2万亩集体草场发展生态畜牧业专业合作社。

“刚开始时，因为不知道能不能赚钱，有一些牧民不愿意加入合作社，‘村两委’主动与牧民沟通，说明发展前景”，角巴太理解牧民的想法并暗下决心要让牧民看到收益。

2019年，永宝村175户牧户入股合作社，整合各类资金196余万元，开始了探索生态畜牧业专业合作社和村

集体经济产业发展模式之路。经过三年的发展，永宝村已形成万亩饲草基地和白藏羊养殖基地。全村244户牧户全部入股生态畜牧业专业合作社和村集体经济，入股率达到100%。

“饲草基地2020年和2021年共收益175万元，分红50.12万元，受益群众175户530人。白藏羊养殖基地于

2020年开始运行，目前存栏数达2000只，未来的收益也十分可观”，角巴太开心地说道。

“草场是牧民的命根子。”角巴太说，要想让牧民过上富裕的日子，一定要保护好草场。通过发展饲草基地和白藏羊养殖等村级产业，永宝村草地植被逐步得到恢

复，有效遏制草地退化、沙化，减少水土流失，草地生态环境明显改善，向良性循环方向发展。

列席常委会会议、参加视察调研活动、化解矛盾纠纷……身为人大代表和村支书的角巴太每天都在为牧民的大事小情来回奔走。

多年人大代表的履职经历，让角巴太对人大代表有了自己独特的定位：“作为一名牧民代表，主要做好上传下达，把中央、省、州、县的精神及时反馈给牧民，牧民有什么困难及时向上反映，让牧民了解国家、省和州上给牧民出台的好政策。”

饲草料长势喜人、白藏羊出栏在即，相信在角巴太的带领下，永宝村的发展一定会越来越好。■



角巴太（中）向记者介绍饲草基地情况。 摄影 / 张晓珍

深入学习贯彻《信访工作条例》 认真做好新时代人大信访工作

◎ 省人大常委会办公厅信访处

今年5月1日起施行的《信访工作条例》是信访工作史上的重要党内法规，条例坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，系统总结了党长期以来领导和开展信访工作的经验，特别是党的十八大以来信访工作制度改革成果，进一步理顺了信访工作体制机制，是新时代信访工作的基本遵循。

条例共6章50条，围绕做好新时代信访工作的总体要求、信访工作体制和工作格局、信访事项处理程序、信访工作监督体系等方面进行了顶层设计。省人大常委会办公厅严格按照省人大常委会两级党组统一安排部署，把学习贯彻条例作为当前和今后一个时期的一项重要任务，对标对表条例新要求，在学用结合上下功夫，通过分管领导领学促学、相关处室负责同志督学，组织集中学习、开展专题讨论、结合案例分析等多种方式，丰富学习的内容和形式，对推动条例贯彻实施和新时代人大信访工作高质量发展有了更加系统地思考和更加深入地认识。

一、坚持党的领导是做好新时代人大信访工作的根本原则。条例最鲜明的特点就是坚持党的领导，贯彻执行好条例就必须把坚持党的领导贯穿到信访工作的各方面全过程，这是条例贯彻执行的根本政治原则，也是人大信访干部忠诚捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的具体实践。要切实把思想和行动统一到中央、省委的部署要求上来，在常委会两级党组的领导下开展工作，定期、不

定期地向两级党组汇报工作，不折不扣地落实两级党组对人大信访工作的部署和要求，从讲政治、讲大局的高度统筹谋划推进信访工作，坚持“人大信访讲政治、业务工作重党建”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保正确政治方向，把对党忠诚、为民服务体现在服务党和国家大局、维护群众合法权益、化解信访突出问题、促进社会和谐稳定的实际成效上。

二、坚持人民至上是做好新时代人大信访工作的根本要求。条例明确了新时代信访工作“三个重要”定位，即：信访工作是党的群众工作的重要组成部分，是党和政府了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心的一项重要工作，是各级机关、单位及其领导干部、工作人员接受群众监督、改进工作作风的重要途径。“三个重要”定位遵循了习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，充分彰显了信访工作的人民性。条例要落到实处就必须坚持人民至上，始终践行以人民为中心的发展思想，带着深厚感情和责任，坚持把信访群众当成家人，把信访诉求当成家事，用心倾听群众声音，用情解决群众诉求，真实反映群众愿望、真情关心群众疾苦，把工作做到群众心坎上，千方百计解决群众的合理诉求，尽心尽力办好每个信访件，着力解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题。

三、服务大局是做好新时代人大信访工作的基本职责。人大信访工作作为党和国家信访工作的重要组成部分，是人大常委会直接联系人民群众的重要桥梁纽带、



信访处全体工作人员集中学习《信访工作条例》。 摄影 / 张晓珍

了解社情民意和体察民声民情的重要窗口渠道，是立法选题、监督选题的重要来源和依法履行职权的重要方式。做好新时代人大信访工作必须坚持信访工作服务于常委会中心工作这个大局，把信访工作深度融入常委会立法、监督、决定、代表等工作中，以信访综合分析为载体，为常委会依法履职提供实用素材。在具体工作中要注重抓好三个方面：一是做好季、半年和年度的人大信访分析，发挥好信访分析功能的作用，将群众反映较多或具有倾向性、代表性的信访问题进行梳理提炼后及时报告常委会，为常委会选好监督议题提供实质性信息。二是从群众信访反映的疑难复杂信访事项、一些重大事项、社会关注的热点问题、特殊性以及对有关部门提出改进意见建议等问题的分析入手，及时调研了解，编写专题分析材料，积极推进疑难信访问题的解决。三是加强信访工作调研，针对新形势下人大信访所反映矛盾纠纷的特点，针对困扰信访工作高质量发展的难点问题和制约因素，举一反三，积极提出意见建议，为常委会决策提供参考。

四、健全体制机制是做好新时代人大信访工作的基础环节。推动条例落地落细落实，就要建立健全与条例相适应的体制机制，确保形成信访工作新格局。一要加快条例配套制度修订完善工作，逐条对照条例有关规定，围绕人大信访事项接收、受理、办理、告知等环节逐项细化工作流程，适时开展《青海省人大信访工作办法》修订工作，加快网上信访业务工作的开展，依法依规规范人大信访工作。二要进一步加强沟通联系形成合力。通过联席会议的统一协调，形成职责分明、相互配

合的联动办理信访工作格局。要强化办公厅信访处与人大机关各部门之间的沟通联系，形成有效工作合力，共同解决疑难信访问题。三要构建纵向联动办理信访的运转机制。以网上信访业务为抓手，加强与全省各级人大信访部门的沟通，做到及时交流经验、互通信访信息、把握信访动态。对上级交办的重要信访件，坚持“属地管理”的原则进行及时转交办，并及时督办催办，形成一级抓一级、层层抓落实的工作机制。

五、持之以恒抓好自身建设是做好新时代人大信访工作的有力保障。

条例明确提出了要打造高素质专业化信访干部队伍的要求，持之以恒抓好自身建设是确保条例贯彻落实的必然要求。当前和今后一个时期人大信访部门首要政治任务和主要工作内容是学习好贯彻落实好条例，信访工作人员带头抓好学习，学懂弄通条例的丰富内涵、核心要义和基本要求，自觉把条例的思维理念、工作方式、体制机制等落实到信访日常接访、转办、督办和积案化解的具体工作中，更好担负起为民解难、为党分忧的职责使命。要抓住人大信访工作的特点，坚持周一业务学习制度，抓好相关业务知识学习，熟悉掌握和熟练运用法律法规，弄通弄懂相关政策，努力把学习成效转化为提升工作的能力和水平，转化为解决信访具体问题的方法和手段，不断提升人大信访工作质效。要进一步转变工作作风，以机关加强作风建设为契机，围绕“四个机关”建设，转变工作理念，严明工作纪律，细化工作流程，压实工作责任，以“严”“实”的工作作风推动人大信访工作高质量发展。

奋进新征程，做好新时代人大信访工作责任如磐，使命在肩。省人大常委会办公厅信访工作将深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，全面贯彻落党中央关于信访工作的方针政策和决策部署，在常委会两级党组的领导下，坚定不移抓好条例学习宣传贯彻工作，坚持人民至上，主动担当作为，扎实做好各项工作，为全力维护社会和谐稳定发展贡献人大力量，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。■

大通县人大机关聚焦“123456”提能力增质效

○ 西宁市大通县人大常委会

为使大通县人大机关工作高起点谋划、高标准定位、高规格推进、高效率落实，县人大机关以“一、二、三、四、五、六”，即：撑起“一担”，强化“二位”，树立“三心”，发挥“四用”，提高“五力”，做到“六清（勤）”，激发全体干部进一步改进作风，有效提升工作能力、工作质量、工作效能。

撑起“一担”，即强化担当、善于作为。要坚定信念，把履职尽责提高标准作为基本要求，明确工作职责，扛起担子、担起责任，竭尽“干事创业”之能。要做到责任过硬，强化责任心，做到知行合一，有最好最高的工作责任要求和目标导向。要压实各方责任，以踏石留印的作风把工作做到位、做到家、做到底，件件有落实、事事有回音，确保完成各项工作任务。

强化“二位”，即提高政治站位、找准定位。一要把政治建设放在首位，坚持用党的创新理论成果武装头脑，把旗帜鲜明讲政治贯穿工作全过程，提高政治“三力”，确保政令畅通。把做好每项工作善于站在政治的、全局的高度来认识，弄清找准工作的着眼点，形成思考的聚焦点，把握落实的切入点，充分体现出抓落实的能力。二要找准人大机关“窗口、枢纽和参谋”的定位。作为“窗口”，有良好的工作态度，过硬的工作作风，扎实的工作能力，把纪律和规矩挺在前面，做到自觉、自律、自警，强作风、提效能；作为枢纽，严谨、谦虚做好“办事、办文、办会”，善于组织协调、善于联系沟通，善作善成；作为参谋，准确把握领导意图，悉心领会、准确把握领导的工作思路和工作作风，为常委会提供优质高效服务。

树立“三心”，即细心、匠心、耐心。要在每一项工作或活动中把细心细节落到实处，确保零差错、零失误，确保工作高质量。要有工匠精神，心中有人、眼中有事、胸中有法，把工作做到超出组织和领导的期望值、做到极致。要不厌其难、不厌其烦、不厌其碎，耐心地做好每件事情、完成每项工作。

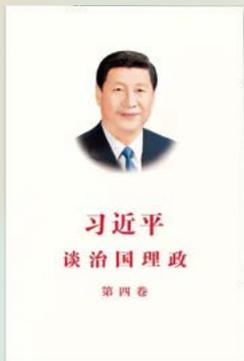
发挥“四用”，即参谋作用、督促检查作用、沟通协调作用、后勤保障作用。一要不断增强政治敏锐性和观察

力，提高工作的预见性和创造性，认真研究领导之所想，超前思考领导之未想，主动谋划领导之未谋，提出建议，当好参谋。二要不断深化对督办工作重要性的认识，推动认识到位、工作到位、落实到位。要加强机关内部的综合协调，形成狠抓工作落实的合力；加强与上级人大和兄弟县区人大的联系交流，学习借鉴经验做法，提高工作水平；加强乡镇人大联系沟通，促进工作开展；加强与县委、县政府、县政协和“一委两院”的沟通，建立渠道畅通、联系紧密、反应迅速、运转灵活的工作机制。四要做好重要活动的服务保障工作，加强内部管理，完善工作机制，努力提高各项服务水平。

提高“五力”，即表达能力、办事能力、组织协作能力、写作能力、业务能力。通过提高“五力”，树立靠素质立身、靠实干进步的正确导向，以“本领恐慌”提升素质、淬炼能力，精通本岗位业务知识，成为人大机关本职工作的“行家里手”，成为开口能讲、提笔能写、遇事能办、问策能对的多面手。

做到“六清（勤）”，即“三清”“三勤”。“三清”：工作目标“清”，弄清楚安排工作的具体要求，所承担工作任务及重要性、关注度、时效性，列出责任清单、任务清单、时间清单，做到心中有数，有的放矢；工作思路“清”，明晰“事前”目标，画好“规划图”，细化工作步骤和阶段目标。抓住“事中”关键，画好“施工图”，规划好时间，挂图作战、打表推进，做到学中干、干中学，统筹推进。做足“事后”功夫，绘好“竣工图”，勤于总结得失、提炼经验和积累教训，提升办事质量和效率；工作底数“清”，按照缺什么补什么的原则，补齐专业短板；牢固树立“今天再晚也是早，明天再早也是晚”的时间观念，要有“文不过夜，事不过周”的效率观念，日清月结、限时办结；时时处处体现严谨规范、精益求精，高标准、高质量，努力做到最好、最优、最完美。

“三勤”：嘴勤，及时主动有效请示汇报，相互联络沟通，取得领导的指导和支持；眼勤，要勤于观察，不断提高认识问题和解决问题的能力；腿勤，全面做好各项服务，及时完成工作任务，切实提高工作效率。■



《习近平谈治国理政》第四卷

《习近平谈治国理政》第四卷收入了习近平总书记在2020年2月3日至2022年5月10日期间的讲话、谈话、演讲、致辞、指示、贺信等109篇，分为21个专题。为了便于读者阅读，编辑时作了必要注释。该书还收入习近平总书记2020年1月以来的图片45幅。《习近平谈治国理政》第四卷生动记录了以习近平同志为核心的党中央，面对百年变局和世纪疫情相互叠加的复杂局面，面对世所罕见、史所罕见的风险挑战，统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，团结带领全党全国各族人民在中华大地上全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的伟大实践，集中展现了马克思主义中国化时代化的最新成果，充分体现了我们党对构建人类命运共同体、共建美好世界的最新贡献，是全面系统反映习近平新时代中国特色社会主义思想开辟新境界、实现新飞跃的权威著作。

《新时代这十年》丛书

新时代孕育新思想，新思想引领新时代。《新时代这十年》丛书以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面展现了党的十八大以来党领导人民开创、坚持和发展中国特色社会主义的伟大实践及重大成果，记述了新时代十年间中国在政治、经济、社会、外交等领域，以及在全面依法治国、生态文明建设等各方面取得的历史性成就、发生的历史性变革，系统阐述了习近平新时代中国特色社会主义思想的成功实践。



《走好中国特色社会主义乡村振兴道路》

走中国特色社会主义乡村振兴道路是以习近平同志为核心的党中央着眼于党和国家事业全局，着眼于“两个一百年”的奋斗目标，对三农工作作出的重大战略部署。

本书以习近平总书记关于“三农”工作的重要论述为根本遵循，紧密联系全面推进乡村振兴中取得的经验和面临的新形势新任务，对热点问题和深层次问题做出深入浅出的解读阐释，是一部将理论创新、政策研究与具体实践紧密结合的著作。

《中国人的习惯》

中国人如何思考？如何行动？《中国人的习惯》从习惯养成视角入手，沿着知—信—行的顺序，以思维和行动的底层文化逻辑为抓手，指出，中国人养成的习惯是内省。以内省为基底，中国人的思维习惯是推己及人的，社会习惯是和而不同的，生活习惯是择善而从的，工作习惯是勤勉好学的，休闲习惯是张弛有度的。随着中国的开放和与其他文化交流的加深，这些习惯在当下已经面临挑战，未来的中国人将会养成怎样的习惯取决于每一个中国人对自己文化的自觉和对外来文化的理解。这本小书试图为中国人理解自己的习惯提供参考，更为世界理解中国人的习惯提供建议。



《〈诗经〉与中国文化》

本书是华夏出版社推出的“读懂元典”丛书中的一种。全书共分为十二个部分，详细介绍我国古代第一部诗歌总集《诗经》的主要内容和它对中国传统文化各个方面的深刻影响。古人说“不学诗，无以言”，可以说，《诗经》的文化和精神渗透到古人生活的方方面面，使它成为我国古代最重要的经典之一。在现代社会，《诗经》的教化 and 治世功能有所削弱，但它对人们的审美培育和情感陶冶依旧非常重要和显著。因此，如今的人们尤其是青少年读《诗》学《诗》热情仍然很高。本书，对普及我国优秀而丰富的古典文学，发扬古人“诗以言志”的优良传统，陶冶和提升现代国民的精神情操和文史素养，均有助益。



近日，西宁市人大常委会调研城中区“两室一平台”提档升级工作开展情况。 供图/西宁市人大办



8月11日，海西州人大常委会党组成员赴德令哈市调研基层人大工作情况并召开座谈会。 供图/海西州人大办



近日，海南州人大常委会组成调研组实地走访查看人大代表活动室。 供图/海南州人大办



8月2日下午，城西区人大常委会组织部分市、区人大代表对区政府推进文旅融合发展工作开展情况进行视察。 供图/城西区人大办



7月29日，湟中区人大常委会与城中区人大常委会一同组织部分常委会组成人员和人大代表对南川河流域环境保护和落实“河长制”工作进行视察。 供图/湟中区人大办



8月11日，大通县人大常委会调研全县实施“三乡工程”工作情况。 供图/大通县人大办

青海省人大常委会机关刊物

国际标准刊号：ISSN2095-3739

国内统一刊号：CN63-1057/D

定价：15元

社会主义 核心价值观

国家

富强、民主、文明、和谐

社会

自由、平等、公正、法治

公民

爱国、敬业、诚信、友善