

2020
总第227期

5

青海省人大常委会主办

电子邮箱: qhrdzzs@163.com

青海 人大

**积极回应民生关切
依法推动就业促进工作**

就业



国际标准刊号: ISSN2095-3739
国内统一刊号: CN63-1057/D





10月23日，省人大常委会党组召开第50次（扩大）会议，传达学习习近平总书记近期重要讲话精神，集体学习《习近平谈治国理政》第三卷“坚持以人民为中心”专题等内容。常委会党组书记、副主任张光荣主持。摄影/张婧



10月12日至10月16日，省人大常委会在省委党校举办了第八期全省人大法制机构立法工作人员培训班。省人大常委会党组副书记、副主任马伟出席开班式并讲话。摄影/张婧



近日，省人大常委会副主任刘同德赴海南藏族自治州调研省人大代表“关于进一步加大我省黄河流域荒漠化治理的建议”办理情况。摄影/赵飞



10月15日，省人大常委会机关党组召开中心组学习会，开展学习《习近平谈治国理政》第三卷心得交流。摄影/王圣全



9月18日，为期5天的省十三届人大代表第三期履职能力培训班圆满结束。摄影/才仁嘉

人大监督为民生保驾护航

本刊评论员

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是脱贫攻坚决胜之年，突如其来的新冠肺炎疫情给我们完成既定目标任务带来挑战。面对前所未有的挑战，中央在强调加大“六稳”工作力度的同时，提出了“六保”要求。扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，关系经济发展和社会稳定大局。民生稳，人心就稳，社会就稳。

就业是最大的民生。“六稳”工作、“六保”任务，就业都摆在首位。9月24日，青海省十三届人大常委会第二十一次会议，听取审议了省人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国就业促进法》实施情况的报告，并就全省就业促进开展专题询问。这次执法检查 and 专题询问是省十三届人大常委会落实中央和省市委决策部署，奋力推进“一优两高”战略的重要举措，意义重大。

省人大常委会党组高度重视这次执法检查 and 专题询问工作，先后4次召开执法检查组全体会议和专题询问筹备工作会议作出部署，常委会党组书记、副主任张光荣多次作出指示，常委会党组副书记、副主任高华亲自抓，带队开展检查，其他各位副主任也分别给予相应指导和支持。常委会始终坚持问题导向，广泛征求各界意见建议，紧扣事关全省经济社会发展大局和人民群众关心关注的民生热点问题精准确定询问问题，选择好角度、掌握好尺度、把握好力度。专题询问中提问抓住关键症结，回答全面充分客观。一问一答中对全省促进就业工作理清了脉络、明确了工作方向，为推动全省就业大局持续总体稳定发挥了人大的积极作用。

人大工作必须依靠人民、为了人民，才能充满生机和活力。近年来，省人大常委会围绕中心、服务大局，尤其是在关注民生方面，更是发挥了积极的监督促进作用。着眼打好脱贫攻坚战，常委会听取审议了扶贫工作情况和报告并开展了专题询问；聚焦基础教育、医疗卫生和食品药品安全，先后听取审议了全省职业教育发展情况报告、“两基”攻坚情况报告，组织开展了义务教育均衡发展专题调研；听取审议了全省医药卫生体制改革情况报告，组织开展了传染病防治执法检查，听取审议

了全省落实食品药品安全责任工作情况报告并开展专题询问。新一届省人大常委会着眼于打造“青海精神高地”，听取审议了关于推进文化产业发展情况的报告，并开展文化产业发展情况专题询问。每一次监督工作的开展，都贯穿了“以人民为中心”的理念、“为人民服务”的宗旨、“为人民解难题”的目标。

“徒善不足以为政，徒法不足以自行。”好的法律要落地生根，还需要有力的执行和有效的监督。常委会的执法检查坚持问题导向、增强问题意识，既肯定成绩、总结了经验，又发现问题、查找了不足，针对突出问题深入研究，“对症下药”，提出完善法律法规方面、政府及相关部门改进工作方面、健全体制机制方面等有益的意见建议，从而推动一些问题得到解决、工作得到改进、法律得到更好更彻底的实施；专题询问工作也在一年年的不断完善，从选定议题到现场提问，坚持开门见山，不走过场，不回避矛盾，真正问出了权威和实效；为了增强监督实效，常委会扎实开展跟踪监督，保证每一次监督不“半途而废”，有始有终。从专题调研到听取专项工作报告，从执法检查到专题询问，从反馈审议意见到跟踪监督，一步步，一环环，形成完整高效的监督链，工作实实在在，效果层层推进，切实做到为青海民生保驾护航。

使命召唤，奋蹄直追。“十三五”规划收官、“十四五”规划开局在即，省人大常委会也是紧跟步伐不放松。日前，省人大常委会党组召开扩大会议，传达学习党的十九届五中全会精神以及青海省委常委会部署要求，听取和研究了《省人大常委会全省“十四五”规划纲要编制工作若干重要问题专题调研工作情况和报告》。会议要求“要充分发挥职能、认真履职尽责，不断提高人大服务保障经济社会发展的质效”，再次彰显了人大的责任担当。

2020年注定是不平凡而又辉煌的一年，必将载入中华民族、人类历史的光辉史册。省十三届人大常委会勠力同心、忠实履职，也必将为打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标贡献人大力量。



主 管：青海省人大常委会
主 办：青海省人大常委会

青海人大 2020 年第 5 期
总第 227 期
10 月 31 日出版

《青海人大》编委会

主 任：张光荣
副 主 任：贾应忠 黄城
委 员（按姓氏笔画排序）：
王新平 公保才旦
左旭明 多杰群增
邢小方 杜贵生
李白玉 李志勇
汪春风 杨牧飞
罗昌青 赵宏强
贾小煜 贾志勇
高玉峰

总 编 辑：汪春风
本期编辑：李贝贝 李雅静

编辑出版：《青海人大》编辑部
电 话：0971-8457042
传 真：0971-8450795
邮 编：810000
邮 箱：qhrdzzs@163.com
地 址：西宁市五一一路 16 号
国际标准刊号：ISSN2095-3739
国内统一刊号：GN63-1057/D
印 刷：青海新宏铭印业有限公司



扫码关注《青海人大》期刊

目 录

头 条

P04 积极回应民生关切 依法推动就业促进工作 / 张光荣

特 稿

P09 继往开来谱新篇 奋发有为创实绩 在推动教科文卫事业发展
中彰显人大作用——访省人大常委会党组副书记、副主任高华
/ 赵桂存 陈德华

卷 首

P01 人大监督为民生保驾护航 / 本刊评论员

党 建

P13 省人大机关扎实开展模范机关创建工作 持续推进机关党建工作
高质量发展 / 省人大常委会机关党组

P16 汇聚法治力量 夯实基层政权 / 省人大常委会法工委

监 督

P18 坚持依法监督 坚持问题导向 着力推动《就业促进法》在
我省全面落实 / 省人大常委会执法检查组

P21 双管齐下促就业 务实监督赢民心
——青海省人大常委会全省就业促进工作专题询问侧记
/ 省人大社会委

学 思

P24 全面贯彻新时代党的组织路线锻造忠诚干净担当的人大机关干
部队伍
——《习近平谈治国理政》第三卷之所思 / 赵宏强

P25 贯彻总书记要求 做好办公厅工作 / 李白玉

P28 在知行信上下功夫 切实增强做好服务保障工作的使命感责任感
/ 贾志勇

践 悟

P30 讲好人大故事 彰显人大情怀 携手共谱人大宣传工作新篇章
——省十三届人大常委会构建宣传工作综述 / 张婧

P33 加强乡镇人大建设的思考 / 恒登

履 职

P35 委员述职 尤伟利 孙林

P36 委员述职 索端智 薛洁

代 表

- P37 丹心为教育 默默勤耕耘
——记西宁市北大街小学校长、省区两级人大代表
林红英 / 李贝贝

策划·海南州各县篇

- P39 创新举措 务实作为 做实做细人大监督工作
/ 贵南县人大常委会
- P40 总结提高 创特提质 实现乡镇人大建设新发展新突破
/ 共和县人大常委会
- P44 高效履职勇担当 务实创新促发展
——贵德县“人大工作落实年”活动纪实
/ 贵德县人大常委会
- P46 “五强化 五到位” 促进县乡两级人大工作提质增效
/ 同德县人大常委会

系列报道·2020年青海人大记者行(二)

- P48 听海东市的人大代表们讲几个乡村旅游的故事
/ 李雅静
- P50 化隆县：搭建履职平台 发挥代表作用 / 本刊
- P51 韩进录：用心 用情 当好人大代表 / 本刊
- P52 积石镇：移风易俗暖人心聚民心 / 本刊
- P53 “督+促”：打通乡镇人大工作的“任督二脉”
/ 汪春风
- P55 带领村民走上小康之路的人大代表朱德林 / 本刊

楷 模

- P56 尕布龙：一个牧人的公仆生涯 / 古岳

撷 彩

- P58 在平凡岗位感悟不凡价值 / 马文婧
- P58 践悟人大 / 仝励敏
- P59 博学而笃志 切问而近思 做好新时代的立法工作者
/ 张旻
- P59 心中有光 向善而行 / 李雅静

动 态

- P29 省人大机关召开作风突出问题集中整治专项行动动员大会

养 生

- P34 夜饭饱，损一日之寿！

荐 读

- P60 《习近平谈治国理政》第三卷等六册



P21

双管齐下促就业 务实监督赢民心



P40

总结提高 创特提质
实现乡镇人大建设新发展新突破



P48

听海东市的人大代表们讲几个乡村旅游的故事

省十三届人大常委会全省就业促进工作专题询问联组会议



摄影 / 张婧

积极回应民生关切 依法推动就业促进工作

○ 省人大常委会党组书记、副主任 张光荣

省十三届人大第二十一次会议就全省就业促进工作开展了专题询问。开展这项工作主要基于四个方面考虑：一是就业是一件大事，关乎大局、关乎民生、关乎社会稳定；二是就业是一件难事，今年压力更大，需要进一步系统谋划，认真研究，合力推动；三是社会十分关注，需要进一步凝聚各方面共识，把工作做得更加扎实有效。四是通过人大监督检查，促进政府部门深入思考研究问题和推进工作。

这次专题询问总体上是成功的，

达到了凝聚共识、找准问题、明确思路、共促发展的目的。有三个突出的特点：一是高度重视，扎实准备。省人大常委会党组把这项工作作为一件大事，摆在突出位置，先后召开4次执法检查组全体会议和专题询问筹备工作会议作出部署，从组织开展执法检查、起草执法检查报告、精准确定询问问题、应询等各方面作了充分准备。高华同志亲自抓，多次开会研究，带队开展检查，其他各位副主任也分别给予了相应指导和支持。省政府主要领导亲自过问，省政府有关副省长

全程参加专题询问，政府相关部门主要负责同志参会应答，省人社厅等部门与省人大社会委密切协同配合，全力支持询问有序进行。各方面共同努力、相互配合，为这次询问顺利开展奠定了坚实基础。二是广征意见，精准定题。常委会广泛征求了常委会组成人员、人大代表、各市州人大常委会和省内社会各界的意见建议，认真梳理归纳，紧扣事关全省经济社会发展大局和人民群众关心关注的民生热点问题精准确定询问问题，确保问到要害、回应关切；省政府及应询部门

坚持问题导向，专题调查研究，深入查找问题，认真研究措施，确保答出原因、答出对策。三是明确方向，增进共识。从专题询问的情况看，提问紧扣重点难点，抓住了关键症结；回答全面充分客观，答出了思路思路和工作方向。在一问一答中对目前全省就业促进工作的现状、存在的问题做到了把脉问诊、心中有数，对下一步怎么看、怎么干明确了思路措施，统一了思想、明晰了方向、凝聚了共识。人大和政府虽然职能职责不一样，工作的角度和方法不一样，但目的是一样的，就是共同把中央和省委的决策部署贯彻落实好，把青海老百姓的事办好。

虽然这次专题询问井然有序、效果不错，但理性辩证地看，也还存在一些问题，比如有的部门准备得还不充分，一些问题的思考不够深入，提炼的不是很精准、精练；有的回答缺乏针对性和创新性，个别回答还存在“照本宣科”的情况；专委与部门之间、部门相互之间沟通协调还不够，同样类型的问题，出现了答复意见措施不一致、相互“打架”的问题。这些问题要引起重视，认真思考和改进，进一步增强专题询问的刚性和实效。

深化思想认识，进一步增强促进就业的责任感和使命感

就业是社会的“稳定器”，是百姓安身立命之本，是最直接最现实的民生工程。就业问题始终是国民经济和社会发展的重要环节，是宏观政策把握的重点。党的十八大以来特别是今年以来，面对新冠肺炎疫情对全省稳就业带来的严重影响和冲击，省

委省政府统筹疫情防控和经济社会发展，相继采取援企稳岗、保障重点群体、巩固提升、职业培训、复工复产等一系列政策措施，推动社会就业加速恢复，稳住了就业“基本盘”，确保了全省就业大局持续总体稳定。我们要深刻认识到，促进就业是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，认真践行以人民为中心发展思想的一项重要政治任务；是做好“六稳”、落实“六保”，保证经济社会持续健康发展的首要任务；是巩固脱贫攻坚成果，实现全面建成小康社会目标任务的重要保障；是增进人民福祉、维护社会稳定的重要支撑。尤其是今年在经济发展面临前所未有的压力，全面建成小康社会目标任务即将实现的形势下，稳就业更不能有丝毫松懈，稳就业就稳住了经济、就稳住了全局。各地各有关部门要深入学习贯彻习近平总书记关于就业工作一系列重要讲话和指示精神，从讲政治、稳经济，确保社会大局稳定、保障人民切身利益的高度来认识，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把思想和行动统一到中央和省委的决策部署上来，进一步增强做好就业工作的责任感和紧迫感，迎难而上、综合施策、强化保障、加强督导，全力推动法律、政策和措施落实，切实履行好稳就业的政治责任和法律责任。

坚持问题导向，理性正视就业工作存在的薄弱环节和制约因素

问题是时代的声音，也是努力的方向。省人大的执法检查中提出了就业工作存在的问题，既有短期的，也有长期的，既有周期性的，也有结构

性的，是当前和今后一段时期影响就业制约因素的集中体现。归纳起来主要是四个方面：第一，长期存在的问题尚未得到根本的解决。一是劳动力规模高位运行，就业总量压力不减。

“十三五”以来，全省城镇新生劳动力每年保持在5万人左右，还有3万多城镇登记失业人员需要就业，农牧区每年约有80万人要向非农领域转移就业。从实际情况来看，还有数量较多的城镇登记失业人员需要就业。

二是地区差异明显，人才竞争激烈。总体上看，劳动者整体素质不高，加之经济下行压力持续加大，省外出不去、省内机会少，面临双重压力。西宁、海东、海西地区，劳动力需求相对较大，其余地区二、三产业发展滞后，企业单位少，吸纳能力严重不足。同时，受地域环境和经济发达程度影响，高层次人才引进难、留不住，人才流失严重。从调研情况看，目前涉藏地区的就业问题尤为显著，特别是就业择业观念仍然相对滞后，“千军万马过独木桥”进机关事业单位，“摩擦性”就业问题仍然很突出。第二，现实问题十分突出和紧迫。一是结构性就业矛盾凸显。就业层次相对较低，职业培训体系建设仍需完善，职业教育培训与市场需求对接不紧密，培训资源相对分散，职业培训机构特别是县级培训机构层次低、力量弱，实用型专业性人才和熟练劳动者市场缺口较大，农牧区劳动力技能素质相对较低，应对市场风险能力不强。加之新旧动能转换、结构优化调整的阵痛也日益显现，就业的结构性矛盾更加突出。二是公共就业服务和人力资源服务业发展滞后。公共就业服务和人力资源服务业发展依然滞后，一些地方



高华检查基层就业服务机构运行情况。 摄影 / 张伟嘉

政府特别是基层政府在农牧民转移就业上研究不深、发力不准、作为不够，研究就业新情况，解决就业新问题的创新能力需要不断提高。全省公共就业服务队伍力量不足，服务的标准化信息化水平还有较大提升空间。三是各项就业政策的有效衔接和整体发力还不够。从调研和检查的情况看，我省就业政策之间、就业政策与其他领域政策之间的衔接还不够紧密，协调还不够充分，一定程度上存在集成度不高和碎片化的问题，系统性针对性上还有一定差距，扩大就业、提升就业质量的有效性不足。第三，苗头性趋势性问题需要引起重视。一方面，新业态蓬勃发展，催生就业新渠道新形态新问题。比如，在电商领域，据统计淘宝平台有近1000万卖家，滴滴平台司机超过2000万人，但一些高校毕业生等就业群体不适应、不了解就业新形势，显现的慢就业缓就业

择业观，很难适应新业态就业周期短、就业地点分散、就业稳定性不强的特点和需要。另一方面，受经济下行压力加大和新冠肺炎疫情的冲击，外部环境趋紧对就业产生严重影响。当前和今后一个时期，随着外部环境趋紧，外出就业流动性、保障可持续性方面都面临更大压力。同时，经济领域矛盾和风险向就业领域传导，制约就业的不利因素增多。第四，执法监督的刚性还需要持续增强。从实施效果来看，就业促进有关法律法规还不够完善，法律法规的系统性、适应性、及时性、前瞻性还需要进一步增强。实际工作中存在的问题主要表现在三个方面，一是学习掌握不够，部分行政执法人员对就业法律法规掌握不全面、不系统，有效履行职责的意识不强、能力不强、成效不好，影响了法律法规的有效落实。二是对标落实不够，一定程度存在重就业政策落实、

轻就业法律实施的情况，执法和法律实施情况检查还不够经常，政策执行和法律实施之间存在脱节。劳动部门与教育、工会、妇联、残联等部门单位之间的工作统筹和协同机制还不够健全，尚未完全形成推动法律落实的整体合力。三是监督宣传有差距，一些企业和就业人员对法律还不熟悉，社会公众对法律的知晓率也还不高，

法律宣传需要创新方式、增强实效。对以上这些问题和制约因素，各级政府及有关部门要高度重视，盯住重点、逐步解决。省人大常委会将进行跟踪监督，与政府一道，以钉钉子的精神推动问题解决，把这次执法检查 and 专题询问的成果运用好，依法推动全省促进就业工作。

坚持综合施策，针对性提升就业工作的质量和水平

针对调研和执法检查所发现和反映的问题，从人大执法监督、推动工作、促进落实的角度，提几条建议。

一要进一步完善就业政策体系，着力推进政策落实。实践证明，就业政策是稳就业的重要保证。从宏观层面讲，就业政策涉及全省30多个部门，领域多、覆盖广、跨度大。为此，政府及有关部门要进一步深入研究政

策、加强制度顶层设计。要结合市场主体培育、个体私营经济发展和高校毕业生创业等情况，与时俱进完善就业政策体系，切实满足就业供给需求和发展需要，使就业政策更加回应就业群体关注，有效解决实际问题。要注重推动各项就业政策有机衔接、整体发力。牢固树立“一盘棋”思想，自觉把就业工作放到“六稳”“六保”大局中来定位，着力破解各自为政、条块分割、协调不畅的政策壁垒和制度藩篱，建立健全财政、金融、产业、贸易、教育、文化、扶贫等政策与就业政策联动机制，补短板、强弱项、扬优势、增合力，上下联动、左右贯通，切实增强政策的整体功效。要强化政策执行，确保政策用足用好。今年围绕“稳就业”“保居民就业”，中央和省上多个部门密集出台了一系列政策措施，这些政策措施涉及面广、扶持力度大、含金量高，需要政府及相关部门结合实际靶向定位、全面落实，确保政策不走偏、不打折、不变形，强化政策执行力，切实把政策用足用好用活。

二是要进一步优化培训资源配置，着力提升就业的竞争力和适应性。加强就业培训是破解就业结构性难题，切实增强劳动者特别是农村劳动力市场竞争力，更好地应对市场风险，满足市场需求的重要保证。政府及有关部门要从优化培训资源配置着手，以企业、职业院校为依托，以就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训为主要形式，加快构建和完善覆盖全体、贯穿终身的培训体系，全面提升劳动力素质，切实增强劳动者特别是农牧区劳动力的竞争力，有效破解结构性就业

难题，更好地适应和满足市场就业需求。要结合“十四五”规划编制，调整优化就业培训布局。要在全面评估总结“十三五”就业培训情况的基础上，用心编制“十四五”规划，尤其要紧扣“一优两高”“五个示范省”和“四种经济形态”来做文章，特别是要调整优化就业培训布局，通过规划引领、政策引导、资金支持、项目建设等方式，推动全省就业培训机构从小、散、弱向高、精、专转变，促进全省优质培训机构、培训力量向省上和市州集中。要围绕培养高质量就业者，整合优势就业培训资源。解决就业问题长远来说就要抓教育，以教育促就业。其中，职业教育说透了就是就业教育，对县级层面的职业教育应进行科学系统评估，一般的县不应鼓励办职业教育，引导职业教育向市州和大县集中，整合培训资源、提高培训实效。同时，要针对培养高层次人才、专业技术人才、技能人才和“明白人”，认真考虑职业教育专升本和实训基地规范化建设问题，

下决心提高职业教育的办学层次，提高教育培训质量，培养更多满足社会不同行业、不同领域需要的人才。要坚持市场化方向，以劳务输出为重点创新就业培训方式。据调研统计，农牧民转移就业收入占总收入的65%左右，如何引导更多的农牧民走出去就业创业，是摆在各级政府面前的一项重大课题。要坚持把劳务输出作为一项工程来抓，坚持以市场和就业为导向，改进和加强农牧民技能培训工作，创新劳务输出方式，加强组织引导，做好服务工作，着力提升政府劳务组织和服务水平，让更多的农牧民走出去实现就业增收，培养更多的“明白人”，阻断贫困代际传递。

三要进一步突出就业重点，着力稳定就业基本盘。抓住重点，解决实际问题，是落实“六稳”“六保”的关键所在。从全省的实际来看，我省的就业重点人群主要为高校毕业生、退役军人、城镇失业人员、农村剩余劳动力、贫困家庭劳动力和残疾人等就业群体。针对这几类人群要采取



“千校万岗·就业有位来”——2020年青海省秋季招聘会现场。

供图/团省委

针对性措施，坚持因人施策、因户施策，想方设法稳定重点群体就业，确保全省就业大局稳定。针对高校毕业生，要积极搭建岗位需求对接平台，强化就业政策宣传，常态化开展网络招聘、线上就业指导和技能培训，扩大应征入伍、硕士研究生招生比例，不断拓宽高校毕业生就业和分流渠道。针对退役军人，要认真落实中央和省委关于退役军人就业创业相关政策，加强退役军人思想政治和择业观念教育，提升职业技能培训和基本公共就业服务质量，帮助他们尽快实现角色转换，顺利融入社会。针对城镇失业人员，要多措并举稳企业保就业，落实援企稳岗各项政策，帮助中小企业加快复工复产，支持企业稳定就业岗位，增加招用规模。同时，提供不断线的就业服务，加强就业指导，提升竞争力。针对农村剩余劳动力，要以我省近年来培树的劳务输出品牌为标杆，持续加强跨区域劳务协作，推进农村富余劳动力外出就业。针对残疾人、贫困家庭劳动力等就业困难群体，要认真做好认定标准的动态调整，对符合条件的人员及时纳入援助范围，不能让就业困难群体“无奈又无助”。对通过市场确实难以就业的人员，开发更多公益性岗位，把岗位补贴和社保补贴政策用好用足，切实发挥托底安置作用，让就业困难群体充分感受到党和政府的温暖。同时，要增强中小微企业对就业人口的吸纳能力，落实好职业培训补贴和扶持政策。

四要进一步强化就业服务，着力健全覆盖城乡的就业服务体系。为人

民群众提供全方位公共就业服务是各级政府的重要职责。要坚持改革创新，不断完善城乡统筹的公共就业服务制度，构建政府主导，社会参与的多元化就业服务体系，着力提升农牧民的公共就业服务能力。要统筹城乡公共就业服务体系。持续推进公共就业服务平台标准化建设，实现省、市、县、乡、村五级公共就业网络服务平台上下贯通，打通城乡公共就业服务“最后一公里”。要主动适应新经济、新业态用工方式，灵活多样、积极有效推动和引导更多农牧民转移就业。要加强就业服务信息化建设。我省地域广阔、服务半径大，公共服务信息化建设是实现点对点快捷服务、提升公共就业服务能力水平的重要途径和有效手段。要充分运用网站、移动应用、自助终端、微信平台等渠道，打造线上线下一体的服务体系，优化服务流程，形成线上线下融合、信息互联互通、跨部门审核经办、精准推送服务的就业服务信息平台。要加强就业服务和管理。在审议中有委员提出要切实规范就业市场管理，如家政、护理、保姆等，一方面要解决好市场供需对接和服务规范化问题，另一方面要解决进城务工人员的社会保障以及子女上学等现实问题。政府有关部门和人大专委会要注意研究，适时推进相关立法，依法进一步规范就业市场管理，有效维护就业人员尤其是灵活就业人员合法权益。

五要进一步培树就业典型，着力营造良好的社会氛围。“说一千道一万，不如树个典型带着干”。破解就业难题，增强群众就业创业自信，就要通过先进典型示范引路，带动群众就业创业兴业，在深挖培

树、推介宣传、示范带动上下功夫。政府及有关部门要在选树典型上见真章，切实把就业创业的先进代表选出来。要明确政策措施，加大支持力度，强化指导服务，畅通发现渠道，确保选树出来的典型贴近群众，贴近生活，群众认可，社会公认，具有代表性、先进性和引领性，切实调动和激发广大就业人员干事创业的热情和信心。要在宣传好典型上做文章，发挥就业创业榜样的示范引领作用。每一个典型都是一面旗帜。要善于总结提炼、发扬闪光点，讲好就业创业典型故事，使典型精神内涵、成功经验让群众看得见、摸得着，对照典型明方向、找差距、强信心。要着力构建“全媒体、全方位、多形式、立体化”就业典型宣传格局，建立发现典型、推介典型的机制，不断扩大先进典型的带动和辐射作用。要多角度、分层次加强正面宣传引导，形成树立一个、带动一批的良好效应。要在营造氛围上下功夫，使就业光荣、劳动光荣、创业光荣成为社会风尚。政府主导、公众参与的就业工作，需要全社会各方面的共同努力。政府部门要注重政策扶持，为先进典型干事创业搭建好平台，为他们排忧解难、解决后顾之忧。要深入开展形式多样的法律政策解读、讲座、培训，将就业促进法内容纳入全省普法工作规划和年度普法宣传计划，增强相关法律和政策的知晓度、遵从度。通过全社会的共同努力，在全省营造良好的就业创业氛围，引领推动全省人民通过勤劳智慧创造出更加幸福美好的生活。■

继往开来谱新篇 奋发有为创实绩 在推动教科文卫事业发展中彰显人大作用

——访省人大常委会党组副书记、副主任高华

○ 赵桂存 陈德华

2020年是“十三五”收官之年，也是谋划“十四五”发展，为我省深入贯彻新发展理念和“四个扎扎实实”重大要求、持续推进“一优两高”打下良好基础的关键之年，在这特殊的时间节点，记者专访了省人大常委会党组副书记、副主任高华同志。

记者：“十三五”规划今年就要收官了，作为人大教科文卫工作的分管领导，您认为这五年全省教科文卫各项事业取得了哪些成效？

高华：在省委的领导下，省政府把教科文卫各项事业放到了改革发展大局的重要位置，深入实施科教兴省、创新驱动、文化名省、健康青海等重大战略，各项工作展现了新气象，迈上了新台阶。教育工作，全面贯彻全国、全省教育大会精神，高位推进教育优先发展，教育管理体系和体制机制更加健全，终身学习的现代教育体系和现代职业教育体系更加完善，学前教育毛入园率、义务教育巩固率、高中阶段教育毛入学率均超过国家平均水平，并提前实现省级“十三五”规划目标；学校办学条件全面改善，教育教学改革取得重要进展，教育教学质量得到显著提升；教育公平进一步增强，义务教育实现基本均衡的县



高华带队在西宁市开展“关注群众健康、促进全民健身”人大代表主题视察活动。 摄影 / 赵桂存

(市、区)比例达到100%；人才培养能力不断增强，青海大学“三江源生态”学科进入世界一流学科行列，全省高校理工类等应用型本科专业占比达到58.99%，比2015年提高了5个百分点。科技工作，认真贯彻落实党中央提出的“科技兴国”战略，全面深化科技体制改革，积极推进以科技创新为核心的全面创新，激发科技活力，科技对经济水平层级的提升及社会各项事业发展支撑作用明显增强，青海省经济增长方式由资源耗费型逐步向科技创新引领型发展；坚持绿色技术创新方向，持续开展“百项创新攻坚”，全面实施“昆仑英才”行动计划，坚

持依法促进工作，一些重点领域关键技术取得突破。文化旅游工作，积极打造文化名省，全力推动实施“八大工程”，文化事业、文化产业取得长足发展，精品文艺创作亮点纷呈，现代公共文化服务体系建设和优秀传统文化传承体系建设不断深入，文化市场体系逐步建立，生态文化发展形成青海特色；以创建国家生态旅游示范省和国家自驾游示范省为抓手，推进旅游业供给侧结构性改革，促进旅游业转型升级、提质增效，呈现出全面发力、多点突破、纵深推进的良好发展态势，旅游业已经成为全省国民经济战略性支柱产业。同时，围绕



高华视察海北州健康扶贫、县级公立医院改革、村级卫生室建设等情况。
摄影 / 赵桂存

“持续打造大美青海，努力建成旅游名省”战略目标，在打造中华民族特色文化旅游目的地、国家生态旅游目的地、国家丝绸之路战略支点上黄金旅游目的地等方面形成实效。卫生健康工作，积极践行新发展理念，紧紧围绕省委、省政府决策部署，全面推进县域医共体建设，推进优质高效的医疗卫生服务体系构建进程；不断加强顶层设计，着力完善分级诊疗、全民医保、药品供应等制度，综合医改红利惠及全省各族人民。深入实施“健康青海2030”行动计划，全省居民健康素养水平明显提升；加强重大疾病预防，促进“互联网+医疗健康”融合发展，抓好健康扶贫，有序推进重病兜底保障，各族群众“看病贵”“看病难”“看病远”的状况继续改善，卫生健康服务的质量、效率和群众满意度显著提高，为全省与全国同步建成小康社会奠定了坚实的基础。

记者：“十三五”期间，省人大常委会紧紧围绕全省改革发展大局主动担当作为，在推进全省教科文卫各

项事业发展中切实履行了人大及其常委会的重要责任。请您谈谈“十三五”期间人大教科文卫方面的工作成效。

高华：教科文卫事业是党和人民事业的重要组成部分，政治性、法律性、群众性很强。推进教科文卫事业高质量发展是新时代中国特色社会主义发展的必然要求，也是人大教科文卫工作者的政治责任和法定职责。近年来，在省委的坚强领导下，我省紧紧围绕中央决策部署，深入实施科教兴省、人才强省、创新驱动、文化名省、健康青海、乡村振兴战略，全省教科文卫事业得到了稳步健康发展。省人大常委会领导教科文卫委员会始终坚定坚持党的领导，认真按照省人大常委会的安排部署扎实依法履职，立法、监督、代表工作和自身建设取得了良好成绩，为服务全省改革发展大局发挥了应有作用。一是着眼教育强省，推进基础教育。为贯彻习近平总书记“坚持优先发展教育事业”的要求，“十三五”以来，常委会着眼于青海未来发展，立足省情实际，以

推进基础教育发展为重点，不断促进教育事业补短板、强弱项，提升质量水平，指导修订了《海北藏族自治州义务教育条例》，突出地方特色，大幅压缩与上位法重复的条款，着力研究制定急需和管用的新条款，受到社会各方面的普遍好评；对我省实施义务教育法办法进行第三方评估，严格对标新形势新要求，查找和消除立法中存在的不足。坚持以抓铁有痕、踏石留印的精神持续进行监督促进，连续两年开展义务教育均衡发展方面的专题调研，并在省十三届人大常委会第十二次会议上听取和审议了全省县域义务教育均衡发展情况的专项报告，不断加大监督推进力度，较好地促进了全省义务教育的提质升级。为推进学前教育普惠性发展，提升我省学前教育质量和水平，组织开展了学前教育教职工同工同酬情况专题调研，并形成调研报告，转交省政府相关部门。二是重视创新驱动，推进科技进步。认真贯彻习近平总书记关于把科学普及放在与科技创新同等重要位置的要求和省常委会关于“加快科学普及立法，大力宣传和普及科普精神”的贯彻意见，制定《青海省社会科学普及条例》，为进一步加强和规范社会科学普及工作，提升全省文化软实力提供了法制保障；开展全省科普工作情况的专题调研，充分借鉴外省的工作措施，就今后进一步加强科普工作提出了有针对性和可操作性的意见、建议。为认真贯彻落实省委关于实施创新驱动战略，加快经济转型升级的决策部署，持续加强科技立法，常委会进一步抓住科技成果转化这个关键环节，组织调研组赴省内外调研学习，针对条例需要解决的主要问题进行了反

复研究，着眼制度创新和措施创新，制定了《青海省促进科技成果转化条例》。三是服务“一优两高”，推进文旅发展。为推进“一优两高”发展战略实施，省人大常委会自觉把推动文化产业发展作为贯彻习近平生态文明思想，促进经济结构调整、推进绿色发展的重要途径和重点工作，省十三届人大常委会第六次会议听取和审议省人民政府关于推进文化产业发展情况的专项报告，并开展了专题询问。之后一年，常委会加大跟踪问效力度，省十三届人大常委会第十三次会议听取和审议了省人民政府关于省人大常委会审议意见及专题询问应询承诺事项办理落实情况的专项报告，常委会组成人员在审议中给予了很高评价。同时，充分发挥代表主体作用，开展“人大代表促旅游”主题视察活动，组织省、市（州）两级人大代表，采取易地视察、集中观摩、召开建言会、总结交流等形式，积极为我省全域旅游发展建言献策。此外，还通过重点督办文旅发展方面的代表建议，推动我省文旅发展，如促进青海唯一的彩陶博物馆成建制划转属地管理，解决了优势特色文旅资源因为管理体制长期不顺而难以创新性转化利用的老大难问题，并加快了由政府主导在全省重点景区建立特色文创产品销售平台的工作进程。四是聚焦民生重点，推进卫生健康。为贯彻落实习近平总书记关于“把人民健康放在优先发展战略地位，努力全方位全周期保障人民健康”的要求，更好保障人民群众的身体健康和生命安全，在开展食品安全监管专题调研的基础上，对《中华人民共和国食品安全法》和《青海省食品生产加工小作坊和食品摊贩

管理条例》进行了执法检查，并对母婴保健、儿童计划免疫、鼠疫交通检疫等方面的法规条例进行打包修改，并先后对基本医疗卫生与健康促进法等国家法律草案提出认真负责的修改意见，反映了青海的立法需求。按照习近平总书记关于“没有全民健康就没有全面小康”的重要论述，聚焦全省各族群众健康问题，采取省市（州）县三级人大代表联动视察的方式，先后开展了“关注群众健康、促进全民健身”主题视察活动、全省健康扶贫和基层医疗卫生服务情况的省市（州）县乡四级人大代表联动视察活动，提出的意见建议得到了采纳落实。根据新冠肺炎疫情防控形势和省委工作要求，常委会及时调整立法、监督计划，将鼠疫防控条例由立法调研项目调整为立法项目（该条例将提请11月份的常委会会议进行初审），并在省十三届人大常委会第二十一次会议上听取了省人民政府关于我省公共突发卫生事件应急管理工作和传染病防治法律法规实施情况的专项报告，进一步推动政府及相关部门加强和改进了公共突发卫生事件应急管理和传染病防治工作。

在推进依法履职的同时，在常委会的支持下，教科文卫委员会不断加强自身建设，首次召开全省人大教科文卫工作座谈会，促进全省各级人大教科委学习贯彻全国人大教科文卫工作座谈会精神；首次举办全省人大教科文卫干部培训班，不断提升全省人大教科文卫系统干部履职站位、能力和水平；首次组织市（州）人大常委会分管教科委的副主任和教科委负责人开展联动视察活动，凝聚推动人大教科文卫工作的巨大合力。

记者：感谢您从服务全省改革发展大局总结工作，让我们对人大教科文卫工作有了一个更加全面深入的了解。请问通过回顾过去五年的工作，您觉得人大教科文卫工作在哪些方面还需要进一步加强和改进？

高华：“十三五”期间，省人大教科文卫委员会牢牢抓住人民代表大会制度完善发展的重大机遇，紧紧围绕全面建成小康社会的奋斗目标和“一优两高”战略，高站位、敢担当，立法工作分量重质量高，监督工作选题准效果好，代表工作重实际接地气，各项工作取得了新成绩、实现了新突破。但是，目前还普遍存在着对教科文卫工作方面的新思想新理念新要求掌握不够全面深入，工作水平和质量还有待进一步提高，整体工作成效还有待切实增强等问题。具体表现主要是立法力量依然薄弱，监督工作方法还不多、力度不够大，代表工作方式还不够新、不够活，更好发挥代表主体作用还不充分等。这些，需要在“十四五”期间采取强有力的措施，加以改进。

记者：2021年将开始实施“十四五”规划，请您结合实际，谈谈“十四五”时期如何更好地做好人大教科文卫工作。

高华：新的时代赋予我们新的使命，新的时代要求我们要有新的作为。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国将进入新发展阶段。教科文卫工作作为社会主义事业的重要组成部分，点多面广，直接关系重大民生问题，在大局

中的作用日益重要，“十四五”期间，我们要深入学习习近平总书记在教育文化卫生体育领域专家座谈会上的重要讲话精神，深入学习省委人大工作会议精神，切实增强贯彻落实的政治自觉和行动自觉，在实际工作中贯彻好、落实好。一要紧扣贯彻落实党委决策部署，始终坚持党的领导。要按照省委人大工作会议要求，把深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想、学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想等一系列新理念新思想新战略，作为做好新时代人大工作的首要政治任务，深刻认识坚持党的领导是做好人大工作的根本保证，是着力推动“四个意识”“四个自信”“两个维护”等政治要求的具体化、实践化，确保人大工作正确政治方向。深入学习贯彻十九大以来中央、省委和省人大常委会重要会议精神，准确把握中央、省委对教科文卫领域改革发展、法治建设提出的发展任务，围绕“一优两高”战略，深刻认识人大教科文卫工作在依法保障人民权益方面肩负的责任，找准人大教科文卫工作与中央、省委要求和各地工作大局的结合点和切入点，认真思考、谋划、开展各项工作，不断增强结合的紧密性、切入的深入性、支持促进的实效性，真正做到新的发展思想在人大教科文卫工作中落地生根、新的发展理念在人大教科文卫工作中开枝散叶，新的发展要求在人大教科文卫工作中落实见效，确保人大教科文卫工作与全省改革开放同向发力、与党委中心工作同频共振，在服务大局上有新思路、新措施、新力度。二要紧扣回应人民群众重大关切，牢牢把握以人民为中心的立足

点。习近平总书记强调，“人民群众什么方面感觉不幸福、不快乐、不满意，我们就在哪方面下功夫。”增进民生福祉是我们的根本目的，让人民过上好日子是我们人大工作的出发点和立足点。要始终以人民为中心，把关心民生冷暖、民心忧乐作为履职方向，积极回应群众对美好生活的诉求和期盼。工作中要切实紧扣新时代社会主要矛盾的变化，紧扣人民群众关心的热点难点问题，把增强人民获得感、幸福感作为着眼点和落脚点，努力把握和找准教科文卫领域立法的着力点，对于教科文卫领域一些长期难以解决的上学难入园难、看病难看病贵、文化生活质量不高、民生科技发展与服务水平较为滞后等问题，积极稳妥地从立法层面加以解决，以良法促进民生事业的蓬勃发展。始终把关系人民群众切身利益的重大民生问题作为我们监督工作的重中之重，抓好医疗卫生、教育优先发展、文化产业升级、健康扶贫等民生事项的监督，加大监督力度，督促补齐社会事业短板，及时回应群众期盼，尤其是对一些人民群众牵肠挂肚的工作，一定要扎扎实实地做到群众的“心坎儿里”，力求每一项监督工作都对民生问题有所推动。要坚持从群众中来、到群众中去的原则，密切与代表联系，增强为代表服务意识，充分发挥代表密切联系人民群众的优势，多倾听代表声音，及时掌握最真实的社情民意，把人民群众普遍关注的问题转化为人大教科文卫工作重点，把人民群众的热切愿望和需求转化为人大教科文卫工作的动力，真正把人大教科委工作做成人民满意的工作。三要紧扣厉行法治、推进全面依法治省，

推动教科文卫事业的依法治理。人大工作处于民主法治建设第一线，牢固树立法治意识、切实增强法治能力是人大工作的立身之本、行权之要。因此，我们人大的同志，一定要坚持用法治思维来思考问题、用法治方式来解决，把法治意识贯穿于人大教科文卫工作始终，体现在行权履职全过程。具体讲，第一要把加强立法工作作为人大服务大局、推进发展的主要途径，切实发挥人大在立法中的主导作用，紧紧围绕本工作领域法治建设的需要，来一场高质量的立法供给侧改革，实现科学立法、民主立法、依法立法三者有机统一，进一步在提升立法质量上下功夫，为教科文卫事业的改革发展提供良好的法治保障。人大主导立法不是一句空话，我们需要我们在加强组织领导、科学确定立法项目、加快培养立法力量、深入开展立法调研论证、广泛听取各方意见建议、协调解决立法中主要问题上狠下功夫，这就需要各级人大常委会分管领导和教科文卫委负责同志提高抓好立法工作的责任意识和实践能力，深入抓、扎实干，付出足够精力，确保制定的法规条例务实、管用，体现地方特色，能够解决问题、促进发展。第二要把推进法律法规的全面深入实施作为厉行法治、推进依法治理的重要任务，坚持问题导向、坚持求真务实，努力在拓展和加大执法检查的广度、深度和力度上下功夫，充分发挥“法律巡视”作用，督促政府严格执行法律规定、依法全面履行职责、切实转变职能、不断完善政策措施、规范和改进各项工作，增强工作成效，实现好、保障好人民群众的根本利益。

省人大机关扎实开展模范机关创建工作 持续推进机关党建工作高质量发展

○ 省人大常委会机关党组

2019年以来，在省委和省人大常委会党组坚强领导下，按照省直机关工委工作部署要求，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻新时代党的建设总要求，以扎实开展“乡镇人大建设年”“人大工作落实年”活动为契机，以推进党支部标准化规范化建设（以下简称“两化建设”）为重点，全力开展创建模范机关工作，持续推进了机关党的工作健康发展，有效提升了人大常委会及机关工作的质量和水平。

一、强化政治统领，确保“两化建设”正确方向

加强政治建设，提高政治站位，持续推动“四个意识”“四个自信”“两个维护”等重大政治要求具体化实践化。**旗帜鲜明讲政治。**始终坚守人大机关是政治机关的属性定位，全面贯彻落实《中央中央关于加强党的政治建设的意见》和省委《若干措施》，持续深化政治机关意识教育，全力打造“旗帜鲜明讲政治、依法履职勇担当、群众利益我代言”的人大机关政治文化品牌，把讲政治要求贯穿于机关党的工作全过程各方面。**严格请示报告制度。**对标对党章党规，从严履行政治责任，健全向省委请示报告制度，修订常委会和机关两级党组会议议事



9月14日上午，省委常委、组织部部长王宇燕（左三）带领各市州、县（市、区）直属机关工委书记、省直各单位机关党委书记到省人大机关观摩学习。

摄影 / 张婧

规则，制定重大事项请示报告办法，坚持重大工作、重要事项、重大立法监督等及时向省委请示报告，去年以来共向省委请示汇报78件次。认真落实重大情况党内通报和党员领导干部作形势报告等制度，筹建机关党内法规制度审查专家库，推动机关党的建设始终走在前、作表率。**注重高位推进实施。**紧扣中央和省委、省人大常委会党组重大决策部署，坚持各项工作总体谋划、一体推进、整体落实。报请省委批转了加强和改进新时代人大监督工作、加强新时代各级人大党的建设、推进科学民主依法立法、加

强和改进新时代人大工作、加强和改进新时代人大代表工作、做一名新时代合格人大代表等意见，组织召开了全省人大系统党建、立法、监督、代表工作等会议，在建设对党忠诚的政治机关、依法履职的权力机关、践行宗旨的代表机关、务实担当的模范机关工作上取得了新成效。

二、推进理论武装，夯实“两化建设”基础能力

坚持把理论武装作为基础性工程抓紧抓实，强化思想引领，增强学习自觉。**突出主题主线。**始终把深入



9月14日上午，省委常委、省委秘书长于丛乐（右四）带领各市州、县（市、区）直属机关工委书记、省直各单位机关党委书记到省人大机关观摩学习。

摄影 / 张婧

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为基本功，强化“第一任务”“第一课题”观念，连续两年举办全省人大系统学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想培训班，制定实施意见，召开交流会，持续将习近平新时代中国特色社会主义思想实化为人大工作的方法遵循和实践路径。**注重结合融合。**坚持把学习贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全会和省委十三届历次全会精神与持续推进全面从严治党、持续净化政治生态、持续落实“一优两高”各项任务结合起来，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，创新开展“法律服务进乡村”“人大代表在群众身边”等富有特色的活动。召开纪念地方人大设立常委会40周年座谈会，召开省委人大工作会议，在将人大制度优势转化为推进地方治理效能能力的提升上，做了富有成效的探索实践。**创新载体方法。**以严格机关理论学习制度为抓手，精心设置12个

专题，以党组中心组集体学习为引领，丰富学习内容，拓展组织形式，持久学、延伸学、深入学，今年以来常委会和机关两级党组集中学习31次。运用好“学习强国”“法宣在线”“网络学院”等平台载体，充分利用新闻媒体特别是机关宣传平台，不断深化学习贯彻。常委会和机关两级党组成员带头学，机关干部压茬学，持之以恒推进习近平新时代中国特色社会主义思想学习入脑入心、走深走实。

三、抓好组织建设，力求“两化建设”扎实务实

着眼提升组织力，突出党组织政治属性，不断强化政治功能，明职责、细任务、强推进，融入立法、监督、代表等各项工作中和服务中。**履行党建工作责任制。**健全机关党组、机关党委、党支部“三级”组织抓党建工作机制，印发机关党的工作要点、党支部工作标准、机关党建重点工作任务分解表等，提出量化指标要求。制定机关党组成员联点指导支部工作制度，印发

机关党组落实党建主体责任重点任务清单，细化目标考核共性目标任务，压实党建责任，压茬推进落实。常委会和机关两级党组成员带头履行抓党建工作责任、带头参加支部组织生活、带头讲党课，有效发挥了党员领导干部的示范引领作用。**夯实基层党组织建设基础。**督促各党（总）支部认真履行部门主要负责人（厅级）担任党支部书记的“一岗双责”，创造性落实“三会一课”、主题党日等基本制度。加强领导统筹，凸显人大特色，大力建设省人大机关“党员干部教育实训大课堂”“尕布龙精神学习传承基地”“党员活动园地”“党员活动室”等，打造“法治先锋”“四单合力”（学习书单、问题清单、工作菜单、责任工单）等品牌党支部，“书香支部”“送法进山”等创新做法被评为省直机关优秀案例。坚持线上线下融合，探索实施“智慧党建”“机关党建+”工程，制作机关党建PPT，开通青海人大官方微博、青海人大机关党建微信公众号，统筹推进创建模范机关、支部标准化规范化等党建重点工作。**提升党员教育培训质效。**着眼巩固拓展主题教育成果，以实施基层组织工作条例为重点，举办党支部书记培训暨机关党务工作培训班，开展党支部书记轮训、党务工作者和党员培训。着眼提升“7大能力”，开展“作风能力提升行动、深化模范机关创建”“人员大培训、岗位大练兵、环境大整治”等主题活动，举办“我在岗位请放心”工作心得分享交流会，推进党员教育培训高质量发展。**抓好高素质干部队伍建设。**坚持党管干部原则，树牢重态度、重实绩、重品行、重口碑的鲜明用人导向，激励广大干部凭素质立

身、靠实绩进步，同时充分发挥职务与职级并行制度激励效应，为真正干事创业、担当作为的干部搭建平台。大力选拔优秀年轻干部，持续优化干部队伍结构，加大干部教育培训和轮岗交流力度，注重提升能力素质，坚持严管厚爱结合，激发干事创业活力，切实体现常委会和机关两级党组对广大干部的关心关爱，机关氛围持续向好。十三届人大以来，共提拔任用干部 83 人次，职级晋升 83 人次，轮岗交流 74 人次。

四、持续肃纪从严，强化“两化建设”作风保障

聚焦全面从严治党新要求，强化纪律作风建设，持续释放从严信号。**加强作风建设。**一以贯之转作风、纠“四风”，突出整治形式主义官僚主义，推进省委《关于促进政策落实减轻基层负担提高工作效率的十条措施》、省直机关工委《关于进一步解决形式主义问题的具体措施》，以及省人大机关实施《十条措施》六项重点任务落实，重点围绕精简会议文件、优化调研检查等，开展整治措施落实情况专项督导检查，推动作风建设持续向好。**严明纪律规定。**推进纪律、廉洁、家风等教育，开展“清风润万家”“廉洁家风好榜样”等活动，深化运用监督执纪“四种形态”特别是“第一种形态”，抓早抓小、抓常抓细。驻机关纪检监察组对两名被举报的干部进行联合调查，并为其正名，得到了省纪委滕佳材书记的好评。结合推进人大机构改革，进一步加强专门委员会和工作委员会建设，制定修订各类制度 20 余项，以有力措施保障 AB 岗制、首问负责制、责任追究制等制度落实

到位。**强化督查督导。**加强对习近平总书记重要指示批示精神、党中央重大决策部署、“两个维护”贯彻落实情况，以及党内法规制度执行情况监督检查，全程监督“智慧人大”建设项目。围绕“六稳”“六保”、履行全面从严治党主体责任等工作，先后 3 次进行督查督导、4 次提出纪检建议，推动相关工作落实。

五、丰富机关文化，展现“两化建设”特色成效

着力丰富机关文化生活，创新载体平台，务实开展活动，不断彰显“两化建设”新特点新成效。**扎实开展理想信念教育。**着力践行社会主义核心价值观，举办“聆听抗疫故事、勇担职责使命”抗疫先进事迹报告会，开展“关爱生命”应急救护培训、消防救援培训演练、安全警示教育等，表彰先进党支部、先进集体、文明处室和优秀党员、优秀党务工作者等，聚力典型引领，弘扬“新青海精神”，持续打造机关文化品牌。着力建设文明和谐机关，每年举办职工运动会、读书分享会、工作交流会，持续推进“书香人大”建设，连续 3 年开展节约型机关活动，建立帮扶困难职工基金，解决后顾之忧，真正使干部职工有了家的感觉，有效增强了干部职工的归属感和凝聚力，展现了人大机关在人民群众中的良好形象。**突出模范机关创建工作。**加强组织统筹，创新方法载体，成立模范机关创建活动领导小组，研究制定工作方案，提出创建目标任务，细化推进措施要求，优化创建机制格局，做到了聚焦标准、聚力质效，融入中心、彰显特色，省人大机关荣获首批“省直模范机关”荣誉

称号。

通过持续推进“两化建设”，强组织、抓队伍、增活力，调动了积极因素，促进了人大工作，服务了全省大局。立法工作立足务实管用，着力推进特色立法精细立法青海实践，我省立法工作得到栗战书委员长的批示，省委书记王建军就贯彻落实批示精神提出要求，并在全国省级人大立法工作交流会上作了大会发言。监督工作突出民生领域，增强刚性实效，全国人大将青海监督工作以《内部情况交流》形式向全国推介。决定和任免工作紧扣中心大局，坚持党管干部与人大依法任免高度统一，一些重要人事选举都做到了全票或高票当选，体现了高度的政治自觉和全局观念。近年的几次全省人代会的组织服务工作实现了零差错零失误，得到了王建军书记的高度评价。代表工作注重把握特点规律，建机制促履职，全国人大常委会栗战书委员长对我省健全落实代表工作机制的创新做法作出批示，并向全国推介。自身建设坚持依法科学规范从严理念，抓班子、带队伍、强素质、促工作，省人大办公厅被省委省政府评为“青海省 2018 年度脱贫攻坚省级定点扶贫先进单位”，省人大机关被省文明委评为“2016—2018 年度省级文明单位”。在刚刚闭幕的省委人大工作会议上，王建军书记在讲话中对省人大工作给予了高度评价，指出省十三届人大及其常委会履职以来，始终坚持党的领导，始终加强理论武装，始终聚焦为民履职，始终弘扬法治精神，始终坚持与时俱进，始终注重创新发展，工作做到了小省发出大声音、树立大形象，呈现了新气象、焕发了新活力、展现了新作为。■

汇聚法治力量 夯实基层政权

○ 省人大常委会法工委

2020年6月10日,青海省十三届人大常委会第十七次会议通过了《青海省人民代表大会常务委员会关于修改〈青海省乡、民族乡、镇人民代表大会工作条例〉的决定》。条例的修改完善,对于进一步规范新时期我省乡镇人大工作,保障乡镇人大依法行使职权,促进基层民主政治建设具有重大意义。

习近平总书记指出,党的工作最坚实的力量支撑在基层,最突出的矛盾和问题也在基层,必须把抓基层、打基础作为长远之计和固本之举。基础不牢,地动山摇。乡镇人大是我国人民代表大会中的最基层组织,对于发展社会主义民主政治、巩固党的执政基础具有特殊的重要地位。省人大常委会换届以来,常委会领导坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导,深入贯彻落实中央、省委及全国人大关于加强基层人大建设的决策部署,高度重视乡镇人大建设,在全省开展了“乡镇人大建设年”活动,并将《青海省乡、民族乡、镇人民代表大会工作条例》的修改列入2020年立法计划。修改后的条例充分吸纳了近年来我省乡镇人大工作的好经验、好做法,对我省乡镇人大建设提出了新的要求,标志着我省乡镇人大工作迈入了新的阶段。



法工委赴大通县、循化县部分乡镇进行立法调研。 摄影/任闻章

以党的领导为基层政权建设确定方向。“乡镇人大建设年”活动开展以来,省人大及其常委会以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为首要任务,深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,在推进乡镇人大工作尤其是修改乡镇人大工作条例中始终坚持党的领导、贯彻党的领导、体现党的领导。首先在思想行动上坚持党的领导。党的十九大报告对巩固基层政权、完善基层民主制度、加强人民当家作主提出了明确要求,中央和省委高度关注乡镇人大工作。为了将党的决策和部署尽快地以立法的形式予以固化,省人大常委会将乡镇人大工作条例的修改工作列入了2020年立法计划,并经

省委同意确定为年度改革任务项目。其次在制度设计上贯彻党的领导。常委会法工委认真学习研究中央、省委就加强乡镇人大工作出台的相关文件,深刻领会文件精神,努力把文件中的政策语言、文件语言转化为条例中的“法言法语”,张光荣、马伟副主任多次听取条例修改情况汇报,对决定草案的内容提出一些具体的修改意见,并以省人大常委会党组名义及时将修改决定草案向省委请示汇报,按照批复内容严格执行省委的意见。最终在条例内容上体现党的领导,根据省人大常委会组成人员的意见,修改后的条例第三条规定“乡、民族乡、镇人民代表大会应当坚持党的领导,坚持民主集中制,依法行使职权。”旗帜

鲜明地将党的领导作为乡镇人大工作的基本原则写入了条例总则部分，以立法的形式固化了党对乡镇人大工作的坚强领导。

以精细立法为基层政权建设谋篇布局。本次条例的修改认真总结近年来我省乡镇人大工作中的好经验、好做法，解决乡镇人大工作中的突出问题，同时使条例内容符合基层实际，力求使修改后的条例有特色、接地气、立得实、行得通。坚持问题导向的原则，为了更好地了解乡镇人大工作的实际情况，法工委组成立法调研组先后赴循化县、大通县部分乡镇开展立法调研，听取了乡镇人大主席、乡镇党委政府负责人、乡镇人大主席团成员和乡镇人大代表的意见建议，与参会人员进行了深入的交流和讨论，通过介绍工作和互动交流，了解了我省基层社会治理的现状，掌握了近年来乡镇人大工作取得的成效、积累的经验以及目前面临的突出问题、存在的主要困难，为条例的修改提供了方向。坚持开门立法的精神，在深入调研的基础上，法工委起草了《关于修改〈青海省乡、民族乡、镇人民代表大会工作条例〉的决定（草案）》（征求意见稿），书面征求了常委会主任会议成员、省人大各专工委和西宁市、海东市、各自治州、部分县（区）人大常委会等方面的意见建议，汇总梳理了很多可吸收采纳的高质量意见建议，众多的民意民智使修改后的条例更加完善可行。坚持质量至上的追求，条例根据科学立法民主立法依法立法的原则，按照精细立法、特色立法的要求，以增强条例的针对性和可操作性为出发点，结合我省乡镇人大工作的实际，聚焦重点问题和关键条款，进一步细

化完善了核心条款内容，确保修改后的条例内容准确、条款管用。

以法治力量为基层政权建设保驾护航。乡镇人大，是我国五级人民代表大会中的最基层组织，由于处在“神经末梢”，多年来存在权责被“虚化”、地位被“弱化”的现象，如何有效破解基层人大工作“运行难”“履职难”“活动难”，修改后的条例给出了有针对、可操作、能管用的解决方案。条例首先在保障措施上谋对策，根据立法调研中乡镇人大普遍反映的经费和人员保障不到位的问题，对乡镇人大及其主席团的工作经费、代表活动经费保障内容作了修改完善，要求将代表的活动经费列入本级财政预算予以保障，由县级财政拨付，专项使用。同时将主席团组成人数从五人至九人扩充为七人至十一人，为主席团依法履职提供了有力保障。其次在工作职责上出实招，对乡镇人大主席团在筹备、召集和主持本级人民代表大会会议时的工作，新增和修改了组织国家工作人员进行宪法宣誓、决定对质询案的处理和将罢免案提请大会审议等六项内容；乡镇人民代表大会第二次会议的议题确定为听取和审议乡、民族乡、镇人民政府的专项工作报告、代表建议办理情况的报告，决定本行政区域内人民群众普

遍关注的重大事项以及其他法定职权范围内的事项；将闭会期间乡镇人大主席团履行的职责修改、细化为组织代表进行监督和评议、加强代表履职平台建设、建立代表履职档案等十四项职权。最终在关键人物上下力气，乡镇人大主席和副主席是做好乡镇人大工作的“关键少数”，本次修改赋予了他们更多的职能，如督促同级政府和其他有关组织办理议案、建议、批评和意见，组织代表参加履职学习等工作职权；为保证代表资格审查委员会依法开展工作，条例增加了代表资格审查委员会组成人员缺额时应当及时补充及相关程序规定的内容；为提升乡镇人大代表的履职能力，对代表的学习培训工作也提出了要求，即：乡、民族乡、镇人民代表大会主席团应当有计划地组织好代表的学习培训工作。每届培训不少于一次，培训时间不少于一天。县级以上人民代表大会常务委员会应当对乡、民族乡、镇人民代表大会代表学习培训工作予以指导和支持。■

（执笔：卢宗祥 任闻章）



法工委赴大通县、循化县部分乡镇进行立法调研。

摄影 / 任闻章

导语：开展《就业促进法》执法检查是省十三届人大常委会落实中央和省决策部署，奋力推进“一优两高”战略的重要举措，省十三届人大常委会将其列为今年监督工作的重点。6月底至7月上旬，检查组赴西宁市、海东市、海西州、海南州、果洛州开展执法检查，同时委托海北州、黄南州、玉树州人大常委会进行自查。执法检查报告全面反映了我省目前就业的基本情况、主要问题及监督建议。

坚持依法监督 坚持问题导向 着力推动《就业促进法》在我省全面落地

○ 省人大常委会执法检查组

一、基本情况

《就业促进法》颁布实施以来，全省各级政府积极开展学习宣传和贯彻落实工作，将扩大就业放在经济社会发展突出位置，实施积极的就业政策，不断完善就业服务体系，规范人力资源市场管理，加强职业教育和培训，精准开展就业援助服务，保持了全省就业形势持续稳定，为保障改善民生、支撑高质量发展、促进社会和谐稳定发挥了重要作用。围绕贯彻“总则”重点内容，省政府建立了再就业工作联席会议制度，成立了促进就业议事协调机构，设立了由33个部门组成的省促进就业和根治欠薪工作领导小组。各市州、县区同步成立工作小组，将就业主要指标纳入全省国民经济和社会发展规划，实行绩效考评，不断健全工作促进机制，形成就业工作上下联动、齐抓共管的良好氛围。围绕贯彻“政策支持”重点内容，不断健全完善积极就业政策体系。2013年以来，省政府先后出台13个政策文件，省人社厅先后印发16个文件，通过强化宏观经济、金融财税、投资贸易等政策与就业政策协同，大力促进市场主体发展，建立完善失业保险金标准



执法检查组实地了解职业技能培训情况。 摄影 / 张伟嘉

与最低工资标准联动调整机制，实行有利于促进就业的金融政策，建立健全城乡统筹就业的就业政策，完善社会保险政策，积极开展就业政策落实情况审计和就业资金使用情况绩效评价等，促进政策落地见效。围绕贯彻“公平就业”重点内容，突出对重点群体就业帮扶，强化人力资源市场管理，通过对招聘和职业介绍过程中是否存在就业歧视问题进行执法检查等措施，切实保障女职工、残疾人、农牧区务工人员、少数民族群众等在内的各类劳动者享有平等就业权利和就业机会。围绕“就业服务和管理”重点内容，

全省共设立县级以上公共就业和人才服务机构56个，并逐步向乡镇（街道）拓展；通过政府购买服务的方式，鼓励民营职业中介机构为劳动者免费提供职业中介服务；加强招聘单位资质认证和信息发布人员实名认证，规范信息发布流程；推动信息网络建设，初步建成了全省统一的人力资源市场信息系统；开展包括“就业援助月”“春风行动”等在内的“10+N”就业服务系列专项活动，年均举办专场招聘会超过300场；建立健全失业预警制度，优化就业形势监测指标体系和方法。西宁市在全市设立基层（县区以下）

公共就业服务平台 176 个, 创建充分就业社区 60 个。海南州充分发挥劳务经纪人作用, 累计培训劳务经纪人 204 名, 全州劳务经纪人数量达到 744 名。围绕“职业教育和培训”重点内容, 按照育训结合、长短结合、内外结合的要求, 围绕现代农牧业、先进制造业、现代服务业、生态环保、战略性新兴产业等领域开展职业培训, 充分发挥职业教育作用; 精准开展技能培训, 突出城镇失业人员、“两后生”、农牧区劳动力等重点群体, 有针对性地开展订单定向式培训和创业培训; 加大补贴力度, 支持企业开展新招聘人员岗前培训、劳动预备制培训以及企业职工技能提升培训, 劳动者素质得到有效提升; 加强实训基地建设, “十三五”以来, 累计安排资金 2.11 亿元, 支持 1 个省级、5 个市州级公共职业技能实训基地和 4 个州级创业孵化基地建设。安排资金 2.82 亿元, 支持 11 所中等职业学校和 1 所高职学校实训基地建设。海北州发改部门争取县级就业和社会保障设施、公共职业技能实训基地和创业孵化基地建设项目 7 项, 总建筑面积 1.78 万平方米, 总投资 5420 万元, 为技能人才培养创造良好条件。

总的来看, 《就业促进法》在我省基本得到有效实施, 基本实现“促进就业, 促进经济发展与扩大就业相协调, 促进社会和谐稳定”的法定目的。主要表现为: 就业规模持续扩大。全省城镇从业人员从 2012 年的 132.9 万人增加到 2019 年的 176 万人, 增加了 43.1 万人; 城镇登记失业率也从 2012 年的 3.4% 下降到 2019 年年末的 2.3%; 农牧区劳动力转移就业始终保持在年均 105 万人次以上, 全省就业形势持续处于稳定向好状态。就业结构不断

优化。全省三次产业从业人员结构从 2012 年的 37 : 24 : 39 到 2019 年转变为 32 : 20 : 48, 第三产业成为吸纳就业的主体, 劳动者就业渠道更加多元化, 新就业形态蓬勃发展。2017 年城镇就业人数首超农村, 2019 年占比达到 53%, 城乡就业格局发生重大转变。资金投入持续加大。2017 年至 2019 年, 省财政共下达就业补助金 23.5 亿元, 用于支持重点群体就业。2015 年以来, 全省就业补助资金年均支出超过 9 亿元, 累计从失业保险基金中提取创业促就业扶持资金 5.7 亿元支持创业, 将省级中小企业发展专项资金规模扩大至 2 亿元支持中小企业发展。玉树州加强就业资金惠民工作, 按照应享尽享的原则, 扩大资金使用效益, 积极争取就业专项资金 53247.69 万元, 用于支付职业技能培训补贴、就业创业服务补贴、社会保险补贴、公益性岗位补贴等支出。市场主体快速增长。市场主体总量从 2012 年的 15.3 万户增加到 2019 年的 44.6 万户, 增长 2.9 倍, 创业创新成为时代热潮。重点群体就业稳定。2012 年以来, 共帮扶 25.2 万名失业人员实现再就业, 累计帮扶就业困难人员实现就业 3.2 万人, 稳妥分流安置了 4398 名去产能企业职工, 精准帮扶 12.5 万名建档立卡贫困劳动力通过就业走上增收脱贫道路, 农牧区务工人员、残疾人等群体就业持续保持稳定, 2012 年以来高校毕业生就业率连续八年超过 85%。海东市精心培育优质劳务品牌, 进一步扩大了就业渠道。果洛州组织引导农牧区富余劳动力转移就业 61750 人, 重点群体就业取得良好成效。海北州累计对 8 个劳务输出先进地区、20 个劳务派遣机构、40 名劳务经纪人进行表彰, 奖励资金

达 80 万元。居民工资性收入上涨明显。工资性收入从 2012 年 6940 元增加到 2019 年的 13204 元, 增长超过 3 倍, 居民劳动获得感持续增强。就业质量稳步提升。企业用工日益规范, 劳动合同签订率达到 90% 以上, 社会保险覆盖面不断扩大, 保障水平逐步提高。

二、主要问题

从检查情况来看, 我省就业促进工作取得了显著成效, 但是, 在《就业促进法》实施中还存在一些问题和薄弱环节。

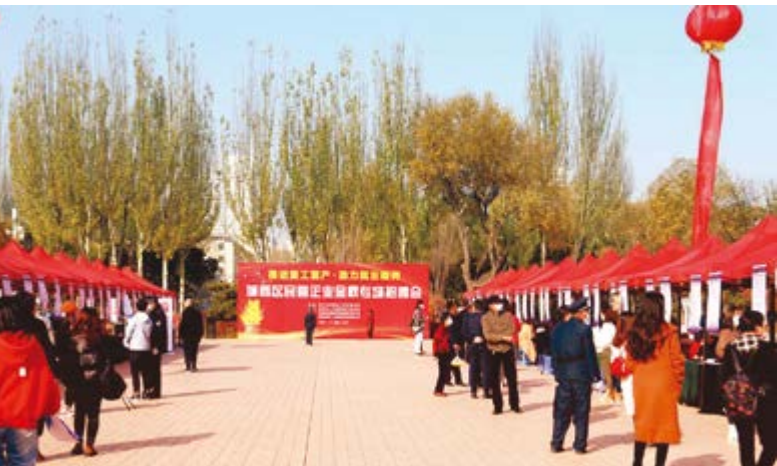
(一) 城镇新增劳动力供大于求的就业总量压力不减。《就业促进法》中有 8 条、共 9 次提出“扩大就业”。

(二) 结构性矛盾依然突出。《就业促进法》第 15、45、47、48、67 条, 对政府、企业、院校和培训机构在职业教育和培训中心的责任作出规定, 要求“培养实用人才和熟练劳动者”。

(三) 高校毕业生就业稳中有忧。《就业促进法》第 7 条、第 52 条、第 54 条规定了对择业观的引导培育和对就业困难人员的就业援助制度。

(四) 公共就业服务和人力资源服务业发展滞后。《就业促进法》第 4 章第 33 条、35 条对政府发展人力资源市场, 指导和监督职业中介服务, 设立公共就业服务机构, 建立健全公共就业服务体系等作出规定。

(五) 农牧区劳动力就近和异地转移就业工作任重道远。《就业促进法》第 20 条规定, 县级以上地方人民政府推进小城镇建设和加快县域经济发展, 引导农业富余劳动力就近就地转移就业; 县级以上地方人民政府引导农业富余劳动力有序向城市异地转移就业。



2020年西宁市城西区民营企业金秋专场招聘会现场。
来源 / 网络

三、监督建议

针对检查中发现的问题，省人大常委会执法检查组提出了监督建议：

（一）进一步加强就业促进法律制度和政策的研究，强调实现更高质量和更加充分的就业。一是以贯彻落实国务院《关于支持多渠道灵活就业的意见》为契机，尽快研究制定我省在拓宽灵活就业发展渠道、优化自主创业环境、加大对灵活就业保障支持等方面的政策措施；二是要进一步完善工作协调机制，充分发挥工作小组和联席会议制度，同时发挥好牵头单位作用，有效应对形势变化，促进经济社会平稳运行；三是紧盯《中华人民共和国就业促进法》修订完善进程，结合我省实际，研究如何充分发挥劳动者主观能动性和市场在人力资源配置中的决定性作用，加快就业促进地方立法进程，从而构建具有青海特色的，以劳动者自主择业为前提，市场调节为主导，政府促进就业和鼓励创业为动力的地方法规和政策体系。同时，还要注重舆论引导，充分利用各种宣传渠道和媒介，大力宣传就业促进法律法规政策和典型做法，建立舆情监

测和处置机制，积极主动回应社会关切，营造良好舆论氛围。

（二）

以发展经济和创新创业为重点，做大就业总量。经济有活力，就业有保障。坚持把优化营商环境，支持企业

稳定发展作为促进就业的重点。严格落实各项减负降税措施，降低企业用工成本。通过鼓励创业发挥带动企业倍增效应，进一步扩大就业容量。持续完善就业财税政策，调整优化资金支出结构，适当拓宽就业补贴范围，提高就业创业资金使用率，特别是在“稳就业”政策实施过程中，依法依规落实国家补贴标准，充分发挥专项资金作用。加强创业载体建设，精心培育劳务品牌，利用好现有孵化基地，资源共享，优势互补。持续加强对外交流合作，不断优化对外劳务人员结构，让一批有学历、懂技术的技术型人才走出国门，实现海外淘金。

（三）以强化培训提高能力为抓手，缓解供需矛盾。不断健全面向城乡全体劳动者职业培训、就业援助等制度，完善劳动力和人才社会性流动制度措施。坚持就业导向，扎实开展职业技能提升三年行动，研究提升职业技能培训社会认可度的可行途径，逐步缓解就业结构性矛盾。西宁市大力推广新型学徒制、“工学一体化”“职业培训包”等先进培训方式，全面提

升技能培训质量和效益。

（四）以突出重点就业人群为关键点，盘活就业存量。积极引导高校毕业生树立科学的就业择业观，加强实践教学，整合教育资源，完善实训制度，促进高校毕业生能力素质与社会、企业需求相匹配；加大对农牧区富余劳动力就业扶持力度，改进培训内容，进一步开发就业岗位、加大公益性岗位和服务性岗位的储备力度，依法鼓励就近就地就业；加强就业困难群体的援助力度，强化政府托底安置，保持零就业家庭动态“清零”。

（五）以健全公共服务平台建设为突破口，强化公共就业服务水平。持续完善统筹城乡的公共就业创业服务体系，重点研究解决乡镇公共就业服务机构不健全、资金保障不足、人员配备缺乏等长期存在的问题，打通公共就业服务“最后一公里”。着力加强“互联网+就业”信息系统的应用，充分使用线上线下就业创业平台，打通就业创业信息区域壁垒，全面实现省内就业创业信息共享，带动和推动人力资源市场和服务业发展，健全人社政务服务公共服务一体化平台建设，强化就业数据录入和更新。

（六）紧扣生态大省建设，促进就业工作。2016年，习近平总书记视察青海，明确指出青海最大的责任在生态、最大的价值在生态、最大的潜力也在生态的省情定位。为全省坚定不移走生态优先、绿色发展的路子指明了方向。要紧紧围绕习近平总书记“三个最大”要求，研究新问题，找出新办法，制定新措施，确保就业规模不断扩大，就业结构更加优化，重点群体就业更加稳定，就业质量稳步提升。■

双管齐下促就业 务实监督赢民心

——青海省人大常委会全省就业促进工作专题询问侧记

○ 省人大社会委

9月24日上午，省十三届人大常委会第二十一次会议召开联组会议，就全省就业促进工作开展专题询问。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视就业工作，作出了一系列重大战略部署。党的十九大后，中央把稳就业放在“六稳”之首，将就业优先政策置于宏观政策层面。特别是今年，新冠肺炎疫情对全省稳就业工作带来了冲击，中央在“六稳”基础上进一步提出了“六保”的新任务，就业成为“六稳”与“六保”的“双头条”。省委省政府高度重视，省委书记、省人大常委会主任王建军

和时任省委副书记、省长刘宁，多次作出指示批示，省政府认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央、国务院决策部署，聚焦疫情动态、聚焦援企稳岗、聚焦重点群体、聚焦巩固提升、聚焦职业培训、聚焦复工复产、聚焦风险防控，出台多项政策文件和措施，推动了社会就业加速恢复，全省就业大局持续保持总体稳定。省人大常委会部署开展《中华人民共和国就业促进法》执法检查并开展专题询问，既是紧扣全省经济社会发展大局，适应新形势新要求，依法履职、积极作为，助推“六稳”“六保”工作的一项具体举措，更是在特殊背景下对

全省就业工作再促进，意义更加重大。

执法检查先行，奠定询问坚实基础

就业关乎大局、关乎民生、关乎社会稳定，需要政府部门和相关单位深入思考研究、系统谋划、合力推动。对全省就业促进工作开展专题询问就是为达到凝聚共识、找准问题、明确思路、共促发展的目的。为了将此次专题询问工作做得更加扎实有效，省人大常委会于6月下旬组成执法检查组赴西宁、海东、海西、海南、果洛5个市州开展《中华人民共和国就业促进法》执法检查，并委托海北州、玉树州、黄南州人大常委会进行

摄影/张婧





会场一角。 摄影 / 张婧

自查,实现了执法检查全省全覆盖。执法检查组对照法律规定的政策支持、公平就业、就业服务和管理、职业教育和培训等重点内容逐项检查分析,深入了解各地各部门在就业促进工作中的好的做法、存在的问题和改进措施,形成了全面完善的执法检查报告。此次专题询问在省人大常委会审议《青海省人民代表大会常务委员会执法检查组关于检查〈中华人民共和国就业促进法〉实施情况的报告》后召开,有扎实的检查成果和数据支撑,再结合会前广泛征求到的意见建议,认真梳理归纳,使专题询问的基础更加扎实,全程紧扣事关全省经济社会发展大局和人民群众关心关注的就业热点问题精准询问,问到要害、回应关切。

聚焦民生热点,全面助推“六稳”“六保”

专题询问中,常委会组成人员、相关列席人员和省人大代表纷纷就自身关注的就业问题向各应询单位进行了询问。执法检查组在检查工作中发现,我省就业促进工作取得了显著成

效,但还存在一些问题和薄弱环节。结合执法检查中发现的问题,部分委员和代表向应询单位做了相关询问,均得到积极答复。

对于在执法检查中发现的公共就业服务和人力资源服务业发展滞后这一问题,省人大代表周易对如何健全我省公共就业服务平台,充分发挥“互联网+就业”信息化系统的资源 and 功能提出询问。省人力资源和社会保障厅厅长王定邦积极应询,分析了我省就业服务平台发展存在问题的原因,也提出下一步要高度重视基层公共就业服务机构和服务平台建设,争取将县乡公共就业服务平台建设纳入“十四五”规划。继续加强基层就业服务力量,扩大基层就业服务覆盖面。全面推进“互联网+就业”系统运用,引导劳动者通过信息化手段,线上办理就业创业服务事项。强化人社系统放管服改革和行风建设。

对照《就业促进法》第7、52、54条的规定,我省高校毕业生就业稳中有忧。针对这一现象,省人大常委会委员、省人大社会建设委员会委员

宝兰花询问:在调整学校专业设置、促进高校毕业生培养与岗位需求匹配衔接方面有哪些措施?如何在高校科学开展就业指导,促进大学生树立良好的择业观?省教育厅副厅长梅岩应询说:针对这一问题,首先是不断提高就业指导水平。重视就业指导队伍人才建设,形成专兼结合、社会联系广泛的就业指导队伍。其次要引导毕业生转变就业观念。引导树立“先就业,再择业”的就业观念,鼓励其到基层、中小微企业就业,鼓励少数民族大学生返乡就业创业。要不断优化学科专业设置。支持高校加强应用型专业和紧缺人才专业建设,重点建设三江源生态、新能源新材料、民族学等学科专业建设。要不断提高人才培养质量。深化高校创新创业教育改革,全面修订人才培养方案,着力完善人才培养质量评价保障体系。还要精准帮扶困难群体。建立困难群体毕业生就业帮扶台账,实行“一生一策”动态管理。

针对检查中发现的农牧区富余劳动力转移就业渠道单一、劳动力技能素质相对较低、就业质量不高、贫困劳动力就业意愿低的问题,省人大常委会委员、海南州人大常委会主任王建民询问:围绕推进实施乡村振兴战略,在促进农牧民就业创业方面采取了哪些措施?省农业农村厅厅长王玉虎给予回答:在促进农牧民就业创业方面主要是以产业发展促就业。引导返乡留乡农民工参与一产就业,吸纳返乡留乡农民工就近就地就业。抓项目建设促就业。抓乡村振兴试点,坚持分类指导,试点先行,下达专项资金,实施建设项目,带动农牧民就业。以复工复产促就业。及时下发《关于

应对新冠肺炎疫情抓好农牧企业有序复工复产的通知》，重点保障“菜篮子”生产基地、产业化龙头企业、有机肥、化肥农药企业、饲料（草）及种子加工企业等涉农规模企业复工复产。以产业融合促就业。培育新型经营主体，创建产业化联合体，推进特色产业与乡村旅游深度融合，实施返乡人员创业创新工程。以招商引资促就业。积极参与青洽会，组织参加农洽会、农博会等各类展会和论坛，吸引省内外企业投资，开发农牧业优势资源，开拓农牧民就业渠道，鼓励农牧企业本地用工，创造更多就业岗位。

在两个多小时的询问环节中，常委会组成人员、相关列席人员和省人大代表紧紧围绕就业促进这一主题开展询问，问题直接、关切民生。省发展改革委、省财政厅、省教育厅、省人力资源和社会保障厅、省工业和信息化厅、省农业农村厅、省文化和旅游厅、省退役军人厅、省市场监管局等9家应询单位积极应答，回答坦诚、措施实在。

询问后，杨志文副省长代表省政府作了表态发言。他表示，省人大常委会紧扣法律规定，紧密联系当前全省就业形势，面对面开展询问，站位高、研究深，所提问题实事求是、切中要害，询问内容涉及面广、关注度高，意见建议针对性、操作性强，为做好我省促进就业工作把准了脉搏、厘清了思路、开出了对症下药的良方。省政府及相关部门将诚恳接受、主动认领、照单全收，并逐条分析、认真研究，举一反三、及时整改。同时，将以此次专题询问为契机，提高政治站位、凝聚思想共识，突出工作重点、强化政策举措，认真履行职能、狠抓

工作落实，不断创新工作举措，进一步推动全省就业工作高质量发展。

跟踪整改落实，力促监督取得实效

省人大常委会首次将执法检查和专题询问两种监督方式结合运用，以执法检查为专题询问奠定扎实基础，在专题询问中对执法检查发现的问题及时进行解答，并提出措施办法，一问一答中对目前全省就业促进工作的现状、存在的问题做到了把脉问诊、心中有数，对下一步怎么看、怎么干

会关于全省促进就业工作专题询问工作方案》要求，在一定期限内，由省人民政府向省人大常委会专项报告落实审议意见情况。力求将询问、梳理、交办、办理、跟踪、落实构成一个严密的整体，一环紧扣一环，切实把专题询问抓到底、抓出成效，真正发挥专题询问的监督作用。

省人大常委会党组书记、副主任张光荣在联组会议上的讲话中指出充分就业是社会主义制度优越性的重要体现。希望省政府及应询部门把执法



省政府副省长杨志文作表态发言。 摄影 / 张婧

明确了思路措施，统一了思想、明晰了方向、凝聚了共识。既是对执法检查效果的强化，也是对专题询问方式的丰富和完善。

专题询问是一个从问到改的全过程，问只是手段，在肯定工作的基础上，查找问题，督促改进和推动工作才是目的。联组会议结束后，省人大常委会将做好对其中突出问题进一步的跟踪问效，及时掌握相关信息，更加强化监督实效。根据《青海省人大常委

检查和这次专题询问作为总结经验、解决问题、推动发展的一个新起点，全面加强各项工作，进一步加大落实力度，真正做到有询问就有回应、有回应就有进步，合力攻坚，把这个最大最现实的民生工程实施好，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，为实现“一优两高”战略目标、战略部署，建设富裕文明和谐美丽新青海作出新的更大贡献。

（执笔：井雅婷）

全面贯彻新时代党的组织路线 锻造忠诚干净担当的人大机关干部队伍

——《习近平谈治国理政》第三卷之所思

○ 赵宏强

近期，在通读《习近平谈治国理政》第三卷的基础上，重点学习了《新时代党的建设和党的组织路线》《广大干部特别是年轻干部要做到信念坚、政治强、本领高、作风硬》两篇文章，同时还延伸学习了习近平总书记在十九届中央政治局第十次、第二十一集体学习时的重要讲话，以及张光荣副主任在常委会党组第45次会议上的讲话精神，从而对新时代党的组织路线和干部队伍建设的总体目标有了更加清晰的认识和更加深刻的理解。

旗帜引领方向，路线决定航程。

2018年7月，习近平总书记在全国组织工作会议上明确提出新时代党的组织路线，为扎实推进新时代组织工作指明了方向、提供了遵循。要深刻领会、准确把握蕴含其中的丰富内涵、核心要义，突出“一个指引”，即习近平新时代中国特色社会主义思想；强化“一个重点”，即党的组织体系建设；把握“一个关键”，即执政骨干队伍和人才队伍建设；明确“一个目标”，即坚持和完善党的领导、坚持和发展中国特色社会主义。在实际工作中践行新时代党的组织路线，要把准“一个定位”“三个着力点”，即党的组

织路线是为党的政治路线服务的，要确保实现党的领导。要紧紧抓住加强组织体系建设、锻造忠诚干净担当的高素质干部队伍和培养爱国奉献、勇于创新创造的优秀人才这三个贯彻落实的着力点，切实推动新时代党的组织路线落地生根、走深走实。

强化政治统领，实施“铸魂工程”。

习近平总书记指出，“政治上的坚定、党性上的坚定都离不开理论上的坚定。干部要成长起来，必须加强马克思主义理论武装。”习近平新时代中国特色社会主义思想，是马克思主义中国化最新成果，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，省人大机关要把持续学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，通过举办专题培训班、打造“机关党员干部实训基地”、完善述学评学制度、组织测试竞赛等形式，推动习近平新时代中国特色社会主义思想常学常新，往深里走、往实里走、往心里走，切实做到学思用贯通、知信行统一。

加强顶层设计，实施“人梯工程”。习近平总书记强调，“要打开



10月12日，第30期全省人大干部培训班在省委党校开班。 摄影 / 张婧

贯彻总书记要求 做好办公厅工作

○ 李白玉

习近平总书记历来高度重视办公厅工作，他在地方和中央工作期间，对做好办公厅工作提出了一系列明确要求。在福建福州，他指导提炼了“对党忠诚、马上就办、严谨认真、同心协力、无私奉献”的福州市委办公厅机关精神。在浙江，对省委办公厅提出了“激浊扬清、敬业乐业、乐在人和、力戒浮躁、贵耳

重目、求知善读、戒奢节俭”的28字要求。在上海，强调办公厅要服从服务好工作大局，要用坚强的党性确保中央政令畅通。到中央工作后，对中办干部提出了“坚持绝对忠诚的政治品格、坚持高度自觉的大局意识、坚持极端负责的工作作风、坚持无怨无悔的奉献精神、坚持廉洁自律的道德操守”的重要要求。习近平总书记对

办公厅工作的重要论述，立意高远、思想深邃、内涵丰富，是习近平总书记治国理政思想的组成部分。省人大常委会办公厅承上启下、协调左右，中央、省委和省人大常委会的重要决策部署需要通过办公厅传达落实。贯彻习近平总书记要求，做好办公厅工作，对提高人大依法履职水平，推进社会主义民主政治建设意义重大。

视野、不拘一格，坚持干部工作一盘棋。”省人大机关要着眼长远发展，把结构合理、梯次配备作为干部队伍建设的着眼点。大力加强考录、遴选、调任、转任、接收军转干部等，引进源头活水。将培养选拔优秀年轻干部作为主攻方向，跳出以年龄“一刀切”选拔年轻干部的简单做法，把成熟优秀的年轻干部大胆用起来，激发各年龄段干部的干事创业热情。对干部队伍分类研究，搞清楚哪些干部适合走“职务领导”这条路，哪些干部适合走“职级公务员”这条路，哪些干部可以“交叉走”，形成三个“梯队”，建好“蓄水池”。

拓宽载体渠道，实施“淬火工程”。习近平总书记指出，“我们要

建设一支忠诚贯彻新时代中国特色社会主义思想、符合新时期好干部标准、忠诚干净担当、数量充足、充满活力的高素质专业化年轻干部队伍。”省人大机关要进一步加大教育培训力度，切实增强系统性、针对性和时效性，为广大干部成长成才建好“加油站”。要加大大机关干部对外交流力度，构建长效机制，形成能进能出、常进常出的良性循环。要加强机关内部轮岗交流，让广大干部在不同岗位经受锻炼、提升素能。探索建立长期下挂、短期上挂交流机制，对有发展潜力的干部有计划、分批次选派到基层一线或者上级单位挂职，拓宽视野、增长本领。要着力打通事业单位优秀干部与行政岗位转任的渠道，让更多优秀人才脱颖而出、尽

显其才。

精准考核考评，实施“验收工程”。

习近平总书记指出，“要建立日常考核、分类考核、近距离考核的知事识人体系。”省人大机关要改进干部考核考察方式，探索建立无任用推荐、有任用复核、多形式考察、重跟踪管理的具有人大特色的干部考察机制，提高干部考察工作质量。围绕重点任务，建立科学考核评价体系，根据不同岗位条件因素，增强考核的差异化、精确度。改进考核模式，精准考核考实干部工作实绩，把考核结果作为干部选拔、任用、培养、奖励的重要依据，切实发挥考核“指挥棒”“风向标”作用。

（作者系青海省人大常委会副秘书长）

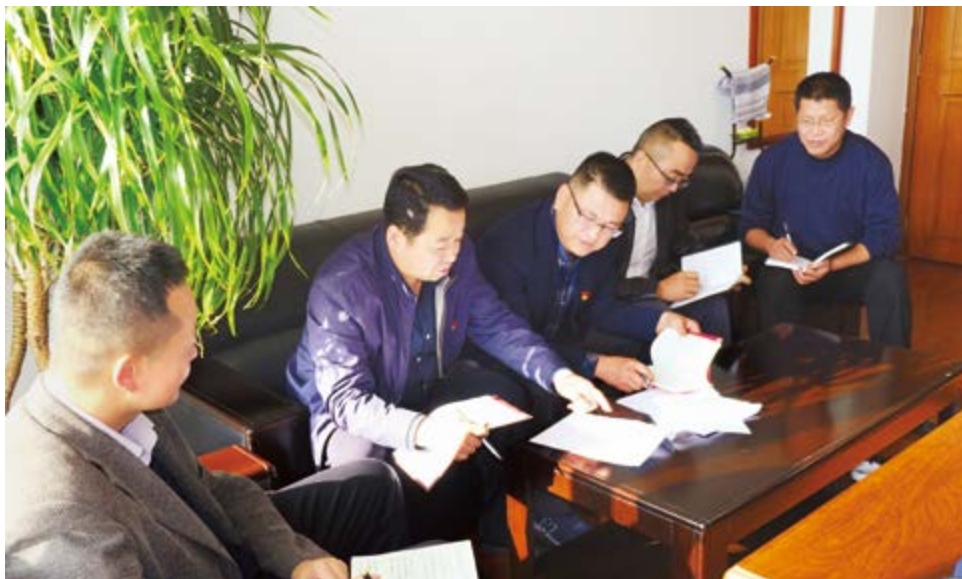
一要坚定信仰，对党忠诚。习近平总书记在2014年5月8日，给中央办公厅工作提出要求时指出，办公厅要始终同党中央保持高度一致，增强党性立场和政治意识，提高政治敏锐性和政治鉴别力，在大是大非面前保持头脑清醒，旗帜鲜明，经得起大风大浪的考验，任何时候任何情况下都要做到政治立场不移、政治方向不偏。今年10月10日，习近平总书记在2020年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班仪式上发表重要讲话。总书记围绕提高解决

要政治品格，任何时候都不能含糊。古人说，做人每天都要问问自己“为人谋而不忠乎”？说的就是这个道理。我们党是伟大的党，没有共产党就没有新中国，没有共产党就没有今天幸福的生活。我们七十年代出生的人，没有经历过战争、没有经历过苦难，但我们经历过改革开放，亲眼看见了我国国家40年翻天覆地的变化。我们小时候过的是什么日子？现在过的是什么日子？每个人都看在眼里、记在心上。我常常想，假如没有党的改革开放的好政策，现在的我会是什么样

政治鉴别力，不管是综合协调、起草文稿，还是组织会务、后勤保障，都要把握政治因素，从讲政治的高度落实每一项工作，做到眼睛亮、见事早、行动快。凡是有利于加强党的领导、推动工作落实的事坚定不移做，凡是不利于加强党的领导、推动工作落实的事坚决不做。要常怀敬畏之心，加强政治历练，严守政治纪律和政治规矩，始终做政治上的“明白人”“老实人”。

二要加强学习，增长本领。人大

工作涉及面广，不仅政治性强，而且涉及经济发展、社会管理、科技文化等各方面的知识。在中央统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的大背景下，在省委推进“一优两高”伟大实践的新形势下，全省人大工作面临新形势新任务。作为办公厅干部，我们唯有加强学习，练好本领，才能更好地完成时代交给我们的工作任务。一是增强调查研究的能力。人大工作无论是立法、还是监督，都建立在深入、



办公厅秘书处、综合处、信息中心负责人对智慧人大建设工作进行讨论。

摄影 / 汪春风

实际问题能力这个主题，强调新时代中青年干部要提高“七种能力”，其中，最重要的是提高政治能力。办公厅是直接为省人大常委会和机关服务的办事机构，最基本职能、最根本任务是推动中央、省委和省人大常委会决策部署贯彻落实，确保政令畅通、决策落地生根。因此，在办公厅工作，一定要忠于党，要把对党绝对忠诚作为首要政治原则、首要政治本色、首

子？我想：没有改革开放，我这个农村的孩子肯定上不了大学。退一步，即使能上大学，没有党的干部选拔好政策，我不可能从一个乡政府选调到省级单位工作，更不可能成长为一名领导干部。对党忠诚，永远跟党走，源于我们对党的深厚感情，已经融入我们的躯体和灵魂深处。对党忠诚、永远跟党走，对办公厅工作的同志来说，就要有超乎寻常的政治敏锐性和

全面、扎实的调查研究基础之上，对人大机关干部特别是办公厅干部来说，调查研究是必修课、基本功。今年，省委人大工作会议召开前，办公厅的同志跟随常委会领导深入全省各地开展调查研究，为省委决策提供了重要依据，得到了省委和省人大常委会领导同志的肯定。加强调查研究应该议题集中，坚持实事求是，坚持问题导向，提出的意见建议应当具有前瞻性、

指导性、针对性和可操作性。领导同志应当有意识加强干部调查研究能力的培养。二是增强工作谋划的能力。加强工作统筹是办公厅工作的重要职责。目前，办公厅承担着常委会和常委会党组工作要点、常委会监督工作、调研考察、改革工作计划等重要文件的起草任务，我们必须要加强学习，吃透上情、掌握下情，超前思考，围绕中央和省委关于人大工作和人大建设的重要决策部署，围绕人大及其常委会重点工作和重要履职活动，超前思考，深入谋划，周密部署，精心组织，注意细节，突出效果，确保各项工作依法有序推进。三是增强综合协调的能力。人大及其常委会履职活动涉及方方面面，需要各方面密切配合。抓好协调工作，要正确处理人大与党委的关系，重要工作和活动主动向党委请示汇报，取得党委和工作支持；要正确处理人大与“一府一委两院”的关系，坚持目标同向，寓监督于支持之中，同力解决经济社会发展中存在的突出问题；要正确处理与各专门委员会、工作委员会的关系，找准工作定位，优化服务保障，强化工作督查，推动工作落实；要正确处理与市州县人大的关系，及时了解情况，加强工作指导，形成工作合力。四是增强队伍管理的能力。推动办公厅工作，关键在于建设一支高素质的干部队伍。要深入研究人大机关干部队伍建设规律，认真贯彻新时代党的干部路线，大力培养能干事、会干事、干成事的办公厅工作队伍，为办公厅工作长远发展提供人才保障和智力支持。五是要增强服务保障的能力。要坚持依法、科学、合理、高效原则，统筹做好会务组织、后勤保障、机要保密、档案管理、信访处理、信息化建设等工作，

提升办公厅工作总体水平。

三要围绕中心，服务大局。办公厅的工作性质决定了办公厅工作必须紧紧围绕大局、时时聚焦大局、处处服务大局。办公厅工作如何围绕中心，服务大局？习近平总书记在地方工作时，有一段话说得特别到位。他说：省委提出的大思路，办公厅同志要帮助出主意；省委作出的大决策，办公厅要制定具体方案；省委勾勒蓝图，办公厅要描绘细节，具体深化；省委提出目标，办公厅要考虑行军路线，做好搭桥铺路工作。这虽然是对省委办公厅提出的要求，但对人大常委会办公厅也同样具有很强的指导性。本届省人大常委会成立以来，深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、特别是人大制度的重要思想，在人大机关党的建设、立法、监督、代表等工作方面出台了一系列重要文件和制度，为今后全省人大工作长远发展奠定了坚实基础。前不久，省委召开了人大工作会议，对今后一个时期人大工作发展作出了部署、提出了要求。什么是中心？什么是大局？我想，坚决贯彻落实中央和省委的战略部署，坚决落实省委和省人大常委会对人大工作目标要求，就是我们的工作大局，就是我们的工作中心。作为办公厅，谋划工作、抓好落实都要围绕这个中心、突出这个大局。在实际工作中，要加强学习，提高站位，主动对中心工作进行深入研究，多出大主意、好主意，发挥参谋助手作用。要做“千里眼、顺风耳”，围绕中心工作，多反映情况、多报送信息，把各方面新情况新问题及时收集上来，认真分析研判，科学归纳提炼，提出意见建议，为省委和省人大常委会决

策提供重要依据。

四要转变作风，严守纪律。经过多年努力，办公厅工作人员的工作作风有了明显的转变，但与新形势新任务新要求还有很大差距。我体会，办公厅工作人员转变作风，要做到“五要”：一要负责。办公厅工作无小事，常常是大事要事交织、急事难事叠加，任何思想上的麻痹松懈、行为上的偏差纰漏都可能影响工作运转，甚至影响大局。恪尽职守、认真负责是做好办公厅工作的必然要求。一个最基本的要求是，干什么工作都要盯住不放、有始有终。二要细心。“天下大事必作于细”。要树立精准服务理念，无论起草文稿、综合协调，还是办文办会、后勤保障，尽可能把情况想全想透，把各项措施、预案，制定得周详完善，做到一丝不苟、严谨细致、精益求精，于细微之处见精神，在细节之间显水平。三要迅速。办公厅工作年复一年、日复一日，容易让人厌倦、使人懈怠。办公厅工作时效性很强，最忌“推、拖、怕”“等、靠、要”。对常委会和领导同志作出的部署、定下的事情、提出的要求，要雷厉风行，马上就办，扭住不放，一抓到底。四要低调。办公厅是服务机关，这是工作定位，什么时候也不能忘。要胸怀大局，大处着眼、小处入手。要谦虚谨慎，多干活、少说话。要耐得住寂寞、守得住清贫。五要自律。要严格执行制度，真正用制度管人，按制度办事，靠制度规范行为，用制度保证作风。要自觉以党纪国法、工作制度约束自我、规范言行，要求别人做到的，办公厅的同志应该首先自己做到，处处发挥表率作用。

（作者系青海省人大常委会办公厅副主任）

在知行行上下功夫

切实增强做好服务保障工作的使命感责任感

○ 贾志勇

《习近平谈治国理政》第三卷是全面系统反映习近平新时代中国特色社会主义思想的权威著作，对于学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，系统掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，具有重要意义。党员干部要认真学习《习近平谈治国理政》第三卷，读原著、学原文、悟原理，在知行合一、学以致用上下功夫，在学思践悟中不忘初心，在知行行中牢记使命，将学习成果转化为思想行动，在工作中践行好习近平总书记“四个扎扎实实”重大要求，扎实推进“一优两高”战略部署，真正用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。

学坚守，不忘初心、牢记使命。

习近平总书记强调：“坚定理想信念，坚守共产党人精神追求，始终是共产党人安身立命的根本。”理想信念是共产党人的政治定力。通过学习，信仰之基要筑的更牢、精神之钙要补的更足、思想之舵要把握的更稳，真正做习近平新时代中国特色社会主义思想忠实践行者。通过学习，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，严格遵守党的政治纪律和政治规矩，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。通过学习，增强政治免疫力，经得起风浪考验。坚定不移把党中央决策部署落到实处，自觉围绕中心任务和全

局工作思考问题、谋划工作。

学情怀，以人为本、人民至上。

认真学习《习近平谈治国理政》第三卷，更加深切体会到习近平总书记执政为民、人民至上的博大情怀。习近平总书记强调，“一切国家机关工作人员，始终要把人民放在心中最高的位置，始终全心全意为人民服务，始终为人民利益和幸福而努力工作。”学习习近平总书记的为民情怀，要实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展，努力把“蛋糕”做大，把“蛋糕”分好，让发展成果更多更公平惠及全体人民。要更加树牢公仆意识，以忘我奉献精神服务于人民。要牢记责任担当，力戒形式主义、官僚主义，担当起该担当的责任。要巩固群众路线教育实践活动和“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，切实兑现承诺，增强群众观点，用群众路线和群众观点不断推进各项工作前进。

学方法，刻苦求知、增强本领。

《习近平谈治国理政》第三卷中蕴含着丰富的科学思想方法和工作方法，为我们认识、分析和解决问题树立了典范。通过学习，在政治上，要提高站位，自觉把讲政治作为第一要求，把讲政治贯穿党性锻炼全过程，不断加强历练，使自己的政治能力与担任的岗位职责相匹配。在理论上，要注重转化，善于把思想方法转化为领导方法和工作方法，要深入学习习近平新时代中

国特色社会主义思想，领会贯穿其中的马克思主义立场、观点和方法，不断提高解决问题的能力与水平。在工作上，要注意方法，强化问题意识、树立问题导向，不断提高领导艺术，改进工作方法，逐步培养精准发力、破解难题的思维模式，增强开拓创新、攻坚克难的能力本领，落实为履职尽责、做好工作的实际行动。

提素养，主动作为、强基固本。

人大工作涉及政治、经济、法律、文化等方方面面，具有很强的法律性、程序性、专业性和综合性，工作中每做一件事都要关注大局、审慎严谨、注重细节，来不得半点懈怠和疏忽。作为一名人大“新兵”，更要认真学习《习近平谈治国理政》第三卷，努力克服本领不足、本领恐慌，尽快成为真正的“懂行”人。坚持学以致用、学用相长，紧密结合人大机关职责和人大工作实践，把学习成果融入为常委会依法履职做好服务保障工作中，努力提高工作质量和效率。进一步提高对机关行政后勤工作重要地位和作用的认识，增强责任感和使命感。完善和规范机关行政后勤管理职能，强化指导和监管，努力实现管理科学化、规范化、制度化。发扬艰苦奋斗精神，贯彻落实“过紧日子”的要求，严格支出管理。强化服务宗旨，改进工作方法，增强群众意识，广泛听取意见，变难事不难，把好事办好。

强机制，勤奋工作、履职担责。

机关行政后勤管理工作是人大工作的重要组成部分，直接关系到机关工作的质量、效率和水平。近年来人大机关不论是在制度建设、改革创新等方面都做了大量卓有成效的工作，较好地履行了管理、保障和服务职责，有力保障了机关的正常运转。面对新形势、新任务、新要求，要始终坚持需求导向，积极关注诉求，倾听呼声，解决好“干什么”的问题。深入推进制度标准建设，制度先行，标准引领，营造“让标准成为习惯、让习惯符合标准”的氛围，做到用制度管钱、管物、管事、管人、管服务，解决好“怎么干”的问题。

积极推进机关后勤服务社会化，加大购买服务力度，不宜交给市场的坚决管住管好，保质量、提水平、降成本、增效益，解决好“如何管”的问题。

严要求，率先垂范、廉洁自律。

机关行政后勤工作管钱管物，备受关注，廉洁自律的弦一刻不能放松。要把公开、公平、公正作为标杆，把握政策标准，坚持工作原则，敢于负责、勇于担当，坚持把纪律挺在前面、融入实际工作中，只有纪律严明、执纪有力，教育才有说服力、制度才有约束力、监督才有制衡力，才能从源头上防治腐败。坚持以身作则，带头严格执行管理制度，用制度规范用权，用制度约束自己，用制度加

强管理。坚持“严格要求是对干部负责”的理念，带好队伍，关心干部成长，切实落实“一岗双责”。

学习《习近平谈治国理政》第三卷是一项长期的任务，党员干部要按照中央、省委的部署和要求，全身心投入，全方位落实，高标准、高质量推进，切实提高认识，坚定信念，付诸行动，以习近平新时代中国特色社会主义思想推进实践，又以新的实践深化对这一重要思想的认识，做到以“知”促“信”、以“信”促“行”、以“行”促“知”，始终做到知行合一。

（作者系青海省人大常委会办公厅副主任）

动态**省人大机关召开作风突出问题集中整治专项行动动员大会**

9月29日，省人大机关召开作风突出问题集中整治专项行动动员部署会议。会议由省人大常委会党组成员、常委会机关党组书记、秘书长贾应忠主持并作了动员讲话。常委会机关党组成员、副秘书长黄城传达了《关于省人大机关开展作风突出问题集中整治专项行动工作方案》。省人大机关全体干部参加了会议。

贾应忠强调，省委决定从9月下旬到12月底，开展作风突出问题集中整治专项行动，是省委坚决贯彻习近平总书记重要指示批示精神，严格落实党要管党、全面从严治党的重大部署，是深入学习贯彻习近平生态文明重要思想，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的重要举措，是促进木里矿区以及祁连山南麓青海片区生态环境



摄影 / 张婧

整治深入整改的具体行动。

贾应忠指出，这次专项行动的主要对象是主任科员（含事业单位八级管理岗位）及以上领导班子和领导干部。各专工委、办公厅要明确目标任务，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，切实把思想和行动统一到习近平生态文明思想和习近平总书记对青海工作的重大要求上来，统一到中央、省委和省人大常委会党组重大决策部署上来。聚焦贯彻习近平生态文明思想、巩固深化主题教育

成果、木里矿区综合整治中的突出问题，着力解决“推、拖、怕、贪”，即遇事就推、推不掉就拖、拖了后就怕担责、胆子大的就贪的问题。

贾应忠要求，加强组织领导，坚持问题导向，对标对表党章党规和习近平总书记视察青海时的重要讲话和对青海工作的重要指示批示，对标对表省委提出的3大类21个突出问题清单，对标对表省人大常委会党组工作要求，制定整改方案，压实工作责任，把自己摆进去，把职责摆进去，把工作摆进去，深刻检视，深入查摆，列出问题清单、整改清单、责任清单，明确整改时限，有力有效推进，形成一体推动、一体落实的工作机制，坚决将省委决策部署不折不扣落到实处。

（机关纪委）

讲好人大故事 彰显人大情怀 携手共谱人大宣传工作新篇章

——省十三届人大常委会构建宣传工作综述

○ 张婧

新闻舆论工作是我们党和人民的“喉舌”、体察社情

民意的“耳目”和鼓舞前进士气的“号角”，是新时代人大工作与时俱进创新发展不可或缺的力量和有机组成部分。做好人大宣传工作，对于坚持和完善人民代表大会制度、提高全民民主法治意识、推进民主法治建设具有重要意义。

习近平总书记在全国宣传思想工作会议上的重要讲话，为做好新形势下的人大宣传工作提供了根本遵循。换届以来，省十三届人大常委会紧紧围绕中央和省的重大决策部署，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，始终把加强人大宣传工作作为创新人大工作的先导，不断创新方式方法，拓展宣传渠道，加大宣传力度，全方位、多角度、多层次地展现青海省人大工作全貌，努力实现人大工作有文字有声音有身影，充分彰显人大工作的新经验新作为新气象。

高位推动宣传工作 谋篇布局奠基础

“加强人大新闻宣传工作，是增强制度自信的需要；是反映人民群众意愿、顺应人民当家作主新期待的需要；是反映人大工作开拓创新、与时俱进的需要。”2018年4月，省十三届人大常委会党组书记、副主任

张光荣在全省人大新闻宣传工作联系会议上说。

换届伊始，省人大常委会党组高度重视人大新闻宣传工作，首次召开全省人大新闻宣传工作联系会议，省人大机关首次召开省人大机关宣传简报工作会议。张光荣副主任提出了人大工作“大宣传”的目标要求。人大新闻宣传工作迎来了历史性机遇。

“不知则问，不能则学”，新形势下人大宣传工作如何创新？如何写出接地气带露珠冒热气的好作品？这是当前我们新闻工作者迫切需要学习并解决的。2019年，首次召开媒体新闻宣传工作座谈会，对省人大机关新闻宣传工作再安排再部署再推进。张光荣副主任、贾应忠秘书长与中央驻青、省垣等主流媒体资深编辑和记者面对面座谈，大家谈认识、谈体会、谈思路，在学习交流中受到新启发，在集思广益中有了新收获。三年来，省人大召开了三次新闻宣传工作会议，绝无仅有，为全省人大新闻宣传工作明确了“路线图”和“时间表”，为全省人大新闻宣传工作注入了新动力新活力。

“讲好人大故事，传播人大声音”这是省十三届人大常委会对人大新闻宣传工作的要求和殷切希望。常委会领导经常为做好人大宣传工作打气鼓劲，出课题、点思路，压担子、定任务，

鼓励和鞭策新闻宣传干部勤于思考、努力写作。同时，激发机关全体干部做好人大宣传工作的热情，身体力行地带动了人大宣传工作的开展。

如今，省人大机关新闻宣传工作“大宣传”理念已根固，形成了常委会领导高度重视、分管领导具体负责、各专委会、机关各部门和中央以及省垣媒体高频互动、宣传部门具体推动落实的高效组织领导体系，形成了人人重视宣传、人人参与宣传的可喜局面。

凝心聚力弘扬正能量 画好最大同心圆

近年来，省人大新闻宣传工作始终坚持正面宣传，紧紧围绕省委工作重点，结合省人大立法、监督、代表工作和重大会议、重要活动做好舆论引导。深入基层、深入群众挖掘典型，主动发声，推出了一系列有温度、有深度、有特色的报道，打造了充满正能量、有影响、接地气的人大舆论场。

新时代赋予更加光荣的任务。省人大常委会善于“弹钢琴”抓重点，紧紧围绕立法、监督、代表工作以及“三会”中心工作，抓亮点、盯难点、呈特色，不断增强人大宣传的深度广度。2018年初召开的省十三届人大一次会议期间，由青海日报策划推出的《新气象新作为》《十九大精神在基层》

等特色报道，得到社会各界的好评；由办公厅新闻宣传处推出的“为民履职‘开新局’——省人大常委会委员履职工作综述”也是浓墨重彩，广受社会关注。今年，《青海人大》编辑部采编的《抗击疫情、责有攸归》通讯稿、全国人大代表毕生忠、马乙四夫等人物通讯连续被《中国人大》杂志、公众号“脱贫路上的最美代表”栏目登载，人大宣传工作再上新台阶。

借助主流媒体放大宣传音量。这几年，法制日报、青海日报、青海广播电视台等媒体以“全省立法工作会议”为契机，深入报道青海省人大立法的创新亮点工作，先后围绕生态、民生、民族区域自治等立法工作，详细报道了立法过程、现实意义、产生影响，引发了社会高度关注和积极参与，提高了人大的立法实效，扩大了社会影响力。而一些具有典型的特色报道，如《坚持立法先行 奋力开创人大工作新局面》《增特色 重精细 以高质量立法助推高质量发展》也为全方位展现我省人大立法工作开创了先河。

此外，围绕省委人大工作会议、全省人大监督工作座谈会、全省代表工作会议、纪念地方人大设立常委会40周年座谈会、全省乡镇人大工作和建设观摩交流会、“人大工作落实年”活动和“不忘初心、牢记使命”主题教育等重大活动，组织各媒体记者全程跟进，深入挖掘新闻亮点，推出了一批具有时代性、代表性的典型事例和经验做法，让广大人民群众和社会各界更加全面深入地了解人大依法履职情况，了解人大在建言献策、服务大局中发挥的作用，了解人大围绕“一优两高”战略，为建成美丽新青海作出的不懈努力。



2020年6月18日，2019年度“青海新闻奖”人大好新闻评审会现场。

供图/新闻宣传处

守正创新传播好声音 奏响时代最强音

习近平总书记讲的“九个坚持”精辟概括了党的宣传思想工作的一系列新观点新论断，吹响了宣传思想工作从正本清源到守正创新的冲锋号。本届以来，省人大常委会在继承中创新，在完善中提高，出台了一系列重大改革措施，人大新闻宣传工作科学把握“创新先行”这个工作思路，紧跟时代脚步，抓重点、呈亮点、找特色，人大新闻宣传有了新突破。

守正创新，制度保障，是讲好“人大故事”，唱响“人大好声音”的“牛鼻子”。按照省人大常委会两级党组要求，省人大常委会办公厅修订完善了《省人大常委会机关信息工作办法》《省人大常委会机关新闻宣传工作制度》；首次制定下发了《青海省人大常委会办公厅新闻发布办法（试行）》，进一步建立健全新闻宣传工作制度机制，为新时期人大宣传工作奠定了扎实基础。首次召开新闻发布会、首次举办媒体策划吹风会，与新闻单位和

记者面对面沟通交流，形成工作常态化、制度化；首次在省委办公厅《青海信息》转发人大工作，实现人大信息转发破零。首次紧跟“新媒体+”时代步伐，加强人大网站、微信平台管理和安全维护，及时发布更新信息；首次开展新媒体“云直播”活动；首次开通“青海人大”微信公众号；首次开通“青海人大”微博公众号；首次建立“人大宣传之家”微信群。宣传主阵地作用得到充分发挥，实现工作成果最大化，青海人大“好声音”在省内外得到广泛传播。

“五指并拢握成拳”。人大宣传工作从之前“单打独斗”的“游击战”逐渐转变为了“阵地战”。省人大各专门委员会、常委会各工作委员会和办公厅各处室转变思路，变“要我宣传”为“我要宣传”，积极主动与宣传部门、新闻媒体沟通联系，主动推送部门创新亮点的宣传稿件，宣传氛围空前高涨。办公厅新闻宣传处积极主动谋划在青海日报“民主与法治”专版中报道省人大立法、监督、代表等工作成就。

加强与青海日报沟通联系,先后组织采写、推送了《在宪法统领下推进法治新青海建设彰显民主法治的“人大担当”》《让人大监督更加有为有力有效》《青海省人大常委会组成人员管理办法施行 连续两次无故不参加履职活动将被通报》《建功新时代 立法谱新篇》等30余篇(幅)稿件,部分稿件在人民网、新华网、中国人大网连续转载,引起了社会广泛的关注。

2018年3月和8月,省人大常委会先后制定出台了《青海省人民代表大会常务委员会组成人员履职管理办法(试行)》和《青海省人民代表大会代表履职管理办法(试行)》(以下简称“两个办法”),走在全国前列,实施成效明显。栗战书委员长、王建军书记对制定的“两个办法”作出重要批示,《中国人大》杂志也以“两个办法”为内容,刊登了《青海:以“两个办法”助推“两个机关”建设》的文章,进一步提高了青海人大知名度和美誉度。

《青海人大》杂志是青海人大工作的重要“窗口”。这几年,编辑部着眼于改版提质增效的思路,大刀阔斧进行改革,使刊物栏目设置更贴近代表、贴近基层、贴近群众,及时、生动、准确、深入地宣传全省各级人大的创新工作、亮点工作,挖掘出大量鲜活的新闻素材,提升了刊物的新闻性、贴近性、可读性和资料性,使人大宣传工作呈现出立体发展的格局。

齐心合力共筑宣传梦 打好人大“组合拳”

为全省人大凤凰涅槃,加速崛起贡献人大智慧和力量,是人大宣传新格局的根与魂。省人大机关宣传工作紧扣人大工作主责主业主线,充分调

动各方力量,搭平台、汇英才,不断拓展宣传渠道和平台,奏响人大宣传“大合唱”,发出人大宣传“最强音”,人大新闻宣传活力倍增。

“墙内开花墙外香”。近年来,省人大常委会认真贯彻习近平总书记生态文明重要思想,依托全国人大“中华环保世纪行”来我省开展的活动,积极为人民日报、新华社、中央广播电视总台、法制日报等多家央视媒体、记者提供采访素材,通过《护源头 破难点——筑牢“中华水塔”的青海“方法论”》《守护湟水河的“清水绿岸”》《多方合力保护“绿水青山”——澜沧江园区生态保护见闻》《叶青村上看长江——青海一个小村庄的环保观察》等30余篇稿件,充分展现了我省生态文明建设成果、生态立法及监督的成效。此外,省人大常委会每年开展以保护环境为主题的执法检查暨“江河源环保世纪行”的活动一直以来是主流媒体的关注点。媒体记者纷纷走入基层对执法检查进行全程跟踪报道,人大监督和舆论监督有机结合,以案说法、深入宣传环境资源保护方面的法律法规,促进了一些热点难点问题的解决。青海日报刊登的《“水杯”上的责任——省人大常委会〈中华人民共和国水污染防治法〉执法检查纪实》、青海新闻网播出的《关注省人大水污染防治执法检查 像保护眼睛一样保护好环湖水域环境》有力传播了青海人民扎实推进生态环境保护的好声音,在社会上产生了良好反响。

筑牢平台,人大新闻宣传工作有声有色。省人大常委会两级党组对人大新闻宣传工作提出新要求新任务。办公厅新闻宣传处调思路、下计划、分任务,责任到部门,宣传工作有了“抓

手”。积极发挥青海日报宣传阵地作用,高密度在“人大工作之窗”专栏刊发工作成果,深度反映人大工作实绩和功效。省十三届人大常委会以来刊发稿件50余篇,人大宣传工作突飞猛进,宣传势头强劲有力。

加强与省委宣传部沟通联系,密切与省垣新闻单位的联系,争取更多支持,也是做好人大新闻宣传工作的重要一环。通过“青海新闻奖”人大好新闻评选、“中国人大新闻奖”推评和“人大工作者采访团”活动,密切与全国人大常委会办公厅新闻局、各市州县区人大常委会、各新闻媒体单位的沟通联系,形成上下沟通、传递信息、经验共享的良好局面。与此同时,建立健全了网络信息员通讯员队伍,举办全省人大新闻宣传舆论培训班,提升综合素养、分享工作经验,增强人大新闻工作者的脚力、眼力、脑力、笔力,进一步提高了各级人大宣传工作的能力和水平。

多方合力,共同努力,青海省人大着力在宣传高度、频度、深度、广度、力度上寻求新突破。人大新闻宣传已形成了人人有责、个个尽力的大宣传格局,新闻宣传工作呈现欣欣向荣的景象。

十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,为中国未来经济社会发展擘画了宏伟蓝图。面临新要求新机遇新挑战,省人大新闻宣传工作将在常委会两级党组的坚强领导下,只争朝夕、不负韶华,守正创新、担当作为,为奏响更加昂扬奋进的时代强音贡献力量。

(作者单位:省人大常委会办公厅新闻宣传处)

加强乡镇人大建设的思考

○ 恒登

近期，本人围绕“不忘初心、牢记使命”主题教育调查研究工作的部署安排，就落实全县乡镇人大建设年重点任务，深入全县各乡镇，对全县各乡镇在推进人大主席团建设、制度建设、代表工作、硬件建设等方面存在的困难和问题进行专题调研。同时，结合全县重点工作，对脱贫攻坚巩固提升、环境整治、移风易俗、重点项目建设等重点难点问题也一并进行了督导调研。总体来看，此次调研体会深、收获大。

一、我县乡镇人大工作开展情况

（一）组织健全，保障到位。一是组织保障。各乡镇党委对人大工作总体来说比较重视，定期听取人大主席团工作汇报，支持人大依法履行职能，帮助人大解决工作中的困难和问题。各乡镇都配齐了乡镇人大主席和配备了专（兼）人大干事。二是学习保障。将学习习近平新时代中国特色社会主义思想、张光荣同志《紧扣“一优两高”加强新时代人大工作和建设》的讲话，以及《新宪法》《新监督法》《乡镇人大工作条例》等法律法规列入了代表学习培训计划中，为乡镇人大建设提供了工作遵循和方向。

（二）依法履职，有效监督。一是各乡镇人大主席团年初和年末都有一次代表大会，其中年初围绕政府工作和人大工作的议题，年末围绕各项

惠民政策落实和资金使用权情况进行报告审议，如遇班子成员调整，可随时加开，对此，县人大常委会都曾发文予以明确。总体上，各乡镇会议准备充分、程序严谨，代表参与积极性普遍较高。二是在闭会期间，能够结合县委县政府重点工作和乡镇实际，如精准扶贫、环境整治、移风易俗、社会治理、项目建设等内容，积极组织代表开展视察、督查、代表小组活动和述职评议等活动，推进工作，解决难题。遇重大问题时能及时向党委报告，寻求党委支持，保证了人大工作的顺利开展。三是充分依托人大代表联络室和网络履职平台的作用，及时将代表意见建议反映给乡镇党委、政府，集中民智，反映民意。四是代表意见建议办复工作日趋规范，办结率、答复率都有明显提升。

（三）建设规范，形象提升。一是落实“乡镇人大建设年”活动的重点任务。全省“乡镇人大建设年”活动提出要建立“四项职责”“十项制度”和十簿三册一图一栏工作台账，使乡镇人大的各项工作有章可循、务实管用。目前来看，各乡镇基本上都落实了以上内容，但工作层次和水平进展不一。另外，各乡镇人大主席团工作年初有计划，年终有总结，运作机制日趋规范。二是加强代表工作。采取集中调研、代表培训、小组活动等形式不断丰富和完善代表工作内容。

如查汗都斯乡每年适时安排 10 名左右县乡两级人大代表向原选区选民进行述职评议活动，加强选民对人大代表的监督。清水乡人大组织代表围绕“五个一”开展挂职锻炼，发挥了人大代表参与社会事务管理监督的重要作用。道韩乡将所有县乡代表划分为 5 个片区，实行片长负责制，定期开展代表小组活动，有效激发了代表履职热情。三是加强人大阵地建设。近年来，我们积极协调县政府给各乡镇争取阵地建设经费，逐年改善基础办公条件，基层代表联络室的建设实现了各乡镇全覆盖，实现了环境优化、队伍整齐、形象良好的目标。

二、存在的问题

一是队伍建设有待进一步加强。部分乡镇人大主席兼职过多，精力投入有限，工作探索创新不够，监督执行职能弱化，组织代表活动少，服务保障工作有所欠缺。二是制度执行不到位。通过开展乡镇人大规范化建设，各乡镇建立完善了各项制度，但由于缺少编制、经费等方面的保障措施，许多制度流于形式，工作推进尚有差距。三是代表活动特点不突出、活动不经常，代表作用发挥有待提高。四是代表履职能力有待进一步提高。由于人大代表责任意识、履职能力、认识水平参差不齐，对人大理论缺乏系统的认识和理解，履职能力迫

切需要提升。

三、几点体会

(一) 推进乡镇人大工作党委重视是关键。一是各乡镇党委要统筹兼顾，加强对乡镇人大的领导，把人大工作纳入党委工作的重要议事日程，每年定期听取和研究人大工作，确保乡镇人大有职、有权、有责。同时，要认真研究和帮助解决人大工作中存在的实际问题，为乡镇人大开展工作创造有利条件。二是建议县委加大乡镇人大主席的交流轮岗力度，每届应有一定数量的人大干部转任乡镇党政领导或提拔为乡镇党政领导，注重乡镇人大主席配备的年轻化、知识化、专业化。

(二) 推进乡镇人大工作上级指导是动力。一是进一步加大对乡镇人大主席和人大代表的集中培训力度，邀请上级人大领导授课或到人大专门

培训机构进行培训，增强培训实效。

二是加强沟通，提升能力。乡镇人大主席团要加强与县人大的联系沟通，积极配合、支持、参与县人大常委会的培训、视察调研活动，列席常委会会议，熟练掌握人大工作的程序与方法，精心履职。要加强上下衔接，信息交流。

(三) 推进乡镇人大工作刚性监督是重点。一是不断创新监督形式，积极探索一些行之有效的监督新路子，在闭会期间组织代表开展针对性强的调研、视察和评议活动，有效提高代表提出建议的质量。二是充分发挥代表作用。加强对代表的学习培训，扩大辖区内各级人大代表的知政知情渠道，促进各代表小组活动经常化，扩大代表对政府重点工作的知情权、参与权和监督权。

(四) 推进乡镇人大工作依法规

范是保证。一是强化宣传教育，转变监督观念。不断强化乡镇人大日常工作的宣传，通过对日常工作和代表先进事迹的报道，拓宽宣传面，提高知晓率。二是找准活动载体，促进依法履职。各乡镇人大要组织代表开展“至少参加一次学习、至少参加一次视察调研、每个季度至少联系一次选民、至少联系一个重点建设项目、至少提出一条有价值的建议、至少为群众办一件实事”为主要内容的“六个一”活动，确保代表发挥作用，激发履职热情。三是完善工作制度，提供组织保障。通过依法建立和完善代表学习培训制度、组织代表开展视察督查评议活动制度、联系代表小组制度、代表向选民述职评议制度等，使乡镇人大工作步入制度化、规范化的轨道。

(作者系海东市循化县人大常委会主任)

夜饭饱，损一日之寿！

孙思邈曾说“夜饱饭，损一日之寿”，就是说晚上吃撑一顿，就是在减损一日的寿命，故晚餐宜少食为养生之道。

健康晚餐要记住5要素：

1. 晚餐要在下午5-7点间吃。按照古代人的说法一般日落后就不吃东西了，但考虑到现代人的生活作息时间，推荐人们在晚上5点-7点间吃晚餐，并尽量保持规律。即使加班不能保证每顿都按时吃饭，也最好在此时间段内时吃些健康零食、水果，喝杯牛奶。

2. 晚餐要“查漏补缺”。吃晚饭前，回想一下早餐和午餐都吃了什么，在晚上把今天缺的营养都补上。比如，没吃足500克蔬菜，晚餐就该吃一大盘青菜；如果前两顿没吃粗粮，晚上就来碗杂粮粥；如果没吃豆制品，晚上就该来个豆腐……补足前两顿缺了的食物，晚餐才能成为全天营养找到平衡。

3. 吃晚饭时一心一意。“边吃饭边看视频、边吃饭

边说话”，这样最影响消化了。边吃饭边干别的会分散吃饭的注意力，影响咀嚼和消化液的分泌，加之食物嚼不烂，必然会增加胃的负担。

4. 晚餐要注意粗细搭配。很多人知道晚餐要吃得清淡一些，但清淡不是不能吃肉，而是不能太浓汁厚味，适当吃些肌纤维短、好消化的海产品、瘦肉、蛋类都可以，注重粗细搭配，多吃些蔬菜和粗粮，少吃肥肉，从而增加胃肠动力，有助消化。

5. 在外应酬时管住嘴。在外应酬更要把握好自己饭量。在国外，越来越多的人开始把应酬、聚餐安排在中午，晚上回家吃晚饭，这不仅有利于维系家人的感情，更对健康有利，值得提倡。

饭吃七分饱，从现代科学的角度看是十分正确的。有一个标准需要牢记，那就是：如果吃饭时间相对规律、固定，这顿吃了七分饱，第二餐之前是不会提前饥饿的。也就是说，如果提前饿了，就意味着没有吃到七分饱，可以适当再增加一点饭量。

委员是“代表中的代表”，责任重大，影响广泛。今年，省人大常委会持续推进“两个办法”实施，首次在常委会会议上审议了委员履职情况汇报，首次将述职范围扩大到常委会副主任和秘书长，述职报告提交率达100%，人人交出了“成绩单”。



尤伟利（省人大常委会委员、青海省科学技术协会主席、党组书记）

一年来，在省人大党组和主任会议领导下，认真落实中央、省委决策部署和省人大常委会的各项要求，强化担当，牢牢把握工作的正确方向，将满足人民群众对美好生活的向往放在履职工作首位，把关系全省发展大局和人民群众切身利益的问题作为调研工作重点。

积极参加会议、调研等活动。妥善处理代表履职和本职工作的关系，严格按照省人大“两个办法”要求，认真参加人大各类会议活动，除非与省委或中国科协工作安排冲突，其余从未请假或缺席。全年共参加常委会3次，教科文卫委员会会议、调研1次。

深入调查研究，实事求是地提出建议。围绕经济社会发展中的重点、难点问题，结合自身工作实际，主动深入实际、深入基层，采取多种方式开展调研，收集素材，了解情况，建言献策。加强与代表的联系。多次深入到省科协定点帮扶村循化县查汗都斯乡新建村、赞卜户村开展工作，到联系帮扶贫困户家中，与他们共商脱贫的办法、措施和产业脱贫相关事宜，全力推进联点帮扶村的精准脱贫工作。认真落实《青海省科协机关干部直接联系科技工作者工作制度（试行）》，密切同科技工作者的联系，深入开展调查研究，了解科技工作者面临的新情况新问题，收集科技工作者意见建议，确保在人大会议期间提交高质量的建议及议案。

坚决执行省人大及其常委会的决议、决定。一年来，自觉维护宪法、法律权威，自觉树立社会主义法治理念，带头学法、遵法、守法，坚持依法行政、依法理财、依法办事，严格按照法律赋予的权力履职尽责。坚决拥护人大依法履行重大事项的决定权、监督权、任免权，认真贯彻执行省人大及其常委会的决定、决议，把自觉接受人大监督作为做好本职工作的前提和保证。★

委员述职



孙林（省人大常委会委员、青海省红十字会党组书记、常务副会长）

强化学习，不断提高履职能力。能够坚持把党的创新理论作为加强修养、坚定信念、武装头脑、指导实践、推动工作的有力思想武器，深入系统地学习习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想、宪法、代表法等法律法规及人大业务知识，较好地掌握了人大工作知识，进一步明确了人大代表的地位、权利、义务、保障及约束，增强了做好代表工作的责任感和使命感。

深入调研，着力解决突出问题。在积极参与常委会和专门委员会调研工作的同时，立足本职岗位，开展了红十字会改革工作调研，起草完善改革方案。方案经省政府常务会议审议，报省委全面深化改革工作领导小组会议审议通过后，于2019年3月1日以省政府办公厅名义印发实施。开展了修订《青海省实施〈中华人民共和国红十字会法〉办法》调研。

开展了网上红十字会建设调研。开发了藏文版青海省红十字官方网站和捐赠信息发布平台，开发了博爱筹手机APP，开通抖音等信息平台，广泛宣传，提升社会影响力和感召力。开展了人体器官捐献工作调研，有力推动我省人体器官捐献工作。我省捐献志愿者登记人数逐年增加，仅2019年登记2605人，累计登记人数达3033人，成功捐献3例。其中第1例成功捐献大器官3个，角膜组织2个，使3名器官衰竭患者获得新生，2名眼疾患者重见光明，实现了我省人体器官捐献零突破，填补了全国人体器官捐献青海空白。在省人民医院、青海大学附属医院完成获取移植手术。社会反响强烈，得到媒体的大力宣传。同时，加强与代表之间的联系，主动为他们邮寄《昆仑博爱》杂志，告知自己的联系方式，方便沟通联络。★

委员述职



索端智（省人大常委会委员、青海民族大学党委副书记、校长）

熟悉人大业务，提高履职能力。学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想和对新时代人大工作的有关指示精神，以及《代表法》、省人大代表履职管理办法和省人大常委会组成人员履职管理办法等法律法规并自觉遵守，认真参加省人大常委会组织的多场专家讲座，熟悉人大立法、监督、任免和代表联系等工作内容，一年下来，履职能力得到提高。

统筹本职工作和人大工作，做到人大优先。服从环资委领导的工作安排，几乎全程参与了环资委立法审查的工作。环境立法涉及很多方面的法律法规和知识内容，为了履好职、尽好责，本人在履职中学习，在学习中履职，一年来对环境立法和生态环境方面的知识做了大量的学习，履职环资委工作的能力得到提高，2019年9月参加环境执法检查，赴玉树澜沧江源头等地开展执法检查工作。

提高政治站位，严格履职尽责。严格遵守“两个办法”的规定，正确行使权利，自觉履行义务，模范遵守宪法和法律法规，遵守保密规定，带头执行人大常委会的决议、决定，尤其作为常委会委员中的中共党员，保持高度的政治自觉，旗帜鲜明讲政治。

立足本职，参与和服务人大工作。2019年组织专家团队参加海北州等地区立法工作，较好完成多地立法工作。我校与门源回族自治县开展水源保护地立法合作，黄南藏族自治州人大在我校挂牌成立立法评估中心。★



薛洁（省人大常委会委员、建设银行青海省分行结算与现金管理部总经理）

提升政治素养。始终把理论学习作为把握政治方向和指导工作实践的动力，以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，认真学习党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神，尤其是学习和践行习近平总书记在坚持和完善人民代表大会制度上的重要思想。

立足本职工作。1. 积极努力践行习近平总书记在十九大上提出的守住不发生系统性金融风险的底线相关要求，做好各项金融风险防控。2. 建行积极推进普惠金融工作，努力承担国有大行社会责任。2019年建行青海省分行共为1856户小微企业累计发放普惠金融贷款19.6亿元，为社会经济稳定运行和促进就业发挥了一定作用。3. 积极开展建行租赁平台推进工作，努力将总书记讲的“房子是用来住的，不是用来炒的”融入我们日常的工作中。

参加代表活动。闭会期间，作为人大代表，积极参加代表活动，数次参加人大组织的部分代表视察工作：参加了省人大常委会关于绿色发展产业专题询问；同西宁市税务局召开税改后群众关心关注问题座谈会，认真听取群众的意见，了解群众关注的热点难点问题，关心群众的生产生活困难，做好调查研究，掌握翔实资料，为省人代会及省人大常委会期间审议各项报告做好充分准备。在理解和沟通中做好人大监督工作，把监督“一府一委两院”工作同支持他们依法履行职责有机统一起来，做到既确保宪法和法律法规的有效实施，又助推“一府一委两院”改进工作，落实中央、省委决策部署。★

丹心为教育 默默勤耕耘

——记西宁市北大街小学校长、省区两级人大代表林红英

○ 李贝贝



她是一名开启蒙昧、传授知识识的园丁，热爱事业、热爱学校、热爱学生，始终保持一颗初心，朴实无华地践行着“育人梦”；她还是一名自省十一届人大常委会以来，因工作成绩突出连续三届当选的省、区两级人大代表，在履职过程中，她时刻践行着“人民选我当代表，我当代表为人民”的宗旨，为我省小学事业发展积极建言献策。她就是西宁市北大街小学校长林红英。

北大街小学始建于1913年，前身是青海师范学校，至今，已有100多年的历史了。走进北大街小学，颜色清新活泼的教学楼，红绿相间的塑胶运动场，设施齐全的多功能教室……一阵浓浓的文化气息扑面而来。上课铃响起，朗朗读书声在校园上空回荡，自信、乐观写在孩子们的脸上。

在担任北大街校长的每一天里，林红英都以百倍的热情和真诚的付出一门心思把热情放在谋求学校发展上。

给孩子一个喜欢学校的理由

教育是民族振兴、社会进步的重要基石，是功在当代，利在千秋的德政工程。和谐的师生关系，则是教育取得良好效果的重要前提。2014年，

北大街小学确定了全新的办学理念“给孩子一个喜欢学校的理由”，这个理念是林红英根据“安其学而亲其师，乐其友而信其道”这句古语提出的，她认为学生首先要热爱每门学科的老师才能产生学习的兴趣去吸收老师教授的学问；学生要喜欢上自己所在的学校，才会喜欢学校带给他的一切。

“好的教育不只重视孩子阶段性的发展，而是要为孩子一生的幸福着想。”怀着对课堂使命的敬畏和担当，她从多种渠道汲取了优秀的办学理念，在教中研、研中改，并与其他教师一起大胆创新、完善大课程体系，倾情打造“快乐教育”。在办学过程中，她与教师一道充分挖掘课堂创新的内涵，在创新与特色上下功夫。多年来，她大力倡导语文等学科以“以情育人”，音乐美术体育等学科“以美育人”，思想品德课“以智育人”，通过教师的热情点燃学生的激情，培养学生们积极的情感意志和价值观。

北小好声音、北小诗词大会、疯狂读书节等一系列特色教学活动现如今已成为北大街小学的特色品牌。“这里的孩子们在学习文化课的同时，也可以根据自己的兴趣爱好充分展示自己的才艺才情。”林红英说，在北大街

小学不仅仅是一所学校，它更是每一位孩子茁壮成长的大家庭。“给孩子一个喜欢上学的理由”不再是一句简单的口号，而是每一位北小人身体力行去实现的准则。

走进北小课堂，PPT教学、ipad进课堂、翻转课堂等各类灵活丰富的教学方式让人大开眼界，在北大街小学，学生学习不再是为了应付考试，而是真正实现对知识的全面学习，全面发展。

培养孩子一个终生好学的习惯

林红英常说，小学是个人成长过程中最为重要的奠基阶段，也是一个人为未来打下坚实基础、培养良好习惯的重要阶段。在办学过程中，她提倡让学生在学中乐、在乐中学。

开设社团活动成了北大街小学丰富学生课外活动、培养学生兴趣爱好的第二课堂。在学校，林红英是一名校长，而在社团课堂上，她则是一名站在三寸讲台上给学生们分享“对课”的林老师。作为一名语文老师，林红英十分注重对学生进行传统文化课程的教育。课堂上，她用形象生动的语言给学生们讲述富有哲理嵌有历史意义的中华典故，并将日常搜集到的楹

联分享给大家，让学生们开阔视野，在学习的过程中收获知识和智慧。在林红英的带领下，学生们渐渐对平仄起伏的韵律、对仗工整的句子产生了浓厚的兴趣，春节期间，不少家庭门口贴的春联都是学生激发灵感自己创作的。

林红英介绍，这仅仅是学校诸多社团中的一部分。除此之外，学校还有琴、棋、书、画、茶等各类兴趣班，学校还会随着学生兴趣爱好的增设新的社团。丰富的社团活动，备受学生的青睐，每周一至周五的课后社团课，学校运动场地总会响起此起彼伏的训练生和欢笑声。表演、舞蹈、美术、球类等分门别类、异彩纷呈的30多个学生社团，彰显着每位学生的个性，使孩子们真正爱上了校园学习生活。

“小学阶段是培养学生良好的阅读习惯和阅读能力的最佳时期。”在

语墙、读书长廊、灯箱文化、二十四节气文化、漂书台、班级图书角……无不散发着阵阵浓厚的书香气息。每天清晨，各班在语文老师的指导下进行20分钟的经典诵读，通过经典诵读活动加深学生对经典诗文的理解，提高学生们对诗词、文章的鉴赏水平，从而培养了学生良好的阅读习惯和兴趣。

发挥代表作用做孩子心中的好榜样

林红英不但倾心教育事业，作为一名人大代表，她十分珍惜代表资格，时刻牢记代表使命，做好本职工作的同时又较好地履行了代表职责，积极建言献策，努力发挥代表作用。“班主任津贴偏低”“把好教师从业关口”“提升教师工资待遇”……作为一名来自教育系统的人大代表，林红英深知如实反映教育系统存在的不足、建议有关

反映上去，做人民群众的代言人。

当选人大代表以来，林红英先后提交了《关于对西宁市地区中小学及幼儿园基础设施加大投入的建议》《将教师招聘权限下移至区县的建议》《关于加强中小学风雨操场规划和投入的建议》《关于在西宁市各大医院和各大中小学门前修建人行天桥和地下通道的建议》等多个意见建议，得到了各相关职能部门的高度重视。与此同时，她认真履行代表及委员职责，积极参加人大执法检查、调研活动。在参与《青海省促进民族团结进步条例》调研和审议过程中，她将民族团结进步教育的办学理念融入到校园建设中，富有民族文化和气息的彩绘、标语、手工绘画作品在北大街校园随处可见，浓郁的民族气息飘荡在校园的每个角落，民族团结教育的种子播撒到每个学生的心中。

在林红英的管理下，北大街小学在全面促进素质教育方面取得了瞩目的成绩，先后被授予青海省标准化学校、青海省文明单位、西宁市民族团结示范校等多个荣誉称号。

桃李满天下，绿野追唐裴。从教三十多年来，林红英一心扑在教书育人上，她把自己满腔的热血献给了北大街小学的孩子们，把勤劳和智慧融入每一堂课上，在“传道、授业、解惑”的道路上辛勤耕耘，赢得教师、学生、家长的尊重与信赖，同时也多次受到上级主管部门表彰：先后被评为西宁市学科带头人，司法部、关工委先进个人、青少年普法教育先进个人等荣誉称号。十年树木，百年树人。无论是教师还是人大代表，林红英都以实际行动践行着教书育人的光荣使命。

（作者单位：本刊编辑部）



林红英和学生们在一起。 供图 / 北大街小学

林红英看来培养学生的阅读兴趣，阅读大量书籍，也是打牢学习基础的关键。走进北大街小学的楼道中，各类书籍摆放在楼道的各个角落，金色论

部门解决广大师生关注的热点难点问题是自己义不容辞的责任。她耐心倾听教师、家长的意愿和呼声，每次参加人代会期间，积极地把掌握的情况

创新举措 务实作为 做实做细人大监督工作

○ 贵南县人大常委会

近年来，贵南县人大常委会认真履行宪法和法律赋予的监督职责，紧紧围绕精准性、实效性、针对性，突出监督重点，创新监督方式，注重监督实效，有效发挥了地方人大常委会的职能作用。

围绕中心确定选题 保证监督的精准性

常委会始终自觉把坚持和依靠党的领导贯穿于依法履职全过程，自觉将人大监督工作置于县委的领导之下，及时了解和掌握县委的主张和意图，坚持重要工作、重大事项、重要活动及时向县委请示报告制度，对作出的重要决议决定、重要工作安排及年度工作要点等都及时向县委请示和报告，积极取得县委的理解和支持，保证了常委会行使职权与县委重大决策部署同步。常委会根据县委的中心工作，紧贴县情实际、紧盯民生热点，主动作为，精心制定年度监督工作计划，使监督工作更加符合实际、更加切实可行，做到与全县中心工作保持协调一致。先后围绕全县修订执行村规民约、精准扶贫工作开展等情况开展了视察调研，对全县贯彻执行《青海省生态文明建设促进条例》《海南藏族自治州民族团结进步条例》情况开展执法检查，听取和审议了“一府一委



贵南县人大常委会对养老服务工作开展专题调研。 供图 / 贵南县人大办

两院”关于生态建设、刑事审判等工作报告，并提出了一系列建设性意见和建议，得到县委的充分肯定，在服务县委决策，指导和促进相关工作方面发挥了积极作用。

规范监督程序 增强监督的实效性

常委会紧紧围绕监督议题，进一步规范 and 细化监督工作流程，切实做到了议题调研显精度、发现问题求深度、审议发言有高度、督办整改强力度。一方面，每次常委会议召开前，常委会根据年度工作计划和主任会议研究确定的议题，组织常委会组成人员、部分人大代表有针对性地开展调

研，把听取“一府一委两院”及有关部门工作汇报与实地查看结合起来，把人大常委会的调研与代表小组活动结合起来，自上而下，多方联动，广泛征求不同层次、不同群体的意见建议，了解和掌握第一手材料，在认真分析研究的基础上形成调研报告，确保审议发言时有质量、有分量、有力量。实行人大代表列席常委会会议制度，“一府一委两院”及有关部门主要负责人到会听取代表意见，回答有关提问，便于代表进一步了解相关情况。对“一府一委两院”提交审议的专项工作报告进行无记名表决，表决设同意、基本同意、不同意三个等次，常委会组成人员根据调查和审议情况

总结提高 创特提质 实现乡镇人大建设新发展新突破

○ 共和县人大常委会

全省“乡镇人大建设年”活动开展以来，县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为统领，认真贯彻落实中央、省州县委文件精神和省州“乡镇

人大建设年”活动要求，本着“一年打基础、两年抓规范、三年促提升”的目标，紧部署、明思路、强落实，常抓不懈，呈现出工作机制不断健全、“两会”程序依法依规、监督工作有效开展、代表活动有声有色、阵地建设日趋向好、

自身建设持续加力的良好态势。

一、抓住“高站位”大方向，“布局落子”成一体

县人大常委会坚持以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度

进行票决，结果当场公布，同意和基本同意票合计超过组成人员三分之二的为通过，否则为未通过。会后，常委会及时向“一府一委两院”及有关相关部门反馈审议意见，并由相关工作委员会继续跟踪督查审议意见整改情况。年内县人大常委会表决“一府一委两院”专项工作报告10个，作出决议5个，满意、基本满意率达100%。通过开展专项报告和议案表决，增强了“一府一委两院”的责任感，保证了人大常委会审议事项的更好落实。

创新监督方式 力求监督的针对性

县人大常委会按照《监督法》要求，在认真组织开展检查、调研、视察等常规监督的同时，积极创新工作思路，探索监督工作新方式，做细评议工作，开展专题询问，使监督工作真正落到实处。在开展评议工作方面，近年内已完成了对交通、农牧、科技、教育、卫生健康的评议工作。每年在制定常

委会年度工作计划时，根据征求到的意见建议，有针对性地确定1到2个政府组成部门为评议对象，并报请县委同意后，列入县人大常委会年度工作计划。县人大常委会适时组织人大代表和社会各界参与评议活动，通过开展视察、检查、调查走访等方式，广泛了解人大代表和广大人民群众的意见建议，并形成评议考核意见，在常委会会议上进行报告。在深入调研、掌握情况的基础上，县人大常委会召开工作评议会议，由被评议部门向常委会会议报告工作，县人大常委会组成人员、人大代表对被评议部门的工作进行测评，评议结果当场公布，并将评议结果反馈县政府。评议结束后，被评议部门根据县人大常委会评议意见，制订整改方案，落实整改措施，并在规定时间内将整改意见向县人大常委会报告。通过开展部门工作评议，既提高了人大常委会的监督水平，又促进了政府职能部门和相关部门进一步转变工作作风、提升工作效率，解

决了群众关心的热点难点问题。探索开展了专题询问，年内首次对政府采购工作情况进行了专题询问。在专题询问中，县人大常委会切实做到“问前”精心筹备，把县委决策部署的、政府着力推进的、人民群众普遍关注的事项作为选题的重点，精心选择专题询问题目，坚持问大事、问民生、问热点。“问中”直言不讳，专题询问前，县人大常委会制定周密的实施方案，并提前与县政府及其职能部门进行沟通协调，为专题询问的顺利开展做好服务保障工作。在专题询问时，常委会组成人员和人大代表提出问题有理有据、切中要害，提出意见实事求是、切实可行，有效发挥了深入了解民情、充分反映民意的作用。“问后”跟踪问效，专题询问结束后，县人大常委会通过召开主任会议，听取并审议县政府关于专题询问审议意见办理情况的报告，确保专题询问的议题得到有效落实、反馈的问题得到妥善解决、部门干部的作风明显改进。



县人大常委会环境卫生整治检查组到龙羊峡镇、恰卜恰镇及巴卡台农场检查指导工作。 供图/共和县人大办

的重要思想为指导，高站位谋划，把准人大工作“方向标”，形成了党委重视、人大作为、政府支持的工作格局。一是思想认识更为统一。全省“乡镇人大建设年”活动动员部署召开后，通过党组会议、主任扩大会议、常委会会议、乡镇人大主席及代表专题培训会等形式，传达学习了全省人大开展建设年活动动员会精神和省州人大《实施意见》，明确了“六个加强”和“451”工作法。各乡镇通过党委会、班子会、主席团会、省州县乡镇四级人大代表会、代表小组会等多种形式进行了传达学习，做到学深悟透、深刻领会。二是贯彻落实全面到位。根据省州人大常委会《实施方案》和《实施意见》要求，起草了《共和县“乡镇人大建设年”活动实施方案》，组织召开了动员部署会和征求意见会，广泛征求了县人大各专工委、各乡镇党委、人大主席的意见，为提高《实施方案》的可操作性奠定了基础。县委召开专题常委会议研究建设年活动有关事宜，通过了《实施方案》。同时，将建设年活动纳入

乡镇目标考核体系，从党委重视、工作开展情况等方面增加分值5分；配备了乡镇人大专职工作人员。三是组织建设坚强有力。县人大常委会成立了活动领导小组，各乡镇召开党委专题会议，进行研究部署，成立了由乡镇党委书记任组长、人大主席、党委副书记为副组长、组织员、主席团成员等为组员的“乡镇人大建设年”活动领导小组，制定了安排意见和工作要点，加强了主席团建设，每个乡镇主席团成员均达到7人以上，调整了担任乡镇政府职务的主席团成员。四是活动经费夯实保障。县政府将乡镇人大工作、会议经费等纳入财政预算，并落实了无固定收入农牧民代表的误工补助、往返路费；解决建设年活动经费14.65万元。对乡镇人大工作经费在原来的基础上6个一类乡镇增加经费3万元，5个二类乡镇增加经费2.5万元。切吉乡解决办公用房8间，落实维修资金4万元，龙羊峡镇落实资金3.2万元，加强阵地建设，建立了代表图书室。

二、抓住“功能性”大目标，“家室站点”常运行

县人大常委会把建好“家”、用好“室”、办好“站”工作放在突出位置，建载体、促规范、强基础，高标准搭建，摁下平台建设“快进键”，织成了覆盖全域的人大代表与选民的“连心网”。一是平台建设日趋向好。全县各乡镇“人大代表之家”“人大代表联络室”建设实现全覆盖，各乡镇人大主席团会议室有国徽、国旗等国家标志和播放《国歌》设备及正版《中华人民共和国宪法》（宣誓本），达到“七有”标准。二是阵地建设不断规范。在全县各乡镇统一建立“三室一站五牌”，在13个社区51个自然村建立了代表工作联络站，在11个乡镇99个行政村设置意见征求箱110个，为代表开展活动提供了阵地支撑。三是“互联网+”机制有序运行。开通了“聚焦人大”微信公众号，建立了代表微信群和手机短信平台。截至目前，全县95%的各级人大代表加入了微信群，共发布和转载信息2300余条，做到了“线上搭配线下”“规定搭配自选”。四是宣传工作更加有效。县人大常委会把宣传工作摆在重要位置，通过《海南报》、人大门户网站、微信公众号、共和新闻网等媒体，全方位、深层次、多角度跟进活动开展情况。截至目前，《青海人大》上稿6篇，海南报上稿33篇，共和电视台播放信息27余期，共和新闻网发表40余篇，各乡镇报送建设年活动信息167条。

三、抓住“规范化”总要求，“制度建设”已成型

县人大常委会把规范和加强人大工作制度建设作为重要任务，完善制

度设计,创新制度体系“路线图”。一是规章制度更加健全。结合我县实际,统一建立了乡镇人代会议事规则、人大主席团议事规则、人民代表大会工作程序“三项规则”;人大代表、人大主席团、主席团主席、代表小组负责人、人大代表联络室工作、代表工作联络站工作“六项职责”;人大主席团向党委请示报告、人大讨论决定重大事项、执法检查 and 视察调研、人大主席团联系代表、办理代表建议、代表小组活动、代表之家活动、代表履职管理、代表培训、代表接待选民日、代表学习、代表向选民述职评议工作、代表小组活动考核评比、信息报送等“十四项制度”。在此基础上,各乡镇因地制宜,建立了人大代表联络站、联络站站长、联络工作站接待职责和《乡镇站所工作评议制度》《代表履职管理考核办法》《代表履职积分表》、代表承诺践诺制,使乡镇人大各项工作有章可循。二是工作履职更有章法。省人大常委会下发“两个办法”后,县人大常委会高度重视,通过党组会议、主任扩大会议、常委会会议、乡镇人大主席及代表专题培训会等形式,学习了省人大常委会“两个办法”,并结合本县实际,制定了“两个办法”,积极推动向基层延伸,做到全县全覆盖。“两个办法”制定实施后,参会率和发言率不断提高,常委会参会率从出台前的85%,提高到92%,人代会参会率从出台前的86%提高到93%,发言率从40%提高到90%以上;乡镇人大主席团会议参会率从出台前的75%,提高到95%,人代会参会率从出台前的70%提高到92%,发言率从46%提高到93%以上,真正做到代表工作制度化、监督活动

有效化、依法履职具体化、管理考评规范化。

四、抓住“长效化”生命线,“整体联动”不打烊

“乡镇人大建设年”活动开展以来,县乡镇两级人大自上而下,精细化推动,践行整体联动“助推器”。一是业务指导常态化。县人大常委会各副主任包“战区”督战,严格依照宪法和法律规定,指导乡镇人大健全了代表工作的各项制度,完善乡镇人大主席团和主席开展工作的措施办法、程序方式,进一步规范乡镇依法召开人民代表大会,要求法定时间、

设、履职质量、阵地建设、经费保障六项重点任务及上次督查问题整改、“两个办法”制定情况和打造的特色亮点等情况,并根据督查情况和各乡镇汇报情况进行了点评,指出了存在的不足和强化工作的方向。各乡镇也由乡镇党委书记、人大主席、主席团成员分片督导村、社区和代表小组开展活动情况,有效促进活动顺利实施;先后组织召开建设年活动工作推进和专题片审核会7次,并向县人大常委会专门汇报建设年活动情况5次,确保乡镇人大工作组织到位、措施到位、落实到位。三是知政渠道畅通化。邀请390余名乡镇



县人大常委会督导组查看“乡镇人大建设年”活动台账资料。

供图/共和县人大办

内容、程序“三不简化”,确保乡镇人大每年2次人代会、4次主席团会议规范召开,形成了“121”会议格局。二是督促检查力度化。县人大常委会三个分片督导工作组,先后多次深入所联乡镇,通过听汇报、看资料、座谈等方式,重点了解乡镇党委对人大工作的重视程度、组织建设、制度建

人大主席、省州县乡人大代表分别参加执法检查、专题询问、视察调研和全县的民主评议及测评等活动,不断拓宽代表知情知政渠道。先后邀请115名代表和乡镇人大主席列席县人大常委会会议,乡镇人大工作规范化、制度化、常态化水平有了新的提高。

五、抓住“主体化”生命线，“服务保障”促成效

常委会倡导树立“代表既是一种荣誉、信任，也是一种职务、责任”的理念，注重在“活”字上做文章，在“动”字上下功夫，全方位服务，构筑代表履职“连心路”，有效激发代表履职热情、责任意识。一是代表培训形式多样。坚持请进来、走出去、沉下去、网上培训等多种方式，加大对人大代表培训力度。举办集中培训班15次，培训省州县乡镇人大代表2917人次；先后3次组织乡镇人大主席赴江苏省常州市、西宁市大通县，海东市乐都区、互助县等地就乡镇人大规范化建设情况进行考察学习；深入各乡镇开展了省州县乡镇四级人大代表藏汉双语培训班22期，参训代表1100余人次，实现了代表届内培训全覆盖；积极发挥人大门户网站和微信公众平台在日常工作中的作用，定期将新颁布的法律法规、建设活动开展等信息及时传递给人大代表，拓宽了代表知情渠道。同时，继续采取“一会一法”培训模式，在常委会会议上围绕监督议题开展专题培训，提升会议审议质量。二是代表建议落地见效。建立了“三级审核”“三见面”“五公开”“三回访”“两督办”“两测评”和“两通报”督办制度，适时通过召开座谈、实地查看、查阅资料、满意度调查、听取汇报等形式，对重点建议办理情况进行了督办，进一步提升代表建议办理质量，解决了一大批人民群众关心的热点难点问题。三是联系机制更加健全。进一步完善了县人大常委会主任、副主任联系委员，委员联系代表，代表联系选民，各副主任、党组成员和各乡

镇人大主席团联系代表小组制度，实现了联系代表全覆盖。各乡镇人大制定了县人大联系乡领导联系乡镇人大主席，人大主席联系主席团成员，主席团成员联系代表小组组长，代表小组组长联系代表，代表联系选民小组联络员及贫困户的“五联系”工作机制，并以结对认亲帮扶联系选民、以责任区划分联系代表的形式构建了主席团成员联系代表和代表联系选民平台，制定人大代表选民连心卡，建立完整的代表联系链。

六、抓住“实际性”巧挖掘，“创特提质”树品牌

县人大常委会着力打造代表履职载体升级版，实施了“线上+线下”服务模式、“门诊+出诊”接待方式和“内功+外功”相互运用三项举措，形成了“一乡一品”的“特色菜”。一是实施“线上+线下”服务模式。线上，县级层面，为全力推动乡镇人大工作提档升级，采取“一看二听三比四评”等方式，就乡镇人大建设情况进行了观摩，积极总结提炼切合农牧区实际的一些做法，实行了“四册四簿两记录两平台”工作模式。并对观摩中工作扎实、亮点突出的乡镇进行表彰，发放奖金8.5万元。乡镇层面，切吉乡探索实施了“1+8+N”阵地建设机制和代表“十好”履职法；倒淌河镇建立代表履职“三字经”；各乡镇设定了主席团成员法治宣传、人民调解等11个工作岗位，代表认岗履职，亮身份、亮职责、亮承诺；龙羊峡镇制定了代表考核办法和代表履职积分表、代表票决制。线下，倒淌河镇组织30余名代表开展“保护青海湖我是志愿者”活动；黑马河镇引导代表

积极投身生态环境保护问题“大发现大整治”和环境卫生“大清洁大整治”专项行动。二是建立“门诊+出诊”接待方式。“门诊”接待，各乡镇因地制宜，每月固定一天为选民接待日，人大代表轮流驻站接待选民；创新代表意见建议办理模式，形成了人大代表→联系选民→征求意见→梳理上报→视察调研→建议办理→跟踪督查→审查核实模式；石乃亥镇以结对认亲帮扶联系选民、以责任区划分联系代表的形式构建了主席团成员联系代表和代表联系选民平台。“出诊”接待，县级层面积极开展“人大代表助力乡村振兴”主题实践活动，各乡镇围绕生态畜牧业、村集体经济、义务教育、脱贫攻坚等工作开展视察调研；引导代表参与政策宣讲、矛盾调处、帮扶贫困户等工作；牧区乡镇以进村“摆摊”的方式深入各村夏季放牧点接待选民和群众。三是推行“内功+外功”相互运用。“内功”，各乡镇分别在50个选区开展述职评议活动50余次，参加选民达2930余人次，述职评议活动已实现全覆盖；对全县省州县乡镇四级人大代表进行混合编组，成立86个代表活动小组，共开展活动137余次，参加代表1492人次；部分乡镇组织举办致富带头人培训班；恰卜恰镇组织6个社区居委会和5个村负责人及相关人员赴大通县人大工作进行实地学习考察。“外功”，部分乡镇在代表小组中成立了党小组，结合主题教育，以“理论学习+实地观摩”的方式，参观了海南州民族团结进步和警示教育教育基地及海北州原子城，开展向代表发放廉政倡议书、讲党课主题党日活动等，形成了乡镇作为、代表参与、选民满意的新格局。

高效履职勇担当 务实创新促发展

——贵德县“人大工作落实年”活动纪实

○ 贵德县人大常委会

贵德县辖四镇三乡，县域面积 3504 平方公里，人口近 11 万，有汉、藏、回等 15 个民族组成。县人大常委会有主任和三个副主任，三个专门委员会和 4 个工作委员会（室）。有全国人大代表 1 名，省人大代表 3 名，州人大代表 55 名，县人大代表 138 名。

今年以来，贵德人大在县委的坚强领导和省州人大常委会的精心指导下，以“人大工作落实年”活动为契机，紧扣中央、省州县委重大决策部署，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，紧紧围绕全县改革发展稳定大局，制定印发《贵德县人大常委会“人大工作落实年”活动方案》，充分发挥地方权力机关作用，认真履行宪法法律赋予的各项职责，时时处处维护党委总揽全局、协调各方的地位和作用，积极参与主导产业发展、重大项目建设、扶贫攻坚等工作，精准释放人大力量，保证了人大工作与党委思想同心、目标同向、行动同步，为青藏高原旅游名县作出了积极贡献。

聚焦聚力抓监督，民生福祉再提升

牢固树立以人民为中心的发展理念，紧扣全县经济社会发展中的重大问题和关系群众切身利益的热点难点



海南州人大常委会就“乡镇人大建设年”活动中县乡人大代表在乡村振兴工作中发挥作用的情况开展实地调研。
供图 / 贵德县人大办

问题，综合运用专题调研、视察、跟踪督办等方式，加强对县委重大决策部署、宪法和法律法规实施情况、经济工作、生态保护、人大代表建议批评意见办理等 7 方面的监督，督促“一府一委两院”正确有效行使职权。按照常委会 2020 年监督计划，已开展了对县政府为民办二十件实事落实情况，重点项目建设运行视察，专题开展农牧技术推广体系建设、城市治理与服务情况调研，切实推进我县各项事业优质均衡发展。听取县人民政府高原美丽乡村建设情况报告，深入调研乡镇村，直击乡村振兴、乡村环境卫生整治等重点领域重点问题，提出意见

建议 6 条，推动我县高原美丽乡村建设工作不断改善、更加规范。组织开展了《中华人民共和国食品安全法》《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民共和国野生动物保护法》等执法检查，督促政府依法行政、科学决策。积极推进代表议案、建议办理、不断完善代表建议提出、办理、协调、反馈机制。将代表议案建议办理工作纳入部门年度考核，形成了代表意见建议办理常委会主任、副主任重点督办、人大各专工委对口督办、常委会委员联合督办、人大代表参与督办、县政府各分管副县长分口领办、政府各职能部门具体承办的工

作机制，不断提高代表建议办理的“解决率”“满意率”，实现了代表建议提出和办理质量双提升，促进一批事关经济发展和社会民生的问题得到落实，展现了新时代人大代表的新风貌。

守正创新强保障，代表工作展新貌

县乡镇人大始终从加强代表履职培训、丰富代表履职活动、健全代表考评机制、强化代表履职监督入手，认真组织开展闭会期间代表活动、视察、执法检查、调研，邀请代表列席常委会会议，为代表依法履职提供全面保障。做活“机制”功课，彰显履职“硬气”。编制了《贵德县人大常委会“人大代表落实年活动”》等3册资料汇编。制定出台了《常委会组成人员履职管理办法》等3项办法。修订了党组、常委会主任会议、常委会组成人员议事规则。制定完善了常委会机关向代表代表通报和向社会公布监督情况的办法等8项制度和办法。搭建主题、小组、联组、常规“四项活动”载体，优化日常管理+年终考评，充分调动代表参与政府、乡镇、村社区生产生活，“把脉”群众生活，“问诊”群众需求。做足“培训”功课，增添履职“底气”。县乡镇人大以专题讲座、交流讨论、外出学习培训等多种形式，累计培训县乡镇人大代表200余人次。制定出台和印发《贵德县人大代表履职积分管理办法（试行）》等制度和手册，对常委会全面掌握代表履职情况、规范代表履职行为、督促代表主动履职起到了推动作用。组织27名常委会委员和人大代表开展任期述职活动，并进行现场民主测评，不断增强人大代表的履职意识。

同时，常委会不定期组织各乡镇人大主席团主席、县人大大专工委负责人开展乡镇人大建设工作观摩交流活动，每月月底进行一次人大工作开展情况汇报会，激发代表的履职热情，增强代表的履职意识。做深“联系”功课，接通履职“地气”。修改完善并下发了《关于进一步压实“三联”责任制的通知》，定期组织大代表走访选民，与选民进行座谈沟通，倾听和收集意见建议，及时反馈社情，主动传递民意，有效发挥了代表联系群众的桥梁纽带作用。强化“一府一委两院”联系代表工作，通过本级人大及其常委会代表工作机构协商确定担任特约监察员、监督员、人民陪审员等人选，积极邀请人大代表考察本部门、本系统工作。制定《贵德县人大常委会关于持续推动乡镇人大工作和建设的通知》，按照有办公场所、工作制度、计划安排、代表专栏、活动记录、书籍资料“六有”要求，多方筹措资金50余万元，对乡镇“人大代表联络中心”和村社区“人大代表联络工作站”进行规范，建成规范化标准化的代表联络中心7个、覆盖县乡村三级代表联络工作站54个、示范“代表工作联络工作站”16个，在群众与党委、政府之间架起了一座桥梁。做细“活动”功课，激发履职“朝气”。以“人大代表在身边”活动为载体，发挥代表作用，着力组建人大代表履职的宣传员、监督员、联络员、调解员、运动员、信息员、示范员的“七员”队伍，宣传中央1号文件、扫黑除恶等政策法规积极参与抗洪抢险、防控疫情的同时，捐款捐物，提供后勤保障，4名常委会班子成员联4个乡镇，包5个村，2名人大机关干部驻村任第一书记，机关党支部联河东乡阿什贡村，并帮助

解决经费1.5万元，结对帮扶贫困群众400余户，为高质量打赢脱贫攻坚战作出了积极贡献。

坚持固本强基，自身建设上台阶

牢固树立人大制度、人大工作、人大建设一起推，人大代表、常委会委员、人大干部一起抓，政治建设、思想建设、作风建设一起建的思路，全面推进、全面加强、全面提升自身建设。把政治思想建设摆在首位，以落实党组工作为抓手，积极推进学习型、服务型、创新型、效能型人大机关建设，严格落实“两个责任”，持之以恒整治“四风”，改进文风会风，推进“两学一做”学习教育常态化制度，把“不忘初心、牢记使命”主题教育学习成果固化为思想和行动自觉，深入各乡镇开展调研，形成了《贵德县乡人大工作的成就和思考》《践行初心和使命，提高人大监督水平》《贵德县在法庭司法所建立代表工作站调研报告》等7篇调研报告，为解决乡镇人大面临的新情况新问题提供了参考依据。经常综合运用报纸、杂志、电视、网站、微信等媒体，用人大故事，增进了广大人民群众对人民代表大会制度的政治认同、思想认同、情感认同，为做好新形势下人大工作提供智力支撑和良好舆论氛围。

新时代赋予新使命，新使命开启新征程。贵德县人大常委会将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、州委、县委坚强领导下和上级人大常委会的指导下，依法履职、砥砺奋进，不断开创新时代贵德人大工作新局面，为决胜全面建成小康社会、谱写强富美高新篇章作出新的更大贡献。

“五强化 五到位” 促进县乡两级 人大工作提质增效

○ 同德县人大常委会

在“人大工作落实年”活动

开展中,同德县县、乡(镇)两级人大把学习贯彻省委人大工作会议精神 and 《中共青海省委关于进一步加强和改进新时代人大工作的意见》作为一项重要政治任务和重要机遇,努力做到“五强化、五到位”,有力推进和保证了两级人大各项工作稳步开展并取得实效。

一、强化学习提高,组织动员落实到位

一是夯实思想基础,行动迅速。县人大常委会和各乡镇人大先后多次召开专题会议层层学习传达省、州人大常委会关于开展“人大工作落实年”活动的有关会议和文件精神,进一步提高思想认识,为开展活动奠定了坚实的思想基础。二是强化组织领导,措施明确。县、乡镇人大都及时成立了活动领导小组,形成了齐抓共管的格局。县人大常委会还制定印发了《“人大工作落实年”工作方案》,为活动开展提供了指导依据。三是学深吃透会议和文件精神,理清思路。县、乡(镇)两级人大把全面学习贯彻省委人大工作会议精神和《中共青海省委关于进一步加强和改进新时代人大工作的意见》,深入集中学、系统全面学,真正吃透精神实质,把准各项要求,



县人大常委会组织代表视察城乡人居环境整治工作开展情况。

供图 / 同德县人大办

理清工作思路,自觉把会议精神贯彻落实到监督、代表和自身建设等各项工作中,努力推动人大工作高质量高水平创新发展。

二、强化党的领导,核心作用发挥到位

一是严格执行请示报告制度。主动把人大工作置于县委的领导下,坚持重大事项及时向县委请示汇报制度,确保在思想上、政治上、行动上与县委保持高度一致。各乡镇人大自觉接受乡镇党委对人大工作的领导,严格执行重大事项向乡党委请示报告制度和人大主席团议事规则,主动协助乡镇党委抓好脱贫攻坚、基层党建、

综治维稳、信访纠纷调解、生态环境保护、产业发展等中心工作,确保乡镇人大工作在思想上、工作上、行动上与乡镇党委保持同心同向同步。二是充分发挥党委(党组)核心作用。严格执行《中国共产党党组工作条例》和《党组工作规则》《党组议事规则》,充分发挥人大常委会党组的政治功能,把党中央和省州县委决策部署细化为推进人大工作的具体措施,严格依法履职,发挥监督作用取得了良好成效。

三、强化人大监督,职能作用发挥到位

一是聚焦热点难点,科学选定监

督议题。围绕积极适应经济发展新常态、社会进步新特点和人民群众新期盼,围绕打赢“三大攻坚战”和新冠肺炎疫情防控工作,聚焦社会发展热点难点,研究制定2020年工作要点和年度监督计划,建立年度监督工作台账,不断在抓精、抓准、做实、做细上下功夫,进一步增强监督工作的针对性、实效性。二是认真开展监督工作。县人大常委会先后听取和审议了县人民政府关于2019年环境状况和环境保护目标完成情况、2019年1至9月国民经济和社会发展规划执行及重点项目实施情况和新冠肺炎疫情防控工作开展情况等专项报告,并对全县贯彻落实《中华人民共和国动物防疫法》和《青海省动物防疫条例》等“一法一条例”情况进行了执法检查;唐谷镇人大对唐谷中心寄校、环镇路的道路建设、环境卫生整治等重点工作进行了视察;秀麻乡人大组织126名人大代表,对斗后索寄宿制学校教育教学质量、配套设施建设、后勤保障管理、周边食品安全以及乡卫生院开展医疗卫生服务等5项重点工作进行了视察,组织15名代表对全乡环境卫生整治、河道治理及草原鼠害防治等重点工作进行了视察。通过人大特定的工作方式,聚民智、凝民心、抓监督、促落实,保证了县委、乡镇党委决策的贯彻实施和政府工作的顺利推进。

四、强化代表工作,人民立场坚守到位

一是深化和拓展代表工作。深入学习贯彻《省人大常委会党组关于进一步加强和改进新时代人大代表工作的意见》的通知精神,坚持党的领导、坚持人民立场、坚持服务大局、坚持

守正创新,坚持代表主体地位,发挥代表来自人民、根植人民的特点和优势,紧紧依靠代表做好各项工作,推进了人大代表工作取得新成效、迈上新台阶。二是搞好代表学习培训。通过以会代训等方式,改进代表培训方式,先后举办代表学

习培训班9期,参加427人次,进一步提升了代表依法履职能力和依法监督水平。三是密切代表联系。认真执行人大代表双联系制度,密切代表同群众的联系,强化县、乡镇人大代表联络工作站规范化建设,使其真正成为基层代表联系群众、密切群众的平台阵地。四是强化代表履职管理。严格执行人大常委会(主席团)组成人员、人大代表履职管理办法,教育引导代表更好发挥闭会期间作用,组织代表围绕产业升级、民生改善开展视察调研等活动,代表履职积极性得到进一步提高。五是加大代表意见建议督办力度。将县十六届人大六次会议64件代表建议按照分类及时转交给县人民政府及其相关部门归口办理,并将其中的9件建议重点督办交由常委会3名副主任全程负责跟踪督办,有力有效地推动了重点督办建议办复办结;各乡镇人大坚持把代表意见建议按照相关的程序及时转交乡政府办理,限时予以答复解决,进一步提高了办理满意率和办理工作实效。



县人大常委会在杂巴松多镇完科村开展代表意见建议现场督办活动。
供图/同德县人大办

五、强化自身建设,使命担当落实到位

一是着力加强政治建设。始终把政治建设摆在重要位置,认真贯彻执行省人大常委会党组《关于加强新时代全省各级人大党的建设的实施意见》,把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”扎根在思想深处、落实到具体行动中,着力打造政治硬、业务精、作风正,能够担当尽责、开拓创新的人大干部队伍。二是着力加强思想建设。深入学习贯彻习近平总书记近期重要讲话精神和《省人大常委会党组关于进一步加强和改进人大代表工作的意见》,进一步提升了县乡两级人大党员干部坚决维护党中央权威和集中统一领导,坚决维护核心地位的思想自觉和行动自觉,确保党的路线方针政策得到不折不扣贯彻落实。三是着力加强制度建设。结合乡镇人大工作实际,建立和完善了“两个规则、五项职责、十个制度”,为进一步搞好人大工作提供了制度遵循。

导语：为宣传地方人大及其常委会履职行权经验做法和工作成就，以及开展“人大工作建设年”活动以来的特色亮点，7月6日-10日，本刊记者随5家省垣媒体组成记者采访团赴海东市平安区、乐都区、民和回族土族自治县、循化撒拉族自治县、化隆回族自治县、互助土族自治县等地进行深入采访，宣传基层人大工作的好经验好做法及基层人大代表风采。本刊将陆续刊登系列报道，敬请关注。

听海东市的人大代表们讲几个乡村旅游的故事

○ 李雅静

在海东市的基层人大代表中，有这样一群人，他们有着相似的经历：年轻时外出打拼，多年后看到家乡依旧发展落后，为了建设美丽家乡，在村民的信任下，回到农村，借着实施乡村振兴战略的东风，发展起了乡村旅游业，带领村民过上了好日子。马富贵、李连和、付成才就是其中的代表。

收入增加了，村民幸福感提升

走进平安区古城乡石碑村石碑瑞

丰花海景区，满眼郁郁葱葱，彩虹滑道、高空玻璃水漂等娱乐设施吸引着人们的眼球。“这里气温低，等7月底花开的时候会更加漂亮。”海东市平安区人大代表、石碑村主任马富贵向记者说道。

2003年，马富贵在苏州开起了拉面店，经过十几年的发展，他在外地的生意做得有声有色。2015年，在村民的信任下，马富贵回到石碑村当起了村主任，想要发展家乡的经济，让村民过上更好的生活。

据马富贵介绍，石碑村，因村内一块石碑而得名，坐落于平安古城回族乡莲花山脚下，是一个古老的少数民族村庄，自然风光优美。“守着这么美的景色，可村民却过着穷日子，为什么不能利用村子的自然生态、民俗文化等资源优势来发展旅游呢？”打造乡村旅游项目的想法出现在马富贵的脑海里。

“在马富贵主任的带领下，我们从2017年开始种花种树，现如今，景区内还新开发了徒步健身、森林木屋休闲度假、玻璃水滑道、游乐场等项目。端午节期间，光门票收入就有5万元左右，石碑花海现在已经是网红打卡地了。”石碑瑞丰花海的负责人马海龙说道。

石碑村共有建档立卡户37户，其中有些是残疾人，依托花海，他们能在景区内从事一些简单的工作，如烧开水、捡垃圾、看停车场，每个月有1200元的收入，用自己的劳动实现了脱贫。

“我的儿子有残疾，为了照顾他，只能就近打工，现在我在景区周边的



马福贵代表（右二）接受记者采访。 摄影/汪春风



李连和代表（右一）接受记者采访。 摄影 / 汪春风

饭馆打工，一个月既能有 2600 元的收入，还能照顾儿子”。村民马富贵感谢马富贵让他们在家门口实现了就业，大家的幸福感大大提升了。

2016 年当选为平安区人大代表后，马富贵更是感到责任重大。积极发展村集体经济，获得的收益为村民缴纳医疗养老等费用、整治村庄环境、修建广场……增强村民的幸福感是他最想做的事情。

“现在花海项目已经带动周边农户开设了 7 家农家院，人均增收 2300 元以上。今后我们还将围绕‘石壁面片’再做文章，我也会提交相关的意见建议，将石碑花海打造得更加美丽，让游客来了不后悔。”在说起今后的规划时，马富贵信心十足。

穷山沟变景区，百姓吃上了“旅游饭”

李连和是省人大代表，也是海东市乐都区高庙镇新庄村党支部书记、卯寨景区党总支书记，更是带领卯寨人民吃上乡村旅游饭的人。全国绿化劳动模范、全省旅游绿色发展先进个人、全省脱贫攻坚先进个人……这样

的荣誉 62 岁的李连和获得了很多，可他仍旧在为卯寨的发展奔走着。

“没有党和政府各级领导的支持，卯寨永远是个穷山沟，现在的卯寨山绿了，鸟叫的声音很大，来卯寨旅游的人也越来越多，村民的收入也增加了，大家的心情特别好。”李连和开心地向记者说道。

2013 年，在外打拼了 30 多年李连和回到家乡卯寨，看到几十年过去，家乡依然没有太大的变化，他决心要

为家乡做些什么。自筹资金绿化周边荒山荒坡 2000 余亩、成立卯寨旅游开发有限公司、修建了卯寨休闲田园农庄……在他的带领下，卯寨村民热火朝天地干着，昔日的穷山沟发生了翻天覆地的变化。

从景区东山观景台上放眼西望，“绿水青山就是金山银山”十个大字披挂在半山腰上，让每一位走进这里的游客过目不忘。李连和说：“习近平总书记提出绿水青山就是金山银山，卯寨人民已经做到了，还间接带动了周边 5 个村的农户增收致富。卯寨是走集体发展道路的，村民可以入股、分红，2019 年村集体经济收入 100 多万元，年底给大家分了钱和肉，今年，村集体经济收入预计能达到 300 余万元，村民的生活越来越有奔头了。”

作为一名来自基层的省人大代表，每年人代会上李连和的发言都备受关注，“既然群众选我当代表，我就要站在农村农业农民这边，为基层群众说一说心里话、解决点烦心事。”李连和是这样说的，也是这样做的。



平安区古城乡石碑村石碑瑞丰花海景区。 摄影 / 汪春风



付成才代表向记者讲述七里花海规划。 摄影 / 汪春风

在青海省第十三届人民代表大会第一次会议上他就提出了关于支持乐都卯寨乡村旅游的建议，建议从省级层面进行设计规划，将卯寨打造成省级重点旅游开发项目。

采访过程中，李连和再三强调，卯寨能有今天的发展，不是他一个人的功劳，离不开党的好政策，离不开政府的支持，在景区内打造主题教育党史馆、山顶红色教育基地等就是为了让更多的人感恩党、感恩祖国、感恩新时代。

奏响乡村振兴曲的七里花海

这里有独特的天然林、这里是全省海拔最低，花期最长的花海，7月的民和七里花海美不胜收，月季、格

桑花、金盏菊、孔雀草等竞相绽放，吸引着游客慕名前来观景赏花。

“打造花海景区的想法源于参加2017年的县人代会，政府工作报告中提出要大力发展旅游休闲观光农业，全力开辟农业与旅游业融合发展新路径，我就想到可以利用我们村得天独厚的自然风光发展乡村旅游业。”县乡两级人大代表，七里花海旅游有限公司总负责人付成才向记者说道。

作为县乡两级人大代表，付成才将代表履职和乡村振兴紧密联系，经常深入村社群众，倾听村民对乡村产业发展的期待和想法，积极参与脱贫攻坚工作，七里花海景区的打造更是激活了村民脱贫致富的信心，加快了山庄村脱贫致富的步伐。

据了解，七里花海景区于2017年开始建设，采取“企业+合作社+景区+贫困户”的发展模式，流转山庄村土地380亩，荒山荒坡600亩，规划面积达60公顷，整体分为“一心一廊五区”，分别为地景公园服务中心、樱花漫游走廊和流泉花海观览区、冰雪山地运动区、药泉民宿度假区、七里滨河休闲区、奇幻儿童游乐区。

如今，民和县古鄯镇山庄村的七里花海景区作为民和县乡村旅游示范点，在发挥乡村旅游作用的同时也带动了周边郭家村、小林村、七里寺村的发展，为村民创业就业搭建了新平台。“现在在景区长期务工的贫困户有19户，两口子一年在景区可以挣6万左右，还给一些贫困户提供免费摊位，让他们卖些土特产增加收入。”付成才说能为脱贫攻坚贡献自己的力量是一件十分开心的事情。

在问及今后的发展思路时，付成才信心满满地说：“一方面，我们现在正在修建滑雪场，届时冬天可以滑雪，夏天可以滑草；另一方面，我们将依托药水泉，后期重点打造康养民宿度假区，挖掘药泉文化，相信今后的七里花海一定会吸引更多的游客。”

（作者单位：本刊编辑部）

化隆县：搭建履职平台 发挥代表作用

自“乡镇人大建设年”活动开展以来，化隆县人大全面加强代表履职平台建设，为推进全

镇经济和社会发展发挥了积极的作用。

“目前，化隆县17个乡镇人大主席办公室、‘代表之家’‘十簿三

册一图一栏’等制度建设已基本完成，昂思多、牙什尕、查甫等乡镇人大规范化建设成为了全县样板。”化隆县

人大常委会党组书记、主任孟峰说。

为推进乡镇人大建设，化隆县先后下发《关于加强乡镇人大规范化建设充分发挥乡镇人大作用的指导意见》《乡镇人大建设年活动方案》，将乡镇人大作经费纳入县财政预算，彻底解决了乡镇人大经费困难的问题，下拨“两室一平台”建设工作经费30万元，全面推进“两室一平台”建设工作，完善了代表工作室、联络室工作职责，建立健全各类档案台账，保障了县人大代表工作室和各乡镇代表联络室规范有序运行。

在抓好阵地建设的基础上，化隆县人大及乡镇人大还利用人大代表工作室、“代表之家”等开展各项活动，确保其服务功能的充分发挥。利用代表工作室、联络室，定时间、定内容，认真组织代表学习有关法律法规、党的重大方针政策、人大业务知识等，克服了以往学习的随意性，提升了代

表履职能力，同时，通过代表工作室、联络室定期召开活动小组会议，安排闭会期间的各项活动，相互交流走访选民、帮困扶贫、调研视察情况，收集讨论社会热点难点问题，为代表知情知政、发挥作用提供了便利条件。

“在搭建履职平台的基础上，化隆县人大还积极发挥《化隆人大》

微信公众号作用，及时推广各乡镇人大工作中好的经验及代表活动情况，促进了各乡镇人大的相互学习和学习。”孟峰说，通过这些方式，化隆县的代表们在推动全县精准扶贫、教育、卫生、环保等工作中发挥了重要作用。

（本刊）



化隆县人大常委会主任孟峰（右一）接受记者采访。 摄影 / 汪春风

韩进录：用心 用情 当好人大代表

他，当过加合乡（现巴燕镇）辛家瑶小学的语文、数学老师；他，跑过大车、采过沙金；他，开拉面馆、办餐饮企业；他，带动化隆农民走出大山闯天下、组织化隆拉面企业开展金秋助学活动。他就是待人真诚热心、积极承担社会责任的省人大代表、海东市都市绿洲生态开发有限公司董事长韩进录。

“平安都市绿洲生态园是全省第一家以生态理念打造的餐饮企

业”，说起创办企业的发展过程，韩进录充满自豪。从在厦门、广州开拉面馆挣到第一桶金，到开大西门餐饮、创办都市绿洲生态开发有限公司，30多年来，他用自己敏锐的判断和独到的见解将企业越做越大，现如今，他在全国共有7家连锁门店，累计开店超过100家，累计上缴税金1120万元，安置就业岗位490个。

当选为人大代表后，韩进录认

真履行法定职责，本着“人民选我当代表，我当代表为人民”的宗旨，深入调研思考，在人代会上就拉面经济转型升级、促进沿黄经济发展等提出17条意见建议，为家乡的发展做出贡献。还协助政府调解解决化隆籍外出务工、新区建设土地征迁等方面的矛盾纠纷，积极搭建党和政府联系群众的桥梁纽带。

“人大代表就是要为群众多做事、办实事、做好事。”韩进录多年

来也一直在实践这句话。除了对企业里员工无微不至地关怀，他还积极帮扶困难群众。贫困户马黑光因生病无法务工，他经常带着慰问品、现金去看望。2007年，韩进录开始组织化隆的民营企业家开展“学习圆梦”助学行动，13年来已累计为化隆教育捐款达2000万元。金源乡的才让卓玛就是圆梦助学行动的受益者，2019年，考上西北民族大学的她获得了5000元助学金。今年疫情发生后，韩进录第一时间给化隆县疫情指挥中心、群科镇、巴燕镇等部门送去了慰问金1.6万元，口罩4万个。同时，他还将原

本已经放假的厨师、拉面匠、服务员共35人召回，将已经关停的所有炉灶全部点火启动，为各疫情防控检查点加工盒饭，并抽出4辆厢式货车专门送餐上门，为疫情防控工作贡献了力量。

这一件件的好事，在韩进录看来，都是理所当然。他说：“既然大家选择了我当人大代表，我就不应该辜负大家对我的信任。人大代表不仅仅是一份荣誉，更是一份沉甸甸的责任，我一定要尽自己所能去帮助他们。”

（本刊）



摄影 / 汪春风

积石镇：移风易俗暖人心聚民心

结婚彩礼不超过10万元（含“定茶”钱、首饰钱、化妆品钱、“打发拉”钱、开箱钱、手机钱等附属费用），不得另立名目，增加费用，并倡导逐步降低彩礼数额；结婚综合费用不超过12万元（包括宴席费用），女方不向男方返还彩礼，陪嫁品费用不超过彩礼的8%。这是积石镇移风易俗镇规民约十条中的第二条，该镇规民约自2020年1月1日起执行。

“积石镇是集撒拉族、回族、汉族、藏族等多民族聚居镇，移风易俗工作任务繁重，循化县自2018年11月1日起开展移风易俗工作，结合积石镇的实际情况，我们细化了县上的指导意见，出台了《积石镇移风易俗镇规民约十条》，严格执行积石镇婚事‘五步走’流程”。积石镇党委书记、

县镇两级人大代表韩国福说，在执行移风易俗相关规定时，人大代表发挥了模范带头作用，使全县移风易俗工作顺利开展。

2019年6月，在积石镇镇人大代表、西沟村主任韩学良的奔走下，西沟村韩海比布家成为移风易俗政策的获益者。听说韩海比布家要娶媳妇，韩学良和镇包村干部第一时间赶到韩海比布家，了解到韩海比布家经济条件很一般，根本拿不出女方要的彩礼18万，他们第一时间跟女方家取得联系，不怕“跑断腿、磨破嘴”，一次次到女方家中，通过算账对比、“现身说法”，向女方家长耐心、细心讲解移风易俗的相关政策、先进典型，最终在大家的共同努力之下，女方愿意将彩礼从当初的18万降到12万。

2020年6月10日，省十三届人大常委会第十七次会议批准通过了《海东市移风易俗促进条例》，这是我省出台的全国首部移风易俗地方性法规。积石镇人大主席韩海龙说：“为了更好地推进移风易俗工作，会让积石镇的人大代表们做好《海东市移风易俗促进条例》的宣传工作，引导老百姓了解政策，摒弃陋习，提升幸福感。”

据了解，截至2020年6月，积石镇共举办了178起婚丧等事宜，其中婚事103起，丧事57起，看“满月”18起，直接或间接节省经济开支948.045万元。切实减轻了群众压力，为进一步巩固脱贫成果、推进乡村振兴战略、实现全面小康开创了良好局面。

（本刊）

2019年,多杰才旦流转土地250余亩,种植洋芋60亩、燕麦140亩、青稞40亩、养殖羊140只,收入达到了20余万元。2020年,多杰才旦投入资金14.8万元,购买了农机农资,种植了120多亩洋芋和近100亩燕麦,并计划发展养殖产业,实现了从贫困户到致富示范户的转变,也成为村里贫困户争相学习的脱贫致富榜样。“党和政府让我树立起致富的信心,让我走上了致富之路,接下来我会进一步扩大种植和养殖规模,在致富的路上走得更远”。多杰才旦坚定地说。

督查查二村时,该村人大代表和村两委反映,村民吴军收入较低,无法巩固脱贫成效。考虑到吴军夫妻能勤劳吃苦,乡人大主席团积极协调信用社,为吴军争取到5万元贷款用于扩大养殖业,3年时间吴军养殖的3头牛发展到15头,家庭收入逐年增高,有效巩固了脱贫成效。

“多杰才旦和吴军都是真正从‘要我脱贫’转变为‘我要脱贫’,被县精准脱贫指挥部评为‘脱贫光荣户’”。乡人大主席辛文敏介绍说。

在督查药水泉村时,督查组了解到原药水泉村支部书记安得录身患尿毒症,经常需要透析,因家庭困难无法支付大额医疗费用。对此,督查组一行深入安得录家中了解详细情况,鼓励他积极应对病情,党不会忘记他,尤其是在他遇到困难时更不会忘记。同时,乡人大主席团通过召开会议并联系县民政局,按照相关程序将安得录单人纳入低保户,享受低保医疗报销相关政策,减轻了安得录的经济困难,为他送上了党的关怀。

坚持汇集民智,发挥代表作用

近年来,查甫乡人大主席团始终把加强代表工作作为履职基础,改进服务保障,代表主体作用得到了进一步发挥。

提高代表建议办理实效。上曲加、东台村的进村道路沙化需要维修的建议被重点督办,作为精准扶贫工作中的补短板项目得到全面落实;继续加大植树造林的建议被乡党委亲自安排部署,组织全乡干部群众开展春秋两季义务植树,栽植完成青杨、圆柏、云杉等6万余株,完成了投资29万元的查甫乡生态乡镇植树造林工程,绿色查甫的打造工作扎实推进。

强化代表依法履职保障。乡人大主席团除了定期组织人大代表学习培训,还组织民政、财政、乡中心学校、卫生院和贫困村的代表进行述职。同时,对乡属站所,如派出所服务大厅、司法所、卫生院、民政办、扶贫办等就依法行政、改进作风和提高效能建设开展评议工作,有效改进了工作作风,提高了行政效能,提升了部门形象,群众满意度进一步提高。

拓宽代表联系群众渠道。乡人大主席团成员与所联系代表、代表与选民保持面对面、点对点的经常性联系,注重听取意见建议,充分发挥人大代表联系群众的优势。推动“两室一平台”标准化建设、规范化管理、常态化运行。药水泉村、查二村的部分代表进行了接待选民活动,通过信访接待、走访调研、网上沟通等多种方式了解民情、反映民意,收集意见建议7条,解决麻钱纠纷、草山纠纷等矛盾纠纷4起,较好地发挥了人大代表的桥梁纽带作用。

助力全乡脱贫致富。查甫乡平均海拔高,群众收入主要以种养殖业为主,小麦、油菜产量低、收入少。一

次偶然的机会,乡人大代表、查二村村委会主任吴延成在外县培训学习,看见外县的马铃薯种植,产量高、收入好,而且气候条件也和查甫差不多,回来后他主动找到乡党委、人大主要领导,谈起了他打算种植马铃薯的想法,而此时的乡党委、人大通过实地考察调研,也正有这个意图,可以说是不谋而合。但因查甫乡以前种植的小面积马铃薯收入不是太好,群众对于种植马铃薯有抵触情绪,谁都不愿意做“第一个吃螃蟹的人”,这时吴延成第一个站出来,配合党委、政府积极种植全垄地膜马铃薯。第一年吴延成的马铃薯收成很好,周边群众实实在在看到了种植马铃薯的好处。而此时乡党委书记带领人大主席团抓住契机深入村社开展调研,了解群众所想所盼所求,积极引导群众种植全垄地膜马铃薯,形成了人大主席团支持、代表带头、群众参与的马铃薯产业发展思路。几年下来,全乡马铃薯由2016年的零星种植、自给自足逐步发展为2017年的年6000亩、2018年的7000亩、2019年的8000亩,2020年的13000亩。据测算,2019年的收入可达2500万元以上,户均收入可达1.8万元,人均增收3800元。同时,马铃薯开挖、分拣、装车等带动了周边大量劳动力季节性用工,仅此一项收入可达60万元以上。昔日餐桌上的“洋芋蛋”已经成为查甫乡群众致富的“金蛋蛋”。

创新工作亮点,提高履职水平

乡人大主席团全面落实“两联五带一建”工作法,着力创新工作亮点,切实提高了履职水平。

乡人大主席辛文敏详细介绍了“两联五带一建”工作法的内容。“两

联”即人大主席团联系乡人大代表，乡人大代表联系选民群众。“五带”即带头遵纪守法、带头加强学习、带头执行政策、带头维护稳定、带头服务群众。“一建”即通过“两联”和“五带”，全面建成查甫乡人大工作规范化、制度

化、标准化，提高代表履职能力。

辛文敏介绍：“这两年，通过‘两联’，已构建成基层人大工作立体网络，实现了工作无缝对接、指导及时有力。通过‘五带’，乡人大代表提高了履职意识和能力，充分发挥了人大代表的职

能作用，为推进查甫乡‘乡镇人大建设年’活动积极建言献策，实现了人民代表大会为人民服务的宗旨；通过‘一建’，加强了乡人大建设，促进了乡人大在闭会期间规范常态运转。”

（作者单位：本刊编辑部）

带领村民走上小康之路的人大代表朱德林

“不仅要让贫困群众‘站起来’，还要‘走得更远’”，这是前进村党支部书记、中川乡人大代表朱德林常说的一句话，也是他对全村群众的承诺。

前进村是中川乡产粮大村，前些年受粮食价格影响，农民收入比较低，2014年当选为前进村党支部书记后，朱德林因地制宜，改变产业结构，在上级部门和乡党委、政府的支持下，组织群众搭建了200栋拱棚，棚内种植了烟叶和香瓜，使农民收入大增。

2015年，前进村通过海东市“黄河彩篮”民和县现代生态产业园项目流转土地17.6公顷，投资1780万元，建设日光节能温棚103栋，种植辣椒、西红柿、香瓜等，同时，朱德林牵头成立泽林种植专业合作社负责温室的种植经营。

“我们这里气候适宜，种植的蔬菜品质较好，在民和县城及周边地区比较有名，这也是我们村发展大棚的原因，通过这几年的发展，我们村人均收入由过去的5000元已经提高到了11000元，村民的生活也是越来越好了。”朱德林开心地说道。

前进村村民李英秀是这里的采摘

工之一，她说：“家里事情多，不能外出打工挣钱，现在在家门口的温棚就能打工，一天能挣80元左右，填补家用的同时还能顾上家务活、照顾上家里人，这都要感谢朱书记。”

温棚的建设不仅带动了整个村的发展，还让前进村的劳力在家门口务工挣钱变成了现实。朱德林介绍说，这里平均每天务工的本村村民有20多人，按劳付酬，男性劳力日均工资100元，女性劳力日均工资80元。朱德林还雇佣建档立卡户到大棚工作，帮助他们增加收入、改善生活，据了解，常年在前进村温棚蔬菜基地务工的46人中，有11人为建档立卡户。

温棚建成之初，由于在种植品种选择和日常管护上缺乏科学技术支撑，导致农产品产量不高、品质不佳、效益浅薄。朱德林看在眼里，急在心上，积极与乡党委沟通，找来技术员，手把手地教村民技术，还有村民参加了“新型职业农民”培训，通过“传帮带”，



朱德林在蔬菜大棚采摘西红柿。 摄影/汪春风

村民们的种植技术都有了很大的提高。

2016年当选为中川乡第四届人大代表后，朱德林更是时刻牢记代表的使命和职责，积极为民代言，“只要是老百姓提出的问题，我就会通过各种方式了解情况，尽量在村上就把问题解决了，不把问题带到乡上、县上，现在的前进村十分和谐。”朱德林表示，现在村子的整体生活水平和村民的精神状态都比以前有了明显的提高，大家的幸福感也明显提升了。

打造远近闻名的蔬菜生产集散基地、以喇家遗址为依托，大力发展观光农业及旅游采摘业，对于前进村未来的发展，朱德林还有很多想法，也将继续带领村民为致富奔小康而努力奋斗。

（本刊）

尕布龙：一个牧人的公仆生涯

○ 古岳

一个牧人一样的公仆，
一个公仆一样的牧人。

——题记



尕布龙和孩子们

（接上期）

他曾长期在省级领导岗位上工作，青海 72 万平方公里的每一个地方都曾留下过他风尘仆仆的身影，他到过几乎所有的村庄和牧业点，而每到一地方，他最牵挂和关心的就是老百姓的生产生活状况有没有改善。其实，自从他参加革命工作的那一天起，密切联系群众、时刻关心老百姓疾苦就成了他这一生的工作作风。他奋斗了一辈子，也把这个作风坚持了一辈子。

每次下乡，他总要在半路上下车，然后绕道步行，走帐串户，访寒问苦，并叮嘱司机在他到达约定地点之前不得提前抵达。那时，他已在省人大常委会当副主任了，有一个叫满坪的贫困乡被确定为省人大常委会的定点扶贫对象，他主动分管此项工作，也就经常到那里检查调研。每次去，他都

不会直接去乡上，而是去一个村庄，没有常见的那种陪同人员，也没有领导的架子和派头。他像个老农一样走进那一户户贫穷的院落和那些温饱无着的乡亲们攀谈时，他的心里既充满了感动和温暖，又感到羞愧和酸楚。令他感动和温暖的除了那滚烫的热茶之外，还有他们的善良以及他们对党和政府的信任；而令他羞愧和酸楚的却是他们贫穷的日子和无尽的盼望。在河口村，当他走进一个老人那低矮的柴门时，他的心被深深地刺痛了。当他走进屋内握住陈老汉那双如干柴般的大手时，眼前的一切使他泪如泉涌，只见那屋内空空荡荡，一贫如洗，土炕上的毛毡已经七零八落，那堆卷在墙根儿里的被子破旧得已辨不清是什么东西了。他在屋子里站了很久，然后，流着泪走出了那院落。此情此景，他已不忍目睹。

回到西宁躺在床上，他怎么也睡不着，一闭上眼睛，陈老汉家土炕上的那堆破被子就像一块石头压在他的心上。第二天一醒来，他就对活巴说：“你把家里新一点儿的那六床被子全装到小崔的车上，我今天要去满坪看一个老人。”照料他饮食起居的活巴昨晚就听说了那个老人的事，他也很不好受，尤其是看到尕主任连吃饭的心思都没了时，他更加不安，但他还是忍不住提醒：“你一次把家里新一

点儿的被子全拿走，家里来的这些人盖什么？”他看了一眼，用不容置疑的口气说：“先凑合几天，我们的困难总比那个老人要好解决得多。”

这样的事在尕布龙的人生经历中算是最平常不过的事了。有几次，我想就这些事与他好好谈谈，但每次他都三言两语就把我给堵住了。他说：

“这些事算不了什么。我们口口声声说自己是人民的公仆，那么，我们不做这些事，由谁来做呢？”在一次次与尕布龙、与在他身边工作过的同志们的交谈中，我不断地问我自己，也问他们：他倾尽毕生心血为百姓操劳究竟图什么？有人说，什么也不图；也有人说，也许就图个好名声吧——但是，他图了好名声又图啥呢？

而他自己却说：“我从没想过做一点点小事就图个啥。如果一个人每做一件事就想着要图个啥，那他还会有心思静下心来认认真真地做事吗？我只是凭着天地良心生活和工作而已。这难道不应该吗？”

是的。这难道不应该吗？我们是否已习惯于太多的不应该，而对应该的却早已忘怀了呢？

一个牧人与一片草原和一群人的故事

说来你可能不相信，尕布龙作为一个省部级干部，甚至连茶叶都舍不

得喝。多少年来，他一直用山上自己种植的黑刺的叶子充当茶叶泡水喝。问及此事，他淡淡一笑，风趣地说：“这种茶有保健作用。”

说来你可能还是不相信，几十年来，他家的餐桌上从来没有过一道像样的菜，偶尔有一盘炒鸡蛋，那已是破天荒了。每年冬天，他都要腌几大缸萝卜和白菜。他一年四季都是一身布衣，以至于很多人都觉得，他好像很多年没换过新衣服了。无论冬夏，他罩在外面的永远是那件蓝色或灰色的中山装。

你能简单地说，这仅仅是一种俭朴或者廉洁吗？我们甚至不能用“两袖清风、一身正气”之类的话对这样一位老人进行评价——我不知道为什么，总觉着那样做他和别人都会感到别扭。

对这位憨厚的老人来说，俭朴和廉洁从来就不是一个追求的目标，而是一种品质，一种任何环境都无法改变的本色。加上他秉性耿直甚至固执己见，越发凸现出他的本色。就像他脸上那蒙古人特有的棱角一样，任凭岁月沧桑，也无法抹去。虽然白发已经布满了双鬓，虽然皱纹已经刻满了额头，但他依然故我。

当了22年的省级干部，他至少有数千次下到全省各地的农村牧区搞调查研究和检查指导，但在每次下去之前，他从没向当地党政部门打过招呼，更不允许其他同志背着他事先通知接待。而每到一个地方，他总和秘书、司机同住一屋，一间普通房间，有三张床就行了，吃最简单的饭菜。

有一次去大通县桦林乡——那时他已是常务副省长了，检查完工作快到午饭时间了，他看见一位乡干部向另一位乡干部挤了一下眼睛，那个乡干部就会心地离开去准备午饭了。他

发现了，就问：“中午吃什么？”那位挤眼睛的乡干部回答：“省长，我们准备了一只羔羊，已去收拾了，简单吃点儿。”他一听就不高兴了，执意拒绝。乡上的人说：“你一个省上领导来了，我们表个心意，宰一只羔羊算个啥，我们挤个眼睛不就行啦！”这下，他可火了：“你们这样挤一下眼睛就宰掉一只羊，一年要挤掉多少只羊哩？”回到西宁后他就责令有关部门严肃查处此类事情。

还有一次去海北州，州县领导不知怎么知道了他已在草原上，并得知这一天他要路经一个牧业点，就吩咐下面的人在那里准备一下，接待他吃饭。饭确实准备了，而且还宰了一只羊。但尕布龙几个人到那里时，负责接待的人还没赶到，锅灶、帐篷前忙碌的人又不认识他。他故意问：“能不能给我们一点儿饭吃？我们都饿了。”当时就有人回答说：“不行，我们是在等尕省长，这些吃的是给他准备的。”他又不动声色地说：“那好，不过，尕省长他肚子也尕，一个人吃不了这么多，你们就给我切一小块羊肉，给一点点面，我们自己揪点儿面片吃，总可以吧？再说了，我们也是为工作嘛。”那些人就同意了。他就开始亲自动手做面片。等他吃完了，在那草地上休息时，负责接待的人才赶到。专门请来做饭的厨子一听刚才做饭的那人竟然就是尕省长后，吓得脸色都变了。但他却开玩笑说：“没有什么，说不定你做饭的技术还没有我高呢，不信你尝尝。”

他在任省人大常委会副主任时，在海南州召开过一次全省州市人大工作联合会。会议期间，他一直要求饭菜越简单越好，而且一律不准上烟酒饮料。会议最后在贵德县结束，按惯例所有大小会议结束时总会有一次宴会，烟酒是

少不了的，饭菜也得上点儿档次。他走进餐厅看见所有的桌子上都摆满了盘子，还放了烟酒，脸色顿时铁青。在饭前讲话时，他气愤地说：“同志们呐，就在此刻，因为发大水，南方一些地方，有上亿人正在遭受灾荒，他们都是我们的骨肉同胞，我们还在这里大吃大喝，你们能吃得心安吗？请马上从所有的饭桌上撤下烟酒和饮料，并请会务组的同志负责清点折算，把钱全部捐给南方灾区。”

他讲完话，一屁股坐在那里，餐厅里静得能听见他喘粗气的声音。他平生最厌恶的就是一些干部慷国家人民之慨，行铺张奢侈之能。那次海南之行前后四五天时间，他一直和两三位工作人员住在一间大房间里。

1990年7月，他带领有关厅局领导和东部几个贫困县的领导到海西蒙古族藏族自治州一些地方，就东部贫困山区调一部分农民到海西搞扶贫开发的事进行实地考察。那天一大早，他们从都兰出发到格尔木——那是个周末，身边的人问他：“要不要给格尔木打个招呼？”他不让。等他们一路考察过去，赶到格尔木时，招待所餐厅里已经没有饭了。于是先登记住宿，他便要求一律住丙级房间：“这么多人，住便宜点儿好。”一些厅局领导就不太高兴了。有的厅局在格尔木有自己单位的宾馆和招待所，就私下里做工作说：“到我们那儿住吧，条件比这里好，免费吃住。”他坚决不去：“如果嫌这里条件差，四五个人住一个房间不好，那你们去吧，我就在这里住，我住惯了这样的房间，条件太好了睡不着。”所有的人再不敢出声了。

（未完待续）

（原载《青海日报》2015年7月6日）

导语：为庆祝建党 99 周年，推进模范机关创建和“人员大培训、岗位大练兵、环境大整治”活动，强化“书香人大”“书香支部”品牌建设，7 月 1 日，省人大机关举办了年度表彰大会暨“我在岗位请放心”工作心得分享活动。

在平凡岗位感悟不凡价值

○ 马文婧

德国作家格特勒的《寻访行家》是一本周密而谨慎的当代职业访谈，被采访的 32 位行业专家中，大多都是活跃在全然普通而实用的行当中，他们不仅具有非同寻常的渊博知识，谈到工作也尤其热情满怀，思考颇深。

这本书也着实让我真切思考——工作的本质究竟是什么？如果认为工作只是劳动换取报酬的等价交换，就永远看不到工资以外的价值，就没有了信念、没有了热情，那么曾经在校园中的美好畅想和初入社会的家国情怀又将何去何从。

在加入省人大农牧委这个集体后，总能被各种身体力行的画面感染，

不管烈日当空还是风雨交加，不管下农田还是进牛圈，他们都是二话不说地坚决。几年来，我见证了农牧委的累累硕果，我们完成了以门源县森林保护管理条例为代表的精细化立法新探索，连续三年开展并不断优化“人大代表进乡村”活动，不折不扣督办代表建议并反复实地检查，我们细致对待每一项工作的策划、执行、总结，努力发挥工匠精神，尽力做到与农民更亲一些，离农村更近一些，为农业服务更实一些。在领导们的包容和教引下，我从一个被动旋转的陀螺开始，逐步观察过程、积累经验、思考成果，再到主动参与、出谋划策，我感受到了《寻访行家》中所崇尚的对职业的



省人大农牧委三级主任科员

真挚热爱和对个人价值的无尽追求。

把自己交给麻木的繁忙，得到的是踏实，却不是真实。真实是，你看到什么，听到什么，做什么，和谁在一起，有一种从心灵深处满溢出来的，不懊悔、也不羞耻的平和与喜悦。

践悟人大

○ 全励敏

老子道德经中讲道“为无为，事无事，味无味”，劝导我们要以无为的态度去有所作为，从容易的地方入手处理问题，要看重困难。这些真知灼见指引着我作为人大一员新兵三年的学习认知和实践成长。

无为之中的大作为。初到人大，对权力机关的概念感到困惑和茫然。三年多来，我亲眼见证了人大坚实的履职步伐，事关经济社会发展的大事背后，总能见到人大工作者永不疲倦的身影。每一次深入基层都是对民情民意的触摸；每一份调研报告都是为社会发展建言献策的热忱；每一条法规修改意见都是捍卫民主权力的呐喊。

图难于易，为大于细。在专委会，

立法、监督等大项工作都是服务常委会会议审议的重头戏，程序复杂，质量要求高。在委员会领导和同事们手把手的帮助下，逐渐掌握了工作方法。人大工作要有工匠精神，法规、调研报告的每个字都必须慎之又慎，要精益求精注重每个细节，要经过钻研、经得起考证。

言必行，诺必践。人大入职谈话中我的表态是要做一个让领导和同事们信任的人。赢得信任，首先要靠学习积累，学习真正成为提升工作的“压舱石”和“助推器”。要不断成长，怀揣“不为大”的踏实与诚恳，培养自己面对工作能够横刀立马独当一面的能力。要有味无味的觉悟。在平淡



省人大监工委二级主任科员

平凡甚至说有些枯燥的文字工作中寻找趣味。

我时常告诉自己，在人大，我还是个新兵，要有年轻人一往无前的勇气，认定目标坚决去干、坚决去做，要有苟日新、日日新的朝气，锐意进取，不断打磨自己，以奋斗和担当，以能力和实力不负期待，赢得信任。

博学而笃志 切问而近思 做好新时代的立法工作者

○ 张旻

2015年，我进入省人大机关工作。五年中，耳濡目染周围领导和同事严谨、专注、敬业的立法工匠精神，切身体会到立法是一项讲求政治高度、专业角度和技术强度的神圣工作，做好这项工作，必须潜修“博学、笃志、切问、近思”四项基本功。

博学，就要博览群书，博采众长。立法工作涉及方方面面，要认真学习人大制度和各类法律知识，储备扎实理论和专业功底；及时掌握中央和地方决策部署，把握经济社会发展和立法活动规律；积极向有丰富工作经验的同事取经，提高自身本领。

笃志，就要坚定方向，坚持原则。要坚持党的领导，自觉地用习近平新

时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践，推动中央、省委重大决策部署落实。坚持科学民主依法立法的原则，从实际出发，深入群众，依照法定权限和程序开展立法工作，实现良法善治。

切问，就要勇于发问，善于较真。立法工作必须要有敢较真、刨根底的匠人心性。在调研、征求意见和论证等法规统审过程中，勤于思考，敢于发问，做到对法规修改每个环节、每道程序心中有数，在起草汇报文稿、面对他人的疑问时言之有物、有理有据。

近思，就要立足当下，脚踏实地。地方性法规要务实管用，必须能够上接“天线”、下接“地气”。要紧紧



省人大常委会法工委法规一处二级主任科员

围绕中央、省委重大决策部署，坚持从实际出发，紧密结合现实需要，因地制宜解决实际问题，真正发挥立法的引领和保障作用。

今后，我将修炼并秉持工匠精神，以为时代进步和人民幸福立良法、行良制、得良效为目标，做出自己的贡献。

心中有光 向善而行

○ 李雅静

丰子恺说，“你若爱，生活哪里都可爱。你若恨，生活哪里都可恨。你若感恩，处处可感恩。你若成长，事事可成长。”

生活工作中，我们总会遇到困惑或挫折，总会被一些大大小小的事情所影响，可最重要的还是我们自己的内心，若心中充满爱、充满感恩，向善而行，我们终能收获属于自己的幸福！

让自己成为一个善心的人。善心既善良，善待自己更善待他人。善待自己的人能正确认识自己，会调整自己的心态，在工作中遇到压力大、不被理解的时候，能不抱怨，积极向上地面对，而不是做一个负能量“爆棚”的人。善待他人的人始终心怀善念，

懂得感恩，感谢生命中每一个帮助过自己的人，也会去帮助别人。

让自己成为一个善学的人。学的越多，你就会发现你不懂的也就越多，更要努力地去学。到人大上班后发现，编辑工作真是不简单，要学习的东西很多，除了组稿、排版、设计、配图、校对等出版专业知识，还有党的方针政策、人大业务知识，甚至是摄影、美编都要达到一个比较高的水平。

让自己成为一个善为的人。想要成为一个善为的人，就要做好工作当中的每一件小事。第一次参加省人代会，就有幸在材料简报组中的校对组工作，因会期原因，今年校对组有两个晚上任务较重，但大家严格按照读



省人大办公厅《青海人大》编辑部编辑

校、点校的校对流程，不放过一个字、一个标点符号，圆满地完成了人代会简报校对工作。我被大家通宵达旦和一丝不苟的精神所感染，时刻提醒自己，要向同事学习，在工作中做到认真负责、高度敬业。

今后，我将心存敬畏，心怀感恩，不断提升自己，做好每一件事。



《习近平谈治国理政》第三卷

《习近平谈治国理政》第三卷收入了习近平总书记2017年10月18日至2020年1月13日期间的报告、讲话、谈话、演讲、批示、指示、贺信等92篇，分为19个专题。生动记录了党的十九大以来以习近平同志为核心的党中央，着眼中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局，团结带领全党全国各族人民推动党和国家各项事业取得新的重大进展的伟大实践。



《习近平扶贫故事》

本书以习近平总书记的扶贫思想的发展为线索，遴选了一系列既脍炙人口又发人深思的故事。这些故事从1969年到2020年，时间跨度长达半个世纪；从陕西的梁家河、河北的正定，到福建、浙江、上海，再到调任中央，几乎涵盖习近平总书记全部从政履历；从十五岁插队初识农村艰苦生活，到走遍全国集中连片特困地区，记录了习近平总书记与困难群众交往、带领困难群众脱贫攻坚的点点滴滴。



《怎样讲党课》

本书共有十一讲，第一讲大体介绍了什么是党课；第二讲到第五讲，介绍了党课讲什么基本内容；第六讲到第八讲，主要从基层党组织书记、党员干部、专家以及党校等讲课主体如何讲好党课的问题；第九讲到第十讲，侧重推介党课的一些创新形式，如互动讲党课、微党课、故事党课、电影党课、情景党课等行之有效的形式；第十一讲主要阐述“互联网”及党课质效评价机制。



《繁花似锦》

本书以展示新时代农村面貌为切入点，回顾改革开放以来，得胜村逐步实现小康、生活繁花似锦的过程。以辽宁饶河流域的一座村庄得胜村作为描写对象，通过讲述数十年间三代村民为了摆脱贫困走向富足不屈不挠的拼搏奋斗，以中国改革开放前后特别是农村全面推行联产承包责任制改革以来的变革为主线，展示乡村天翻地覆的变化，表现一代又一代农民的成长与变迁。



《高天长河入梦来》

本书讲述了很多生动感人的故事，这些故事勾勒出新中国航空工业动人心魄的发展历程，航空工业白手起家砥砺奋斗的鸿鹄之志、不畏艰难百折不挠的浩然之气、金戈铁马直破云天的胜利精神扑面而来。展示了中国航空工业从哪里来、到哪里去的奋斗路径，让人们在读懂中国航空工业的同时，亦能读懂新中国发展奋斗的密码。



《10000年中国艺术史》

作者以其在中国美术史各门类的渊博知识和在文史、哲学、美学等方面的深厚修养，全面、系统而扼要地阐述了绘画、雕塑、建筑、工艺美术等艺术门类在中国各历史阶段的成就和发展规律。在阐述艺术现象的同时，兼论它们赖以产生、发展、变化的社会历史条件，重视它们与哲学思潮、宗教信仰、文化艺术及各门类之间的相互关系。行文脉络清晰、生动精炼、朴素淡雅而娓娓道来。



近日，果洛州人大常委会组织各县人大常委会主要负责同志前往玉树州观摩交流乡镇人大工作和建设情况。（果洛州人大办）



10月14日-15日，黄南州人大组织驻州省人大代表赴尖扎县，就易地搬迁安置点、神箭大桥等重点项目建设情况开展集中视察活动。（黄南州人大办）



9月21日至26日，海西州人大常委会开展州委人大工作会议会前调研。（海西州人大办）



9月28日，大通县人大常委会组织检查组对全县农民工权益保障工作开展情况进行检查。（大通县人大办）



9月21日，西宁市城西区人大常委会组织部分人大代表对区政府规范性文件备案审查工作进行视察。（城西区人大办）



10月29日，湟源县人大常委会就全县食品药品安全工作开展专题询问。（湟源县人大办）

一粥一饭

当思来之不易

节约光荣 浪费可耻



青海省人大常委会机关刊物

国际标准刊号：ISSN2095-3739

国内统一刊号：CN63-1057/D

定价：15元